



Larvik
kommune

Kvalitetssikring og vurderinger i skolestrukturutredningen

Orientering om administrasjonens arbeid med utsettelsesvedtak KST 226/25

Hovedutvalg for budsjett og økonomi 03.03.26

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 03.03.26

Hovedutvalg for oppvekst 04.03.26

Befolkningsutviklingen i Larvik

Hovedfunn - samlet befolkning

Totalbefolkningen i kommunen øker svakt (3,1%) fra 2024 til 2050, med en topp rundt 2040, og samtidig endres alderssammensetningen betydelig. Utviklingen i det samlede folketallet i stor grad avhenger av kommunens attraktivitet for bosetting og næringsliv.



Befolkningsutviklingen i Larvik

Betydelig færre barn og unge (0-15 år)

Uavhengig av scenario viser rapporten at antall barn og unge vil gå markant ned. Det forventes en samlet nedgang på 11,5 prosent for barn mellom 0-5 år, og en nedgang på 16,6 prosent for skolealdergruppen 6-15 år frem mot 2050.

Nedgangen for aldersgruppen 0-15 år er størst i Langestrand, Tagtvedt, Hvarnes, Lardal og deler av Stavern og Hedrum.



Befolkningsutviklingen i Larvik

Sterk aldring i befolkningen (67 år +)

Samtidig som det blir færre barn, anslås en kraftig økning av eldre innbyggere. Gruppen på 67 år og eldre vil øke med nesten 50 prosent, og gruppen over 80 år forventes å mer enn dobles (+137 prosent).

Veksten er særlig sterk i Brunlanes Østre, Østre Halsen, Tjodalyng, Nanset Vest og Hedum Øst.



Befolkningsutviklingen i Larvik

Store geografiske variasjoner

Utviklingen vil treffe ulike deler av kommunen svært forskjellig. Sentrale og attraktive områder som Hovedbyen, Brunlanes Østre og deler av Brunlanes Vestre forventes å få en tydelig vekst i befolkningen.

Områder som Langestrand, Tagtvedt, Stavern og Lardal vil derimot få en markant nedgang.

For barn i skolealder skiller Hovedbyen seg spesielt ut med forventet vekst, særlig i årene etter 2030.



Vedlikeholdsetterslepet

Norconsult har levert:

- Vurdering av kommunens metode ved bearbeiding av og videre arbeid med tilstandsrapportene, med spesielt fokus på hvordan kommunen behandler tallmaterialet (kostnadene) i rapportene.
- Tilbakemelding på hva som bør endres eller utbedres dersom vurderingen avdekker behov for det.
- Beskrivelse av hvordan Norconsult beregner kostnader og priser i sitt arbeid.

Hva er grunnlaget for uttalelsen:

- Tilstandsanalysen for Hedrum barneskole 2017
- Vedlikeholdsoversikten for Hedrum barneskole per 2025



Vedlikeholdsetterslepet

- Kommunens metode, kalkulasjoner og vurderinger er gjort i tråd med gjeldende praksis i bransjen.
- Priser på tiltakene har sitt utspring i Norsk prisbok (bransjestandard) samt Norconsult egne erfaringstall.

Egne erfaringstall for kvalitetssikring:

- Ventilasjonsanlegg på Sky skole 4.752.086 mill. kr eks.mva i 2024
- Ventilasjonsanlegget på Tjodalyng skole 5.687.942 mill. kr eks.mva i perioden 2019-2023.



Trafikksikkerhet

Må ses i sammenheng med øvrige prosjekter og kommunens overordnede strategier og planer (særsilt kommuneplanens arealdel).

Bypakke Larvik er et samarbeid mellom Larvik kommune, Vestfold fylkeskommune, Statens vegvesen og Jernbanedirektoratet og er en naturlig arena for å videreutvikle, påvirke og skape gode infrastrukturer for trygg ferdsel som gående og syklende i Larvik.



Tiltak for trafikkssikkerhet

Brunlanesveien, fv. 302

- Lavere fartsgrense på strekket med kryssinger for å bedre ivareta myke trafikanter.
- Etablering av gang- og sykkelsti langs Kleiverveien i forbindelse med arbeid med infrastruktur til nytt sykehjem på Veldre.



