



**Larvik
kommune**

Arkiv:

JournalpostID : Acos.Møte.MellomlagFacade_Api.Models.Journalpost

Saksbehandler: Jan-Erik Norder

r:

Dato: 10.04.2025

Saksframlegg

Acos.Møte.MellomlagFacade_Api.Models.Journalpost

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
018/25	Eldrerådet	03.06.2025
019/25	Innvandrerråd	03.06.2025
022/25	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	03.06.2025
019/25	Ungdomsråd	03.06.2025
026/25	Hovedutvalg for eiendom og teknisk drift	04.06.2025
021/25	Hovedutvalg for helse, omsorg og mestring	04.06.2025
029/25	Hovedutvalg for miljø, kultur og næring	04.06.2025
030/25	Hovedutvalg for oppvekst og kvalifisering	04.06.2025
084/25	Formannskapet	11.06.2025
118/25	Kommunestyret	18.06.2025

Framtidas kommune i Larviksamfunnet

KOMMUNEDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK:

1. Kommunestyret slutter seg til programmet Framtidas kommune i tråd med programbeskrivelsen som følger saken.
2. Kommunestyret setter av 1 million kroner årlig til lokalsamfunnsutvikling i en 4 års periode. For 2025 tas midlene fra disposisjonsfond og fra og med 2026 innarbeides beløpet i strategidokumentet.

Saksbehandler: Prosjektleder Jan-Erik Norder

Vedtak som innstilling fra Formannskapet, 11.06.2025 - 084/25

1. Kommunestyret slutter seg til programmet Framtidas kommune i tråd med programbeskrivelsen som følger saken.
2. Kommunestyret setter av 1 million kroner årlig til lokalsamfunnsutvikling i en 4 års periode. For 2025 tas midlene fra disposisjonsfond og fra og med 2026 innarbeides beløpet i strategidokumentet.

Eldrerådet 03.06.2025

Møtebehandling:

Kommunedirektørens representant, Monica Hammari, orienterte kort om sakens innhold og arbeid.

Eldrerådet tar saken til orientering og avventer videre arbeid.

ELD - 018/25 Vedtak

Saken tas til orientering.

Ungdomsråd 03.06.2025

Møtebehandling:

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig anbefalt vedtatt.

UR - 019/25 Vedtak

1. Kommunestyret slutter seg til programmet Framtidas kommune i tråd med programbeskrivelsen som følger saken.
2. Kommunestyret setter av 1 million kroner årlig til lokalsamfunnsutvikling i en 4 års periode. For 2025 tas midlene fra disposisjonsfond og fra og med 2026 innarbeides beløpet i strategidokumentet.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 03.06.2025

Møtebehandling:

Møteleder innledet og åpnet for dialog.

Det var ingen kommentarer til saken, saken ble enstemmig vedtatt

RMNF - 022/25 Vedtak

1. Kommunestyret slutter seg til programmet Framtidas kommune i tråd med programbeskrivelsen som følger saken.
2. Kommunestyret setter av 1 million kroner årlig til lokalsamfunnsutvikling i en 4 års periode. For 2025 tas midlene fra disposisjonsfond og fra og med 2026 innarbeides beløpet i strategidokumentet.

Innvandreråd 03.06.2025

Møtebehandling:

Rådet behandlet ikke saken ettersom det var for få medlemmer tilstede til at rådet var beslutningsdyktig. Dette i tråd med dokumentet "Nye retningslinjer for innvandrerådet" vedtatt 23.03.21, i KST 036-21, punkt e under avsnittet Møter:

"Rådet er beslutningsdyktige når minst halvparten av medlemmene er tilstede. Medlemmer må ha fysisk tilstedeværelse så sant ikke annet er bestemt av rådets leder. Avgjørelser treffes med alminnelig flertall."

IVR - 019/25 Vedtak

Rådet behandlet ikke saken ettersom det var for få medlemmer tilstede til at rådet var beslutningsdyktig.

