



Larvik
kommune

Arealplan

Kommunedelplan for naturmangfold – Forslag til planprogram, datert 27.09.2022



1 Innledning

Dette planprogrammet angir den videre planprosessen for arbeidet med å utarbeide en Kommunedelplan for naturmangfold. I forbindelse med vedtak av kommunal planstrategi 2020-2023 ble det vedtatt at Larvik kommune skulle undersøke mulighetene for å søke tilskudd til utarbeidelse av kommunedelplan for naturmangfold jf. K-sak [KST-sak 176/20](#). Larvik kommune fikk innvilget søknad om tilskudd på 150.000,- kr fra Miljødirektoratet til å utarbeide en kommunedelplan for naturmangfold i mars 2022.

Tilskuddet skal gå til å utarbeide en egen kommunedelplan for naturmangfold som et virkemiddel for å sette naturmangfoldet på den lokalpolitiske dagsorden og etablere en lokal forankring og medvirkning i utvelgelsen av de viktigste naturområdene i kommunen. Naturmangfold defineres her som «alle de ulike variasjonene av liv som finnes i naturen» i tråd med FN's definisjon.

Bakgrunnen for tilskuddsordningen er oppfølging av St.meld. 14 (2015-16) Natur for livet - norsk handlingsplan for naturmangfold, der det står følgende:

"Utarbeidelse av en egen kommunedelplan for naturmangfold, der kommunen identifiserer og tar hensyn til naturverdier av både nasjonal, regional og lokal betydning, vil være et viktig bidrag til den mer grundige interesseavveiningen som skal foretas i den etterfølgende prosessen med kommuneplanens arealdel."

Miljødirektoratet har satt som en forutsetning for å få tilskudd at det lages en kommunedelplan for naturmangfold, at planarbeidet skal forankres godt politisk og at det skal gjennomføres en bred medvirkningsprosess både eksternt av interesseorganisasjoner og lokalbefolkningen og internt i kommunen. Dette sikres ved å følge prosessreglene i plan- og bygningsloven for utarbeidelse av kommuneplan/kommunedelplan jf. pbl. kapittel 11.

2 Formål med planarbeidet

Målet med å lage en kommunedelplan for naturmangfold er:

- Fastsette hvilke nasjonale og lokalt viktige naturområder som det er viktig å ta vare på for å sikre naturområder, rekreasjonsområder, naturmangfoldet og arter i Larvik kommune
- Forankre hvordan hensynet til naturmangfoldet skal ivaretas ved plan- og byggesaker, andre utbyggingsprosjekter i kommunen og annen myndighetsutøvelse og eiendomsforvaltning i Larvik kommune
- Etablere et godt kunnskapsgrunnlag for rulleringen av kommuneplanens arealdel
- Få økt kompetanse om hva slags naturmangfoldverdier som finnes i Larvik kommunen
- Skape eierskap og bedre forankring til naturmangfoldet i kommunen
- Sette fokus på naturen og gi offentlig forvaltning, næringslivet, grunneiere og andre et bedre verktøy til å ta vare på naturen
- Samle informasjon om naturmangfold og arter i Larvik kommune, for å gjøre informasjonen lettere tilgjengelig

3 Planavgrensning

Planen skal gjelde for hele kommunen med sjøareal, da målet er å gi en så helhetlig oversikt som mulig over naturmangfoldet. I løpet av planperioden vil kartlegginger prioriteres i områder med et forventet utbyggingspress. Dette har sammenheng med at det er disse områdene som er mest truet av arealendringer. På bakgrunn av dette er hovedfokus i planen på arealene syd for E18, samt de prioriterte tettstedene som ligger oppover i Lågen; Kvelde og Svarstad. Hvor mye og hva som kartlegges i planperioden vil avhenge av størrelsen på økonomiske tilskudd og midler, samt hva som kartlegges av Statsforvalteren i 2023/2024.

Hensikten med denne planavgrensningen er å sammenstille og hente inn så mye kunnskap som mulig slik at kommunen tar best mulig vare på naturmangfoldet i sin myndighets- og forvaltningsrolle.

4 Rammer og premisser for planarbeidet

Kommunedelplan for naturmangfold i Larvik skal utarbeides som en kommunedelplan. Dette sikrer en bred medvirkning og en større grad av forankring politisk og administrativt, samt en forutsigbar planprosess.

Planprogrammet skal gjøre rede for:

- Formålet med planarbeidet
- Planprosess
- Opplegg for medvirkning
- Behov for konsekvensutredninger

5 Overordnede føringer

Stortingsmelding *Natur for livet* beskriver hvordan regjeringens politikk skal bidra til å ta vare på naturmangfoldet. Et av innsatsområdene er å styrke kommunenes arbeid med naturmangfold. Arealinngrep er den viktigste negative påvirkningen for natur i Norge. Derfor er det ekstra viktig at kommunene utøver sin rolle som arealforvalter på en god måte.