Tiltak for trafiksikkerhet

- Opplæring er sentralt for å forebygge uønskede hendelser knyttet til barns ferdsel i trafikken.
- Må hensynta barn alder og utvikling.
- Skolevei fra Valby til Østre Halsen vurderes som trygg skolevei.

Skoleveien fra Valby til Østre Halsen

- Opplæring
- Merking og synliggjøring av trygg skolevei
- Utvidet tilgang til skoleskyss



Risiko ved ulike rentescenarier

- Vurderes årlig gjennom Handlings- og økonomiplan
- Nåværende plan peker på risikoen ved lånegjelden, men ingen profil for renteutviklingen spesifikt.
- Alle estimerer bygger på de samme forutsetningene som kommunens øvrige prosjekter: 5,2% rente og 22,9 års nedbetalingstid.



Risiko ved ulike rentescenarier

	Innstillingen	Dagens struktur	
Låneopptak mill kr	1 323	1 398	
Rentenivå:	Renter og avdrag innstillingen - mill kr	Renter og avdrag dagens struktur - mill kr	Forskjell i renter og avdrag - mill kr
3,20%	1 692	1 788	-96
4,20%	1 916	2 024	-108
5,20%	2 139	2 260	-121
6,20%	2 363	2 496	-134
7,20%	2 586	2 733	-146
8,20%	2 810	2 969	-159
9,20%	3 034	3 205	-172

Må ansees som en simluering:
dette er ikke gjeldende praksis.

Hovedfunn:

- Differansen mellom å investere i dagens struktur i forhold til innstilt struktur øker i takt med renteøkning.
- Redusert belastning på kommunens økonomi ved vesentlige renteøkninger



Bærekraft

- Miljømessig bærekraft
 - Transport, reisevei og utslipp
 - Bygg, energi og materialforbruk
 - Areal- og stedsutvikling
- Sosial bærekraft
 - Læringsmiljø, kvalitet og inkludering
 - Barnets beste og medvirkning
 - Lokalsamfunn, tilhørighet og møteplasser
- Økonomisk bærekraft
 - Driftsøkonomi og dimensjonering
 - Vedlikehold, investering og risiko



Pedagogiske konsekvenser og barnets beste

- Veiledning av Statsforvalteren i forbindelse med vurdering av barnets beste.
- Dialog med samarbeidende forskningsinstitusjoner
 - Stort behov for solide, gode profesjonsfellesskap for å løse de komplekse utfordringene i skolen i dag.
 - Gruppestørrelse $\neq$ kompleksitet

Et godt læringsmiljø avhenger av samspill mellom ledelse, lærere, elevene, fysiske omgivelser og ressurser

- Forskning kan ikke vise til kausalsammenheng ved endringer.
- Kvalitet først - bred støtte til at kollektive prosesser sikrer dette.
- Økonomi er underordnet med tanke på kvalitet, men vi må operere innenfor rammene slik at økonomien ikke setter en stopper for det vi ønsker å få til.



Oppsummert

- Befolkningsframskrivninger for delområdene understreker det markante skifte i demografi (yngre-eldre).
- Norconsult vurderer at kommunens arbeid med vedlikeholdsoversikter er gjort etter gjeldende standard i bransjen, både hva gjelder metode, kalkyler og vurderinger.
- Foreslått konkrete tiltak for ytterligere trafikkisikring ved Brunlanesveien og jernbaneovergangene Valby-Østre Halsen.
- Utredningsarbeidet med pedagogisk retning og konsekvens, og barnets beste er analysert og vurdert i lys av veiledning og dialog med Statsforvalteren i Vestfold og Telemark og forskningsmiljøene som kommunen jobber med i sine utviklingsarbeider.
- Simulering av vesentlige renteøkninger viser en mindrebekymring ved strukturendringer sammenliknet med investeringer i dagens struktur.

Kommunedirektøren opprettholder sin innstilling i saken.



