



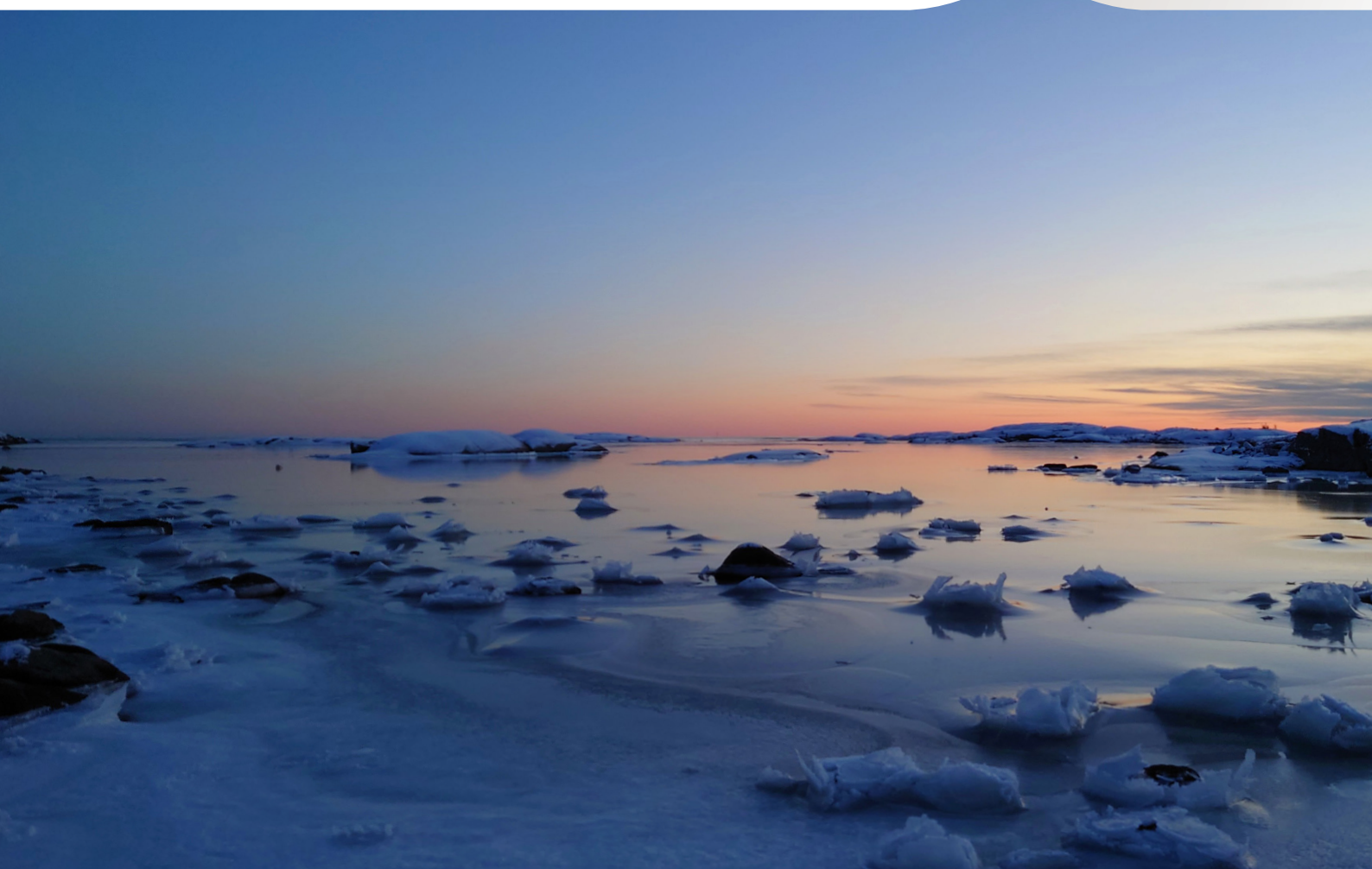
Larvik
kommune

Arealplan

Vedtatt i KST-136/21, 06.10.2021, sist rev. KST-095/22, 15.06.2022

Kommuneplanens arealdel 2021-2033

Planbeskrivelse



Innholdsfortegnelse

FORORD	4
INNLEDNING	5
LARVIK SIN SENTRALE PLASSERING I NYTT FYLKE	5
NY AREALSTRATEGI	6
FNS BÆREKRAFTSMÅL	8
PLANA VGRENSNING	13
OVERORDNEDE RAMMER FOR PLANARBEIDET	15
NASJONALE FØRINGER, RETNINGSLINJER OG FORVENTNINGER	15
REGIONALE PLANER OG FØRINGER	17
KOMMUNALE FØRINGER FOR PLANARBEIDET	18
PLANPROSESS OG MEDVIRKNING	22
PLANPROSESS	22
ORGANISERING AV PLANARBEIDET	23
MEDVIRKNING	23
PLANDOKUMENTER	24
ENDRINGER I KOMMUNEPLANENS AREALDEL	25
SAMORDNING AV PLANKART OG BESTEMMELSER	25
GJENNOMGANG AV ENDRINGER AV BESTEMMELSENE	25
GJENNOMGANG AV ENDRINGER PÅ PLANKARTET	28
OVERSIKT OVER INNSPILLENE	37
GJENNOMGANG AV TEMAER OG INNSPILL TIL TEMAENE	38
VURDERING AV EIENDOMMEN SOLODDEN	49
VURDERING AV TURDRAG I NEVLUNGHAVN	50
VURDERING AV HELVETESHØLEN BADEPlass	50
VURDERING AV TURVEI PÅ TIDLIGERE TOGSPOR FRA LARVIK TIL PORSGRUNN	50
VURDERING AV OMKJØRINGSVEIEN RUNDT TJØLLINGVOLLEN	50
VURDERING AV BLÅSKJELLANLEGGET I BØRRESTADBUKTA	51
KONSEKVENsutREDNING AV HØRINGSFORSLAGET	53
SAMMENDRAG AV ROS-ANALYSEN	59
REFERANSER	65

Forord

Larvik kommune vedtok Kommuneplanens samfunnsdel 13.05.2020 jf. KST sak 025/20. Det nye med denne planen var at all planlegging i kommunen skal basere seg på FN's 17 bærekraftsmål. Av de 17 ble det plukket ut 7 stykker som skulle ha særlig fokus i den neste planperioden.

Kommuneplanens arealdel følger opp de 7 prioriterte bærekraftsmålene, samt 2 stykker som omhandler å ta vare på dyrka/dyrkbar mark.

Følgende bærekraftsmål har ligget til grunn ved utarbeidelse av kommuneplanens arealdel 2021-2033:

- 2 Utrydde fattigdom
- 3 God helse og livskvalitet
- 4 God utdanning
- 8 Anstendig arbeid og økonomisk vekst
- 11 Bærekraftige byer og lokalsamfunn
- 12 Ansvarlig forbruk og produksjon
- 13 Stoppe klimaendringene
- 14 Liv under vann
- 17: Samarbeid for å nå målene

I tillegg er det fastsatt en ny arealstrategi i samfunnsdelen som også har ligget til grunn for planen.

Hovedformålet med revideringen var å lage en arealdel for hele den nye kommunen og sammenstille kart og bestemmelser fra tidligere Lardal og tidligere Larvik kommune.

Revideringen har omfattet følgende hovedtemaer:

- Boligområder
- Næringsområder
- Fritidsbebyggelse
- Småbåthavner

Det ble åpnet for å komme med innspill innenfor disse temaene. Det ble i utgangspunktet ikke åpnet for å komme med innspill i 100 metersbelte eller på dyrka/dyrkbar mark.

Planavgrensning av Larvik by og Stavern by er gjort mindre, i tråd med satsing på byene. I tillegg er tidligere kommunedelplan for Svarstad innarbeidet i kommuneplanens arealdel på samme måte som tettstedet Kvelde.

Hovedfokus på videre utbygging er Larvik by, Stavern by og de prioriterte tettstedene Helgeroa, Østre Halsen, Tjøllingvollen, Kvelde og Svarstad. Det ble fastsatt langsiktige utviklingsgrenser rundt de prioriterte tettstedene. Det ble ikke fastsatt langsiktige utviklingsgrenser for Larvik by og Stavern by, da planavgrensningen for disse nå vil fungere som utviklingsgrenser.

Innledning

Den 1. januar 2018 ble tidligere Lardal kommune og tidligere Larvik kommune slått sammen til nye Larvik kommune. Det ble bestemt at planene for de respektive kommunene skulle gjelde likestilt frem til det ble vedtatt nye planer for den nye kommunen.

Kommunestyret vedtok oppstart av rullering av kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens arealdel med kommunedelplanene i samme møte den 02. mai 2018 jf. K-sak 094/18 og K-sak 093/18. I utgangspunktet skal kommuneplanens samfunnsdel utarbeides først og deretter skal kommuneplanens arealdel rulleres. Nå har arbeidet med planene skjedd parallelt.

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt den 13. mai 2020 jf. K-sak 025/20. Det er en forutsetning at rullering av kommuneplanens arealdel og kommunedelplanene bygger på ny arealstrategi og de 7 bærekraftmålene som er vedtatt i kommuneplanens samfunnsdel.

Larvik sin sentrale plassering i nytt fylke

Larvik kommune ligger sentralt i det nye fylket Vestfold-Telemark. Kommunen består av tre sentrale landskapsrom: Den grønne dalen langs Numedalslågen, den frodige skogen rundt Farrisvannet, og den brede kyststripa. I Larvik kommune bor ca. 82% av befolkningen i byer og tettsteder (SSB-2018), Larvik kommune har 2 byer og flere tettsteder. Larvik har en historisk forankring i både vikingtid, grevskapstid, industrisamfunn og sjøfart.

Larvik kommune forvalter et areal på vel 812 km² hvorav ca. 33 i sjø. Av landarealene er ca. 680 km² avsatt til landskap, natur og friluftsliv (LNF), der ca. 10 % utgjør jordbruksareal i drift. De resterende 132 km² er utbygd. 82% av innbyggerne bor i byer eller tettsteder, hovedsakelig konsentrert til Larvik by og Stavern by. Larvik er en stor hytte- og campingkommune med mange sommergjester.

Larviks forvaltning av arealer og kommunens regionale rolle er, sammen med vekstkraft, avgjørende for hvordan Larviksamfunnet vil utvikle seg, og hvordan Larvik by ved hjelp av InterCity kan bli tettere integrert i bybeltet i det nye fylket Vestfold og Telemark.

SSBs prognoser for Larviks demografiske utvikling peker i retning av en betydelig økning i antall eldre. Dette vil utfordre kommunens økonomiske bærekraft og utløse behov for omstilling og innovasjon i kommunale tjenester. Befolkningssammensetningen vil virke sterkt inn på hvordan boligmarkedet utvikler seg. Flere eldre kan føre til press på leilighetsutbygging og nedgang i behovet for eneboliger. Befolkningssammensetningen legger også press på dimensjonering av tjenester. Riktig antall barnehageplasser, skoleplasser og helse og omsorgstjenester er viktige elementer i vurderingene av behovene fremover. Beregnet økning i folketallet fra 4. kvartal 2018 til 2030 er på ca. 1.200 personer til en befolkning på ca. 48.300. Økning i folketallet fra 2030 til 2040 er beregnet til ca. 700 personer til 49.000 innbyggere i kommunen. Det er et mål både i samfunnsdelen og arealdelen å få til en økt befolkningsvekst i kommunen.

Kommunens viktigste mål er å gjøre kommunen attraktiv å bo i for de som allerede er i Larvik, men kommunen vil også være mest mulig attraktive for familier og personer som planlegger å skifte bosted. Larvik har 22.328 boliger fordelt på 80 % eneboliger/småhus og 20 % leiligheter.

Boligmarkedsanalysen fra 2019 tyder på en overdekning av eneboliger og underdekning på leiligheter. I boligmarkedsanalysen er boligbehovet beregnet til å ligge på 200–260 boliger årlig de neste fem årene, og 160–240 boliger den etterfølgende 5-årsperioden.

I vedtatte planer er det lagt til rette for bygging av 1.795 boenheter, hvorav 380 ligger utenfor de prioriterte byene og tettstedene. I alt er 1.553 dekar avsatt til boligformål, hvorav 1.185 utenfor de prioriterte byene/tettstedene. De to store utbyggingsområdene Martineåsen og Tenvik utgjør

en stor del av boligreserven. Disse områdene vil bli bygget ut over tid. I Larvik by er det foreslått avsatt ca.

750 dekar til transformasjonsområder som inkluderer boligformål.

Det er behov for bygging av sentrumsnære leiligheter i Larvik by og Stavern by slik at eneboligene kan frigjøres til nye beboere. Folkehelseprofilen 2019 viser at Larviks befolkning i mindre grad enn befolkningen i landet som helhet bor trangt; 15 mot 19 prosent. Det er relativt god dekning av boliger, men fortsatt behov for å etablere familieboliger, boliger til midlertidig bosetting og småhus for rusavhengige/psykisk syke. Boligbehovet drives så å si utelukkende av vekst i de eldste aldersgruppene, noe som tilsier etterspørsel på mindre, sentralt beliggende boliger.

Larviks fantastiske natur og beliggenhet er udiskutabel, men det er ikke nok. En kommune uten en klar urban identitet med tilhørende velutviklede sentrumsfunksjoner vil alltid være en kommune med et uforløst potensial. Kommuneplanens arealdel og kommunedelplanene må bidra til å utvikle byen til å bli et naturlig og foretrukket valg, ikke bare for innbyggere i kommunen, men også for de som ønsker å flytte til Larvik. Økt fortetting skaper ikke bare mer attraktive sentrumsfunksjoner, men også mer arealeffektive og miljøvennlige byer. Med de økende klima- og miljøutfordringer kloden står overfor vil dette være et nødvendig, men ikke tilstrekkelig bidrag til en grønnere kommune. Derfor er det å sikre bærekraftig utvikling et overordnet mål for kommunes styring og planlegging.

Det er viktig å ikke legge til rette for spredt utvikling/utbygging da det bidrar til økt biltrafikk, økte driftskostnader for det offentlige og svekker muligheten for å gi vekstkraften retning i samfunnsbyggingen.

Larvik havns framtidige regionale posisjon vil avhenge av nasjonal avklaring av framtidig godsterminalstruktur på Østlandet, jernbanetilknytning, kapasitet i Øyakrysset og arealtilgang på Revet. I næringsaksen fra Larvik havn langs Elveveien og E18 til Rindalskrysset er tilgangen på store attraktive næringsseier som kan bidra til å styrke havnefunksjonen en mangelvare. I kommunen for øvrig er det begrenset tilgang på næringsareal i og nært byområdene og de prioriterte tettstedene. For mindre industri og håndverksbedrifter er lokaliseringmuligheten blitt vanskeligere fordi mindre, rimelige og sentrumsnære industritomter kjøpes opp for å utvikles til andre formål.

Konkurransen kommuner og byer imellom svekker potensialet for å oppnå regionale synergier. Tilgang på kontorarealer med nærhet til Torp og tilknyttet E18 i andre kommuner konkurrerer med kontoretableringer i Larvik. Kommunen har lagt inn og fått godkjent i alt 20 000 m² til kontoretablering i tilknytning til E18. Larvik kan risikere å bli liggende «brakk» mellom vekstområdene i Grenland og rundt Tønsberg. For Larvik er det derfor viktig å legge til rette for attraktive boligområder, næringsarealer som etterspørres i markedet og en attraktiv byutvikling som trekker unge arbeidstakere til kommunen.

InterCity som høykvalitets kollektivtilbud er planlagt realisert i 2032 og knytter regionen tettere sammen. Larvik får en sentral plassering i ny region og Larvik by blir liggende midt i bybeltet som i sum har et bo- og arbeidsmarked, funksjoner og attraksjoner tilsvarende en storby. Larviks regionale rolle er endret når Vestfold og Telemark er sammenslått til et fylke, og når bybeltet fra Grenland til Holmestrand bindes tettere sammen av InterCity i 2032.

Ny arealstrategi

Den nye arealstrategien vedtatt i kommuneplanens samfunnsdel skal bidra til å utvikle det vekstkraftige, ta vare på det uerstattelige og motvirke det utenkelige. Arealstrategien skal konkretiseres i kommuneplanens arealdel og andre planer som utarbeides etter plan- og bygningsloven.

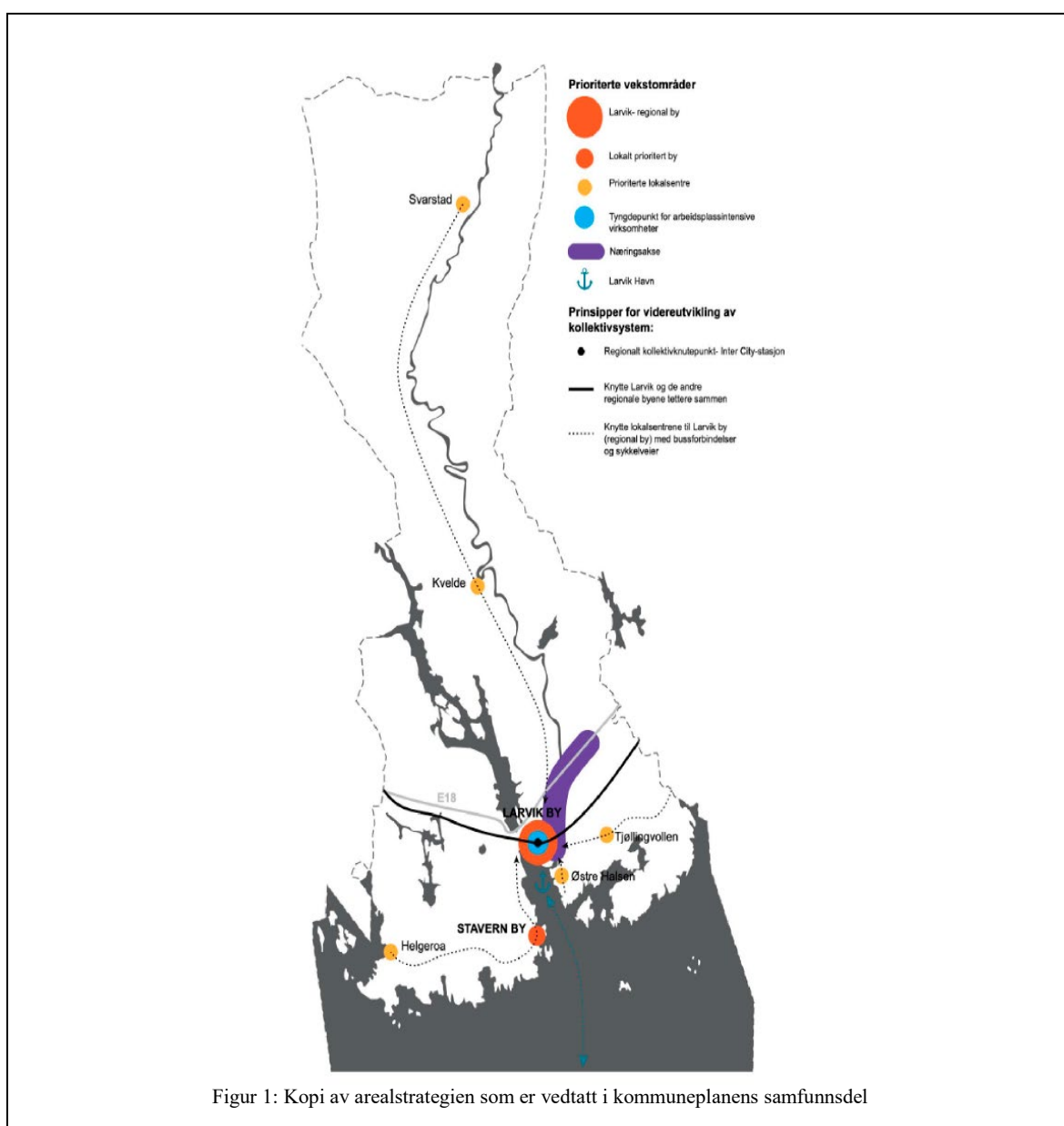
Arealstrategien legger opp til å utvikle Larvik by som attraktivt og urbant tyngdepunkt i

kommunen. 70 % av boligbehovet skal dekkes innenfor avgrensningen av ny kommunedelplan for Larvik by.

Planen skal legge til rette for knutepunktutvikling rundt ny jernbanestasjon i Larvik sentrum og handel og kontorarbeidsplasser skal som hovedregel lokaliseres i sentrum.

Stavern by skal videreutvikles som en attraktiv destinasjon i et helårsperspektiv. 20 % av kommunens boligbehov skal dekkes innenfor kommunedelplan for Stavern by. De prioriterte tettstedene Helgeroa, Østre Halsen, Tjøllingvollen, Kvelde og Svarstad skal utvikles med nærmiljøfunksjoner. 10 % av boligbehovet i kommunen skal dekkes i de prioriterte tettstedene. Dynamiske og levende tettsteder er viktig for at Larvik skal være en attraktiv kommune å bo, leve og jobbe i. Service og tilbud, arbeidsplasser og næringsliv skal støttes, og det skal stimuleres til nyetableringer i de prioriterte tettstedene.

Det etableres en næringsakse fra Larvik havn til Ringdalskrysset for å legge til rette for et bærekraftig og konkurransedyktig næringsliv.