Regjeringen ønsker at kommunene utarbeider et godt kunnskapsgrunnlag som skal sikre hvordan hensynet til naturmangfoldet ivaretas ved plan- og byggesaker og andre utbyggingsprosjekter i kommunen, drive med økt veiledning og bidra til at naturmangfoldet ikke bygges ned. I planen skal det legges vekt på verdiene som naturmangfoldet representerer både i nasjonal, regional og lokal sammenheng.

6 Prosess, medvirkning og organisering av planarbeidet

6.1 Planprosess

Kommunedirektøren anbefaler at det startes opp et arbeid med å utarbeide en kommunedelplan for naturmangfold i tråd med planprosessen under:



Kommunedirektøren fremmer en oppstartsak til kommunestyret. Kommunaldirektøren anbefaler at Formannskapet som kommuneplanutvalg og hovedutvalg for miljø, kultur og næring blir invitert med på medvirkningsverksteder og møter i planarbeidet da tema naturmangfold naturlig hører til ansvarsområdet til dette hovedutvalget.

Det første som skal skje er varsling av oppstart av planarbeidet og legge forslag til planprogram ut på høring/offentlig ettersyn. Kommunestyret legger forslag til planprogram ut på høring. Etter høringsperioden bearbeides planprogrammet før det legges frem til politisk behandling i HMKN og formannskapet som kommuneplanutvalg før det stadfestes av kommunestyret.

Deretter utarbeides forslag til kommunedelplan for naturmangfold med et handlingsprogram jf. medvirkningsprosess og fremdriftsplan som er skissert i punktene under. Forslag til plan legges frem til 1. gangsgbehandling høsten 2024. Formannskapet som kommuneplanutvalg legger forslag til kommunedelplan ut på høring/offentlig ettersyn. Etter høringsperioden på 6 uker skal forslaget gjennomgås og bearbeides iht innkomne merknader før planen fremmes til sluttbehandling av kommunestyret i desember 2024.

Planarbeidet startes opp høsten 2022 og avsluttes innen utgangen av 2024, se mer detaljert framdriftsplan under punkt 6.4. Omfanget og detaljeringsnivå på planen tilpasses denne tidshorisonten, tilgjengelige ressurser i organisasjonen og økonomi.

6.2 Organisering av arbeidet

Prosjektansvarlig:

Kommunalsjef Verdi og stedskaping

Prosjektleder og planansvarlig

Hanne Holmen (Arealplan)

Intern styringsgruppe

Leder for virksomhet Arealplan

Leder for virksomhet Byggesak

Leder for virksomhet Næring og ressursforvaltning

Leder for virksomhet Geodata

Leder for virksomhet Kommunalteknikk

Miljøvernssjef

Arbeidsgruppe

Arbeidsgruppa består av prosjektleder med representanter fra avdelingene: Miljø, Næring og ressursforvaltning, Byggesak og Geodata.

Referansegruppe:

Representant fra Statsforvalteren som dekker områdene naturforvaltning og landbruk

Representant fra Fylkeskommunen som dekker naturforvaltning og vilt

Legger opp til 2-3 møter med dem i planprosessen.

Medvirkningsverksteder med Ressursorganisasjoner, privat personer og ansatte i kommunen:

I løpet av planarbeidet vil interesseorganisasjoner, privatpersoner og interne virksomheter med særlig interessefelt innen naturmangfold inviteres inn til medvirkningsverksteder.

Legger opp til 2-3 møter med dem i planprosessen.

6.3 Medvirkning



Det er mange forskjellige typer medvirkning. Over vises medvirkningstrappa. Informasjon er laveste trinn for medvirkning. Kan diskuteres om det i det hele tatt er medvirkning, da det i grunnen kun er informasjonsutveksling. Jo høyere oppe i trappa man kommer desto mer reell medvirkning er det.

Når man skal bestemme hva slags type medvirkning en planprosess skal ha er det viktig å finne ut hva formålet med medvirkningen er.

Nedenfor er det tatt inn en liste som viser ulike typer medvirkning:

- Løpende Informasjon om planarbeidet
- Få tilbakemelding fra lokalbefolkningen og barn og unge
- Kunnskapsinnhenting om temaet naturmangfold
- Samhandling/samarbeid ved utarbeidelse av planen
- Kunnskapsoppbygging internt i kommunen, av politikere og av lokalbefolkningen
- Skape engasjement/stolhet/eierskap til planen og naturmangfoldet i Larvik kommune

Forslag til ulike typer medvirkning for utarbeidelse av KDP for naturmangfold:

- Løpende Informasjon om planarbeidet
 - Løpende oppdaterte nettsider
 - Informasjon på FB og Instagram
 - Informasjon via Østlands-Posten
 - Digitale tilbakemeldingsverktøy f.eks. Ønsketre og innspillskart
 - Informasjon og dialog
- Få tilbakemelding fra lokalbefolkningen og barn og unge
 - Få vite hva lokalbefolkningen mener er viktig temaer i en KDP for Naturmangfold
 - Få synspunkter på planprogram og forslag til plan
 - Få synspunkter på handlingsprogram/oppfølgingstiltak for planen
 - Involvere ungdomsrådet og barnetalspersonen i kommunen
 - Bruke banretråkkregistreringene for å sikre nærturområdene til skoler og barnehager
- Kunnskapsinnhenting om temaet naturmangfold
 - Møte med ressursgruppa (repr. fra Statsforvalteren og fylkeskommunen)
 - Medvirkningsverksted med ressursorganisasjoner, privatpersoner og ansatte som jobber med å ta vare på naturmangfold
- Samhandling/samarbeid om utarbeidelse av planen
 - Medvirkningsverksted med ressursorganisasjoner, privatpersoner og ansatte som jobber med å ta vare på naturmangfoldet - Registrering av lokalt viktige naturområder og arter
 - Medvirkningsverksted med hovedutvalg for miljø, kultur og næring og ungdomsrådet - Foreslå og prioritere oppfølgingstiltak i handlingsprogrammet
 - Medvirkningsverksted med ressursorganisasjoner, privatpersoner og ansatte som jobber med å ta vare på naturmangfoldet - Foreslå og prioritere oppfølgingstiltak i handlingsprogrammet
- Kunnskapsoppbygging internt i kommunen, av politikere og av lokalbefolkningen
 - Gi lokalbefolkningen kunnskap om naturmangfoldet i Larvik kommune
 - Ha en bred opplæring internt og eksternt for å innarbeide nye rutiner og å heve kommunens kompetanse på naturmangfold
- Skape engasjement/stolthet/eierskap til planen og naturmangfoldet i Larvik kommune
 - Mobilisering
 - Skape engasjement/stolthet av den rike naturen vår
 - Aktivisere samarbeid for å gjennomføre handlingsprogrammet/oppfølgingstiltakene

Alle aktuelle interesseorganisasjoner, enkeltpersoner med fagkunnskap, grunneierlag, bygdelag og andre relevante lag og foreninger vil få særskilt varsel om planarbeidet og bli invitert med på medvirkning verkstedene. I tillegg kan alle gi digital tilbakemelding via kommunens nettsider.

6.4 Forslag til framdriftsplan:

Planprosess	Tema	Tidsplan
Administrasjonen	Skriver oppstartsak og forslag til planprogram	Sept. 2022
HMKN	Oppstartsak	05.10.2022
Formannskapet som KPU	Oppstartsak	19.10.2022
Kommunestyret	Oppstartsak	26.10.2022
Administrasjonen	Varsling av oppstart i ØP og LK nettsider	28.10.2022
Administrasjonen	Rapportering av planarbeidet til Miljødirektoratet	28.10.2022
Administrasjonen	Legge forslag til Planprogram ut på høring	28.10 - 09.12
Administrasjonen	informasjon/dialog om forslag til planprogram	28.10 - 09.12
Møte med HMKN + KPU	Gjennomgang av høringsuttalelser til planprogrammet	Jan 2023
HMKN + FSK som KPU + KST	Fastsetting av Planprogram	Jan/Feb. 2023
Administrasjonen	Utarbeidelse av forslag til KDP og handlingsprogram	Okt. – juni 2024
Møte med ungdomsrådet	Informasjon om planarbeidet	Nov 2022
Møte i regionalt planforum	Informasjon om planarbeidet	Nov 2022
Møte med referansegruppa	Møte med S og VTFK – kunnskapsinnhenting	Februar 2023
Møte med referansegruppa	Møte med S og VTFK – kunnskapsinnhenting	Mars 2023
Medvirkningsverksted	Registrere de lokalt viktig naturområdene og arter	April 2023
Møte med referansegruppa	Møte med S og VTFK – kunnskapsinnhenting behov?	Juni 2023
Medvirkningsverksted + HMKN+KPU	Handlingsprogrammet	Okt. 2023
Møte med HMKN, KPU og U. rådet	Gjennomgang av forslag til KDP	Juni 2024
Møte i regionalt planforum	Gjennomgang av planen, dersom det er behov	Juni 2024
HMKN + KPU	1. gansbehandling av saken	Sept. 2024
Administrasjonen	Legge forslag til KDP ut på høring/offentlig ettersyn	Sept.– Nov. 2024
Administrasjonen	Informasjon/dialog om planforslaget	Sept.– Nov. 2024
Møte med HMKN, KPU og U.rådet	Informere om høringsuttalelsene	Nov. 2024
HMKN + FSK som KPU + KST	Sluttbehandling av planen	Nov./Des. 2024
Administrasjonen	Rapportering av planen til Miljødirektoratet	Desember 2024

7. Behov for konsekvensutredninger

Det er ikke behov for å utarbeide konsekvensutredninger, da planen ikke skal legge til rette for nye utbyggingsområder. Dette skjer kun ved rullering av kommuneplanens arealdel og kommunedelplanene for Larvik by og Stavern by.



Larvik
kommune

larvik.kommune.no