



Saksframlegg

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
056/24	Hovedutvalg for miljø, kultur og næring	04.09.2024
022/24	Kommuneplanutvalg	05.09.2024

Kommunedelplan for naturmangfold - 1. gangsbehandling

KOMMUNEDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK:

Kommunedirektøren anbefaler kommuneplanutvalget å legge forslag til kommunedelplan for naturmangfold ut på høring/offentlig ettersyn i perioden 13.09-03.10. Forslaget som legges ut på høring/offentlig ettersyn består av følgende dokumenter:

- Planbeskrivelse (mål og tiltak), datert 26.08.24
- Planbestemmelser og retningslinjer, datert 26.08.24
- Temakart

Saksbehandler: Arealplanlegger Hanne Holmen

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg for miljø, kultur og næring, 04.09.2024 - 056/24

Kommunedirektøren anbefaler kommuneplanutvalget å legge forslag til kommunedelplan for naturmangfold ut på høring/offentlig ettersyn i perioden 13.09-03.11. Forslaget som legges ut på høring/offentlig ettersyn består av følgende dokumenter:

- Planbeskrivelse (mål og tiltak), datert 26.08.24
- Planbestemmelser og retningslinjer, datert 26.08.24
- Temakart

Hovedutvalg for miljø, kultur og næring 04.09.2024

Møtebehandling:

Høring , foreslått av Camilla Renate Fjellvik Paulsen, Miljøpartiet De Grønne
Planen legges ut på høring i perioden 13.09-03.11.

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak med forslag fra Fjellvik Paulsen, MDG til endring av
høringsperiode ble enstemmig anbefalt vedtatt.

HMKN - 056/24 Vedtak

Kommunedirektøren anbefaler kommuneplanutvalget å legge forslag til kommunedelplan for
naturmangfold ut på høring/offentlig ettersyn i perioden 13.09-03.11. Forslaget som legges ut på
høring/offentlig ettersyn består av følgende dokumenter:

- Planbeskrivelse (mål og tiltak), datert 26.08.24
- Planbestemmelser og retningslinjer, datert 26.08.24
- Temakart

Kommuneplanutvalg 05.09.2024

Møtebehandling:

Små endringer, foreslått av Per Manvik, Fremskrittspartiet

Sak 22/24 naturmangfold

§ 2.1 utgår som bestemmelse og legges inn som retningslinje.

§ 2.5 endres til : Trekkveier, korridorer og viktige leveområder for vilt, regionalt og lokalt viktige
vilttrekk

med tilhørende funksjonsområder og vilttrekk som går gjennom utbyggingsområder skal så langt det
er mulig bevares.

§ 2.12 endres til : Store edelløvtrær/varmekjære lauvtrær, eksempelvis eik, bøk, alm, ask, lind, lønn
og

svartor, samt furu, og store solitærtrær skal som hovedregel bevares.

§ 2.13 endres til : Det er ikke tillatt med tiltak der det er registrert bløtbunnsområder og
ålegrassamfunn i sjø.

Rekkefølgekrav.

§ 3.2. Endres til : Dersom kartleggingene viser at området avsatt til utbyggingsområde er en liten
del av et større område med samme naturmangfold skal det vurderes om registrert naturmangfold
blir sikret og ivaretatt uten at bestemmelsen gjøres gjeldene på avsatt utbyggingsområde.

Votering:

Administrasjon opplyste at høringsfristen skal være 03.11.24 og ikke 03.10.24 som det står i forslag til
vedtak.

Manvik, Frp trakk sitt forslag om endring av § 2.13.

Det ble først votert over kommunedirektørens forslag til vedtak og dette ble enstemmig anbefalt vedtatt.

Videre ble det votert punktvis over forslagene til Manvik, Frp.

§ 2.1 ble vedtatt med 8 mot 3 stemmer

8 = Frp 2, H 3, Krf 1, Ap 2

3 = SV 1, R 1, MDG 1

§ 2.5 ble vedtatt med 6 mot 5 stemmer

8 = Frp 2, H 3, Krf 1

3 = Ap 2, R 1, MDG 1, SV 1

§ 2.12 ble vedtatt med 8 mot 3 stemmer

8 = Frp 2, H 3, Krf 1, Ap 2

3 = SV 1, R 1, MDG 1

§ 3.2 ble vedtatt med 6 mot 5 stemmer

6 = Frp 2, H 3, Krf 1

5 = Ap 2, SV 1, R 1, MDG 1

KOMPU - 022/24 Vedtak

Kommunedirektøren anbefaler kommuneplanutvalget å legge forslag til kommunedelplan for naturmangfold ut på høring/offentlig ettersyn i perioden 13.09-03.11. Forslaget som legges ut på høring/offentlig ettersyn består av følgende dokumenter:

- Planbeskrivelse (mål og tiltak), datert 26.08.24
- Planbestemmelser og retningslinjer, datert 26.08.24
- Temakart

Frp's punkter som fikk flertall:

§ 2.1 utgår som bestemmelse og legges inn som retningslinje.