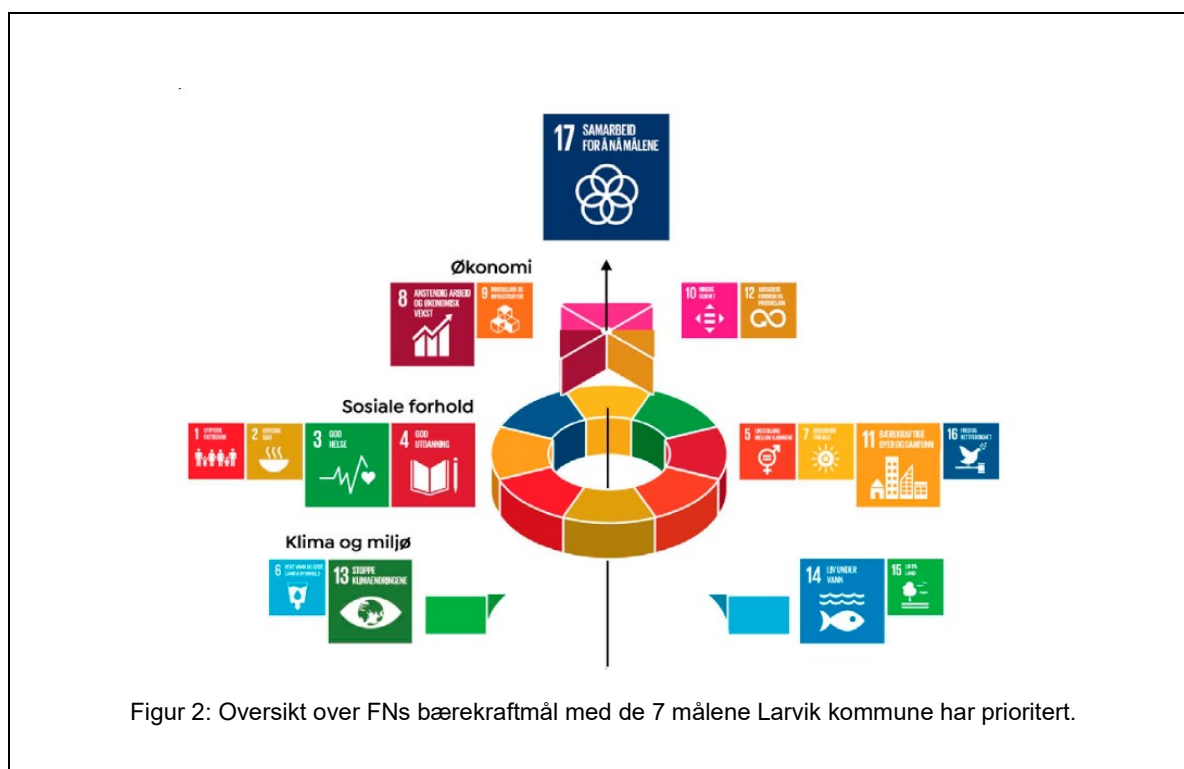
Figur 1: Kopi av arealstrategien som er vedtatt i kommuneplanens samfunnsdel

Konkretisering av arealstrategien med de to byene, de prioriterte tettstedene og næringsaksen mellom Larvik havn og Ringdalskogen ved E18.

FNs bærekraftsmål

Larvik har vedtatt at FNs 17 bærekraftsmål skal legges til grunn for kommunens planlegging. I kommuneplanens samfunnsdel har man valgt ut 7 av bærekraftsmålene som vi skal ha hovedfokus på de kommende årene.

Bærekraftig utvikling omfatter tre dimensjoner. Figuren nedenfor illustrerer hvordan disse henger sammen. Larvik kommune har prioritert bærekraftsmål i alle de tre dimensjonene. Nederste nivå danner et ytre rammeverk som representerer planetens tålegrenser. Prioritert mål i Larvik: Stoppe klimaendringer. Nivået i midten illustrerer menneskerettigheter og grunnleggende sosiale behov. Prioriterte mål i Larvik: God helse, God utdanning og Bærekraftige byer og samfunn. Det øverste nivået kan ikke eksistere uten de to andre dimensjonene, men er samtidig en betingelse for vekst. Prioritert mål i Larvik: Anstendig arbeid og økonomisk vekst. Mål 17: Samarbeid for å nå målene gjennomsyrrer de tre dimensjonene, og er en forutsetning for bærekraftig utvikling. Dette er også et prioritert mål i Larvik.



Figur 2: Oversikt over FNs bærekraftsmål med de 7 målene Larvik kommune har prioritert.

Larvik skal være et bærekraftig samfunn med fokus på sosial, økonomisk og miljømessig utvikling i samsvar med FNs bærekraftsmål. Arealplanleggingen skal bidra til å nå bærekraftmålene gjennom en bevisst og samfunnseffektiv arealbruk.

Bærekraftsmål 17: Samarbeid for å nå målene

I forbindelse med kommunesammenslåingen, ble det opprettet et nærdemokratiutvalg med mål om å styrke lokaldemokratiet og fokus på åpenhet, innsyn, samarbeid, kommunikasjon og samhandling.

Det er lagt særlig vekt på å styrke dialog med ungdom. Det er pr. i dag opprettet et ungdomsråd, i tillegg til at barn og unge har en rett til å medvirke i planprosessene etter plan- og bygningsloven. Kommunen skal bidra til å stimulere til og fremme velfungerende partnerskap i det offentlige, mellom det offentlige og private og i det sivile samfunn. Som organisasjon har Larvik kommune mange arenaer og aktører som kan bidra til bærekraftig utvikling.

I forbindelse med ny administrativ organisering er det etablert følgende nettverk på tvers av tjenesteområder, for eksempel folkehelsenettverk, bolignettverket, integreringsnettverket og miljønettverket. Både horisontalt og vertikalt samarbeid må til; på tvers av tjenesteområder, virksomheter og avdelinger, mellom de ulike ledernivåene og mellom politisk og administrativt nivå.

Det skal skapes møteplasser der samskaping og medborgerskap settes på agendaen. Kommune, næringsliv, frivillige og innbyggere må møtes for å utvikle felles strategier som kan mobilisere til å trekke i samme retning. Det må etablere dialogarenaer mellom kommunen som organisasjon, næringsliv, utdanningsaktører og frivillig sektor med fokus på samskaping, kunnskaps- og informasjonsdeling. Det må brukes ulike metoder og møteplasser for å sikre at flest mulig kan ta del i samarbeid og samskaping.

Bærekraftsmål 8: Anstendig arbeid og økonomisk vekst

Det har vært god vekst i antall arbeidsplasser i Larvik innen privat sektor de siste årene. Antall arbeidsplasser i offentlig sektor er redusert (statlig og kommunalt). Det er stor overvekt av små og mellomstore virksomheter, og få store fyrårns/hjørnesteinsbedrifter. Status Larviks bransjestruktur består av en stor andel (over landssnittet); handel, industri, bygg og anlegg og transport. Larvik ligger under landssnittet innen områder som informasjon og kommunikasjon, forretningsmessig, teknisk og privat tjenesteyting, reiseliv, finansiering og undervisning. Larviks næringsliv ligger under landssnitt på ansatte med høyere utdanning. Det medfører samtidig færre arbeidsplasser for disse, og kommer til uttrykk gjennom et litt lavere gjennomsnittlig utdanningsnivå i befolkningen. Verdiskapingen i næringslivet er lavere enn andre bykommuner i Vestfold. Larvik har en lav inn- og utpendling sett i forhold til nabokommunene og er således mindre integrert i det regionale arbeidsmarkedet. Larvik har lav arbeidsledighet.

Næringsarealreserven er anslått til 730 daa ferdig regulert og ytterligere ca. 1200 daa som er avsatt i arealdelen, men som er uregulert. Det anslås at store deler av arealene som ikke er regulert, er vanskelige å realisere, blant annet pga. topografi, beliggenhet og at flere av arealene ikke er sammenhengende. I overkant av 80 % av næringsarealreserven er lokalisert i området fra Ringdalskogen/Amundrød til Danebo og er i all hovedsak avsatt til industri og lager. Det bør vurderes om det bør etableres næringsarealer på andre steder som svarer bedre på behovet og er mer attraktive for næringslivet.

Betydelig omfang av naturressurser (bl.a. jord, skog, drikkevann, mineraler) kan gi økt foredling og verdiskaping. Kulturarven, rekreasjonsmuligheter og steder med sterk identitet gir muligheter for økt turisme. Larvik Havn som regional funksjon er en viktig faktor for næringsetableringer, men også en utfordring i forhold til støy til omkringliggende bebyggelse.

Arealplanleggingen skal legge til rette for økt verdiskaping og innovasjon basert på regionale og lokale ressurser. Reiselivet har stor innvirkning på flere lokalsamfunn, og fokus på bærekraftig utvikling vil være i interesse både for kommunen og næringslivet. I tillegg til å bli mer attraktiv for turister kan bærekraftig reisemål bidra til å styrke lokalsamfunnenes attraktivitet for tilflytting og livskvalitet for innbyggerne. Arealplanleggingen skal sikre god infrastruktur og egnede arealer for etablering og utvikling av næringsvirksomhet. Planleggingen skal sikre at det er et variert tilbud av byggeklare og attraktive næringsarealer som møter næringslivets behov.

Planleggingen skal legge til rette for etablering av kunnskapsbaserte virksomheter og virksomheter som bidrar med direkte verdiskaping. Larviks beliggenhet som geografisk midtpunkt i det nye fylket Vestfold og Telemark og nær Torp flyplass og inntil E18 som hovedferdselsåre skal utnyttes bedre. Ny infrastruktur som Inter City vil stimulere til byfornyelse, investeringer og næringsutvikling. En ny region, med bedret infrastruktur både nordover og sørover, vil bidra til både å styrke mulighetene for Larviks næringsliv, og å øke Larviks attraktivitet og evne til å tiltrekke seg nye virksomheter.

3: God helse og livskvalitet

Helse handler om mer enn fravær av sykdom og forventet levealder, og er i stor grad knyttet til trivsel, trygghet og energi til å håndtere hverdagens utfordringer. De aller fleste innbyggere i Larvik

oppgir å trives i kommunen. Forventet levealder i Larvik ligger omtrent på landsnivå og litt høyere enn Vestfold (tidligere Vestfold fylke).

Befolkningens helse og livskvalitet, og en rettferdig fordeling av denne, er avgjørende for et bærekraftig samfunn. Ulikheter i levekår gir ulikheter i helse. Disse ulikhetene gjelder både dødelighet, sykkelighet og selvopplevd helse, enten vi ser på fysiske eller psykiske lidelser. Ulikhetene følger en gradient gjennom hele befolkningen: Desto høyere sosioøkonomisk status, desto bedre helse. Alle FNs 17 bærekraftsmål er relevante i folkehelsesammenheng. God helse og livskvalitet i befolkningen er også avgjørende for å oppnå andre samfunns mål som «innsatsfaktor» for å opprettholde høy sysselsetting og et bærekraftig velferdssamfunn.

Folkehelse skapes i samspill med og mellom alle samfunnsaktører; offentlige, private og frivillige. Folkehelsearbeid er samfunnsutvikling. Bedre folkehelse må være en dimensjon i alle sektorer i kommunen. Å styrke folkehelsen i kommunen handler om å rette innsatsen der virkningen kan ha størst effekt og gevinst. Forebyggende arbeid må sees i et lengre tidsperspektiv. Alle sektorer i kommunen er ansvarlig for å yte sin del av folkehelsearbeidet innen de oppgaver og med de virkemidler kommunen er tillagt, herunder lokal utvikling og planlegging, forvaltning og tjenesteyting. Videre satsing og utvikling av eksisterende Folkehelsenettverk er viktig i denne forbindelsen.

Økende sosial ulikhet, polarisering og utenforskap, sosial og fysisk inaktivitet og økende andel unge med psykiske symptomer og lidelser er generelle trender som også berører Larvik kommune. Unge opplever lokalmiljøet lite attraktivt Økende grad av overvekt og fedme med påfølgende risiko for sykdom. Kommunens aktivitet og planer må bidra til at universelle tiltak og universell utforming blir en naturlig del av alle planer og prosjekter. Ved å videreutvikle innbyggermedvirkning, involvering og samskaping frigjøres engasjement og ressurser i befolkningen.

Arealplanlegging skal bidra til å forebygge forurensning og belastninger som virker negativt inn på befolkningens helse og trivsel. Støy kan oppfattes som forurensning, og forstyrrelse av nattesøvn regnes blant de mer alvorlige virkningene. Støy kan lede til stress som påvirker atferd, trivsel og kommunikasjon.

Arealplanleggingen skal sørge for tilgang til trygge, inkluderende og lett tilgjengelige grøntområder og offentlige rom. For å sikre tilgang for alle skal universell utforming legges til grunn for utforming av bygninger og utearealer. Arealplanleggingen skal sikre natur- og rekreasjonsområder som grunnlag for innbyggernes helse og livskvalitet. Grøntområdene skal sikres som sosiale møteplasser mellom generasjoner og mellom ulike innbyggergrupper. Det er et mål å sikre fleksible, åpne og attraktive idrettsanlegg slik at alle kan få mulighet til å utøve fysisk aktivitet uavhengig av sosial bakgrunn og status.

Bærekraftsmål 4: God utdanning

Arealplanleggingen skal bidra til å sikre at alle barn og unge har et trygt og godt oppvekstmiljø med barnehager og skoler som fremmer trivsel og læring.

Bærekraftsmål 11: Bærekraftige byer og lokalsamfunn

Arealplanleggingen skal sikre trygge boliger og tilgang til grunnleggende tjenester til overkommelig pris. Boligen er ramme for sosialt liv og gir tilhørighet til nærmiljø og lokalsamfunn. Dette har stor betydning for barn og unges oppvekst både her og nå, og for å hindre arv av dårlige levekår. Larvik er det et mål at alle skal ha mulighet til å bo godt og trygt.

Med store infrastrukturprosjekter som ny E18 knyttes Vestfold og Grenland sammen som et felles bo- og arbeidsmarked. Planlagt jernbaneutbygging vil bidra til å styrke forbindelser mellom byområdene.

Transportsystemet skal sikre trygg ferdsel for gående og syklende med sammenhengende turveier og sykkelstier. Gjennom Bypakke Larvik skal kommunen jobbe sammen med fylkeskommunen og staten med å utvikle et framtidsrettet transportsystem med en høy andel gange-, sykkel- og kollektivreiser som legger til rette for et attraktivt bysentrum. Med framtidsrettet menes effektivt, robust og miljøvennlig. Kommunen vil legge smartby-tenkning til grunnlag for arbeidsplasser, miljøgevinst og kommunale tjenester. Planleggingen skal bidra til å skape attraktive byer og tettsteder gjennom å gi tilgang til grunnleggende forutsetninger som bolig, inkluderende møteplasser, trygg transport og gode grøntområder. Arealplanlegging som ivaretar bærekraftig utvikling, samfunnsikkerhet og beredskap, barn og unges interesser og en bærekraftig bosettingsplanlegging. Larvik by som kommunens hjerte og naturlige samlingspunkt for befolkningen i hele kommunen skal tydeliggjøres. By- og tettstedsutvikling skal brukes som virkemiddel for å styrke arbeidet med integrering, folkehelse og bærekraftig utvikling. Det er under etablering en helhetlig strategi for en framtidsrettet og attraktiv by- og tettstedsutvikling som kan gi ønsket vekstkraft, og som styrker byene som utviklingsområde og arena for innbyggere i alle aldersgrupper. Planleggingen skal bidra til å bevare eksisterende kulturlandskap, kulturmiljøer og kulturminner.

Bærekraftsmål 13: Stoppe klimaendringene

Tilstrekkelig reduksjon i klimagassutslippene krever et skifte og større strukturelle endringer som har en vesentlig politisk kostnad fordi de er upopulære i befolkningen. Vurderingene av samfunnets sårbarhet med dagens klima bygger vitenskapelige analyser og generasjoners historiske erfaringer om hvordan været kan variere i vår del av landet. Dette er ikke lenger tilstrekkelig: Erfaringer må vurderes i lys av ny kunnskap om klimaendringer og vurderingene må baseres på faglige råd med betydelige usikkerhetsmarginer mht. framtidens klima.

Endringer i klimaet påvirker kritisk infrastruktur, næringsliv, natur- og kulturmiljø og befolkningens helse. Det gir nye utfordringer for arealplanleggingen, og et nytt risiko- og sårbarhetsbilde. Det skal brukes oppdatert kunnskap om forventede klimaendringer og konsekvenser av disse i planleggingen. Lokal kunnskap vil utfylle nasjonale og regionale data. Natur som våtmarker, myrer, elvebredder og skog kan dempe effektene av klimaendringer, og de er viktig å ivareta i arealplanleggingen.

Tap av biologisk mangfold er en av de største miljøutfordringene verden står overfor i dag. Gjennom FN-konvensjonen om biologisk mangfold er Norge internasjonalt forpliktet til å arbeide for å stanse tapet av biologisk mangfold. Nedbygging, oppstyking og gjengroing av naturområder er i dag den viktigste grunnen til at mange arter og naturtyper står i fare for å forsvinne i Norge. Det er registrert en rekke forekomster av truede arter i Larvik. Klimaendringer forventes å bli en økende trussel mot naturmangfoldet i årene som kommer.

Kommunens klima og energiplan danner et fundament, men det er gjennom plan- og bygningslovens bestemmelser at kommunal sektor kan utøve et helhetlig og langsiktig planansvar, først og fremst gjennom kommuneplaner. Kommunen kan være pådriver overfor næringsliv, organisasjoner og befolkning, og skal sørge for tilrettelegging gjennom god forvaltning av rammevilkår, infrastruktur, arealer og naturressurser. Omdisponering av skog og myr til andre formål bidrar til klimagassutslipp og negative konsekvenser for naturmangfold og økosystemtjenester. Omdisponering av jordbruksarealer kan øke presset på nydyrking av karbonrike arealer som skog og myr. Effektiv arealbruk og god samordning med transportsystem er viktig for å møte overgangen til lavutslippssamfunnet. Det skal legges vekt på fortetting, transformasjon og gjenbruk av eksisterende bygningsmasse.

Kommunen er en stor virksomhet med mange ansatte og brukere. Miljøvennlig drift av virksomhetene vil påvirke energibruk og utslipp fra bygningsmasse, fra transport og gjennom

innkjøp. Kommunens egne byggeprosjekter kan gi utslippsreduksjoner fra egen bygningsmasse, samt lærings- og signaleffekt overfor brukere og leverandører ved å ta i bruk ny teknologi og nye standarder. Gjennom strategiske anskaffelser er kommunal sektor tildelt et helhetlig og langsiktig planansvar, først og fremst gjennom regionale planer og kommuneplaner. Beslutninger om lokalisering av næring, bolig og infrastruktur vil påvirke nivå og totalt utslipp fra transport og stasjonær energibruk. Som forvaltningsorgan skal kommunen følge opp gjennomføring av ulike type lovverk: gjennom oppfølging av forskrifter innen avfall og bygg, og forvalte støtteordninger innen landbruk og annen type næringsvirksomhet. Kommunen skal være pådriver overfor næringsliv, organisasjoner og befolkning. Ta initiativ til å etablere nettverk og koordinere prosjekter som krever samarbeid mellom næringsliv og politiske aktører.

Kommunen skal også mobilisere befolkning og næringsliv til å justere sin atferd i mer klimavennlig retning, og være pådriver for å etablere verdikjeder for utnyttelse og produksjon av fornybare ressurser. For å nå FNs klimamål må klimaarbeidet sees som del av alle fagområder. Kommunens viktigste oppgave er å ta i bruk eksisterende og søke ny kunnskap for å endre holdninger og praksis, både i organisasjonen og i samfunnet som helhet.

Bærekraftsmål 14: Liv under vann

Tap av biologisk mangfold er en av de største miljøutfordringene vi står overfor i dag. Nedbygging, oppstyking og gjengroing av naturområder er den viktigste grunnen til at mange arter og naturtyper står i fare for å forsvinne i Norge. Klimaendringer forventes å bli en økende trussel mot naturmangfoldet i årene som kommer. Det er registrert en rekke forekomster av truede arter både på land og i vann i Larvik som det er viktig å ivareta i arealplanleggingen.

Gjennom kommunens deltakelse i hele 4 vannområder, må kommunen gjennom arealplanleggingen bidra til å styrke sunne og gode livsbetingelser for naturlige og ønskede arter i havet. Arealbruken skal bidra til at vannforekomstene har god økologisk og kjemisk tilstand. Sårbare arter, utvalgte naturtyper og kulturminner skal ivaretas. Liv i havet skal forvaltes som grunnlag for næringsutvikling og arbeidsplasser basert på høsting og turisme.

Bærekraftsmål 2 og 12: Utrydde sult og Ansvarlig forbruk og produksjon

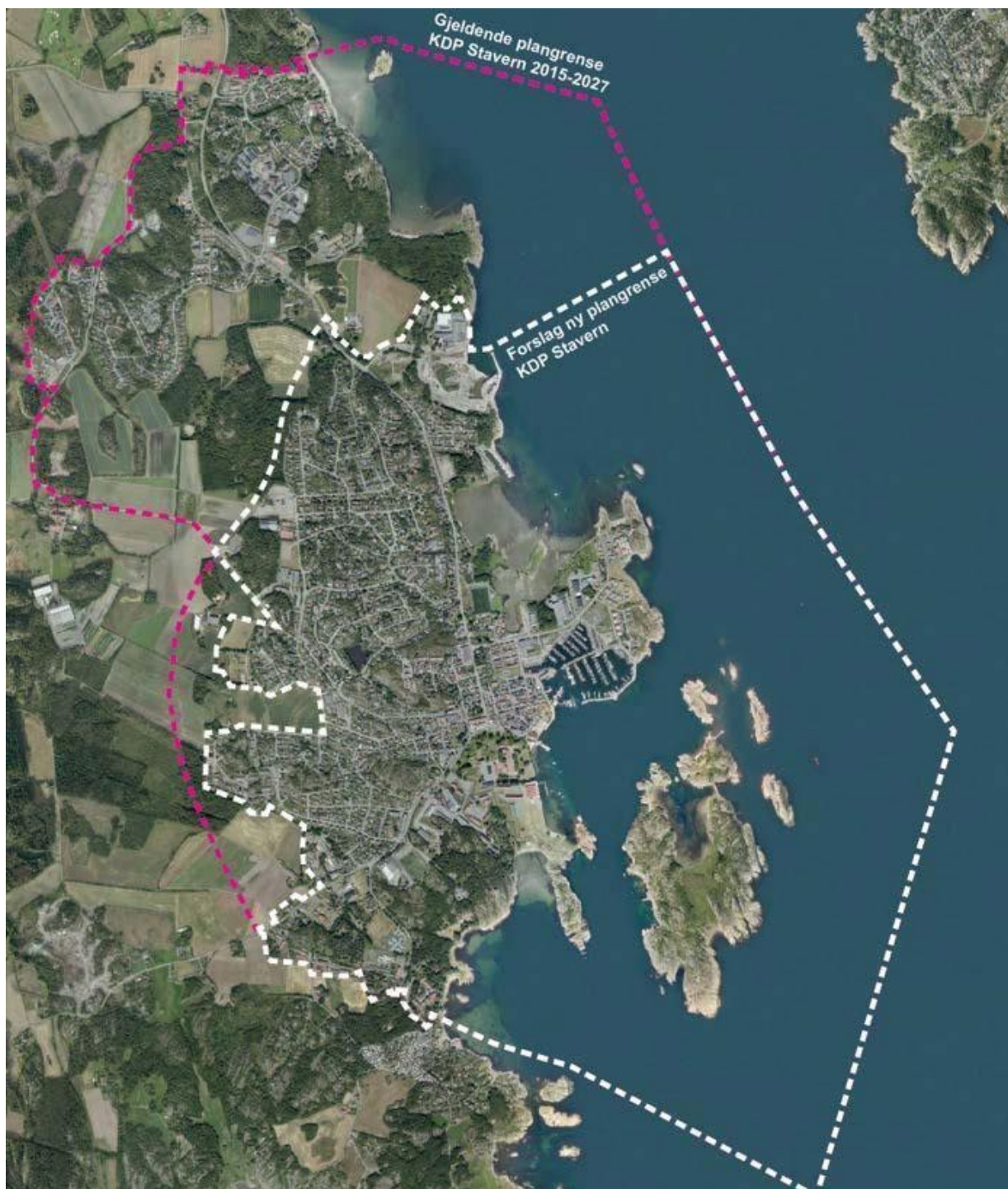
Signaler fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) og Landbruks- og matdepartementet (LMD) er klar: Jordvern er avgjørende for å nå FNs bærekraftsmål. Å ta i bruk dyrka eller dyrkbar mark er ikke bærekraftig jf. FNs bærekraftsmål 2 og 12. Det har vært stor fokus på å ikke ta i bruk dyrka og/ dyrkbar mark i denne rulleringen ved at det ble fastsatt kriterier for ikke å ta i bruk dyrka og/eller dyrkbar mark til nye utbyggingsområder.

