



Larvik
kommune

Hovedutvalg for budsjett og økonomi 28.01.2025

**Proessen rundt arbeidet rundt reglementene og
“kjøreregler” med folkevalgtsamlinger våren 2025**

Mandat i KST-sak 120/24

KST - 120/24 Vedtak

1. Kommunedirektøren gis fullmakt til å framlegge revidert versjon av Delegasjonsreglement og Reglement for kommunestyret, formannskapet, utvalgene og andre folkevalgte organer.
2. Utvalg for valgsaker innstiller til kommunestyret.
3. Sak om revisjon av reglementene legges fram for kommunestyret i 2025.
4. Som et forberedende arbeid med politisk reglement, anmodes kommunedirektøren om å komme tilbake med forslag til felles “kjøreregler” mellom administrasjon og folkevalgte høsten 2024, som oppfølging av folkevalgtsamlingene 3. april 2024 og 21. mai 2024.
5. Kommunedirektøren gis fullmakt til å engasjere ekstern bistand ved behov. Kommunedirektøren legger i tilfelle opp til å søke om å få dekket kostnadene gjennom O/U-midler. Dersom O/U-midler ikke innvilges, dekkes kostnadene av disposisjonsfondet, oppad begrenset til kr 100 000.

KST-sak 120/24 forts.

- Bakgrunn:
 - *“Gjeldende reglement bærer preg av at det er gjennomført en rekke etterfølgende endringer, noe som har påvirket den helhetlige strukturen. En helhetlig gjennomgang kan sikre et mer presist reglement med en god og logisk struktur.”*

Innholdsmessig vil kommunedirektøren ta utgangspunkt i gjeldende reglement, med nødvendige tilpasninger. Det er allerede notert flere områder som vil kreve justeringer, presiseringer eller innholdsmessige endringer av gjeldende reglement. Eksempelvis vil det være hensiktsmessig med enkelte endringer i Delegeringsreglementet som følge av “Operasjon planvask” og oppdatering av Delegeringsreglementet etter opprettelse av Hovedutvalg for budsjett og økonomi. Det er også ansett nødvendig å konkretisere reglement for folkevalgte organer ved å fastsette felles "kjøreregler" for ansvars- og rollefordelingen mellom administrasjon og de folkevalgte. For å oppnå gode og gjennomarbeidet reglementer tas det sikte på en full og helhetlig gjennomgang.

KST-sak 120/24 forts.

- Formål med revisjonen av reglementene og “kjørereglene”:
 - Klargjøre de folkevalgtes og administrasjonens roller og ansvar
 - Å gi en klar og god styring
 - Å sikre en åpen, forsvarlig og effektiv forvaltning
 - At de folkevalgte får et eierskap til reglementene med nødvendig medvirkningsverksted for innspill og diskusjon
 - Praktisk og godt reglement med logisk struktur



Hva?	Dato/tid
KS Advokatene tar kontakt med ordfører/varaordfører	Januar
Gruppeledermøte	15. januar kl 17-19
Elektronisk spørreskjema - “kjøreregler”	Februar
Folkevalgtsamling - “kjøreregler” (KS Advokatene)	26. februar kl 17-20
KS’ utkast til “kjøreregler”	Ultimo februar/primò mars
“Kjøreregler” til politisk behandling	KST 19. mars (alt. 14. mai)
Elektronisk spørreskjema - reglementene	Våren 2025
Folkevalgtsamling - reglementene (KS Advokatene)	Våren 2025
2 folkevalgtsamlinger - delegering og “operasjon planvask” (Holth & Winge)	19. mai + 26. august
Førsteutkast til reviderte reglementer til førstegangsbehandling i Utvalg for valgsaker (innstillende organ)	September
Reviderte reglementer til endelig behandling	KST 12. november



Melding KST-sak 178/24 19.06.24

Emne: Vedtaks- og innstillingsmyndighet i økonomisaker etter kommuneloven

Bakgrunn

Under kommunestyrets møte 15. mai 2024 ble det reist spørsmål om hvilket organ som har innstillingsmyndighet i økonomisaker etter kommuneloven. Denne meldingen redegjør kort for vedtaks- og innstillingsmyndighet i økonomisaker etter kommuneloven.

Kommunestyret har vedtaksmyndighet i økonomisaker

Det følger av kommuneloven § 14-2 første ledd bokstav a og b at det er kommunestyret selv som har budsjettmyndighet og myndighet til å vedta økonomiplan, årsregnskap og årsberetning. Kommunestyret kan ikke delegere denne myndigheten, jf. ordlyden "kommunestyret selv".

Formannskapet innstiller i økonomisaker

Videre følger det av kommuneloven § 14-3 at "[f]ormannskapet [...] innstiller til vedtak om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning".

Dette er i tråd med Larvik kommunes delegeringsreglement punkt 2, hvor følgende fremgår:

"Kommunestyret tildeler formannskapet myndighet til: [...]"

- Å innstille til kommunestyret i årsregnskap, årsmelding, kvartalsrapporter og Strategidokument (inkludert budsjett/økonomiplan)"



Melding KST-sak 178/24 19.06.24 forts.

Det følger av lovkommentaren til kommuneloven § 14-3 at “[d]et er ikke lenger adgang å legge denne oppgaven til andre organer enn formannskapet”, jf. Rettsdata lovkommentar note 905. Dette er også presisert i forarbeidene på følgende måte, jf. Prop. 46 L (2017-2018) s 382:

“Tredje ledd første punktum viderefører formannskapets og fylkesutvalgets plikt til å innstille til vedtak om økonomiplan, årsbudsjett og årsregnskap, jf. gjeldende kommunelov §§ 44 nr. 6, 45 nr. 2 og 48 nr. 3. Dette gjelder også endringer i økonomiplanen og årsbudsjettet. Bestemmelsen slår i tillegg fast at formannskapet og fylkesutvalget også skal innstille til vedtak om årsberetning. Dette erstatter forskrift 15.12.2000 nr. 1424 om årsregnskap og årsberetning § 10 tredje ledd første punktum. Dette betyr at kommuner og fylkeskommuner ikke lenger kan bestemme at andre [side

382] organer enn formannskapet eller fylkesutvalget skal innstille til årsberetningen. Kravene til økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning gjelder også for formannskapets eller fylkesutvalgets innstilling.” (understreket her)

Kommunelovens regler og uttalelser i forarbeidene innebærer at Hovedutvalg for budsjett og økonomi (HBØ) ikke kan delegeres innstillingsrett i økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning. Dette ligger til formannskapet. Det er imidlertid ikke noe i veien for at HBØ får disse sakene *til uttalelse* i forkant av behandling i formannskapet/kommunestyret.

På grunn av den tekniske innretningen i Larvik kommune, er det i enkeltsaker etterlatt et inntrykk av at det underliggende utvalg har innstilt i konkrete saker, uten at dette er tilfelle. Kommunedirektøren beklager dette.