§ 2.5 endres til: Trekkveier, korridorer og viktige leveområder for vilt, regionalt og lokalt viktige vilttrekk

med tilhørende funksjonsområder og vilttrekk som går gjennom utbyggingsområder skal så langt det er mulig bevares.

§ 2.12 endres til: Store edelløvtrær/varmekjære lauvtrær, eksempelvis eik, bøk, alm, ask, lind, lønn og svartor, samt furu, og store solitærtrær skal som hovedregel bevares.

Rekkefølgekrav

§ 3.2 Endres til: Dersom kartleggingene viser at området avsatt til utbyggingsområde er en liten del av et større område med samme naturmangfold skal det vurderes om registrert naturmangfold blir sikret og ivaretatt uten at bestemmelsen gjøres gjeldende på avsatt utbyggingsområde.

SAMMENDRAG:

Kommunestyret vedtok oppstart av kommunedelplan for naturmangfold den 16.10.2022, jf. [KST sak](#)

[137/22](#). Deretter ble det laget et planprogram som ble vedtatt av kommunestyret den [22.03.2023 jf. KST-sak 052/23](#).

Kommunedirektøren har utarbeidet et [kunnskapsgrunnlag](#), som ble lagt fram som melding for Hovedutvalg for miljø, kultur og næring 5. juni 2024 og Kommuneplanutvalget den 6. juni 2024.

Kommunedirektøren har laget forslag til kommunedelplan for Naturmangfold på bakgrunn av kunnskapsgrunnlaget. I tråd med planprosessen i plan- og bygningsloven skal planen nå høres, og det er kommuneplanutvalget som formelt legger planen ut på høring. Hovedutvalget for miljø, kultur og næring mottar også saken i tråd med vedtatt planprogram. Dette er bakgrunnen for denne saken.

Anbefaling:

Kommunedirektøren anbefaler kommuneplanutvalget å legge forslag til kommunedelplan for naturmangfold ut på høring/offentlig ettersyn i perioden 13.09-03.10. Forslaget som legges ut på høring/offentlig ettersyn består av følgende dokumenter:

- Planbeskrivelse (mål og tiltak), datert 26.08.24
- Planbestemmelser og retningslinjer, datert 26.08.24
- Temakart

HANDLINGSROM:

Planprosess jf. plan- og bygningsloven kapittel 11 kommuneplan

Oppstartssak KDP naturmangfold jf. [KST-sak 137/22](#)

Oppstartssak begrenset rullering av KPA, KDP Larvik by og Stavern by jf. [KST-sak 008/24](#)

FAKTISKE OPPLYSNINGER:

Innledning:

Kommunestyret vedtok oppstart av kommunedelplan for naturmangfold den 16.10.2022, jf. [KST sak 137/22](#). Deretter ble det laget et planprogram som ble vedtatt av kommunestyret den [22.03.2023 jf. KST-sak 052/23](#).

Kommunedirektøren har utarbeidet et [kunnskapsgrunnlag](#), som ble lagt fram som melding for Hovedutvalg for miljø, kultur og næring 5. juni 2024 og Kommuneplanutvalget den 6. juni 2024.

Kommunedirektøren har utarbeidet kommunedelplan for Naturmangfold på bakgrunn av kunnskapsgrunnlaget.

Hele kommunedelplanen består av følgende dokumenter:

- Kunnskapsgrunnlag
- Planbeskrivelse (Mål og tiltak)
- Planbestemmelser og retningslinjer
- 4 digitale temakart

Planens formål:

Kommunedelplanen for naturmangfold er ment å gi:

- bedre forutsetninger for å prioritere god og riktig arealbruk
- bedre grunnlag for å utøve forvaltning i tråd med naturmangfoldlovens krav
- økt forutsigbarhet, kunnskapsgrunnlag og effektivitet i planprosesser
- bedre lokal forankring for avveiningene mellom bruk og vern
- bedre oversikt over eksisterende kunnskap om naturverdier i kommunen

- forebygge arealbrukskonflikter og forhindre innsigelser fra regionale myndigheter

Planen skal gjelde for hele kommunen inkludert sjøareal, da målet er å gi en så helhetlig oversikt som mulig over naturmangfoldet i kommunen.