Planavgrensning

Kommuneplanens arealdel omfatter hele kommunen unntatt områdene for Kommunedelplan for Stavern Larvik by og Kommunedelplan for Stavern by. Avgrensningen av de to kommunedelplanene er gjort snevrere, for å få økt fokus på en mer kompakt byutvikling.



Figur 3: Ny avgrensning av kommunedelplan for Larvik by



Figur 4: Ny avgrensning av kommunedelplan for Stavern by

Etter endring av avgrensningen av kommunedelplanene for Larvik by og Stavern by ligger nå områdene Gon/Rekkevik/Østre Halsen/Skreppestad, Rødberg/Tenvik og Ra/Veldre/Martineåsen, Holmejordet og Brunlafeltet i kommuneplanens arealdel.

Kommunedelplan for Svarstad er innarbeidet i kommuneplanens arealdel. Svarstad er nå blitt et av de prioriterte tettstedene, på lik linje som Helgeroa, Østre Halsen, Tjøllingvollen og Kvelde.

Overordnede rammer for planarbeidet

Nedenfor er det beskrevet hvilke lover, nasjonale føringer og regionale planer og kommunale planer som legger føringer for dette planarbeidet.

Nasjonale føringer, retningslinjer og forventninger

Lov om planlegging og byggesaksbehandling (LOV 2008-06-27 nr. 71)

Rullering av kommuneplanens arealdel skal følge prosessreglene i PBL kapittel 11 om kommuneplan. Planprogram, planbeskrivelse, konsekvensutredninger og Ros-analysen skal utarbeides i tråd med PBL §§ 4-1, 4-2 og 4-3, mens plankart og planbestemmelsene skal utarbeides i tråd med PBL §§ 11-7, 11-8, 11-9, 11-10 og 11-11. Planforslaget må i tillegg være i tråd med de forskrifter som er utarbeidet til plan- og bygningsloven. Eksempler på slike forskrifter er «forskrift om konsekvensutredning» og «forskrift om kart, stedfestet informasjon, arealformål og digitalt planregister».

Folkehelseloven» Lov om folkehelsearbeid, Folkehelseloven (LOV-2011-06-24-29)

Planen legger til rette for et utbyggingsmønster som fremmer folkehelse. Temaet omtales i konsekvensutredningen.

Naturmangfoldloven (LOV 2009-06-19 nr. 100)

Nye utbyggingsområder skal vurderes i forhold til naturmangfoldlovens §§ 7, 8-12. Hensynet til loven skal beskrives når planen legges ut på høring og ved endelig godkjenning.

«Vannressursloven» (Lov om vassdrag og grunnvann (LOV-2000-11-24 nr. 82)

Planen skal ikke på noen måte føre til forurensning av vassdrag og grunnvann. Vurdering av dette tema vil bli foretatt i konsekvensutredningen og ROS-analysen. I tillegg til loven legger også Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag, Forvaltningsplan for vannregion Vest-Viken, og andre forskrifter om vannforvaltning, vannforsyning og drikkevann har strenge restriksjoner på hva som kan tillates i nedslagsfeltet for Farris, reservedrikkevannskilden Hallevannet og for Farriskilden.

«Kulturminneloven» (Lov om Kulturminner av 9.juni 1978 nr.50 § 9)

Temaet kulturminner og kulturmiljø blir» belyst i konsekvensutredningen.

Lov om vern mot forurensninger og om avfall (LOV-1981-03-13 nr. 6)

Nye utbyggingsområder skal ikke føre til økt forurensning.

Statlige planretningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging, klg. res av 26.09.2014

Arealbruk skal konsentreres til eksisterende byer og tettsteder, da det vil fremme samfunnsøkonomisk effektiv ressursutnyttelse, miljøvennlige transportløsninger, trygge lokalsamfunn og bomiljø, bedre trafiksikkerhet og effektiv trafikkavvikling. Dette vil igjen føre til redusert klimagassutslipp.

Statlig planretningslinje for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen (SPR)

I plan- og bygningsloven av 27. juni 2008 videreføres byggeforbudet i 100-metersbeltet langs sjø og vassdrag. Forbudet gjelder så langt ikke annen byggegrense er fastsatt i kommuneplanens arealdel eller reguleringsplan jf. §§ 11-9 nr. 5 og 12-7 nr. 2. Det er foreslått byggegrenser langs sjø og vassdrag.

Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging i kommunene, kgl. res av 04.09.2009

Prinsippene i Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging og TEK 10 er vurdert i forhold til behov for å revidere bestemmelsene om energi.

Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen, vedtatt 20.09.1995

Den rikspolitiske retningslinjen for barn og planlegging skal sikre barn og unge tilstrekkelige og gode lekearealer. Arealer som barn og unge brukes må erstattes dersom de blir omgjort til utbyggingsformål.

Retningslinjer for planlegging og utbygging i fareområder langs vassdrag

Nye utbyggingsområder skal ikke lokaliseres til fareområder. Disse vurderingene vil komme fram i konsekvensutredningene og i risiko- og sårbarhetsanalysen, jf. plan- og bygningslovens § 4-3.

Retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging T-1442

Nye utbyggingsområder skal ikke lokaliseres i områder med støyverdier over det som er anbefalt i T- 1442. Vurdering av tema støy vil skje både i konsekvensutredningen og i Risiko- og sårbarhetsanalysen.

Retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging, T-1520

Områder med luftforurensning skal kartlegges og inndeles i rød og gul sone. Rød sone angir et område som på grunn av høye luftforurensningsnivåer er lite egnet til bebyggelse med bruksformål som helseinstitusjoner, barnehager, skoler, boliger, lekeplasser og utendørs idrettsanlegg, samt grønstruktur. Ved etablering av bebyggelse som er følsomt for luftforurensning i gul sone, bør luftforurensning og lokalklima inngå som et tema i planprogrammet og i konsekvensutredningen av reguleringsplan arbeidet. Dersom det ikke er krav om planprogram, bør temaet løftes inn i oppstartsmøte for reguleringsplan arbeidet.

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging

For å fremme en bærekraftig utvikling skal regjeringen hvert fjerde år utarbeide nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. Dette går frem av plan- og bygningsloven § 6-1. De nasjonale forventningene skal legges til grunn og være retningsgivende for kommunestyrenes arbeid med regionale og kommunale planstrategier og planer.

Fylkesmannen formidler statlige etaters krav og prioriteringssignaler til kommunene gjennom et forventningsbrev som publiseres en gang hvert år.

Regionale planer og føringer

Regionale planer gir rammer for utvikling og forvaltning i Vestfold og skal legges til grunn for kommunale planer. Følgende regionale føringer har betydning for planarbeidet:

Regional plan for bærekraftig arealpolitikk (RPBA), vedtatt 26.09.2019

RPBA setter fokus på at framtidig utvikling av Vestfoldbyene skal skje i et bærekraftig perspektiv. Planen fokuserer på utvikling av boliger og næringsområder. Planen omfatter langsiktig utviklingsgrenser for by- og tettstedsområder og omlandet, regionale næringsområder og avklaringsområder, kulturmiljøer som har nasjonal og vesentlig regional verdi, dyrka mark og utmark klassifisert i klassene A, B og C i tillegg til dyrkbar mark, kollektivsystemet i fylket, regional grønnstruktur, viltkorridorer og tur- og friluftsruter, og områder med farepotensiale for skred, flom og stormflo.

Utvikling av nye boligområder skal stå i forhold til kommunens behov. Derfor er det viktig å ta en gjennomgang av boligbehovet, rydde opp i boligreserven, for så å kunne legge inn mer realistiske boligområder.

En annen viktig føring i planen er at offentlige arbeidsplasser og publikumsrettede funksjoner som hovedregel skal lokaliseres sentralt i byer og tettsteder. Det forventes at utvikling i sentrum av de største byene prioriteres i kommunens planlegging. Fortetting skal prioriteres der hvor effekten er størst, det vil si nærmest sentrum, ved kollektivknutepunkt, på grå arealer og i transformasjonsområder. Ved utbygging på nye arealer skal arealeffektiviteten i utgangspunktet være høy. Hensynet til kvalitet skal ivaretas ved planlegging og gjennomføring av utbyggingstiltak.

Prinsippene og retningslinjene i RPBA skal være førende for kommunens planlegging.

Regional plan for kystsonen i Vestfold, vedtatt 06.11.14

Planen gir føringer for utbygging i kystsonen, samt veiledning for fastsetting av byggegrense mot sjø. Vestfoldkystens natur-, kultur-, nærings- og rekreasjonsverdier skal utvikles til beste for befolkningen i Vestfold og tilreisende. Utviklingen av Vestfold som det gode bosted, identitetsskaping og opplevelse skal være vesentlig i utviklingen av kystsonen. Målet i den regionale planen er at det ikke skal tilrettelegges for ny fritidsbebyggelse i kystsonen, med unntak av en forsiktig fortetting. De gjenværende arealene skal forvaltes med varsomhet, slik at kommende generasjoner kan ha glede og nytte av dem.

Regional plan for vannforvaltning i vannregion Vest-Viken 2016-2021, vedtatt 02.11.2015

Planen består av en planbeskrivelse, handlingsprogram for vannregion Vest-Viken 2016 og regionalt tiltaksprogram. Miljømålet for elver, innsjøer og kystvann er minst «god økologisk og kjemisk tilstand». For grunnvann gjelder minst «god kjemisk og kvantitativ tilstand». Miljømålet skal som hovedregel nås innen 2021. Hvis det i eller i medhold av annet regelverk er fastsatt strengere krav, utslippsgrenser, utfasingsmål, mål for beskyttelse eller lignende, enn det som følger av vannforskriften, skal den strengeste bestemmelsen legges til grunn for miljømålet for vannforekomsten. Det kan også settes strengere miljømål på grunn av viktige brukerinteresser, nasjonale miljøverdier eller regionale prioriteringer. Den regionale planen er under revisjon.

Kommunale føringer for planarbeidet

Kommuneplanens samfunnsdel 2020-2032, vedtatt 13. mai 2020 jf. K-sak 025/20

Hovedmålet i samfunnsdelen er at Larvik skal være et bærekraftig samfunn med fokus på sosial, økonomisk og miljømessig utvikling i samsvar med FNs bærekraftsmål. En vesentlig endring av holdninger og tiltak må til for å oppnå god livskvalitet, verdiskaping og bedring av miljø og klima i samtid og framtid. Samfunnsdelen er basert på FNs bærekraftsmål. Larvik kommune har valgt å ha hovedfokus fremover på følgende 7 bærekraftsmål: Nr. 17 Samarbeid for å nå målene, nr. 8 Anstendig arbeid og økonomisk vekst, nr. 3 God helse, nr. 4 God utdanning, nr. 11 Bærekraftige byer og samfunn, nr. 13 Stoppe klimaendringene og nr. 14 Livet under vann.

Arealstrategien i samfunnsdelen skal sikre at arealbruken i kommunen bidrar til å utvikle det vekstkraftige, ta vare på det uerstattelige og motvirke det utenkelige.

Boligplan 2015-2020, vedtatt 25.03.2015, jf. K-sak 038/15

Hovedmålsettingene i boligplanen er at det skal finnes boliger for alle i gode bomiljøer, innbyggerne skal ha en trygg etablering i eiet eller leiet bolig, boforhold skal fremme velferd og deltakelse og at Larvik kommune bruker plan- og bygningslovens handlingsrom for å utvikle riktig variasjon i boligmassen.

Larvik skal ha stor tilflytting fordi det tilbys et mangfold av arbeidsplasser, god kollektivdekning, gode utdanningsmuligheter og et variert botilbud. Larvik kommune skal være kjent for sin kunnskap om innovasjon, endring og omstillingsarbeid basert på toleranse, teknologi og talent, og sitt arbeid med næringsklynger. Det skal være et utstrakt samarbeid mellom Larvik og forsknings- og utdanningsinstitusjonene i Telemark, Buskerud og Vestfold. Tverrfaglig og kontinuerlig arbeid med kvalitet i oppvekstmiljøet skal gi Larvik landets beste læringsmiljø og bidrar til økt tilflytting til Larvik. Et progressivt boligsosialt arbeid i Larvik skal gi grunnlag for ytterligere vekst og verdiskaping gjennom generell høy takt i boligbyggingen. Innbyggere, lag, foreninger og nærmiljø er inkludert i arbeidet.

Næringsplan, vedtatt 16.10.2019

Målet i næringsplanen er at Larvik har et bærekraftig og konkurransedyktig næringsliv som sikrer vekst og utvikling, ivaretar miljøet og menneskene. Delmålene i planen er en arbeidsplassvekst på 200 nye arbeidsplasser årlig, veksten i andel kompetansekrevene arbeidsplasser skal være høyere enn landsgjennomsnittet, og at veksten i antall nyetableringer skal være høyere enn landsgjennomsnittet.

Næringsplanen fastlegger tre strategier for arbeidet med næringsutvikling i kommunen: godt vertskap, effektiv forvaltning og aktiv utviklingspartner. Strategiene skal sikre god dialog og forståelse, forutsigbare rammevilkår og effektive prosesser, og aktiv samhandling mellom kommune og næringsliv. Strategiene skal støtte opp under de viktigste og mest relevante bærekraftmålene for Larvik.

Som en del av næringsplanen vedtok kommunestyret at det skal utarbeides en næringsarealstrategi som sikrer byggeklare og attraktive arealer som:

- Som svarer til næringslivets behov
- sikrer forutsigbarhet, utvidelsesmuligheter og er tilpasset fremtidig bransjegliding,
- har en tydelig struktur og profil på næringsområder, som gir grunnlag for klyngedynamikk for kontor, handel, lager og logistikk og industri,

- legger grunnlag for et attraktivt og levekraftig sentrum ved at det avsettes større arealer til kontorer tilknyttet sentrum og ny jernbanestasjon
- og legger til rette for bærekraftige løsninger og god tilgjengelighet til Larvik Havn.

Næringsarealstrategi, vedtatt 27.5.2020

Kommuneplanutvalget har vedtatt en næringsarealstrategi, som gir føringer for planarbeidet. Målsetningen med næringsarealstrategien for Larvik kommune er at den skal bidra til at Larvik kommune kan tilby attraktive og bærekraftige lokaliseringmuligheter for næringslivet.

Næringsarealstrategien angir 4 strategiske områder

1. Øke attraktiviteten på eksisterende næringsareal
2. Sikre tilgang på nytt næringsareal som fremstår som bærekraftig attraktivt for næringslivet
3. Utvikle et attraktivt og konkurransedyktig tilbud til handel, logistikk og kunnskapskrevende næringer
4. Bidra til levende og bærekraftige lokalsentre

Kommunedelplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv 2013-2020, jf. K-sak 132/15

Planen omfatter organisert og uorganisert aktivitet. Hovedtemaene i planen er idrettsanlegg og aktivitet, natur- og friluftsområder og barnehage og skole som nærmiljøanlegg og aktivitetsområde i skoletid og på fritid. Visjonen i planen er: *I Larvik skal alle ha anledning til å drive allsidig fysisk aktivitet, og få opplevelser på et mangfold av arenaer.*

Mål for idrettsanlegg og aktivitet er å sikre at aktivitet og anlegg er tilpasset de ulike grupperes behov og ønsker, særlig de som i dag driver lite idrett og friluftsliv, styrke aktiviteter, informasjon og samarbeid med sentrale aktører om en fysisk aktiv befolkning og sikre økonomiske rammevilkår for idretts- og friluftsansjoner. Mål for natur- og friluftslivsområder er å ivareta allmennhetens rett til fri ferdsel. Mål for barnehage og skole som nærmiljøanlegg og aktivitetsområde i skoletid og på fritid er å sikre at barnehager og skoler har tilrettelagte og oppgraderte uteområder for fysisk aktivitet og å tilrettelegge for fysisk aktivitet for barnehage- og skolebarn.

Kommunedelplan for steinressurser 2013-2025, vedtatt 18.04.2012

Målet med kommunedelplanen er å skape forutsigbarhet for kommunens innbyggere, steinindustrien og pukkverksvirksomhet i forhold til hvilke eksisterende og fremtidige arealer som kan brukes og avsettes til steinbrudd og pukkverk (råstoffutvinningsområder). I tillegg skal planen avklare hvilke rammer virksomhetene må drive etter for å begrense/hindre framtidige konflikter mellom steinindustrien, pukkverkvirksomhet og nærliggende bebyggelse, og larvikitt som nasjonal ressurs skal sikres mot nedbygging.

Arealbrukskonflikter og miljøulempen knyttet til uttak skal holdes på et lavt nivå og forvaltningen av viktige forekomster skal skje koordinert på tvers av eierforhold. Steinindustrien og samfunnet skal oppleve forutsigbarhet med hensyn til hvilke områder som i framtiden avsettes til råstoffutvinning, dvs. utvidelser av eksisterende brudd og nye bruddområder. Planen skal bidra til en forvaltning der forekomsten og behovene i kommunen sees som en helhet.

Kommunedelplanen skal bidra til å sikre forekomstene av steinressurser inkl. grus i både et kortsiktig og et langsiktig perspektiv og hindre nedbygging av ressursene. Det skal prioriteres mellom forskjellige arealbruksinteresser, koordineres mellom aktørene og prøve å skape fellesløsninger til nytte for alle driverne. Innbyggernes og samfunnets interesser skal ivaretas.

Kommunedelplan for camping 2015-2027, vedtatt 16.03.2016

Planen skal bidra til utvikling av campingnæringen i Larvik og gi forutsigbarhet for campingnæringen, kommunens innbyggere og besøkende, campingplassbrukerne, samt kommunale og regionale myndigheter. Planen skal ivareta samfunnets interesser og legge til rette for en fremtidsrettet utvikling av campingnæringen. Campingnæringen er viktig i Larvik kommune, og bidrar både med arbeidsplasser, aktivitet og tilrettelegging i kystsonen.

Kommunedelplan for sykkeltrafikk i Larvik og Stavern, vedtatt 19.10.2011

Formål med planen er å sikre arealer til fremtidig utvikling av et sammenhengende hovednett for sykkel, være beslutningsgrunnlag for fremtidige prioriteringer, bidra til at det blir trygt og mer attraktivt å sykle i Larvik og Stavern gjennom et godt tilrettelagt sykkelnett. Planen er vedtatt rullert (vedtatt i den kommunale planstrategien).

Kommunalteknisk plan 2018-2021, jf. KST-sak 095/17, vedtatt 21.06.2017

Planen gir føringer for utvikling av ledningsnettet for vann og avløp, vei og trafikk, og parker og friområder. Planen beskriver utfordringene i kommunen, mål og aktuelle tiltak. Målene for vannforsyningen i kommunen er nok og godt vann til alle med sikker og effektiv vannforsyning. Beskyttelse av Farris som drikkevannskilde er særlig viktig.

Veinettet i kommunen skal være trafiksikkert og tilgjengelig for alle trafikantgrupper. Myke trafikanter skal prioriteres, ved økt bygging av gang- og sykkelveier, bedre belysning, universell utforming av gangfelt og bussholdeplasser. Det skal legges økt vekt på vedlikehold av fortauer og gang- og sykkelveier, og vedlikehold av sikt i kryss.

I parker og friområder er hovedmålet å gjøre det trivelig å ferdes. Kommunen skal bidra til gode natur- og friluftskvaliteter, og å gi gode opplevelser, god helse, rekreasjon og avkobling. Universell tilrettelegging skal følges opp i henhold til gjeldende lover og forskrifter i alle nyanlegg og rehabiliteringsprosjekter. Denne planen ble revidert i 2021 og ny Kommunalteknisk plan 2022-2029 ble vedtatt 16.06.2021 jf. KST-sak 081/21.

Klima- og energiplan for Larvik kommune 2021-2024, vedtatt desember 2020

Hovedformålet med planen og planarbeidet er å fastlegge kommunens ambisjon i klima- og energiarbeidet samt legge føringer for hvilke virkemidler kommunen vil benytte seg av for å realisere denne ambisjonen. Målet i klima og energiplanen er å redusere klimagassutslippene med 30 % av 1990 nivå innen 2020. Virkemidler som er vurdert er blant annet utbygging i forhold til transport, og om det er mulig å redusere transportomfanget for å redusere luftforurensning, støy og veislitasje.

Denne planen er under revisjon og det er viktig å samkjøre denne med satsing på eksisterende byer og tettsteder og at hverdagsaktiviteter skal ligge nært for å få til mer gange- og sykkelbruk som vil redusere klimautslippene.

Arbeidet med bypakke for Larvik

Bypakke Larvik bygger kommunestyrets behandling av Mulighetsanalyse for samordnet transport i Larvik i 2018 hvor det ble vedtatt å jobbe videre for å få på plass en Bypakke for Larvik. Tiltakene anbefalt i Mulighetsanalysen innebar ny bro over lågen, utbedring av Øya-krysset, miljøgate langs fv. 303 over Torstrand eller kort tunnel fra Elveveien til Munken. Et av vedtaks punktene var å se på effekter og konsekvenser bompengereking vil kunne ha for handel i sentrum og endringer av transportvaner i og rundt sentrum. En utarbeidet rapport om emnet viser store negative konsekvenser for sentrum og sentrumshandelen ved innføring av en bompengering rundt Larvik by. Kommunedirektøren fikk i kommunestyrets møte 11.11.2020 tilslutning til at innretningen endres til å arbeide med en Bypakke uten bompengering rundt Larvik by. Bypakke Larvik skal

ivareta nasjonale mål om nullvekst i personbiltrafikken og har som hovedmål å utvikle et framtidrettet transportsystem med en høy andel gange-, sykkel- og kollektivreiser som legger til rette for et attraktivt bysentrum.

Saken gir en ny retning for Bypakke Larvik og innebærer et langsiktig koordinert samarbeid mellom Larvik kommune, Vestfold og Telemark fylkeskommune og staten. Samarbeidet skal bidra til å sikre god politisk forankring av mål og virkemiddelbruk og sikre en koordinert og effektiv bruk av virkemidlene som hver av partene rår over. Samarbeidsavtalen vil legges til grunn for samarbeid om utvikling av areal- og transporttilbudet i byområdet og danne grunnlag for forhandlinger om samarbeid med staten.

Ved å velge bort finansiering ved en bompengering vil man ikke i samme omfang kunne gjennomføre infrastrukturtiltakene og løftet i kollektivtilbudet som det var lagt opp til i mulighetsstudien.