Hovedutvalg for oppvekst og kvalifisering 04.06.2025

Møtebehandling:

Oppgaver i frivilligheten, foreslått av Janne Bergstå, Sosialistisk Venstreparti

For å unngå slitasje i frivillige krefter i kommunen, skal Kommunedirektøren sørge for at frivilligheten ikke blir pålagt oppgaver. Oppgaver som kan utføres av frivilligheten skal avtales mellom kommunen og nærmiljøutvalgene. Det skal avholdes årlige møter hvor oppgavene gjennomgås og oppdateres. Nærmiljøutvalgene/ de frivillige må få mulighet til å frasi seg visse oppgaver.

Kommunedirektøren sitt forslag ble stemt over og ble enstemmig anbefalt vedtatt.

Tilleggsforslaget fra Janne Bergstå, SV ble stemt over og ble anbefalt vedtatt med 10 stemmer (2Krf, 2H, 2Frp, 2Ap, 1Sp, 1SV) mot 1 stemme (1V) (dette forslaget ble punkt 3)

HOK - 030/25 Vedtak

1. Kommunestyret slutter seg til programmet Framtidas kommune i tråd med programbeskrivelsen som følger saken.
2. Kommunestyret setter av 1 million kroner årlig til lokalsamfunnsutvikling i en 4 års periode. For 2025 tas midlene fra disposisjonsfond og fra og med 2026 innarbeides beløpet i strategidokumentet.
3. For å unngå slitasje i frivillige krefter i kommunen, skal Kommunedirektøren sørge for at frivilligheten ikke blir pålagt oppgaver. Oppgaver som kan utføres av frivilligheten skal avtales mellom kommunen og nærmiljøutvalgene. Det skal avholdes årlige møter hvor oppgavene gjennomgås og oppdateres. Nærmiljøutvalgene/ de frivillige må få mulighet til å frasi seg visse oppgaver.

Hovedutvalg for miljø, kultur og næring 04.06.2025

Møtebehandling:

Utvalget ønsker en orientering om Framtidens kommune i første møte over ferien (5. møteserie).

Votering:

Kommunedirektørens forslag ble enstemmig anbefalt vedtatt.

HMKN - 029/25 Vedtak

1. Kommunestyret slutter seg til programmet Framtidas kommune i tråd med programbeskrivelsen som følger saken.
2. Kommunestyret setter av 1 million kroner årlig til lokalsamfunnsutvikling i en 4 års periode. For 2025 tas midlene fra disposisjonsfond og fra og med 2026 innarbeides beløpet i strategidokumentet.

Hovedutvalg for helse, omsorg og mestring 04.06.2025

Møtebehandling:

Punkt 3, foreslått av Milja L. Hackenberg, Sosialistisk Venstreparti

For å påse at vi ikke sliter ut våre frivillige krefter i kommunen, skal Kommunedirektøren sørge for at frivilligheten ikke blir pålagt noen oppgaver. Oppgaver som kan utføres av frivilligheten, skal bli avtalt i møter mellom kommunen og nærmiljøutvalgene. Det skal avholdes årlige møter, hvor oppgavene gjennomgås og oppdateres. Nærmiljøutvalgene/de frivillige må få mulighet til å frasi seg oppgaver.

Møteleder åpnet for dialog.

Representant Milja L. Hackenberg (SV) redegjorde for sitt tilleggsforslag som punkt 3 i forslag til vedtak.

Representant Kari Larsen Foss-Pedersen (AP) løftet innstillingen til Eldrerådet der saken ble tatt til orientering.

Det ble votert over tilleggsforslaget til Milja L. Hackenberg (SV). Forslaget fikk en stemme (SV) og falt.

Saken tas til orientering

HOM - 021/25 Vedtak

Saken tas til orientering.

Hovedutvalg for eiendom og teknisk drift 04.06.2025

Møtebehandling:

Saken tas til orientering, foreslått av Kjetil Vold, Høyre

Saken tas til orientering

Nytt forslag fra Kjetil Vold, H, saken tas til orientering, ble votert over og enstemmig vedtatt.

HET - 026/25 Vedtak

Saken tas til orientering

Formannskapet 11.06.2025

Møtebehandling:

Tillegg som punkt 3 til kommunedirektørens forslag, dvs vedtak i sin helhet som fra HOK, foreslått av Gunnar Eliassen, Sosialistisk Venstreparti

3. For å unngå slitasje i frivillige krefter i kommunen, skal Kommunedirektøren sørge for at frivilligheten ikke blir pålagt oppgaver. Oppgaver som kan utføres av frivilligheten skal avtales mellom kommunen og nærmiljøutvalgene. Det skal avholdes årlige møter hvor oppgavene gjennomgås og oppdateres. Nærmiljøutvalgene/ de frivillige må få mulighet til å frasi seg visse oppgaver.

Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble tatt opp til votering, og enstemmig anbefalt vedtatt.

Eliassens forslag til tilleggspunkt 3 ble tatt opp til votering og falt mot 2 stemmer.

2=SV 1, AP 1

FSK - 084/25 Vedtak

1. Kommunestyret slutter seg til programmet Framtidas kommune i tråd med programbeskrivelsen som følger saken.
2. Kommunestyret setter av 1 million kroner årlig til lokalsamfunnsutvikling i en 4 års periode. For 2025 tas midlene fra disposisjonsfond og fra og med 2026 innarbeides beløpet i

strategidokumentet.

Kommunestyret 18.06.2025

Møtebehandling:

Innspill, foreslått av Stig Moe Halvorsen, Venstre

Forslag:

- Saken utsettes til vi har fått løypemelding fra nåværende NMUs og frivilligheten
- Innspill fra NMU som er aktivt oppe å kjører legges ved saken

Begrunnelse:

NMU og frivilligheten burde vært en høringspart i denne saken. Skal vi lage fremtidens kommune så må det gjøres i samhandling med de i samfunnet som skal være med å løse disse samfunnsoppgavene. Mulig det er gjort, men det er ikke synliggjort i saken.

NYBY, nytt punkt 3, foreslått av Birgitte Gulla Løken., Høyre

Kommunedirektøren får i oppdrag å utarbeide et forslag til et prosjekt mellom Larvik kommune og iVekst kommune hvor oppgavedeling-systemet Nyby tas i bruk innenfor helse og mestring.

Hovedutvalget for helse og mestring skal fungere som arbeidsgruppe i utarbeidelsen/fasiliteringen av prosjektet, som gjøres i tett samarbeid med iFokus AS.

Målet er at prosjektet skal bli en pilot i arbeidet med Framtidens kommune, og mål, innhold, rammer og organisering legges frem for kommunestyret senest i desember 2025.

Eventuelle behov for ressurser til prosjektet tas fra omstillingsmidlene.

Nytt punkt, foreslått av Milja L. Hackenberg, Sosialistisk Venstreparti

For å unngå slitasje på frivillige krefter i kommunen, skal Kommunedirektøren sørge for at frivilligheten ikke blir pålagt oppgaver. Om frivilligheten påtar seg visse oppgaver, skal de kunne si fra seg disse når de selv ønsker det.

Votering over utsettelsesforslaget fra Stig Moe Halvorsen (V):

Forslaget falt, men fikk støtte av 5 stemmer.

5=V 2, SV 2, R 1

Ordfører åpner deretter for debatt i saken.

Votering:

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Forslag til nytt pkt. 3 fra ordfører ble tatt opp til votering og enstemmig vedtatt.

Forslag til nytt punkt fra Milja Hackenberg (SV) ble votert over og falt med 14 stemmer for og 27 mot.
14=SV 3, AP 8, MDG 1, SP 1, R 1
27=SP 1, INP 2, V 2, KRF 2, FRP 9, H 11

KST - 118/25 Vedtak

1. Kommunestyret slutter seg til programmet Framtidas kommune i tråd med programbeskrivelsen som følger saken.
2. Kommunestyret setter av 1 million kroner årlig til lokalsamfunnsutvikling i en 4 års periode. For 2025 tas midlene fra disposisjonsfond og fra og med 2026 innarbeides beløpet i strategidokumentet.
3. Kommunedirektøren får i oppdrag å utarbeide et forslag til et prosjekt mellom Larvik kommune og iVekst kommune hvor oppgavedeling-systemet Nyby tas i bruk innenfor helse og mestring. Hovedutvalget for helse og mestring skal fungere som arbeidsgruppe i utarbeidelsen/fasiliteringen av prosjektet, som gjøres i tett samarbeid med iFokus AS. Målet er at prosjektet skal bli en pilot i arbeidet med Framtidens kommune, og mål, innhold, rammer og organisering legges frem for kommunestyret senest i desember 2025. Eventuelle behov for ressurser til prosjektet tas fra omstillingsmidlene.