Følgende temaer er beskrevet i planen, basert på eksisterende kartlegginger og registreringer: Nasjonale, regionale og lokalt viktige naturområder, naturtyper som myr, våtmark og gammel naturskog og rødlistearter, vilt, fisk og fremmede arter.

Når det gjelder arealene i sjø, ble det i denne omgang kun sammenstilt eksisterende kartlegginger. Grunnen til det er at nye registreringer, først bør skje etter at det er utarbeidet en ny veileder etter NIN-metoden om kartlegging i sjø. I tillegg er det viktig å være klar over at registreringene i sjø er gamle og at de ikke er blitt oppdatert selv om det er gjort nyere registreringer, grunnen til det er at Miljødirektoratet ikke har valgt å oppdatere registreringene i påvente av ny kartleggingsmetode.

Planen omfatter ikke: Slitasje på naturområder, skjøtsel av naturen, forsøpling av naturen, forurensning av naturen og vannmiljø. Denne oppramsingen er ikke uttømmende.

Planens virkeområde:

Kommunedelplanen for naturmangfold inneholder bestemmelser og retningslinjer som skal legges til grunn i alle utbyggingsprosjekter, plansaker og byggesaker, der naturmangfoldet kan bli berørt. Bestemmelsene er juridisk bindende, mens kunnskapsgrunnlaget, planbeskrivelsen og temakartene er retningsgivende.

Bestemmelsene skal legges til grunn for alle utbyggingsprosjekter, plansaker og byggesaker, der naturmangfoldet kan bli berørt.

Kunnskapsgrunnlaget og temakart skal brukes i all kommunal saksbehandling og skal sørge for kunnskapsbasert, helhetlig og forutsigbar forvaltning som, sammen med naturmangfoldsloven, sikrer at vi tar vare på naturen og naturmangfold i kommunen.

Det er laget 4 digitale temakart med 18 ulike kartlag som sammenstiller all kunnskapen vi har om natur i Larvik kommune pr. dags dato. Temakartene viser hva slags natur man bør ta vare på, slik at en tar vare på viktig natur, I planbeskrivelsen og i planbestemmelsene er det laget linker til de ulike temakartene/kartlagene.

Det er laget en sammenstilling av eksisterende natur- og artskartlegginger som er utarbeidet for Larvik kommune fram til nå. Dette er en del av kunnskapsgrunnlaget og er lagt ut på [kommunens nettsider](#). Her finner man også de enkelte [kartleggingene og rapportene](#).

Handlingsprogram:

Planen som foreslås lagt ut på høring inneholder et handlingsprogram med forslag til konkrete oppfølgningstiltak og forslag til ytterligere kartlegginger av naturmangfold i Larvik kommune. Spesielt er det viktig å få gjort marine kartlegginger. Etter at kommunedelplanen for Naturmangfold er vedtatt, er det viktig å søke om tilskudd og at det avsettes midler slik at en får gjennomføre tiltakene som er tatt inn i handlingsprogrammet.

Forholdet til kommuneplanens arealdel:

Det er i oppstartssaken, for den begrensede rulleringen av Kommuneplanens arealdel, KDP Larvik by og Stavern by, vedtatt at rulleringen av planene skal sees i sammenheng med arbeidet med denne kommunedelplanen for naturmangfold.

Det er viktig at kunnskapsgrunnlaget blir brukt og at det vurderes hvilke av temakartene som bør legges inn som hensynssoner med bevaring naturmiljø på arealplankartet. Når det gjelder bestemmelsene i Kommunedelplan for naturmangfold er det viktig at disse tilpasses kommuneplanens arealdel og tas inn der det er hensiktsmessig.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER:

Å legge forslag til kommunedelplanen for naturmangfold ut på høring har ingen direkte økonomiske

konsekvenser utover ressursbruk og annonsering. Høringen er del av den lovpålagte prosessen beskrevet i plan- og bygningsloven.