Øyakrysset er identifisert som den største trafikale utfordringen i Larvik, og en løsning er fremdeles med som et eget prosjekt under Bypakke innenfor rammene i gjeldende NTP. Innhold og tiltak i den Bypakke som foreslås vil ha fokus på mindre trafikk løst gjennom å ikke bygge ut for mer vegtrafikk og å være målrettet i hvilke byggeprosjekter man velger å realisere. Larvik kommune vil fortsette arbeidet i Partnerskap for bærekraftig utvikling i regionbyene for å utveksle kunnskap og samarbeide aktivt om å komme i posisjon til å påvirke rammebetingelsene for regionbyene som viktige bidragsyttere inn i klimaarbeidet.

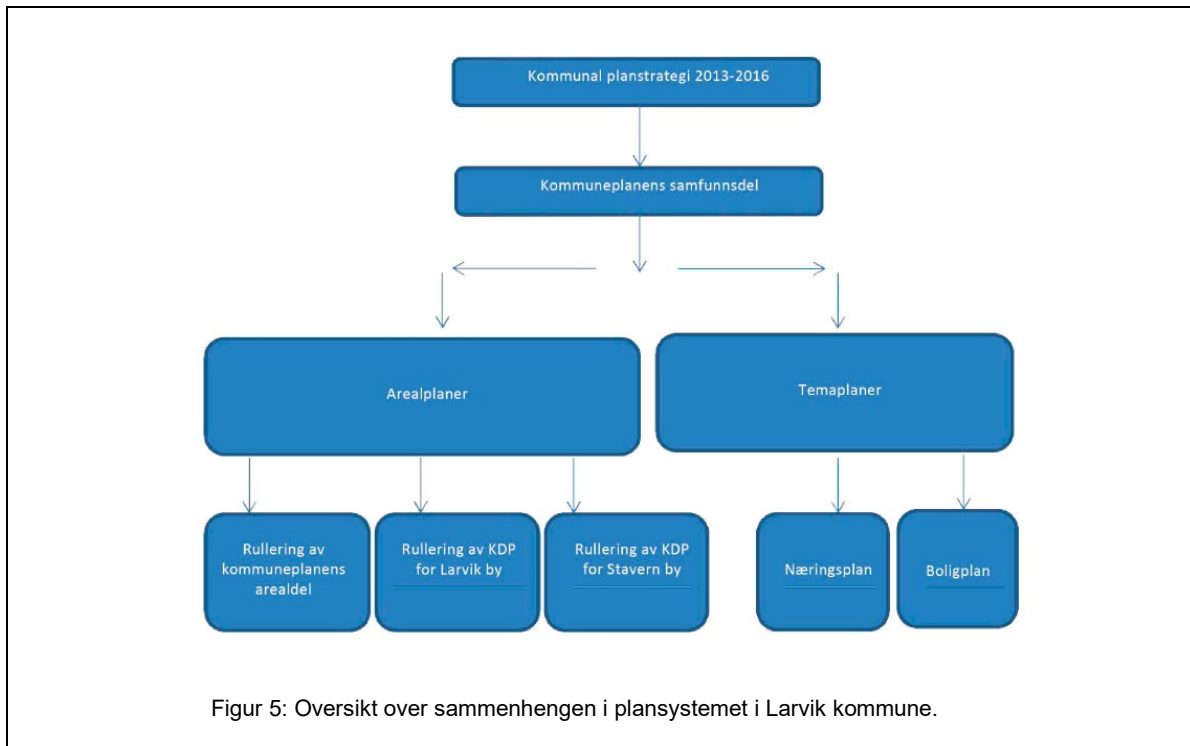
Sykkelby

Larvik og Stavern er sykkelbyer og har fokus på gang- og sykkeltiltak. Kommunedelplan for sykkeltrafikk i Larvik og Stavern ble vedtatt av kommunestyret i 19.10.2011. Det er vedtatt at denne planen skal revideres i neste 4 års periode. I tillegg avsettes det midler for å gjennomføre 3 tiltak hvert år.

For å legge til rette for at sykling kan dekke det daglige transportbehovet er det viktig både å konsentrere arealbruken, og å legge til rette for sykling gjennom å etablere gang- og sykkelveier, samt å knytte eksisterende gang- og sykkelveier sammen i et skikkelig gang- og sykkelveinett.

Planprosess og medvirkning

Kommunestyret vedtok oppstart av rulling av kommuneplanens arealdel og kommunedelplanene for Larvik by, Stavern by og Svarstad den 2. mai 2018 jf. sak 093/18. Planarbeidet bygger på den kommunale planstrategien, kommuneplanens samfunnsdel og planprogrammet for rulling av arealdelen. I tillegg skal rulling av arealdelen ivareta strategier og tiltak i andre kommunale planer. De to viktigste vil være næringsplanen og boligplanen. Rulling av arealdelen skjer parallelt med rulling av kommunedelplanene for Larvik by og Stavern by for å sikre koordinering mellom planene.



Planprosess

Formannskapet i Larvik kommune har fungert som kommuneplanutvalg i prosessen. Det er avholdt 20 møter i kommuneplanutvalget i løpet av planprosessen:

Org an	Dato	Sak	
KPU KST	25.04.2018 02.05.2018	040/18 093/18	Oppstartsak for rulling av KPA, KDP for Svarstad, KDP for Larvik by og KDP for Stavern by
KPU	06.06.2018	081/18	Forslag til planprogram for KPA 2020-2032 - utleggelse til offentlig ettersyn
KST	24.10.2018	225/18	Planprogram for KPA 2020-2032 - Vedtak av planprogram
KPU KST	28.11.2018 12.12.2018	154/18 278/18	Avklaring av rammer for innspill – Ref. K-sak 225/18 pkt. 4 og 8
KPU KPU KPU	15.05.2019 29.05.2019 18.09.2019	040/19 069/19 125/19	Fastsetting av hvilke boliginnspill som skal konsekvensutredes
KPU	18.09.2019	126/19	Fastsetting av hvilke innspill til næringsområder som skal konsekvensutredes
KPU	18.09.2019	127/19	Innspill til småbåthavner. Fastsetting av hvilke som skal konsekvensutredes.
KPU	18.09.2019	128/19	Prinsippsak om fritidsbebyggelse

KPU	18.09.2019	129/19	Innspill til fritidsbebyggelse. Fastsetting av hvilke innspill som skal konsekvensutredes
KPU KST	04.12.2019 11.12.2019	165/19 241/19	Avklaring av prinsipper og kriterier for innspill til småbåthavner, ref. FSK sak 127/19
KPU	05.02.2020	007/20	Ny sak om hvilke innspill til områder for fritidsbebyggelse som skal konsekvensutredes
KPU	22.04.2020	025/20	Fastsetting av hvilke av de private næringsinnspillene som skal legges inn i høringsforslaget
KPU	22.04.2020	026/20	Fastsetting av hvilke av de private boliginnspillene som skal legges inn i høringsforslaget
KPU	22.04.2020	027/20	Opprydding i boligreserven
KPU	27.05.2020	050/20	Næringsarealstrategi
KPU	27.05.2020	051/20	Fastsetting av hvilke kommunale innspill til næring som skal legges inn i høringsforslaget
KPU	27.05.2020	052/20	Fastsetting av hvilke kommunale innspill som skal legges inn i høringsforslaget
KPU	24.06.2020	072/20	Fastsetting av innspill til fritidsbebyggelse som skal legges inn i høringsforslaget
KPU	09.09.2020	085/20	Fastsetting av hvilke innspillsområder til småbåthavner som skal legges inn i høringsforslaget
KPU KPU	09.09.2020 30.09.2020	086/20 106/20	Fastsetting av hvilke innspill til fritidsbebyggelse som skal legges inn i høringsforslaget
KPU KST	03.02.2021 10.02.2021	003/21 005/21	Kommuneplanens arealdel 2021-2033 – 1. gangsbehandling
KPU KST	05.05.2021 12.05.2021	056/21 053/21	Fastsetting av om innspill K23 Værvågen skal legges ut på høring/offentlig ettersyn
KPU KST	09.06.2021 16.06.2021	083/21 079/21	Fastsetting av om det skal legges ut flere forslag til nye arealer til næringsbebyggelse på høring
KPU KST	29.09.2021 06.10.2021	013/21 136/21	Egengodkjenning av kommuneplanens arealdel 2021-2033
KST	23.03.2022	042/22	Stadfesting av meklingsresultatet for KPA 2021-2033
KPU KST	04.05.2022 11.05.2022	039/22 056/22	Endring av plankartet for gbnr. 34/2 i KPA 2021-2033
			Tilleggshøring av enkelte bestemmelser «21.01.2022-04.03.2022»
KPU KST	08.06.2022 15.06.2022	071/22 095/22	Endelig vedtak av bestemmelsene som har vært ute på høring Endelig vedtak av bestemmelsene som har vært ute på høring

Organisering av planarbeidet

Arbeidet har vært organisert med en prosjektgruppe for alle 3 planene. Prosjektgruppen har bestått av Hege Eick (leder), Camilla Fjellvik Paulsen, Ole Sannes Riiser, Trine Flesche, Anders Lund og Hanne Holmen.

Rambøll har vært leid inn til å utarbeide konsekvensutredningene for fritidsbebyggelse (143 stykker), samt for å utarbeide Risiko- og sårbarhetsanalyse for hver plan, samt av innspillene til kommuneplanens arealdel.

Citiplan ved Gunnar Ridderström og Tor Atle Odberg har hjulpet oss med prosjektstyring og produksjon av planmateriale til 1. gangs behandling. Tor Atle Odberg (Norconsult AS) ble også leid inn til prosjektstyring frem til sluttbehandling av planene. Gunnar Ridderström (Norconsult) har kvalitetsjekkert bestemmelsene til sluttbehandling.

Medvirkning

I løpet av planprosessen er følgende gjennomført:

1. Høring av planprogrammet i perioden juni 2018 – september 2018.
2. Muligheter for private innspill til nye boligområder, næringsområder, hytteområder og småbåthavner 2019 og 2020.
3. Høring av planforslaget i perioden 19. februar 2021 – 30. april 2021.
4. Intern forankring i Larvik kommune.

5. Digitalt møte med representanter for næringslivet for å drøfte innholdet i planforslaget, herunder strategier for fortetting og bestemmelser til plankartet.
6. Presentasjon av planforslaget i Regionalt planforum 17. mars 2021.
7. Spørsmålsrunde om planforslaget i Regionalt planforum 7. april 2021.
8. Presentasjon av planforslaget på medlemsmøte i Arbeiderpartiet 11. mai 2021.
9. Presentasjon av planforslaget på medlemsmøte i Høyre 27. mai 2021.
10. Tilleggshøring av K23 Værvågen i perioden 21. mai 2021 – 02. juli 2021.
11. Tilleggshøring av 3 næringsområder i perioden 22. juni 2021 – 30. august 2021.
12. Møte med Vestfold og Telemark for å diskutere innsigelsene den 17. august 2021.
13. Møte med Statsforvalteren for å diskutere innsigelsene den 25. august 2021.
14. Møte i Regionalt planforum for å redusere antall innsigelser den 1. september 2021.
15. Brev fra Vestfold og Telemark fylkeskommune, datert 06.09.2021 – der de trakk 7 innsigelser
16. Brev fra Statsforvalteren, datert 09.09.2021, - der de trakk 7 innsigelser

Plandokumenter

Kommuneplanens arealdel 2021-2033 er utarbeidet av administrasjonen i tråd med vedtatt planprogram og de prosessledende vedtakene som er gjort av kommuneplanutvalget (Formannskapet).

Kommuneplanens arealdel består av følgende dokumenter:

Vedlegg 1: Plankart

Vedlegg 2: Temakart

Vedlegg 3: Utfyllende bestemmelser og retningslinjer

Vedlegg 4: Planbeskrivelse med konsekvensutredning

Vedlegg 5: Konsekvensutredning av de nye områdene

Vedlegg 6: Naturkartlegging av 18 innspillsområder etter ny instruks fra Miljødirektoratet

Vedlegg 7: Risiko- og sårbarhetsanalyse av planforslaget

Vedlegg 8: Risiko- og sårbarhetsanalyse av innspillsområdene

Vedlegg 9: Oversikt over oppfølgingsoppgaver

I tillegg har kommune utarbeidet følgende vedlegg etter høringsrundene:

Vedlegg 10: Kommunedirektørens begrunnelse for anbefaling av innspillsområdene etter høring

Vedlegg 11: Liste over innsigelsene

Vedlegg 12: Sammendrag med kommunedirektørens kommentarer fra første høring

Vedlegg 13: Sammendrag med kommunedirektørens kommentarer fra andre høring

Vedlegg 14: Sammendrag med kommunedirektørens kommentarer fra tredje høring

Andre vedlegg:

Vedlegg 15: Konsekvensutredning av de innspillsområdene som ikke anbefales tatt inn i endelig plan

Vedlegg 16: Hytteutredning, datert 18. juni 2020

Vedlegg 17: Trafikkutredning av omkjøringsveien rundt Tjøllingvollen

Endringer i kommuneplanens arealdel

Formålet med revisjonen av kommuneplanens arealdel er å samordne arealdelene for tidligere Larvik kommune og Lardal kommune, og å legge rammer for en bærekraftig utvikling av de prioriterte tettstedene; Helgeroa/Nevlunghavn, Østre Halsen, Tjøllingvollen og Svarstad.

Samordning av plankart og bestemmelser

Opptegning av arealplankartet er gjort forskjellig i tidligere Larvik kommune og tidligere Lardal kommune. Tidligere Lardal kommune har ikke laget arealplankartet så detaljert, og dette har vi ønsket å gjøre for hele arealplankartet da tidligere Larvik kommune sitt er blitt altfor detaljert. Administrasjonen har prøvd å lage arealplankartet mye mindre detaljert, men ser at det er behov for å fortsette dette arbeidet ved neste rullering. Når det gjelder bestemmelsene er bestemmelsene fra tidligere Lardal kommune innarbeidet i forslaget til bestemmelser som nå foreligger.

For å samkjøre kommuneplanens arealdel fra tidligere Lardal og Larvik er enkelttomter til boligformål nå endret til bolig i LNF, LNF-B. Ved neste rullering er det behov for å gå gjennom alle boligområdene utenfor de prioriterte tettstedene og vurdere om de fremdeles skal være avsatt til boligformål eller LNF-B. Eksempel på slike områder er store boligtomter på Løve og langs Gamle Ravei.

Gjennomgang av endringer av bestemmelsene

Bestemmelsene i dagens plan er gjennomgått for å forenkle og tydeliggjøre bestemmelsene. Oppbyggingen av bestemmelsene er videreført fra gjeldende plan, men forholdet mellom bestemmelser og retningslinjer er gjort tydeligere. Retningslinjene står alltid etter de juridisk bindende bestemmelsene. Formålet med planen og koblingen til kommuneplanens samfunnsdel og bærekraftmålene er tydeliggjort i § 1.

Forholdet mellom kommuneplanens arealdel/kommunedelplanene og vedtatte reguleringsplaner

Det er gjort en ny vurdering av forholdet mellom vedtatte reguleringsplaner og plankartet og bestemmelsene i kommuneplanens arealdel og kommunedelplanene. Hovedregelen i plan- og bygningsloven er at nyeste plan gjelder foran eldre planer (nyeste plan får forrang). Bestemmelser i allerede vedtatte planer som ikke er beskrevet i eldre plan vil fortsatt gjelde. Dersom bare nyeste plan skal gjelde må de eldre planene oppheves. Det krever varsling, høring av de berørte og vedtak i kommunestyret.

Motstridstilefellene løses nå ved at kommuneplanens arealdel/kommunedelplanene er gitt forrang foran eldre planer. Det er gjort en konkret vurdering av hvilke reguleringsplaner som fortsatt skal gjelde foran ny plan ved motstrid. Planer som fortsatt skal gjelde foran ny plan er listet opp i planbestemmelsene. Dette dreier seg i hovedsak om planer vedtatt etter 1.7.2009 da dagens plan- og bygningslov ble gjort gjeldende. Planene som skal ha forrang er markert på plankartet med en egen hensynssone 910_1 Detaljeringszone – videreføring av reguleringsplan.

Eldre reguleringsplaner (fra før midten av 1980-tallet) er vedtatt etter bygningsloven av 1965. Disse planene har, etter dagens forhold, svært enkle bestemmelser hvor bygningsrådet ble gitt myndighet til å vurdere byggesøknadene. Bestemmelsene er vurdert som utilstrekkelige for dagens forvaltning av verneverdiene. Det er derfor foreslått nye bestemmelser i kommuneplanens arealdel og kommunedelplanen som skal gå foran vernebestemmelsene i eldre verneplaner. Bestemmelsene i de eldre planene som ikke omtales i kommunedelplanen vil fortsatt gjelde. De eldre planene er tilgjengelig på kommunens nettsider, og på www.seplan.no.

Bestemmelse om «Plankrav»

Prinsippet om at det kreves reguleringsplan før det kan gis tillatelse til visse tiltak (plankrav) er videreført i ny plan, men med bestemmelser med ny systematikk. Den tidligere planen hadde som hovedregel at plankravet gjaldt for alle tiltak som er omfattet av byggesaksdelen i plan- og bygningsloven, samtidig som det ble gjort unntak for svært mange av de samme tiltakene.

Hovedprinsippet i den nye bestemmelsen er at det pekes direkte på de tiltakene det skal gjelde plankrav for. Tiltak som ikke står på listen vil dermed ikke vil være omfattet av plankravet. Noen av de uttrykkelige plankravene favner for vidt, og det har derfor vært behov for å gi noen unntak. Hensikten med å endre strukturen i bestemmelsen er gjøre den enklere å forstå. Bestemmelsen innledes med en henvisning til plankravet i plan- og bygningsloven, og er ment å være en påminnelse om at også lovens plankrav må vurderes før det gis tillatelse.

Det er en tilsiktet endring at det ikke lenger vil gjelde et absolutt plankrav for rivning og gjenoppføre av boliger og hytter, eller for opprettelse av ubebygde grunneiendommen i områder avsatt til boligformål. Dette bør kunne gi en mer effektiv byggesaksbehandling for disse tiltakene, ved at slike tiltak vil kunne gjennomføres uten dispensasjon.

Tidligere har det vært åpnet for å etablere inntil 4 eller 6 boenheter uten krav om reguleringsplan. I tråd med vedtatt arealstrategi skal all ny boligbygging skje innenfor de to kommunedelplanene for Larvik by og Stavern by og de prioriterte tettstedene i kommuneplanens arealdel. Derfor er dette unntaket avgrenset til å bare å gjelde i disse områdene. Antall boenheter er også endret slik at unntaket gjelder inntil 5 boenheter.

På eiendommer som er bebygd med ene- eller tomannsbolig kan det utenfor de prioriterte tettstedene fortettes med ytterligere én enebolig, forutsatt at eiendommen er minst 1200 m², uten at det må utarbeides plan. Konsekvensen av at kravene ikke er oppfylt vil være at plankravet gjelder.

Det er foreslått en ny bestemmelse knyttet til krav til bebyggelsesplaner i eldre reguleringsplaner. I byggesaker oppleves det av og til som problematisk og unødvendig byråkratisk at gamle reguleringsplaner stiller krav om utarbeiding av bebyggelsesplan før tillatelse til tiltak kan gis. Det er derfor poengtert at kravet til bebyggelsesplan ikke gjelder dersom plankravene i denne bestemmelsens pkt. 1) og 2) ikke ville kommet til anvendelse dersom eiendommen var uregulert. Når det gjelder hvilke tiltak som må omfattes av plan før det kan gis tillatelse, har ellers ikke tanken vært å foreta betydelige endringer. Bestemmelsen er i det store og hele ment å være en videreføring av dagens praksis.

Bestemmelse om «Lek- og uteoppholdsareal»

I planprogrammet til kommuneplanens arealdel, KDP Larvik by og KDP Stavern by ble det fastsatt at kommunens lekeplass-strategi med tilhørende lekeplassnorm skulle innarbeides i kommuneplanene. Dette innebærer at arealkrav og kvalitetskrav skulle innarbeides i kommuneplanbestemmelsene slik at kommuneplanene ville legge til rette for en realisering av lekeplass-strategien.

Den nye bestemmelsen innebærer at man dels går bort fra denne tanken. Kommunestyrets forslag er i stor grad det samme som i dag gjelder i Sandefjord kommune, og innebærer beregningsmetoder, arealkrav og kvalitetskrav som avviker fra det som har vært gjeldende praksis i foregående kommunedelplan. Forslaget betyr ikke nødvendigvis at lekeplassene blir av dårligere kvalitet, men at størrelsen på uteoppholds- og lekeareal i de aller fleste tilfeller reduseres. Ordninga vil føre til et mer lineært krav til lekeareal, der arealkravet øker lineært med antall boenheter. Dette i motsetning til tidligere bestemmelser med en tydeligere trinnvis innretning,

der en liten økning i antall boenheter har kunnet bety en vesentlig økning i arealkravet dersom man overskred en terskel hvor det inntraff et nytt krav. Det er også eksempler der det samlede kravet har blitt redusert ved en liten økning i boenheter. Dette blir ikke en problemstilling med den nye bestemmelsen.

Den nye bestemmelsen viderefører gjeldende praksis med differensiering av krav for utbygging i sentrumsområder og utbygging ellers i kommunen. Sentrumsområdene har lavere krav til både uteoppholds- og lekeareal, noe som muliggjør en høyere utnyttelse og mer kompakt utvikling i Larvik sentrum og Stavern sentrum, i henhold til arealstrategien, regional plan for bærekraftig utvikling og statlige planretningslinjer om mer kompakt byutvikling. Retningslinja om at lekearealkravet kan oppfylles ved å investere i utpekte nærmiljøparker i nærheten av planområdet vil også kunne bidra til en mer hensiktsmessig fordeling av lekeplasser med økt kvalitetsnivå på eksisterende arealer framfor etablering av flere nye lekearealer.

Bestemmelse om «Parkering»

Det er lagt opp til lavere krav til parkering i sentrumssonene og i de prioriterte tettstedene enn utenfor. Kravene til bil- og sykkelparkering på egen eiendom er knyttet til boenhet og størrelse på næringsareal. Det åpnes for at kravet om parkering kan løses utenfor egen eiendom etter nærmere kriterier og det kan også vurderes lavere minimumskrav til parkering for bevaringsverdig bebyggelse.