SAMMENDRAG:

Larvik kommune har behov for en mer innovativ tilnærming til lokalsamfunnsutvikling og tjenesteutvikling. Utfordringsbildet er komplekst og lar seg ikke løse kun med økt finansiering. Nye løsninger og strukturelle endringer må til for å sikre lokal velferd, vekst og utvikling.

Programmet Framtidas kommune er etablert for å pilotere arbeidet. Dette innebærer en grunnleggende endring i vårt syn på innbyggerne – fra passive mottakere til aktive partnere i utviklingen av et bedre Larvik for alle. Det er utarbeidet et kunnskapsgrunnlag og en programbeskrivelse som danner grunnlaget for hvordan arbeidet skal gjennomføres fram mot 2027. Kunnskapsgrunnlaget utgjør en felles plattform for Framtidas kommune, Temaplan for innbyggertjenester og nærmiljøsatsningen, mens programbeskrivelsen er spesifikt rettet mot Framtidas kommune. Både kunnskapsgrunnlag og programbeskrivelse følger denne som vedlegg til saken.

HANDLINGSROM:

Satsingen på Framtidas kommune må skje innenfor rammene av gjeldende lovverk og kommunestyrets vedtak.

- Oppstartssak nærmiljøutvalgene
- Strategidokumentet
- Rammesak
- Planstrategi for Larvik
- Kommuneplanens samfunnsdel og arealdel

- Politiske vedtak, jfr. tabell lenger ned i saken

Bærekraft 2030

Programmet Framtidas kommune erstatter Bærekraft 2030 (KST 142/23), som var en lokal tilpasning av FNs bærekraftsmål integrert i kommunens overordnede planverk, ref. Strategidokumentet 2025-2027. Bærekraft 2030 fungerte som et styringsverktøy for kommunen og ga retning for politiske beslutninger, tjenesteutvikling og ressursbruk. Det ble pekt på tverrfaglig samarbeid, innbyggerinvolvering og langsiktig planlegging som verktøy for å oppnå målene.

Politisk rapportering og medvirkning

Rapportering på framdrift i Framtidas kommune vil følge ordinære rapporteringer; 1. og 2. gangsrapportering, Rammesak, Årsevaluering, Årsmelding og Strategidokumentet.

Det legges opp til frivillige fellessamlinger med kommunestyret og hovedutvalgsledere en gang per halvår for å diskutere relevante muligheter og utfordringer, og å ta opp spesifikke temaer som folkevalgte ønsker adressert. Første samling ble gjennomført 13. mars 2025, med fokus på å forankre et felles utfordringsbilde for Larvik kommune som velferdssamfunn, tjenesteleverandør og samfunnsutvikler. Kommende samlinger vil settes opp i dialog med politisk ledelse.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER:

Satsingen skal bidra til økt verdiskaping, mer effektiv ressursbruk og redusert press på ressurskrevende tjenester. Dette gjøres ved å mobilisere samfunnets samlede ressurser og invitere til samhandling og samarbeid for å løse velferdsutfordringene til beste for Larviks innbyggere. Det vil kreve investeringer, som løftes til politisk behandling gjennom strategidokumentet, og eventuelt som enkeltsaker. Gjennom programmet vil det, ved siden av samfunnsmessige gevinster, også være fokus på økonomisk gevinstrealisering og tilpasning til framtidige økonomiske rammer.

Fond til lokalsamfunnsutvikling.

Innspill fra nærmiljøutvalgene i Larvik peker på behov for langsiktige økonomiske ressurser som underbygger satsingen. Ikke bare for å dekke løpende driftsutgifter, men også for å etablere et fundament som gjør dem i stand til å planlegge og gjennomføre langsiktige prosjekter og tiltak. Dette støttes av både nasjonal og internasjonal forskning og empiri.

Med forutsigbare økonomiske rammer økes nærmiljøutvalgenes kapasitet betydelig, blant annet ved å styrke mulighetene for å få tildelt eksterne tilskudd. Mange ordninger forutsetter egenfinansiering, og noe grunnkapital bidrar dermed til å øke sjansen for å realisere flere prosjekter, til glede for nærmiljøet.