KONSEKVENSER FOR BEFOLKNINGSVEKST, VERDISKAPING OG ØKT KOMPETANSE:

Planen skal fungere som et verktøy for bedre å kunne ivareta det biologiske mangfoldet i kommunale planer og enkeltsaker. Den skal også være et kunnskapsgrunnlag for all kommunal saksbehandling. En kommunedelplan for naturmangfold vil kunne gjøre Larvik kommune rustet til å skape et samfunn det er attraktivt å bo, jobbe og leve. Det vil sikre en felles kunnskap om hvilke områder som er vurdert å ha en stor verdi med tanke på natur- og arts mangfold i kommunen. Planen vil kunne bidra positivt for både verdiskaping og øke den felles kompetansen om natur, naturmangfold og arts mangfoldet som er i Larvik kommune. Kommunedelplan for naturmangfold vil være en viktig brikke i å sikre at Larvik kommunes natur forvaltes på en bærekraftig måte.

MILJØFAKTORER:

Larvik kommune er en kommune med mye naturmangfold og artsrikdom. Dette gir oss et mulighetsrom og et ansvar for å ta vare på det biologiske mangfoldet vi har rundt oss. Kommunedelplan for naturmangfold vil være et nyttig, første verktøy for å sikre at Larvik kommunes natur forvaltes på en bærekraftig måte.

KONSEKVENSER FOR BARN OG UNGE:

Utarbeidelse av en kommunedelplan for Naturmangfold er viktig for å kunne ta kunnskapsbaserte valg for å bevare nasjonalt og lokalt viktige naturområder og rekreasjonsområder for senere generasjoner.

ALTERNATIVE LØSNINGER:

Det fremmes ingen alternative løsninger.

VURDERINGER OG KONSEKVENSER:

Kommunedelplan for Naturmangfold er nå klar til å legges ut på høring/offentlig ettersyn. Planen bør legges ut til offentlig ettersyn/høring i minimum 6 uker. Det har kommet inn høringsmerknader og innspill på medvirkningsverkstedene om å ha planen ut på høring i minimum 8 uker. I forbindelse med planarbeidet ble det tildelt tilskudd fra Miljødirektoratet med forutsetningene om at planen skulle vedtas i løpet av 2024. Dette betyr at planen må sluttbehandles i siste møterunde før nyttår. For å rekke dette er det maksimalt mulig med 7 ukers høring.

Kommunedirektøren har foreslått at bestemmelsene skal gjelde for utbyggingsprosjekter, plansaker og byggesaker, der naturmangfoldet kan bli berørt, mens kunnskapsgrunnlaget skal gjelde/brukes i all kommunal saksbehandling. Grunnen til at bestemmelsene ikke er foreslått å gjelde for tiltak i skogbruket er at skogsdrift og bygging av landbruksveier reguleres av annet lovverk og at det vil bli for strengt å ikke kunne drive normal skogsdrift og hogst på egen eiendom. Å innføre bestemmelser som forbyr hogst, er konfliktfylt da hogst ikke er søknadspliktig. Det foreligger strenge regler for hogst jf. skogbrukets egne standarder for hogst jf. PEFC, [forskrift om bærekraftig skogbruk](#) og at hogst ikke skal stride mot naturmangfoldloven. Når det gjelder etablering av landbruksveier er det i [landbruksveiforskriften](#) beskrevet hvilke veier som er søknadspliktige. Alle som er søknadspliktige vurderes av kommunen i forhold til kjent kunnskap om naturen. Kommunedelplanen vil gi økt kunnskap som må tas i bruk ved vurdering av disse søknadene.

Kommunedirektøren har tatt utgangspunkt i gjeldende samfunnsdel og supplert med et bærekraftmål for å sikre helhet i planen (livet i vann og livet på land). I og med at kommuneplanens samfunnsdel er under revidering, kan det bli behov for å justere hovedmålene og/eller inndeling av hovedmål og delmål etter hva som blir vedtatt i kommuneplanens samfunnsdel. Denne samkjøringen vil bli foretatt etter høring, da det er først på det tidspunktet det vil bli klart hva som blir med i kommuneplanens samfunnsdel som nå revideres..

Konklusjon:

Kommunedirektøren anbefaler kommuneplanutvalget å legge forslag til kommunedelplan for

naturmangfold ut på høring/offentlig ettersyn i perioden 13.09-03.10. Forslaget som legges ut på høring/offentlig ettersyn består av følgende dokumenter:

- Planbeskrivelse (mål og tiltak), datert 26.08.24
- Planbestemmelser og retningslinjer, datert 26.08.24
- Temakart

Vedlegg

Vedlegg 1_Planbestemmelser, datert 26.08.24

Vedlegg 2_Planbeskrivelse, datert 26.08.24