Bestemmelse om «Garasjer»

Gjeldende arealdel har ingen generelle bestemmelser knyttet til bygging av garasjer, ut over at det har vært forbudt å bygge garasjer i områder avsatt til fritidsbebyggelse. I eldre reguleringsplaner finnes det derimot en rekke forskjellige bestemmelser om bygging av garasjer, og i gjeldende planperiode har det utviklet seg en praksis i planutvalgets saks-/klagebehandling om å gi dispensasjon fra noen slike reguleringsbestemmelser. Eksempler på slike bestemmelser er forbud mot bygging av dobbel garasje og forbud mot bygging av garasjer større enn 40 m². Praksisen bunner blant annet i en tanke om at tiden har løpt fra slike bestemmelser. Kommunen har ikke kapasitet til å endre bestemmelsene i reguleringsplanene det gjelder, og ved rulleringen av arealdelen er det derfor tatt inn en bestemmelse som er ment å gi et større handlingsrom for bygging av garasjer i regulerte områder.

Ordlyden i bestemmelsen tilsier at den bare går foran reguleringsbestemmelser som begrenser garasjens areal, men bestemmelsen er også ment å gjelde foran regulerte forbud mot bygging av dobbel garasje. Andre reguleringsbestemmelser om garasjer påvirkes ikke av den nye bestemmelsen.

Det er også forutsatt at bestemmelsen bare kommer til anvendelse etter at andre bestemmelser innenfor tomtearealet er oppfylt. Dette er ikke bare en referanse til reguleringsplanen, men til det samlede plangrunnlaget. Eksempler på slike andre bestemmelser vil være begrensninger i maksimal tillatt grad av utnytting, krav til minste uteoppholdsareal og bestemmelser om avstand til vei, men også bestemmelser om bevaring må gå foran. Det samme vil gjelde bestemmelsene om plassering, terrengtilpasning og utforming av bebyggelse innenfor formålet boligbebyggelse.

Bestemmelse om «Spredt boligbygging»

I gjeldende plan er det lagt til rette for 10 boliger som spredt bebyggelse i Kjose. 3 av boligene er bygget innenfor formålet. Resterende 7 boliger er ikke bygget, og det er kommet søknad om bygging utenfor de avsatte tomtene. Dersom det skal bygges utenfor de avsatte arealene må det skje gjennom dispensasjon fra kommuneplanens arealdel.

Gjeldende arealdel for Lardal kommune er det bestemmelser hvor det er åpnet for 20 boenheter

utenfor tettstedene Svarstad og Steinsholt i planperioden. Denne bestemmelsen er ikke videreført da den ikke er knyttet til konkrete lokaliseringer slik plan- og bygningsloven krever.

Kommunestyret har nå vedtatt at det kan åpnes for etablering av inntil 10 spredte boliger (enkelststående) i planperioden. Etablering av en spredt bolig i LNF områder er underlagt vanlig byggesøknad og dispensasjon fra LNF formålet.

Bestemmelse om «Nye krav til utvikling i småhusområder»

Det foreslås nye bestemmelser for utnyttelse og utforming av boliger i småhusområdene. Prosessen rundt flere byggesaker i inneværende planperiode har vist at dagens bestemmelser i for stor grad er åpne for tolkning, gir et utydelig bilde av hvordan byen ønskes utviklet og hvilket handlingsrom for fortetting i småhusområdene. Arealreserven innenfor kommuneplanens arealdel er større enn behovet i mange år fremover, og det vurderes at det pr. i dag ikke er behov for fortetting i småhusområdene i særlig grad.

I nærområder dominert av frittliggende småhusbebyggelse skal nye boliger utformes som enebolig eventuelt med sekundærleilighet eller tomannsbolig. Gjennom bestemmelsene sikres det at småhusbebyggelsen utformes med maksimalt 2 etasjer gjennom krav til gesims- og mønehøyde for ulike takformer. Ellers åpnes det for stor frihet når det gjelder utforming av småhusbebyggelsen.

Det skal det legges stor vekt på å bevare eksisterende terreng og vegetasjon, og bebyggelsen skal tilpasses tomtens naturlige topografi. Vesentlige terrenginngrep i form av sprengningsarbeider eller masseuttak for å oppnå høyere utnyttelse eller høyere gesims-, møne- og terreng høyde enn tomtens naturlige topografi legger til rette for, tillates ikke. Etter høringen er denne delen av bestemmelsen samordnet med tilsvarende fellesbestemmelse i § 2-13 4), og fjernet fra § 3-1 3).

Gjennomgang av endringer på plankartet

Kvalitetskontroll av plankartet

Kommuneplanens arealdel ble i 2007 laget i et nytt kartprogram. Det er aldri blitt gjennomført en kvalitetskontroll av det som er blitt lagt inn i arealplankartet.

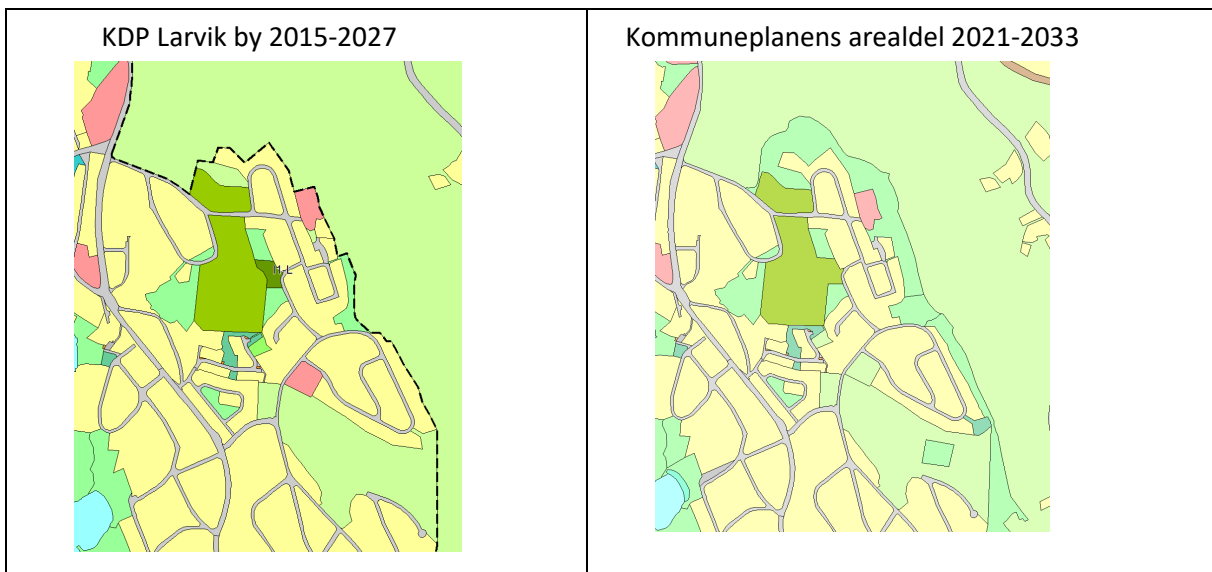
- Boligformål på boligeiendommer er rettet opp i forhold til eiendomsgrenser, dersom de tydelig har vært meningen at det er unøyaktigheter og at de skulle ha fulgt eiendoms-grensene. Tilleggsareal til boligtomter er omgjort til boligformål.
- Boligformål på boligeiendommer er rettet opp i forhold til eiendomsgrenser, dersom det tydelig har vært meningen at det er unøyaktigheter og at de skulle ha fulgt eiendoms-grensene. Tilleggsareal til boligtomter er omgjort til boligformål. Boligtomter som ligger inntil eksisterende boligområder, er omgjort til boligformål.
- Næringsformål på næringsseiendommer er rettet opp i forhold til eiendomsgrenser, dersom det tydelig har vært meningen at det er unøyaktigheter og at de skulle ha fulgt eiendoms-grensene. Tilleggsareal til næringsstomter er omgjort til næringsformål.
- Bestemmelsene til næringsarealer i arealdelen er gjennomgått og endret for å gi større fleksibilitet ift. arealbruk.
- Arealformål rettet opp i henhold til eksisterende bruk jf. vedtak i byggesak eller geodata. Eksempler på slike endringer er forretning og næring til bolig, LNF til offentlig og privat tjenesteyting (Svarstad Barnehage) og grønnstruktur til bolig.
- Lagt inn de 2 mineralforekomstene «Anunsrød» og «Seteråsen» 2 med hensynssoner/sikringssoner.
- Lagt inn nærlekeplasser og kvartalslekeplasser innenfor de prioriterte lokalsentrene/

tettstedene og kvartalslekeplasser i hele kommunen.

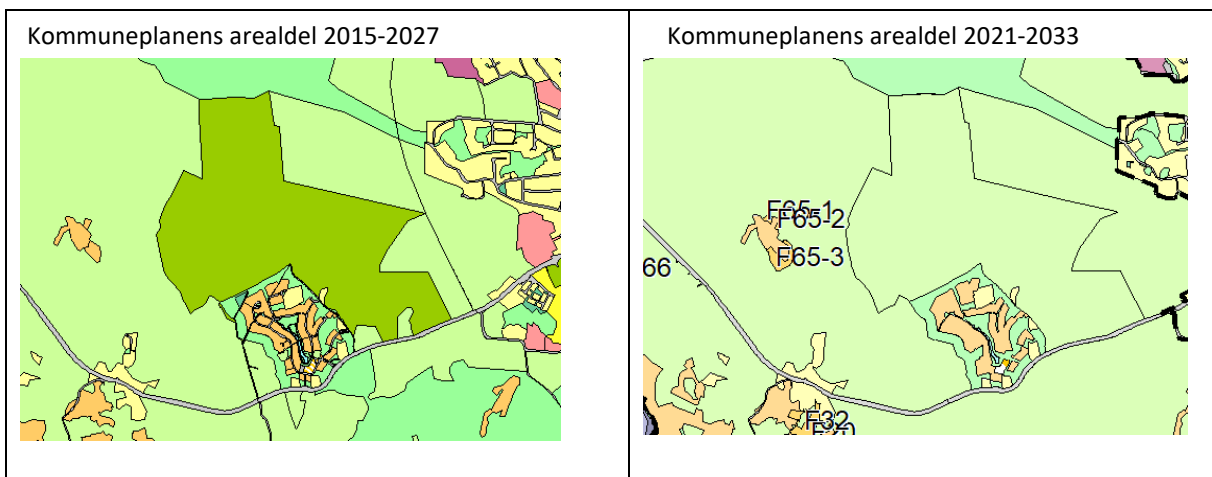
- Eksisterende gang- og sykkelveiforbindelser er tatt inn i arealplankartet. Dette inkluderer både egne gang-/sykkelveier og fortausløsninger i hovedsystemet for gang-/sykkel.
- Veier og parkeringsplasser er tegnet inn for å sikre mulighetene for bruk av kyststi og andre turstier og friluftsområder.

Områder som er foreslått tatt ut av arealplankartet

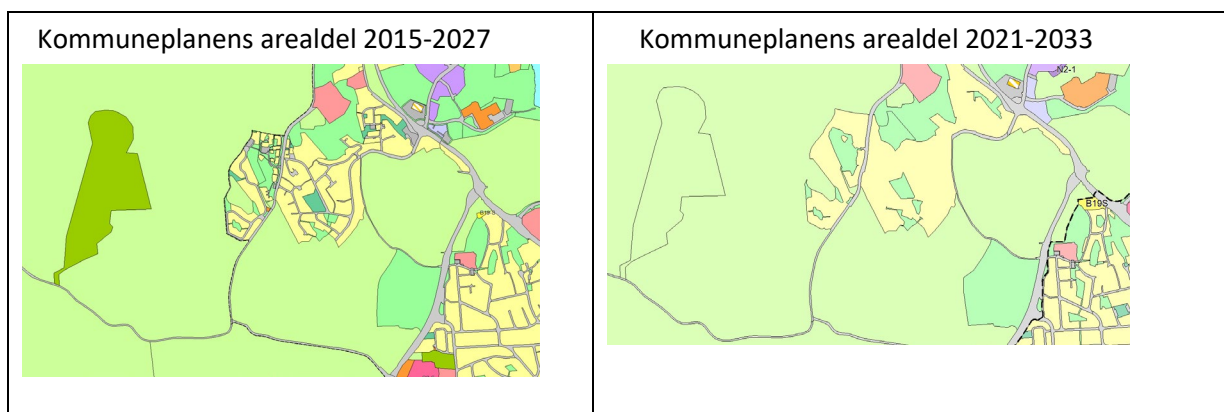
- Barnehagetomta på Drengsroa er foreslått tatt ut og tilbakeført til LNF, da det ikke er planer om å bygge flere barnehager i denne delen av kommunen jf. Barnehagebruksplan 2015-2019. Denne tomten ble ikke bygd ut, barnehagen ble heller bygd på Bisjord.



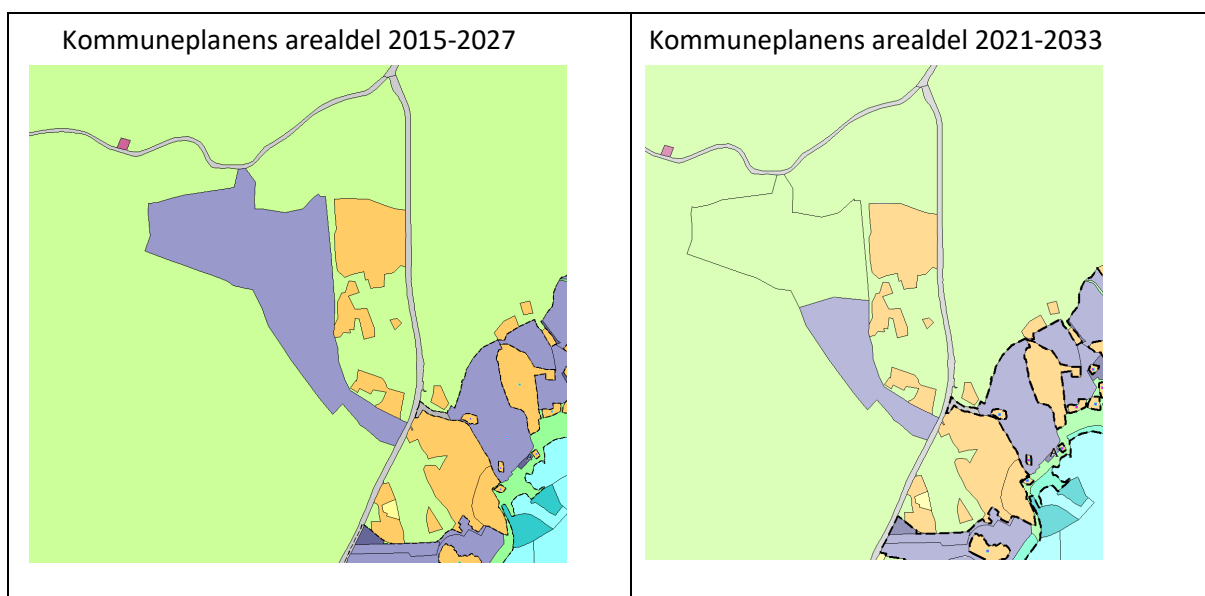
- Golfbanen utenfor Stavern er foreslått tatt ut og tilbakeført til LNF, da de som var interessert i å utvikle en golfbane har skrinlagt prosjektet.



- Brunla vannsportscenter er foreslått tatt ut, da vannskiklubben har ombestemt seg og ikke ønsker å realisere et vannsportscenter i Brunlaskogen.



- Nordre del av Naverfjorden Ferie- og fritidspark (innspillsområde F62-1) er foreslått tatt ut og tilbakeført til LNF, da området er i strid med viltinteresser og å ta i bruk dyrka og dyrkbar mark. Kommunestyret ønsket heller å ta ut dette området hvor man kan bygge utleiehytter og heller legge opp til en strategi med fortetting av eksisterende hytteområder. Området som er foreslått tatt ut er på 172 daa.



Mindre detaljeringsnivå av arealplankartet

I denne rulleringen har vi beholdt detaljeringen slik de er i de prioriterte tettstedene. Her er alle vedtatte reguleringsplaner lagt inn i arealplankartet. For Østre Halsen/Rekkevik/Gon er detaljerings-graden beholdt, da denne stemmer bedre med virkeligheten enn dersom man skulle tatt bort detaljeringene igjen. Dette for å få mindre dispensasjoner fra f.eks. veiformål, siden veien ikke er bygd der den er regulert.

Systematikken bak forenklingen av arealformål:

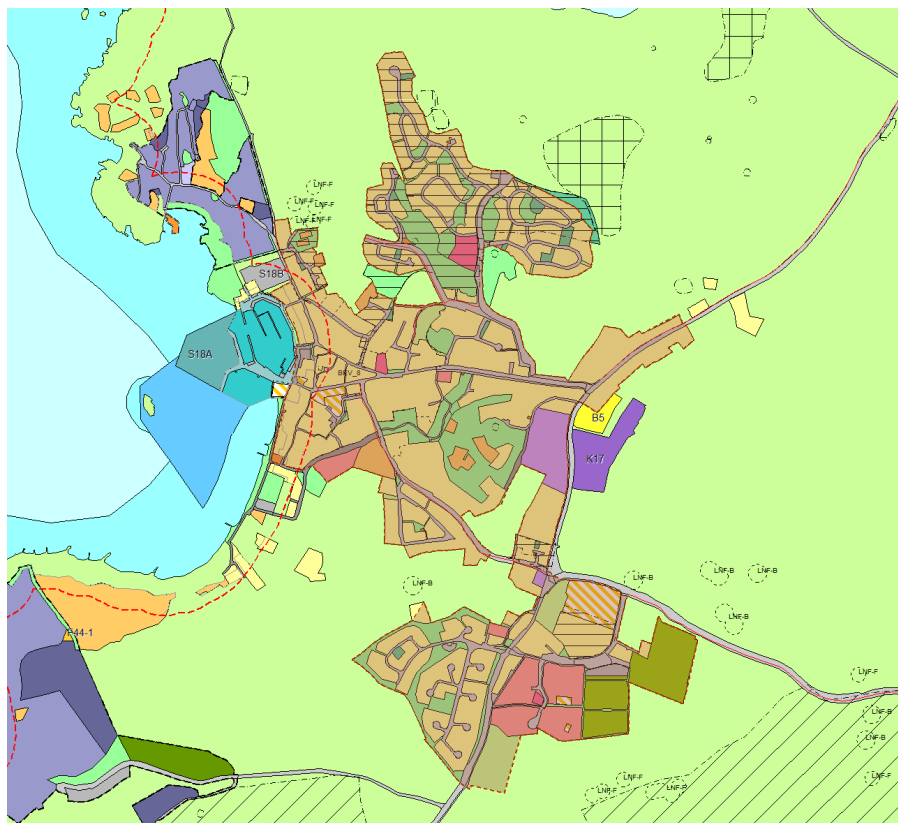
- I boligområder utenfor de prioriterte tettstedene er detaljer som interne veier, andre typer bebyggelse (renovasjon), felles møteplasser og nærlekeplasser omgjort til boligformål.

- I næringsområder er interne veier og vegetasjonsskjermer omgjort til næringsbebyggelse.
- I hytteområder er interne veier, andre typer bebyggelse (renovasjon) og nærlekeplasser omgjort til fritidsbebyggelse.

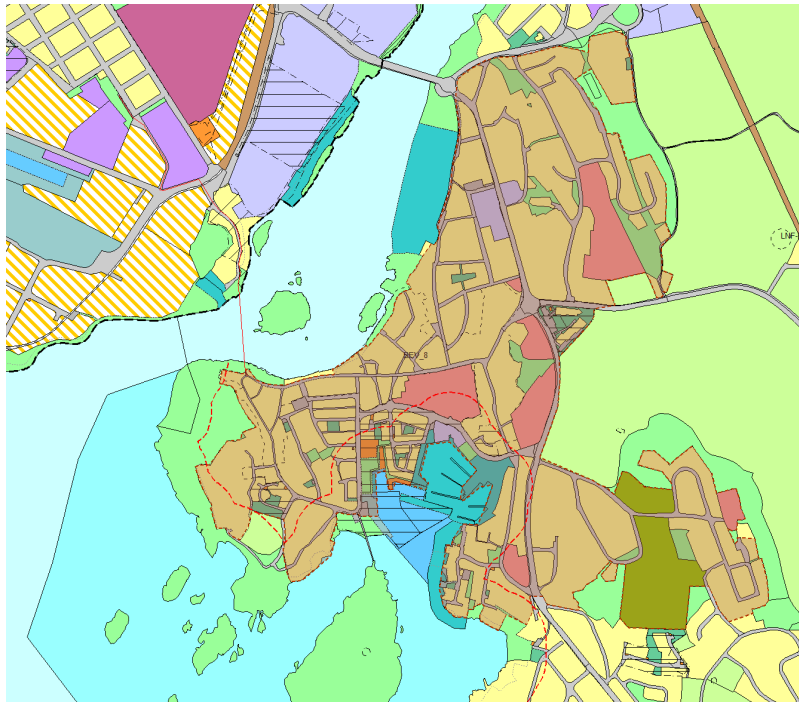
Utviklingsgrenser rundt de prioriterte tettstedene

Utvikling innenfor Larvik kommune skal skje innenfor Larvik by, Stavern og de prioriterte tettstedene: Helgeroa, Østre Halsen, Tjøllingvollen, Kvelde og Svarstad. For å skape forutsigbarhet, er det foreslått langsiktige utviklingsgrenser rundt de prioriterte tettstedene Helgeroa, Østre Halsen, Tjøllingvollen, Kvelde og Svarstad.

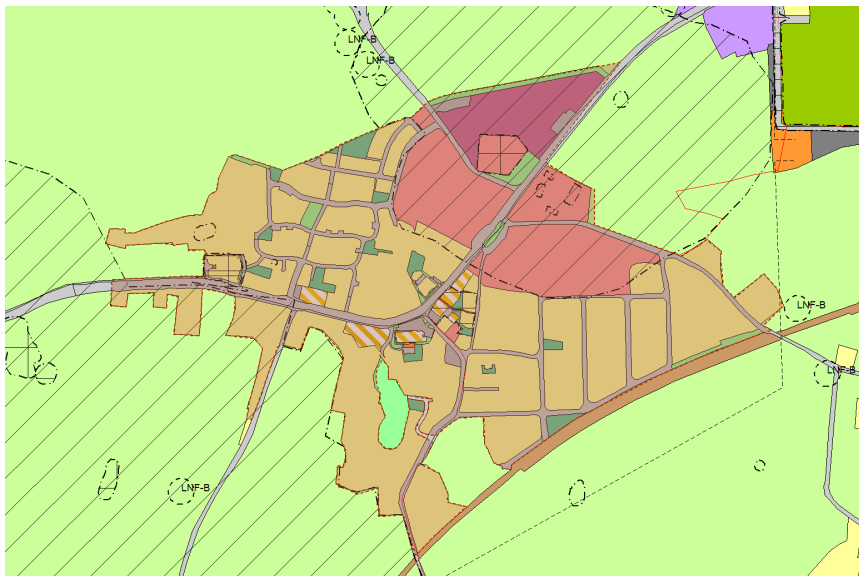
Fastsetting av grensene er gjort med utgangspunkt i tidligere utbyggingsmønster/langsiktig utviklingsgrense i tidligere Lardal kommune. Avgrensningene er basert på prinsippet om 10-minuttersbyen/tettstedet, som innebærer at det tilrettelegges for korte avstander mellom bolig, sosial infrastruktur som skoler og barnehage, jobb, møteplasser og grøntområder. Når flere mennesker bor, arbeider og handler i et mer kompakt tettsted blir det enklere for folk å ta miljøvennlige valg i hverdagen. Dette er med på å legge til rette for god folkehelse. Utviklingsgrensene er trukket rundt tettstedene på en slik måte at skolene, barnehager og idrettsanlegg er en sentral del av tettstedene, dyrka/dyrkbar mark er holdt utenfor avgrensningene.