For å imøtekomme dette behovet foreslår vi en fireårig tilskuddsplan på til sammen fire millioner kroner til nærmiljøutvalgene. Det vil gi den nødvendige stabiliteten til å styrke deres kapasitet og evne til å bidra positivt til lokalsamfunnet over tid. Midlene skal primært fordeles etter en gitt nøkkel til nærmiljøutvalgene. Det kan imidlertid bli behov for å reservere et mindre beløp til felles samlinger, materiell og ev. andre kostnader til disse.

Driftsmidler	2025	2026	2027	2028
Grunnbeløp: 28.000 x 14	392.000	392.000	392.000	392.000
Tilskudd per folkeregistrert innbygger 12,3kr*	608.000	608.000	608.000	608.000
Sum	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000
Totalt 4-år	4.000.000			

*Estimert gjennomsnittlig befolkning 49.400 i en 4-årsperiode. Modellen forutsetter at det etableres 14 nærmiljøutvalg. Beløpene vil bli justert innenfor rammen dersom antallet avviker fra dette. ¶

KONSEKVENSER FOR BEFOLKNINGSVEKST, VERDISKAPING OG ØKT KOMPETANSE:

Framtidas kommune skal bidra til å styrke Larviks attraktivitet som et sted å bo, arbeide og investere. Det kan gi positiv innvirkning på befolkningsvekst og verdiskaping, og det vil generere kompetanseutvikling i kommunen.

MILJØFAKTORER:

Framtidas kommune skal bidra til å redusere kommunens klima- og miljøavtrykk og fremme bærekraftig utvikling gjennom smartere bruk av kommunal bygningsmasse og forbedrede systemer for tjenesteleveranser.

KONSEKVENSER FOR BARN OG UNGE:

Satsingen skal bidra til å skape gode oppvekstmiljø for barn og unge, og gi dem muligheter til å delta aktivt i samfunnet. Styrking av lokalsamfunn skal sammen med tidlig innsats, universelle tjenester, systemendringer og forebygging, bidra til fellesskap og samarbeid for å gi barn og unge en god start i livet og redusere utenforskap.

ALTERNATIVE LØSNINGER:

Alternativet vil være å videreføre dagens praksis, med mer begrensede muligheter til å mobilisere ressurser i lokalsamfunnet.

VURDERINGER OG KONSEKVENSER:

Kommunesektoren må framover tilpasse seg nye og endrede rammebetingelser.

Konsekvenser av å passivt tilpasse seg endrede rammer kan på sikt føre til ressursknapphet, både i form av økonomi, arbeidskraft og kompetanse.

Larvik kommune opplever en lite bærekraftig samfunnsutvikling, med økt press på spesialiserte tjenester, flere innbyggere i utenforskap og økende kostnader. Uten en snuoperasjon hvor hele lokalsamfunnet kobles på, er det sannsynlig at utfordringsbildet forsterkes og blir ytterligere dramatisk.

Framtidas kommune vurderes nødvendig for å sikre at Larviksamfunnet rustes til å møte aktuelle og fremtidige utfordringer. Ved å satse på innovasjon, samarbeid og tilgjengelige ressurser i lokalsamfunnet, kan Larvik bli en trygg og attraktiv kommune for alle - også i framtiden.

Satsingen vil kreve en gradvis forskyvning av ressurser fra tradisjonell drift til nye løsninger etter hvert som disse utvikles og viser seg effektive. Innovasjon forutsetter systematisk arbeid med testing av metoder og tilnærminger for håndtering av aktuelle problemstillinger. Slikt arbeid avhenger av en kultur som gir rom for å prøve og feile, og ansatte (ledere og andre medarbeidere) må oppleve nødvendig tillit, både fra politikere og innbyggere.

Innbyggerkraften i Larviksamfunnet kan utgjøre et grunnlag for å løse velferd, vekst og utvikling tilpasset demografi, økonomi og arbeidskraftutfordringer på en bærekraftig måte.

Den foreslåtte temaplanen for innbyggertjenester samler innsatser og ressurser til det beste for fellesskapet og er et viktig ledd i de strukturelle endringene som bør foretas.

Vedlegg

Framtidas kommune - kunnskapsgrunnlag 2205

Programbeskrivelse Framtidas kommune

Ståstedsanalyse Larvik 2024

Demografianalyse 2024 (2)