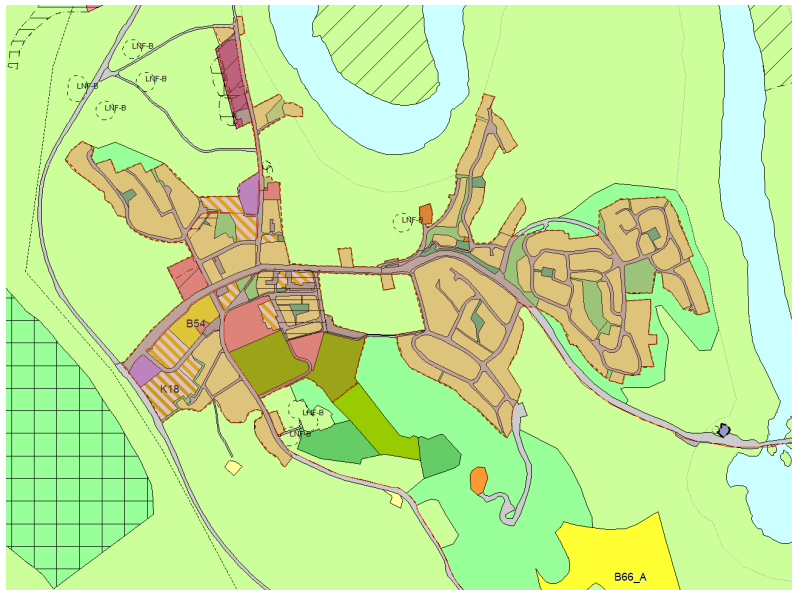
Figur 6: Langsiktige utbyggingsgrenser for Helgeroa



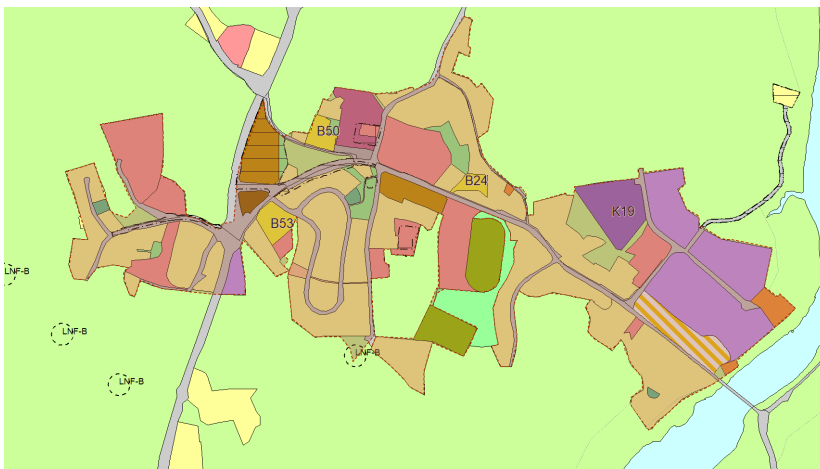
Figur 7: Langsiktige utbyggingsgrenser for Østre Halsen.



Figur 8: Langsiktige utbyggingsgrenser for Tjøllingvollen.



Figur 9: Langsiktige utbyggingsgrenser for Kvelde.



Figur 10: Langsiktige utbyggingsgrenser for Svarstad.

De langsiktige utviklingsgrensene skal bidra til fortetting i tettstedene for å legge til rette for at mer av den lokale transporten kan skje til fots og med sykkel. Utnyttelse av eksisterende infrastruktur (veier, vannforsyning, avløp m.m.) er også viktig for å redusere behovet for investeringer og vedlikehold av ny infrastruktur. Tilkobling til eksisterende anlegg vil kunne bidra til nødvendig oppgradering av eksisterende anlegg.

Omgjøring av grønnstruktur til LNF langs sjø

I ny plan- og bygningslov fra 2009 ble det innført et nytt arealformål, grønnstruktur. Grønnstruktur skal brukes for naturområder, friområder, parker og for å sikre turdrag. Kommunen ble i sin tid anbefalt å bruke grønnstruktur langs kysten for å sikre kyststien. Innføring av dette formålet har gitt noen utfordringer i forhold til byggesaker langs kysten. Dermed er bruken av formålet grønnstruktur vurdert på nytt og det er kommet frem til at grønnstruktur formålet skal brukes for å sikre naturområder, naturreservat, friområder, parker og turdrag ut fra boligområder til omkringliggende LNF områder. På bakgrunn av dette foreslås det å endre arealene langs sjø tilbake til LNF områder. Dette er også fordelaktig i forhold til oppryddingen av hytter. Dvs. at hytter nå enten ligger i avsatte områder for fritidsbebyggelse eller i LNF.

Tilbakeført areal avsatt til grønnstruktur langs sjø til LNF, unntatt for områder som er regulert til friområde (Grønnstruktur – friområde), regulert til felles grøntareal (Grønnstruktur – friområde), offentlig friområder, områder båndlagt etter lov om naturvern/kulturminner (Grønnstruktur – Naturområde) eller som er statlig sikret friluftsområder (Grønnstruktur – friområder).

Det er 22 områder som er båndlagt etter lov om naturvern/kulturminner langs sjøen. 20 av disse ligger innenfor kommuneplanens arealdel og 2 innenfor KDP Stavern by. Områdene er avsatt til Grønnstruktur – Naturområde med sosikode 3020:

- Skudesundskjærene naturminne
- Gjeiterøya naturreservat
- Mølen fuglefredningsområde
- Oddane fort
- Nevlungstranda naturreservat
- Langholmene fuglefredningsområde
- Styggås naturreservat
- Hummerbakken naturreservat
- Kinnhalvøya naturreservat
- Gumserød fuglefredningsområde
- Skråvika naturminne (Badehusbukta) – KDP Stavern by
- Fredriksvern verft naturminne – KDP Stavern by
- Sundskjæra biotopvernområde
- Bjønnes biotopvernområde
- Flatholmen biotopvernområde
- Vikerøya landskapsvernområde
- Viksfjord naturreservat
- Malmøya naturreservat
- Sanvikbukta plantefredningsområde
- Ringane naturreservat
- Ula naturminne
- Hemskilen naturreservat med tilhørende fuglefredningsområde

Det er 29 områder som er statlig sikret friluftsområder i Larvik kommune. 26 av disse ligger innenfor kommuneplanens arealdel, mens resterende 3 ligger innenfor KDP Stavern by. Områdene er enten eid av Miljødirektoratet eller Larvik kommune.

- Barkevik – Ødegården
- Bjørnnes
- Vestre Bramskjær
- Østre Bramskjær
- Eieren

- Friområde langs Farrisvannet
- Gon/Hummermyra/Hummerberget/Ettermiddagsåsen
- Hemskilen
- Hetta
- Hvittensand
- Jordstranda
- Kjellerbakken
- Knaplien (KDP Stavern by)
- Lågendalen friluftsmuseum
- Lågen Vestside
- Malmøya
- Nalumstranda
- Nevlungstranda/Mølen/Saltstein/Sørskogen
- Omstrestranda
- Ranvika – Kjerringberget
- Rauerholmene
- Rekkeviksbukta
- Røvika
- Signalen (KDP Stavern by)
- Stokksund
- Uleholmen (Kråkholmen)
- Valbysteinene
- Vestre Rakke (KDP Stavern by)
- Ølbergholmen

Arealer som ligger innenfor KDP Camping er ikke endret.

Bolig og fritidsbebyggelse i LNF (LNF-B og LNF-F)

Boliger i LNF er avsatt til boligbebyggelse i LNF, LNF-B med unntak av i 100 metersbelte langs sjø og vassdrag og nedslagsfeltene for drikkevann. Dette prosjektet startet ved forrige rullering, og er nå gjennomført. I tillegg er boligene i LNF i tidligere Lardal kommune vist på samme måte på plankartet med ringer. Fritidsbebyggelse i LNF er nå inntegnet på samme måte LNF-F, med unntak av 100 metersbelte langs sjø og vassdrag og nedslagsfeltene for drikkevann. LNF-B og LNF-F sikrer at det ikke lenger må søke om dispensasjon for mindre tiltak på eksisterende bolig- og fritidsbebyggelse.

Opprydding av hensynssoner

Etter at ny plan- og bygningslov ble revidert i 2009 har det kommet sterke føringer fra regionale myndigheter om å legge inn sine spesial temaer som hensynssoner. Dette har Larvik kommune (tidligere Larvik kommune) gjort for å unngå å få innsigelser. Administrasjonen har gjennomgått alle de 20 hensynssonene og foreslår å ta ut følgende hensynssoner:

Fareområder:

- Ras- og skredfare: Steinsprang, snøskred og jordskred
- Ras- og skredfare: Kvikkleire
- Skytebaner
- Høyspent

Hensynssonen «Ras- og skredfare»: Steinsprang, snøskred, jordskred og kvikkleire er alle temaer som NVE har laget aktsomhetskart for og som NVE holder løpende oppdatert. Det er viktig at disse temaene blir sjekket opp mot databaser som er aktive, dvs. er løpende oppdatert og ikke vedtak av slik situasjonen var for de ulike temaene på vedtaks punktet for planen. Allerede dagen

etter kan jo dette kartet være utdatert.

Hensynssonen for skytebaner foreslås tatt ut da disse ligger midt i LNF områder hvor det er forbudt å gjøre tiltak. Dvs. at hensynet allerede er ivaretatt i bruken av LNF formålet.

Hensynssonen for høyspent foreslås tatt ut, da de også ligger avmerket på arealplankartet som juridiske linjer. Det er ikke nødvendig at de avsettes dobbelt på arealplankartet. Det holder med en juridisk linje og så får man sjekke veiledere om hva som gjelder for vedkommende kraftlinje.

Sone med angitte særlige hensyn:

- Hensyn friluftsliv
- Bevaring av naturmiljø langs sjø og vassdrag

Hensynssonen for friluftsliv foreslås tatt ut, da områdene er sikret i Miljødirektoratets kartdatabase. Områdene er spilt inn av Larvik kommune og vi kan når som helst sende inn revisjonsforslag til Miljødirektoratet så blir de oppdatert. Det er bedre at de blir revidert der enn at vi vedtar noe som vi ikke kan revidere igjen før neste rullering av kommuneplanens arealdel.

Hensynssonen bevaring av naturmiljø langs sjø og vassdrag er ivaretatt gjennom en bestemmelse, jf. § 2-12 pkt. 2.

I tillegg er hensynssone om kulturlandskap og kulturmiljøer slått sammen til en hensynssone jf. § 8-4 - H570_1.

Båndleggingssoner:

- Båndlegging etter PBL (Gjeldene)
- Båndlegging etter PBL (Framtidig)

Hensynssonen «Båndlegging etter PBL (gjeldene)» er foreslått tatt ut da, vi har endret denne hensynssonen til en bestemmelsessone «Bevaring» som vi har knyttet bestemmelser til. I gjeldende plan er det bestemmelsene om bevaring i respektive reguleringsplaner som gjelder. Nå har vi gått gjennom alle planene og funnet ut at bestemmelsene er for vage og uklare og at det er bedre at vi har nye oppdaterte bestemmelser om bevaring i arealdelen som gjelder foran. Eksempler på slike områder er Nevlunghavn, Helgeroa, Ula og Kjerringvik.

Hensynssonen «Båndlegging etter PBL (framtidig)» er tatt ut for Martineåsen og for Klova næringsområde. Grunnen til det er at man bare kan ha de inne på arealplankartet i 4 år og søke om 2 år til før de enten må tas ut eller være ferdig regulert. Klova er ikke foreslått tatt inn som næringsområde da grunneier ikke ser det som realiserbart på nåværende tidspunkt. Martineåsen er under regulering og er foreslått avsatt til kombinert bebyggelse og anlegg med underformål: Bolig, offentlig og privat tjenesteyting, idrett, vei og grønstruktur. Reguleringsplanen forventes vedtatt i løpet av 2021/2022.

Båndlegging etter naturvern er ryddet i slik at områder som er båndlagt etter lov om naturvern fremdeles ligger i kartet, mens områder med utvalgte naturtyper er tatt ut av hensynssonen. Dette er et datasett som tilgjengelig via Miljødirektoratets nettside. Hensynet til naturverdiene er ivaretatt gjennom bestemmelsene til arealdelen.

Båndlegging etter kulturminneloven er gjennomgått. Etter avtale med Vestfold og Telemark fylkeskommune er det gjort et utvalg fra datasettet kulturminne lokalitet (se tabell) Disse sonene er konvertert over til hensynssone i arealdelen.

	Radetiketter	Antall av OBJECTID
Automatisk fredet	AUT	996
Fjernet	FJE	135
Forskriftsfredet	FOR	11
Ikke vernet	IKKE	192
Listeført kirke	LIST	4
Fredning opphevet	OPP	2
Sammensatt vernestatus	SAM	15
Statlig listeført	STAT	3
Uavklart vernestatus	UAV	1210
Vedtaksfredet	VED	34
	Totalsum	2602
Grønn	Legges inn som hensynsone	
Gul	Legges ikke inn som hensynsone	
Rød	Legges ikke inn som hensynsone	

Automatisk fredet kulturminne har et eget datasett for sikringsone. Her er denne sonen benyttet istedenfor lokalitet, og konvertert til hensynsone i arealdelen. Grunnen til at dette er gjort er at det tidligere har ligget inne kulturminner som er fjernet, ikke vernet, fredningen er opphevet og kulturminner med uavklart vernestatus. Disse er nå tatt ut av plankartet da de har bare vært til forvirring. Vestfold og Telemark fylkeskommune ved kulturarv er enig at disse områdene/datasettene er tatt ut av plankartet.

Oversikt over innspillene

Det kom inn ca. 300 innspill til rulleringen av kommuneplanens arealdel.

	Innsendte innspill	Antall konsekvensutredet	Antall lagt inn i høringsforslaget	Antall vedtatt i endelig plan
Boliger:	50	13	4	6
Næring:	10	5	3	7
Fritidsbebyggelse:	197	143	42	23
Småbåthavner:	23	22	14	7
Kommunale områder:		4	14	5
Totalt:	280	183	77	48

Etter at planprogrammet ble vedtatt for kommuneplanens arealdel 2021-2033 ble det åpnet for å komme med innspill innenfor temaene boligbebyggelse, næringsbebyggelse, fritidsbebyggelse og småbåthavner.

Boligbebyggelse: Det ble sendt inn 50 boliginnspill. Av disse ble 13 innspill vedtatt konsekvensutredet. Det er vedtatt å ta inn 6 nye boligområder + 1 kommunalt boligområde, totalt 7 nye boligområder.

Næringsbebyggelse: Det ble sendt inn 10 næringsinnspill. Av disse ble 5 innspill vedtatt konsekvensutredet og 3 av disse er vedtatt tatt inn i planen + 4 kommunale innspill, totalt 7 nye næringsområder.

Fritidsbebyggelse: Det ble sendt inn 197 hytteinnspill. Av disse ble 143 innspill vedtatt konsekvensutredet og 23 av disse er vedtatt tatt inn i planen.

Småbåthavner: Det ble sendt inn 23 småbåtinnsspill. Av disse ble 22 konsekvensutredet og 7 er vedtatt tatt inn i planen.

I tillegg har kommunen selv foreslått 9 områder til følgende formål: boligbebyggelse, næringsbebyggelse, offentlig og privat tjenesteyting og samferdsel. Administrasjonen har foreslått 2 områder med boligbebyggelse som oppfølging av boligsosial handlingsplan, 4 næringsområder i forbindelse med de prioriterte tettstedene og vedtatt næringsakse. Areal for å få en bedre kollektiv trafikkløsning ved Ringdalskogen og ny tomt til renseanlegg og utvidelse av sykehjem i Kvelde.

Kommunen har selv konsekvensutredet områdene for bolig, næring og småbåthavner, mens Rambøll ble leid inn til å gjøre KU av de 143 områdene for fritidsbebyggelse.

Kommunedirektøren har forholdt seg til innspillene som ble vedtatt lagt ut på høring. Stasforvalteren fremmet innsigelse til 14 innspillsområder der de mente at kunnskapsgrunnlaget ikke var godt nok i forbindelse med naturkartleggingen i konsekvensutredningene. Kommunen utarbeidet nemlig konsekvensutredningene før Miljødirektoratet lagde ny instruks for naturkartlegging. Kommunen har fått utarbeidet en tilleggsutredning for naturverdier etter ny instruks fra Miljødirektoratet. Stasforvalteren har trukket 7 innsigelser på bakgrunn av denne kartleggingen. Kommunen har hatt flere møter med fylkeskommunen og Stasforvalteren etter høringen var over. Det har også ført til at fylkeskommunen har trukket 7 innsigelser på visse vilkår. Innspillene som det er fremmet tunge innsigelser til er ikke anbefalt tatt inn i endelig plan. Det samme gjelder de områdene hvor det er kommet inn sterke protester fra Velforeninger, hyttenaboer m.m. I tillegg er områdene der det er funnet funn enten ikke anbefalt tatt inn eller foreslått redusert.

Gjennomgang av temaer og innspill til temaene

Boligutvikling/boligbebyggelse

Før rulleringen startet hadde administrasjonen en gjennomgang med kommuneplanutvalget om at Larvik kommune har nok boligareal for de neste 12 årene (planperioden) og også frem til 2040. Nedenfor er en gjennomgang av boligmarkedsanalysen som Larvik kommune fikk utarbeidet i 2019, som viser at vi har en overdekning av boliger og som viser at det er behov for leilighetsbygg.

Boligmarkedsanalysen fra 2019

Pr. januar 2018 var det 46.801 personer og 21.312 husstander bosatt i Larvik kommune. 2 av 3 husstander består av 1 eller 2 personer, og 2 av 3 husstander ligger i byene eller de prioriterte tettstedene. Det utgjør litt over halvparten av befolkningen i kommunen. Befolkningsprognosene fra SSB tilsier en befolkningsvekst på mellom 34 og 240 personer pr. år de kommende 10 årene. Usikkerheten rundt befolkningsveksten er stor. Middelsalternativet til Statistisk sentralbyrå tilsier en årlig befolkningsvekst på ca. 160 personer pr. år. Det vil utgjøre et sted mellom 70 og 120 husstander. På grunn av intern flytting og endring i befolknings sammensetningen i kommunen er boligbehovet beregnet til å ligge i intervallet 200-260 boliger årlig de neste 5 årene. I neste 5-årsperiode er behovet beregnet til 160-240 boliger pr. år.

Boligene i Larvik består av 80% eneboliger/småhus og 20% leiligheter. Boligprisnivået i Larvik ligger betydelig lavere enn i Tønsberg og Sandefjord, men betydelig over Porsgrunn og Skien. Prisenivået på nye boliger ligger som andre steder betydelig over prisene for brukte boliger. Boligprisnivået i Stavern og Tjøllingvollen ligger betydelig over snittet for kommunen for alle boligtyper.

Det er en overdekning av eneboliger og småhus i Larvik, samt en underdekning av leiligheter. I løpet av den siste 10-års perioden har det blitt igangsatt ca. 200 nye boliger årlig i Larvik, hvorav 36% leiligheter, 36% småhus og 28% eneboliger. Det teoretiske boligbehovet i Larvik er beregnet til 227 boliger årlig, der i prinsippet hele behovet er relatert til økningen i aldersgruppen 65 år eller eldre. Det er imidlertid en kraftig befolkningsnedgang i aldersgruppene yngre enn 55 år, som vil kunne trekke det reelle boligbehovet ned.

I boligmarkedsundersøkelsen som er gjennomført er de ulike aldersgruppenes boligpreferanser lagt

til grunn for beregning av behovet for boligtyper. Det gir en teoretisk overdekning på 3.700 småhus og en underdekning på nesten 2.800 leiligheter i kommunen som helhet. Totalt en overdekning på litt mer enn 1.000 boliger. Forholdet mellom boligmassen (boligtilbudet) og husholdnings-sammensetningen (boliggetterspørselen), samt de ulike aldersgruppenes boligpreferanser, tyder på en betydelig overdekning av store familieboliger, og en underdekning av mindre boliger tilpasset eldre og små husholdninger. Kraftig økning i antallet eldre innbyggere i Larvik tilsier en økende etterspørsel etter mindre og sentralt beliggende boliger med gangavstand til butikk- og servicetilbud. Denne utviklingen tilsier at majoriteten av boligutviklingen bør skje i byene og i de prioriterte tettstedene.

Bygging av nye boliger for de eldre boligkjøperne, vil bidra til å frigi brukte relativt rimelige eneboliger. Det vil bidra til et bedre boligtilbud for yngre boligkjøpere med begrenset kjøpsevne.

Ved siden av beliggenhet som er det viktigste kriteriet for valg av bolig, svarer de eldre delene av befolkningen at de mener det er viktig med bolig på bakkeplan, mens yngre boligkjøpere er opptatt av å ha bolig med egen hage/uteområde ved valg av bolig. Gangavstand til butikk-/servicetilbud er viktigste kriteriet for valg av boområde, og spesielt viktig for den eldste delen av befolkningen. Nærhet til turområder, samt skole/barnehage er viktig for de yngre delene av befolkningen. Naboer og nærhet (til butikk/servicetilbud), samt rolige omgivelser er de begrepene som i størst grad trekkes frem som viktige for å oppleve trivsel i bosituasjonen.

Småhusområdene representerer kvaliteter som det er viktig å ta vare på. Utvikling av eksisterende boligområder utenfor de prioriterte tettstedene må skje uten at de forringer bokvalitetene. For å ivareta småhusområdenes åpne, grønne karakter med hus i hage- eller naturlandskap er BYA foreslått redusert fra 35 % til 30 %. Utnyttelsesgraden på eiendommer bidrar i stor grad til hvilken karakter et område får, og jo større andel av grunnflaten på tomter som kan bebygges, jo mindre plass blir det til hager med vegetasjon og uteoppholdsarealer osv.

I nærområder dominert av frittliggende småhusbebyggelse, dvs. eneboliger og tomannsboliger, skal nye boliger utformes som enebolig eventuelt med sekundærleilighet. Gjennom bestemmelsene sikres det at småhusbebyggelsen utformes med maksimalt 2 etasjer gjennom krav til gesims- og mønehøyde for ulike takformer. Ellers åpnes det for stor frihet når det gjelder utforming av småhusbebyggelsen. Unntaket er i nærområder som har en ensartet bebyggelse, dvs. der $\frac{3}{4}$ av bebyggelsen i nærområdet har tilnærmet lik takform, bygningsvolum (høyde, lengde, bredde), materialbruk og detaljering i fasadene som f.eks. vindusform og vindusplassering. I disse områdene skal ny bebyggelse ha tilsvarende utforming.

Boligbehov

Boligbehovet tar utgangspunkt i tallene fra Boligmarkedsanalysen 2019 og er følgende i planperioden fra 2021-2033:

Kommunen samlet: 2100-3000 boenheter
KDP Larvik by (70%): 1500-2100 boenheter
KDP Stavern by (20%): 400-600 boenheter
De prioriterte tettstedene: 10 %: 200-300 boenheter

Kommunen hadde totalt en boligreserve innenfor kommuneplanens arealdel 2015 – 2027:

STED:	BOLIGRESERVE I DAG:	ETTER FORESLÅTT OPPRYDDING (tatt ut)	BEHOV (CA. 70 BOENHETER PR. PRIORITERT TETTSTED FRAM TIL 2040)	+/-
Helgeroa	133 boenheter + 4 daa (5 boenheter)	133 boenheter	63 i overskudd	+
Østre Halsen	77 boenheter	77 boenheter	7 i overskudd	+
Tjøllingvollen	60 boenheter	60 boenheter	Mangler 10	-
Kvelde*	26 boenheter + 106 daa (212 boenheter)	26 boenheter	Mangler 44	-
Svarstad*	40 boenheter + 40 daa (50 boenheter)	40 boenheter	Mangler 30	-
Utenfor tettstedene*	272 boenheter + 349 daa (698 boenheter)	boenheter + 192 daa (384 boenheter)		+
Total boligreserve	608 boenheter + 499 daa (995 boenheter)	608 boenheter + 192 daa (384 boenheter)	Høy	+

* Tallene i parentes er utregnet med ca. 2 boenheter pr. daa.

Opprydding i boligreserven

Kommuneplanutvalget er opptatt av å rydde opp i eksisterende boligreserve, slik at det ikke ligger inne boligareal som ikke blir realisert og som hindrer mulighetene til å få inn nye ønskede boligområder. Administrasjonen la frem en sak om opprydding av boligreserven jf. F-sak 027/20. I denne saken ble boligområder som ikke har blitt realisert og som ikke er i tråd med nylig vedtatt arealstrategi foreslått tatt ut. Nedenfor er det en oversikt over områdene som ble vedtatt tatt ut av planen og tilbakeført til LNF og grønnstruktur:

Navn	Endring av arealformål	Areal
B49-A Mangelrød Nord	Fra boligformål til LNF	6 daa
B52-A Nord Kvelde	Fra boligformål til LNF	22 daa
Del av Hole	Fra boligformål til LNF	18 daa
Stokkeskog	Fra boligformål til LNF	14 daa
Tronsrød	Fra boligformål til LNF	25 daa
Frydenhaug	Fra boligformål til LNF	6 daa
B61-A Løve	Fra boligformål til LNF	7 daa
B65-A Tveiten	Fra boligformål til LNF	60 daa
Allum	Fra boligformål til LNF	2 daa
Sønseberget	Fra boligformål til LNF	6 daa
Skåtanlia II	Fra boligformål til LNF	18,4 daa
Totalt antall dekar		184,4 daa

Det ble bestemt å beholde Skåtanlia I, Solbergåsen I og II, samt Lesten. Når det gjelder Lesten er det vedtatt en bestemmelse at det skal anlegges noen parkeringsplasser til offentlig formål, dersom området reguleres til

boligformål.

Grunneiere og forslagsstiller ble tilskrevet både før høring og i høringsperioden. Naboer ble også tilskrevet. Det kom inn flere høringsuttalelser til de foreslåtte områdene.

Innspill på nye boligområder

Kommunestyret vedtar å legge inn følgende 6 boligområder inn i endelig plan:

Navn	Gbnr.	Arealformål i dag	Nytt arealformål	Areal
B5 Søndersrød – Strandbakken	4093/14	LNF	Bolig	7,0 daa
B51 Nevlunghavn	4090/129	Offentlig tjenesteyting	Bolig	1,5 daa
B54 Kveldeveien	2090/33,59	Bolig, forretning og kontor	Bolig	9,2 daa
B53 Svarstad – Lågaveien 1	31/1/6	Framtidig sentrumsformål	Bolig	5,2 daa
B50 Svarstadtunet 15	31/19, m.fl.	Sentrumsformål	Bolig	5,1 daa
B24 Svarstad –Lågaveien 40	31/1	Parkering og friområde	Bolig	3,0 daa
Totalt antall dekar				31 daa

I tillegg til disse områdene foreslo administrasjonen et boligområde som er tiltenkt boligutbygging til spesifikke brukergrupper. Dette er gjort for å følge opp boligsosial handlingsplan. Å finne slike tomter er ikke lett, da de må tilfredsstille helt spesifikke krav. Området som er vedtatt inn i planen er K10 Holmejordet.

Næringsutvikling

Når det gjelder næringsareal har administrasjonen kun spilt inn arealer i tilknytning til de prioriterte tettstedene. Gjennom kommuneplanutvalgets behandling av næringsarealstrategien er kommunedirektøren bedt om å sikre tilgang på nytt næringsareal som er bærekraftig og attraktivt for næringslivet. Det har ikke vært mulig for kommunedirektøren - innen de føringer som kommuneplanutvalget har gitt - å finne gode innspill til større næringsarealer som slutter opp om vedtatt næringsarealstrategi og overordnet arealstrategi. Dersom kommunen skal lykkes i å sikre flere arbeidsplasser som kan bidra til å sikre framtidens velferd, og skape rammevilkår som styrker Larvik havn og næringslivet i et gjensidig samspill, anser kommunedirektøren det som nødvendig å vurdere næringsarealtilgangen i korridoren Larvik havn-Ringdalskogen - på begge sider av elva. En slik gjennomgang bør se på hvordan arealene i størst mulig grad kan bygge opp om vedtatt næringsarealstrategi og hovedgrepet i overordnet arealstrategi vedtatt i Kommuneplanens samfunnsdel, ut over de opprinnelige fastsatte kriteriene for planarbeidet. Målsettingen er å kunne avdekke et arealpotensial som svarer på behovet særlig rettet mot logistikk, lager og eventuelt større industrielle etableringer. Kommunedirektøren anbefaler derfor at det jobbes videre med å identifisere nye næringsarealer, som i størst mulig grad bygger opp om vedtatt Næringsarealstrategi og overordnet arealstrategi. Kommunedirektøren får mandat til å gå ut over de opprinnelige fastsatte kriteriene for planarbeidet. Vurderingen legges frem for formannskapet som kommuneplanutvalg snarest mulig, for å eventuelt kunne innlemme egnede næringsareal til sluttbehandling.

Det er et mål for kommunen å ha ferdigregulerte tomter som tilfredsstiller næringslivets behov. Næringsarealene skal sikre forutsigbarhet, utvidelsesmuligheter og tilpasses fremtidig bransjegliding for bedriftene. Kommunen ønsker å etablere en tydelig struktur og profil på næringsområdene som gir grunnlag for klyngedynamikk for kontor, handel, lager, logistikk og industri. Utviklingen av arealer for næringslivet må også legge til rette for et attraktivt og levekraftig sentrum ved å avsette større arealer til

kontorer tilknyttet sentrum og ny jernbanestasjon. Arealplanleggingen må også legge til rette for bærekraftige løsninger og god tilgjengelighet til Larvik havn.

Næringsarealreserven er anslått til 730 daa ferdig regulert og ytterligere ca. 1200 daa som er avsatt i arealdelen, men som er uregulert. Det anslås at store deler av arealene som ikke er regulert, er vanskelige å realisere, blant annet pga. topografi, beliggenhet og at flere av arealene ikke er sammenhengende. I overkant av 80 % av næringsarealreserven er lokalisert i området fra Ringdalskogen/Amundrød til Danebo og er i all hovedsak avsatt til industri og lager. Det bør vurderes om det bør etableres næringsarealer på andre steder som svarer bedre på behovet og er mer attraktive for næringslivet.

Til tross for relativt god tilgang på næringsarealer på kort og mellomlang sikt viser en nærmere analyse at det er behov for rimeligere tomter for mindre industri/håndverksbedrifter som ikke har behov for nærhet til E18. Det er også lite tilgjengelig areal for rene kontorbygg innen sentrumssonen, og det er begrenset tilgang på arealer i nærheten av Larvik havn. Det er få ferdigregulerte næringsarealer i tilknytning til kommunens prioriterte tettsteder. Samt at det er få store tomter (over 50 daa) tilgjengelig. Det er også en utfordring at arealene langs E18 er fordelt på et fåtall store aktører.

Like viktig som nok arealer er at de er attraktive for næringslivet. Arealene må ha kvaliteter som gjør de så attraktive at de bidrar til å tiltrekke seg virksomheter. Dette omfatter både lokalisering og premisser for aktiviteter og utforming av bebyggelse og anlegg. Deler av arealene som er avsatt i arealdelen kan være vanskelig realiserbare, og det bør vurderes om det bør etableres arealer på andre steder som er mer attraktive for næringslivet.

I rapporten «Drivkrefter for etablering av bedrifter i Vestfold» pekes det på 4 faktorer som er særlig viktige for næringslivet: Tilknytning til eksisterende bedrifter og klyngedynamikk, fleksible arealer/lokaler som kan tilpasses bedriftenes behov, effektiv tilknytning til E18 og tilknytning til knutepunkt og kollektivtransport. Andre faktorer som påvirker arealenes attraktivitet er nærhet til transport- og teknisk infrastruktur (havn, flyplass, vann, strøm, avløp m.m.), tomtepriser og andre kostnader knyttet til opparbeiding av arealene, intern infrastruktur, estetikk og organisering av næringsområdet, områdets omdømme og renommé og krav fra myndigheter og markedet i forhold til bærekraft.

Den overordnede arealstrategien i kommuneplanens samfunnsdel legger følgende føringer for strategien for næringsarealer:

- Handels- og kontorarbeidsplasser lokaliseres som hovedregel i sentrum.
- Det etableres en næringsakse fra Larvik havn til Ringdalskrysset på E18.
- Det tilrettelegges for et bærekraftig og konkurransedyktig næringsliv.
- Det skal legges til rette for service og tilbud, arbeidsplasser og næringsliv i de prioriterte tettstedene.

Målet for næringsarealstrategien er at den skal bidra til attraktive og bærekraftige lokaliseringmuligheter for næringslivet. Følgende strategi er lagt til grunn for å nå målet:

- Attraktiviteten på eksisterende næringsarealer skal økes.
- Tilgangen til næringsarealer som er bærekraftige og attraktive for næringslivet skal sikres.
- Det skal utvikles et attraktivt og konkurransedyktig tilbud til handel, logistikk og kunnskapskrevende næringer.
- Arealplanleggingen skal bidra til levende og bærekraftige lokalsentra.

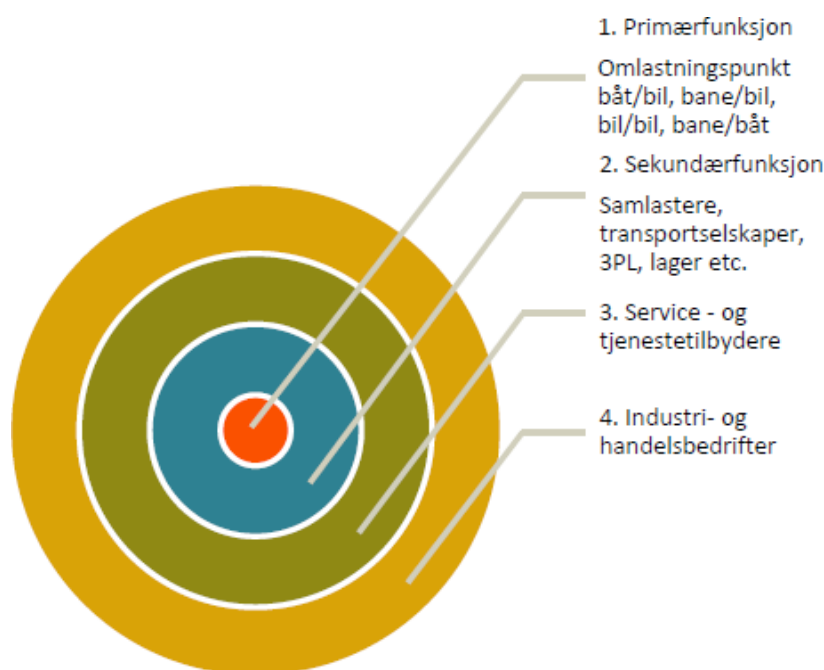
I arbeidet med kommuneplanens arealdel er eksisterende næringsarealer gjennomgått, og arealformålene er vurdert i forhold til å gi større fleksibilitet og handlingsrom. Eksempler på slike endringer er at området er avsatt til lager, nå endret til lager og håndverksbedrifter, eller lager, industri og kontor, nå avsatt til hovedkategori næringsvirksomhet som inneholder alle underkategoriene med næringsbebyggelse. Det er laget et eget notat som beskriver disse endringene,

I forbindelse med rulleringen har administrasjonen både foreslått nye områder for mindre håndverksbedrifter i de prioriterte tettstedene jf. områdene K17 Helgeroa, K18 Kvelde og K19 Svarstad. I

tillegg har vi prøvd å finne et stort sammenhengende næringsareal som er mere attraktive enn noen av dagens næringsareal. Dette har vist seg vanskelig, og det er behov for å arbeide mer for å finne et stort sammenhengende næringsareal til satsingen på logistikkvirksomhet.

Larvik kommune og Larvik Havn har i fellesskap fått utarbeidet en utredning og analyse innen logistikk, arealplanlegging og verdiskaping i Larvik. Utredningen skal inngå som et felles kunnskapsgrunnlag for arbeidet med rullering av kommuneplanens arealdel og strategiarbeidet for Larvik Havn. En målsetting med å videreutvikle Larvik som et logistikk-knutepunkt, er å øke lokal verdiskaping og sysselsetting tilknyttet godset som passerer gjennom Larvik. Analysen viser at nøkkelen til dette er å tilrettelegge for at sekundærfunksjoner, service og tjenestetilbydere og industri og handelsbedrifter kan lokaliseres i kommunen. Dette krever at det etableres nye store sammenhengende næringsareal. Det må derfor sikres tilstrekkelig tilgang på næringsareal innen næringsaksen Larvik havn-Ringdalskogen, med gode forbindelse til havn og godsterminal, dersom man skal hente ut en større andel av verdiskapingen knyttet til logistikk-kjeden lokalt.

Hvorvidt man lykkes i å identifisere nye større sammenhengende næringsareal bør være premissgivende for Larvik Havns strategi og etablering av eventuell etablering av godsterminal på SIKA.



Figur 11: De ulike funksjonsnivåene i et logistikk-knutepunkt kan illustreres med en sirkel med de viktigste funksjonene innerst.

Vurdering av eksisterende næringsarealer

Administrasjonen har gjennomgått eksisterende næringsområder og vurdert om det er muligheter for utvidelser av de næringsområdene som allerede er avsatt i kommuneplanens arealdel. Det er identifisert 10 mulige nye næringsarealer. Administrasjonens vurdering er gjort med utgangspunkt i de føringer som følger av tidligere politiske vedtak og forslaget til næringsarealstrategi.

En utfordring når det gjelder å finne nye næringsarealer i Larvik er at kommunen har et rikt landskapsbilde med et stort og variert utvalg av landskaps- og naturverdier. Ofte har arealer som har høy attraktivitet for næringslivet også andre verdier, og til dels sterke verneinteresser knyttet til seg, f.eks. landbruk, vilttrekk etc. Dette gjør det svært krevende å finne nye større arealer å avsette til næring. Administrasjonen har ikke lyktes med å identifisere nye store sammenhengende næringsarealer innenfor de føringer som er lagt for planarbeidet. Det anbefales derfor at det tas en ny gjennomgang av næringsarealene, og at de vurderes litt friere ut fra de føringer som kommunestyret opprinnelig har lagt til grunn. Eventuelle nye innspill til arealer anbefales sendt ut på separat høring. Dersom det lykkes i å peke ut nye arealer, kan disse erstatte areal som er avsatt til næring, men ikke er tatt i bruk.

Hegdal næringsområde

Hegdal Næringspark er på 675 daa. Det er noen få ledige tomter, men hovedsakelig er området ferdig utbygd, unntatt området i nord som ennå ikke er tatt i bruk som er på 134 daa. Hegdal har dermed utvidelsesmuligheter og det er ikke foreslått utvidelser på Hegdal i denne omgang.

Ringdalskogen næringsområde

Ringdalskogen næringsområde ble utvidet med flere områder ved rulleringen i 2015. Det stilles spørsmål ved om hvor store deler av arealet som er avsatt, er realiserbart. Det arbeides med en revidering av eksisterende plan for området, som inkluderer noen av utvidelsesområdene. Her ble det vedtatt at det kunne etableres 10.000 m² med kontor. Dette opprettholdes i denne planen.

Amunderød næringsområde

Amundrød næringsområde er på ca. 250 daa. Næringsområdet ble utvidet i forrige rullering. Det ble også gitt tillatelse til å etablere 10.000m² med kontor på dette området. Kommunen har nylig vedtatt ny reguleringsplan som innbefatter dette. På bakgrunn av dette har det ikke vært behov for å utvide dette området mere nå.

Berganmoen industriområde er på ca. 248 daa

Første reguleringsplan for området ble vedtatt den 10.02.1993. Det ble vedtatt en utvidelse av næringsområdet den 15.12.2016. Området er nå på totalt 248 dekar. I forbindelse med denne rulleringen foreslås det ingen utvidelser på Berganmoen, da utvidelsen som skjedde i 2016 ennå ikke er tatt i bruk. Larvik kommune er nå i forhandlinger med salg av tomter på det nye arealet. Det er uheldig at den nylig vedtatte reguleringsplan består av et areal som ligger i Kringlemyra og som er en del av elvedelta, og derfor svært verdifullt for det biologiske mangfoldet. Ettersom deler av arealet allerede er solgt foreslås det ikke å ta ut arealet som byggeområde for næring.

Sogn industriområde i Svarstad er på ca. 63 daa

Sogn næringsområdet i Svarstad er på ca. 63 daa og består av mange små tomter tilhørende lokale bedrifter. Administrasjonen har vurdert at det er større behov for å utvide antall næringstomter, enn å tillate utvidelse av næringsområde til bolig og offentlig og privat tjenesteyting. Derfor er administrasjonen foreslått å endre deler av område «AKBA» til framtidig næringsbebyggelse jf. innspill K19. Innspillsområdet er på 16 daa og med god koordinering kan det bli 3-4 nye næringstomter. Noe av arealet til «AKBA» lå på tomten til Svarstad barnehage, dette er nå endret slik at arealene som brukes av barnehagen er avsatt til offentlig tjenesteyting (barnehage).

Holmejordet næringsområdet er på ca. 60 daa

Dette er ikke et prioritert område og på sikt ønsker man at dette området kan transformeres til boliger. Men det er ønskelig å gi de bedriftene som er der i dag utvidelsesmuligheter, dersom det er mulig å få til det oppe på samme platå som bedriftene er lokalisert. Her er det lagt inn en utvidelse jf. innspill N2-1.

Klova næringsområde

Området har vært avsatt som båndlagt til framtidig regulering, hensynssone H710_2. Denne båndleggingen er det bare lov å bruke i 4 år + 4 år. Tiden har utløpt og området kan ikke avsettes med båndleggingssone lenger. Det er da to muligheter, enten å legge inn området til næringsvirksomhet eller å ta området ut av arealplanen. Området vurderes pr. I dag ikke aktuelt å bygge ut, og det er derfor ikke foreslått tatt inn som nytt næringsområde.

Svartebukt havn

I forbindelse med oppdatering av plankartet, så har administrasjonen sett at det har vært avsatt friluftsområde i sjø rett utenfor Svartebukt. Dette er ikke i samsvar med at det er en farled som går inn til Svartebukt. Farleden er vist som juridisk linje på arealplankartet. Administrasjonen har endret formå rett ut for Svartebukt fra friluftsområde i sjø til bruk og vern av sjø og vassdrag som er

hovedformålet for bruk av sjøarealer. På denne måten er arealet utenfor Svartebukt avsatt på samme måte som arealet inn til Larvik Havn. Farledloven påpeker at det også er mulig å avsette et farledsareal. Å ta dette inn i plankartet krever en nøye vurdering, da arealformålene legger seg over andre formål i plankartet. Dersom farledareal skal tas inn i plankartet må dette tas ved neste rullering.

Innspill på nye næringsområder og utvidelse av eksisterende

Navn	Gbnr.	Arealformål i dag	Nytt arealformål	Areal
N7-1 Solum	4076/8	LNF og vei	Næring	11,0 daa
N7-2 Solum	4076/8	LNF	Næring	25,7 daa
K17 Helgeroa	4093/1,14	LNF	Næring	17,0 daa
N2-1 Holmejordet industriområde	4047/10	Grønnstruktur	Næring	2,3 daa
K24 Grinda	2005/6 2008/2 2008/322 m.fl.	LNF og Søppelfylling	Næring (industri, lager, kontor knyttet til virksomhetene)	236 daa
K18 Kvelde	2095/30 m.fl.	Forretning/kontor	Næringsbebyggelse/ forretning	12,0 daa
K19 Svarstad	32/5	Bolig + tjenesteyting	Næringsbebyggelse	17,0 daa
Totalt antall dekar				321 daa

Når det gjelder N3 Eidsten Industriområde (Norrek) er denne planen nå vedtatt av kommunestyret og er lagt inn på lista over planer som gjelder foran kommuneplanens arealdel, samt få en hensynssone som viser at planen skal ha forrang.

Fritidsbebyggelse

I ny plan- og bygningslov fra 2009 ble det mulighet for å fastsette byggegrense mot sjø og vassdrag. Larvik kommune var en av de første kommunene som lagde byggegrenser i 2010. Det ble gjort en grundig vurdering av alle hyttene som ligger mellom sjøen og 100 metergrensen. I rulleringen i 2015 hadde fylkesmannen fokus på byggegrenser og strammet inn noen av byggegrensene mot sjø, pga. landskapshensyn. På bakgrunn av dette ligger noen områder med fritidsbebyggelse innenfor 100 metersbelte, disse har byggegrense. Disse foreslås ikke endret på i denne rulleringen.

Men bak 100 metersbelte ligger hytter både i områder avsatt til fritidsbebyggelse, i LNF områder og i områder avsatt til grønnstruktur. Administrasjonen hadde et ønske om å rydde opp i dette. På bakgrunn av det ble det fremmet et prinsipp sak om fritidsbebyggelse jf. K-sak 128/19.

Her ble det foreslått å legge en bestemmelsessone rundt hyttene som ligger bak 100 metergrensen, på samme måte som vi har gjort med boliger, LNF-F. Grunnen til at vi ønsker å gjøre dette er at det er litt tilfeldig hvilke hytter som ligger i områder avsatt til fritidsbebyggelse og hvilke som ligger i LNF/grønnstruktur områder. Målet er mer likebehandling av kommunens hytter. Å fastsette bestemmelsesområder for fritidsbebyggelse i LNF områder vil medføre like regler som for hytter i avsatt områder for fritidsbebyggelse og færre dispensasjonssøknader.

Hovedprinsippet er at det er lagt bestemmelsesområde LNF-F for alle hytter mer enn 100 meter fra sjøen, Hallevannet, Farris og Lågen. Det er ikke lagt bestemmelsesområde for hytter på de hyttene som ligger nærmere enn 50 meter fra vann og elver og ikke for de hyttene som ligger i hensynssoner. Når det gjelder hensynssoner har gjeldende kommuneplan 20 hensynssoner, mens forslag til ny kommuneplan har 10 hensynssoner. Med andre ord er det ikke lagt bestemmelsessoner for de hyttene som enten ligger i nedbørsfeltet til drikkevann, kulturmiljøer m.m.

Det hadde vært behov for å gå gjennom områdene som er avsatt til fritidsbebyggelse også, men det har det ikke vært tid til i denne rulleringen. Det har blitt brukt alt for mye ressurser på behandling og konsekvensutredning av innspill ca. 300 stykker.

Det er angitt en omkrets rundt hver hytte på 20 meter. Disse henger ofte sammen som polygoner, og er ikke avsatt i forhold til eiendomsgrenser. Her er det behov for opprydding ved neste rullering. Det eneste som er gjort av retting er at frittliggende tomter som er regulert og dermed avsatt i henhold til reguleringsplan og som er utbygd noen meter unna har fått hytta si avsatt til fritidsbebyggelse, slik det opprinnelig var planlagt. Ellers er det ikke gjort noen endringer, så enkelte hyttetomter kan være avsatt til både fritidsbebyggelse, LNF, grønnstruktur og vei.

Innspill av områder til fritidsbebyggelse

Det ble åpnet for å komme med private innspill for fritidsbebyggelse. Innspillene var alt fra å få eksisterende hytte avsatt til fritidsbebyggelse, fortetting i eksisterende hytteområder til helt nye store hytteområder. Det ble ikke gitt anledning til å komme med innspill for nye hytteområder innenfor 100 metersbelte eller på dyrka/dyrkbar mark. Det kom inn ca. 200 innspill, noen av disse var innenfor 100 metersbelte, på dyrka mark og på dyrkbar mark. Det ble fremmet en sak om siling før konsekvensutredning. I og med at administrasjonen kun hadde kriteriene over å forholde oss til ble det fremmet forslag om å utrede 142 innspillsområder. Kommuneplanutvalget vedtok å utrede 143 områder jf. F-sak 129/19. For å kunne gjøre et utvalg og anbefale noen hytteområder fant administrasjonen ut at det var behov for å utarbeide en hytteutredning.

Av de 143 områdene som ble spilt inn til rulleringen av arealdelen har kommuneplan-utvalget med bakgrunn i sin satsing på fortetting vedtatt 42 innspillsområder inn i høringsforslaget. Nedenfor er det tatt inn en tabell som viser de 23 områdene som er vedtatt tatt inn i endelig plan.

Innspill på nye hytteområder/fritidsbebyggelse

Navn	Gbnr.	Arealformål	Nytt arealformål	Areal daa
F44-1 Omlid	4086/1	Fritids- og turistformål	Fritidsbebyggelse	0,5
F15-3 Sørskogen	4090/1	LNF	Fritidsbebyggelse	10,0
F5-1 Eidstenskogen/ Ødegårdsfjellet	4103/1	LNF	Fritidsbebyggelse	2,8
F30-1 Ødegården	4103/9	LNF	Fritidsbebyggelse	2,7
F40-1 Eidsten-Kløppsand	4103/11	LNF	Fritidsbebyggelse	5,4
F34 Hummerbakken	4113/8	LNF	Fritidsbebyggelse	22,0
F10 Tanggaard	4120/3	Grønnstruktur	Fritidsbebyggelse	18,0
F38-2 Bakke	4121/1	LNF	Fritidsbebyggelse	2,4
F17-1 Anvik	4123/1	Grønnstruktur	Fritidsbebyggelse	1,9
F8 Helgeroveien	4019/17	LNF	Fritidsbebyggelse	14,0
F66 Streterestranda 45	4027/1/12	LNF	Fritidsbebyggelse	1,3
32 Nalum	4033/4	LNF	Fritidsbebyggelse	20,0
F65-1 Nalum	4030/3	LNF	Fritidsbebyggelse	1,0
F65-2 Nalum	4030/3	LNF	Fritidsbebyggelse	3,4
F65-3 Nalum	4030/3	LNF	Fritidsbebyggelse	7,1
F46-10 Grevle	4039/2	Grønnstruktur	Fritidsbebyggelse	8,1
F16 Rakke	4039/10	Grønnstruktur	Fritidsbebyggelse	0,5
F68-2 Skisakeråsen	1107/3	LNF	Fritidsbebyggelse	0,5
F2 Fjellvikveien 19	1105/19	LNF	Fritidsbebyggelse	2,0
F52-5 Rød Vardås	1095/1	LNF	Fritidsbebyggelse	5,4
F57-3 Indre Håkavika	1096/1	LNF	Fritidsbebyggelse	0,5
F4-1 Lille Musekollen	2088/1	LNF	Fritidsbebyggelse	17,2
F4-3 Lille Musekollen	2088/1	LNF	Fritidsbebyggelse	6,8
Totalt antall dekar				154,5 daa

I forbindelse med innspillene til fritidsbebyggelse, er det viktig å påpeke at Nordre del av Naverfjorden ferie- og fritidspark som ligger inne i gjeldende kommuneplan er foreslått tatt ut. Kommunen ønsker heller å satse på fortetting av og/eller inntil eksisterende hytteområder enn å ta i bruk et nytt område som er i konflikt med viltinteresser og dyrka/dyrkbar mark. Området som er foreslått tatt ut er på 172 daa.

Småbåthavner

Det har vært vedtatt at man skulle lage en egen kommunedelplan for småbåthavner. Da mange småbåthavner ønsker å utvide antall båtplasser. Tema småbåthavner var med i rulleringen av kommuneplanens arealdel og i kommunedelplan for camping. Kommunen mottok innsigelse fra regionale myndigheter da de mente at vi måtte vurdere utvidelse av eksisterende småbåthavner i en helhet. For å ikke starte opp med så mange kommunedelplaner valgte vi å ta dette temaet inn rulleringen av kommuneplanens arealdel.

I 2003 var det innsigelse til alle formål i sjø ved rullering av kommuneplanens arealdel. Det førte til at planen ble vedtatt uten å fastsette noe arealformål i sjø. I 2007 ble det lagt inn fritidsformål i sjø innerst langs sjøen og bruk og vern av sjø utenfor. I tillegg ble de fleste småbåthavner lagt inn som småbåthavner. Men det vi har oppdaget med arbeidet med tema småbåthavner er at alle ikke ligger inne på arealplankartet. I tillegg ligger det inne noen som ikke bør ligge inne, da de er i konflikt med badene på

Streterestranda.

Det er derfor behov for både å gå gjennom hvilke småbåthavner som bør ligge i arealplankartet og hvilke som ikke bør ligge inne, samt hvilke som kan utvides.

Arbeidet med tema småbåthavner omfatter både en gjennomgang av områdene som er avsatt til småbåthavner med avgrensning, antall båter som tillates, båtopplag, adkomstforhold og parkering m.m. I tillegg må områder som har vært benyttet til oppankring av båter og båtopplag gjennomgås. Dette vil omfatte forholdet til eiendomsgrenser, antall båter, rettsgrunnlaget (hevd m.m.). Gjennomgangen er viktig for å få oversikt over belastningen i kystsonen, og for å avklare hva behovet for båtplasser og opplag er. På grunn av arbeidsomfanget har det ikke vært tid til å fullføre oppryddingen i forbindelse med denne rulleringen.

Det som er blitt gjort er å vurdere hvilke områder som bør tas ut. Det er foreslått å ta ut to områder innerst i Naverfjorden i tråd med tidligere vedtak i KPU. I tillegg har administrasjonen behandlet de 23 innsendte innspillene. Av de opprinnelige 23 innspillene har kommunestyret vedtatt lagt inn i endelig plan, jf. tabellen nedenfor.

Navn	Gbnr.	Arealformål	Nytt arealformål	Areal
S18B Helgeroa parkering	4084/9	LNF	Parkering	7,0 daa
S18A Helgeroa småbåthavn	4085/1	Friluftsområde og trafikkområde i sjø	Småbåthavn	21,0 daa
S10 Guslandrønningen	4122/2/3	Friluftsområde i sjø	Småbåtanlegg	2,0 daa
S6 Farris	3020/2422		Småbåthavn	6,0 daa
S21 Ødegården småbåthavn	1010/2	Friluftsområde i sjø	Småbåthavn	5,0 daa
S13 Lamøya småbåthavn	1030/1	Grønnstruktur + friluftsområde i sjø	Småbåthavn	17,0 daa
S8 Ranvika småbåthavn	1106/1	Grønnstruktur + friluftsområde i sjø	Småbåthavn	0,5 daa
Totalt antall dekar				59,5 daa

I forbindelse med gjennomgang av småbåthavner har vi oppdaget at det er friluftsområde i sjø rett foran Svartebukt. Dette stemmer ikke i og med at det også er avsatt en juridisk linje «Farled» inn til området. I forslaget har vi nå lagt inn bruk og vern av sjø og vassdrag inn til Svartebukt havn på lik linje som det er inn til Larvik havn.

Andre områder

I tillegg til de private innspillene hadde administrasjonen noen egne innspill. Innspillene om bolig og næring er beskrevet under temaene om bolig og næring, mens resterende områder vil bli beskrevet nedenfor. Kommunen har behov for å avsette noen arealer til offentlig og privat tjenesteyting. I tillegg ser vi at det er behov for å utvide mulighetsrommet for «Gamle Tanum skole», slik at den blir fortsatt blir brukt.

Innspillsområde K23 Værvågen: Grunneier ønsker å endre formål fra LNF til Offentlig eller privat tjenesteyting med formål om å etablere et fast spillested for Nesjarspelet (1 uke med 3-4 forestillinger og ca. 300 besøkende pr. forestilling), og skape en levende møteplass med besøkssenter for Nesjar Teater- og Kulturforening, med kultur, vikinglag, hagebruk, småbruk og tradisjonshåndverk, inkl. restaurering av tradisjonsbåter. Eksisterende uthus er tenkt bygd sammen til et båtverksted og boder. Det ønskes også å avsette areal for et eventuelt framtidig Mølen Ressurscenter.

Innspillsområde K13 Tanum: Administrasjonen ser behov for å utvide mulighetsrommet for bruken av «Gamle Tanum skole» på gnr. bnr. 4001/4, fra offentlig og privat tjenesteyting til fritids- og turistformål, for å kunne tillate overnattingsmuligheter som et gjestgiveri.

Innspillsområde K10 Holmejordet: Administrasjonen ser behov for å legge inn en boligtomt i tråd med boligplanen for å legge til rette for bygging av boliger for å kunne gi alle et tilbud om egen tilrettelagt bolig.

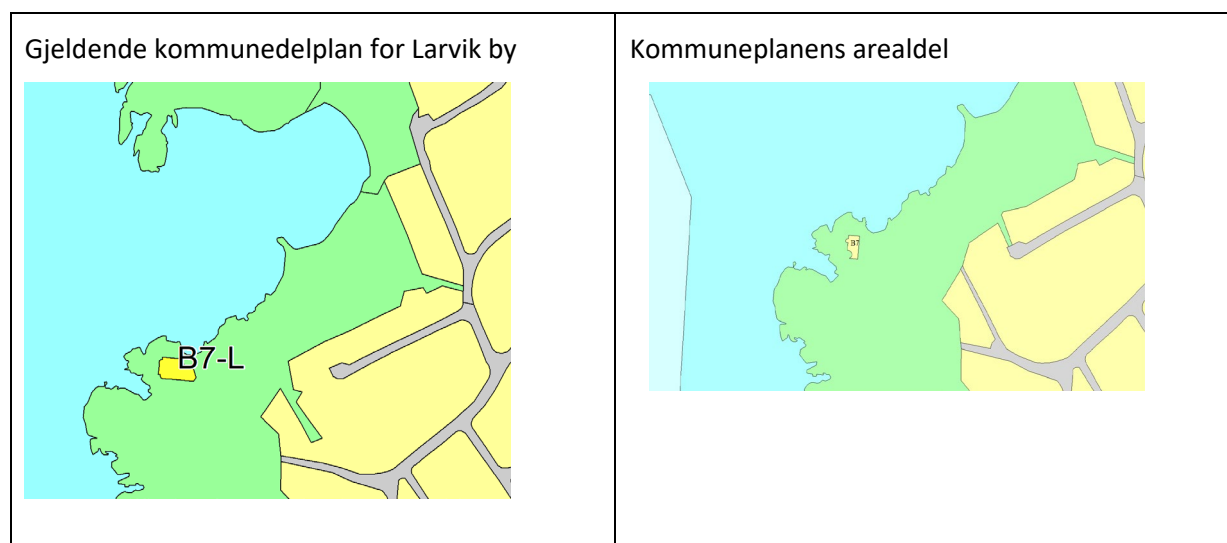
Innspillsområde K2 Kvelde sykehjem: Omfanget av innspillet er nå endret slik at det samsvar med reguleringsplanen som er under utarbeidelse.

Innspillsområde K22 Ringdalkrysset: Gbnr. 2041/2 er fremmet for å få en bedre trafikkløsning til og fra Ringdalskogen næringsområde. Området er i dag på 3,6 daa og er avsatt til LNF og er foreslått til Samferdselsanlegg.

Innspillsområde K1 Kvelde rensesanlegg: Det er nå vedtatt en ny reguleringsplan for Kvelde rensesanlegg. Denne planen er lagt inn på lista over planer som skal gjelde foran kommune-planens arealdel, i tillegg har området fått en hensynsone som viser at gjeldende reguleringsplan gjelder for vedkommende område.

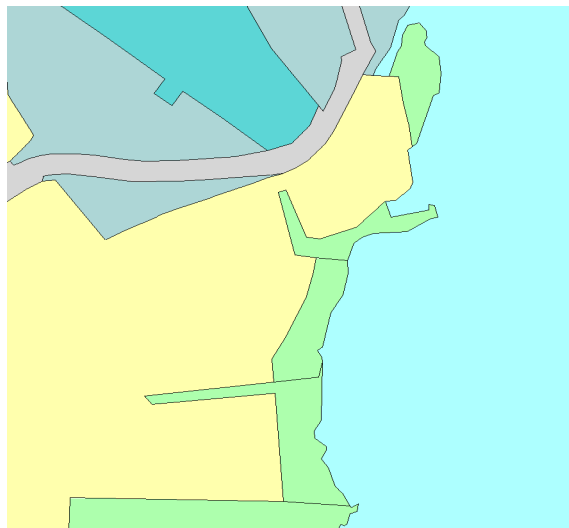
Vurdering av eiendommen Solodden

Når det gjelder Solodden B7-L ble den tatt inn i kommunedelplan for Larvik by 2015-2027 med en forutsetning i bestemmelsene at det kun skulle være en boenhet. Boligformålet er nå avgrenset til fotavtrykket på eksisterende bolig. Handlingsrommet er derimot økt ved at åpnes for å kunne tillates 2 boenheter innenfor eksisterende bygningsvolum jf. forslag til bestemmelser.



Vurdering av turdrag i Nevlunghavn

Det foreligger nå en dom på at arealet som er avsatt til grønnstruktur – turdrag på gbnr. 4001/61 og 4001/62 i Nevlunghavn er innmark og ikke utmark. Som en oppfølging av denne dommen har kommunen endret formål fra grønnstruktur – turdrag, nåværende, annen eierform til grønnstruktur – naturområde, nåværende, annen eierform på gbnr. 4001/61 og 4001/62.



Vurdering av Helveteshølen badeplass

Helveteshølen er en historisk badeplass i Herlandselva som tidligere ble brukt til tømmerfløting. Området har vært benyttet som badeplass i lang tid, men har de siste 30 årene vært mindre brukt. Den lokale Rotaryklubben har ønsket å sette badeplassen i stand og har utført dugnadsarbeid i samarbeid med grunneierne, og med sponning fra lokale firmaer. Badeplassen skal inngå i Herland elvepark som skal være et friområde hvor befolkningen kan nyte elvelandskapet. Området er tenkt tilrettelagt med gangstier og for bading for alle. Området har gangavstand fra Svarstad sentrum og muligheter for tilkobling til eksisterende gang- og sykkelveier. Området er tenkt som et tilbud til ungdom og voksne. Det er ingen andre badeplasser i bygda.

Vurdering av turvei på tidligere togspor fra Larvik til Porsgrunn

Det er vedtatt at man skal arbeide for å få omgjort det nedlagte togsporet fra Larvik til Porsgrunn til turvei. Strekningen er avsatt på plankartet som kombinert bebyggelse og anlegg (Bane/framtidig turvei).

Vurdering av omkjøringsveien rundt Tjøllingvollen

Avsatt omkjøringsvei på nordsiden av Tjøllingvollen har ligget inne i kommuneplanens arealdel siden 1995 Tjøllingveien er fylkesvei og eies og vedlikeholdes av Vestfold og Telemark fylkeskommune. Det er ikke avsatt midler til planlegging eller bygging av omkjøringsveien. Omkjøringsveier bygges vanligvis av to grunner: For å bedre miljøforholdene, trafiksikkerhet og mulighetene for stedsutvikling, og for å ivareta fremkommeligheten for trafikanter som ikke stopper i tettstedet/området det bygges omkjøringsvei for. På Tjøllingvollen vil det særlig være støy, barrierevirkning med tilhørende trafikkfare for myke trafikanter og transport med tunge biler fra steinindustrien som vil være miljøutfordringer med dagens løsning.

De positive virkningene av omkjøringsveier må veies mot de negative. De positive virkningene er bedre miljøforhold, større muligheter for stedsutvikling gjennom nedbygging av dagens barrierevirkning veien har og bedre trafiksikkerhet. Redusert trafikk kan gi et langt bedre nærmiljø dersom trafikkreduksjonen er stor. Negative virkninger i tettstedene vil være for

handel rettet mot gjennomgangstrafikken, miljøvirkninger av arealbeslag og forurensning, og på lengre sikt endret arealbruk. Kostnaden på omkjøringsveien er beregnet til mellom 27 og 48 millioner (uten moms). Etablering av 3 kryss (to på Fv. 303 Tjøllingveien og ett på Fv. 163 Håkestadveien) gir en kostnad på anslagsvis 15 millioner. Total kostnad på prosjektet vil da ligge mellom 42 og 63 millioner.

Det er bygget få omkjøringsveier i Norge de siste årene. Det skyldes både kostnadene, arealkonfliktene og de trafikale virkningene omkjøringsveier har. Fordi en relativt liten del av trafikken ofte er gjennomgangstrafikk blir tettstedene fortsatt belastet med relativt mye lokal trafikk, med tilhørende miljøbelastning og trafikksikkerhetsutfordringer. Kostandene ved en omkjøringsvei står derfor ofte ikke i forhold til de virkningene som oppnås, og arealkonfliktene som oppstår.

Endringer på eksisterende vei med redusert hastighet og trafikksikkerhetstiltak gir ofte god effekt til en langt lavere kostnad. Fylkeskommunens budsjetter er også knappe, og gir stor konkurranse mellom prosjektene som skal prioriteres. Uten forskuttering av midler vil byggingen av en eventuell omkjøringsvei ha et svært langt tidsperspektiv.

Slik traséen for omkjøringsveien ligger i dag begrenser den videre utvikling av Tjøllingvollen. Tettstedet Tjøllingvollen ligger omkranset av dyrka/dyrkbar mark og kulturmiljøer og har derfor ikke mange utviklingsmuligheter. Eneste utvidelsesmulighet i dag er nordover. Det kommer i konflikt med den planlagte omkjøringsveien. I tillegg til de store arealkonflikter knyttet til bygging av omkjøringsveien legger den begrensninger for videre utvikling av Tjøllingvollen som tettsted. Med bakgrunn i de høye kostnadene knyttet til bygging av veien, den antagelig begrensede effekten for miljø og trafikksikkerhet i tettstedet, arealkonfliktene og begrensningen for videre utvikling av Tjøllingvollen nordover anbefales omkjøringsveien tatt ut av kommuneplanens arealdel.

Det er gjort flere trafikksikkerhetstiltak på eksisterende vei gjennom tettstedet. Dersom omkjøringsveien ikke bygges bør ytterligere tiltak vurderes dersom det blir en vesentlig trafikkøkning på veien.

Vurdering av Blåskjellanlegget i Børrestadbukta

Blåskjellanlegget i Børrestadbukta har tidligere ligger både innenfor kommunedelplan for Stavern by og Kommuneplanens arealdel. Fiskeridirektoratet gav Norwegian Mussel Company AS tillatelse til å drive med akvakultur i april 2005. Akvakulturområdet ligger vest for Agnes, like utenfor Sjøparken Agnes med 600 boenheter under oppføring. Avsatt anlegg har tidligere vært på ca. 500 daa inkludert en sikringssone på 20 meter rundt. Anlegget ble etablerte i 2006. Driftstillatelsen åpner for oppdrett av inntil 10.000 tonn blåskjell pr. år., og hadde en tidsbegrensning på 10 år. Tillatelsen ble fornyet i 2013 – da uten tidsbegrensning. i Kommunedelplan for Stavern by fra 2006 ble det stilt krav om utarbeidelse av en detaljert reguleringsplan før oppstart av anlegget. En slik reguleringsplan er ikke utarbeidet.

I planprogrammet for rullering av Kommunedelplan for Stavern by 2021-2033 ble det fastsatt at man skulle vurdere om Blåskjellanlegget i Børrestadbukta skulle ligge inne i planen eller om den skal tas ut. Ved 1. gangsbehandling av planen ble det vedtatt å ta området ut, dvs. at området ble tatt ut i høringsforslaget. Det er kun Fiskeridirektoratet og Statsforvalteren som har kommet med høringsuttalelser om anlegget. Fiskeridirektoratet mener at dersom området er i drift bør det ligge inne i planene, mens Statsforvalteren mente at vi burde ha et møte om anlegget etter høring og diskutere rammen rundt anlegget. Den 23. august hadde kommunen møte om Blåskjellanlegget med Fiskeridirektoratet, Statsforvalteren, Kystverket, Fylkeskommunen, Larvik havn og representanter fra næring, miljø og planavdelingen. På dette møtet redegjorde Kystverket, Statsforvalteren, Fiskeridirektoratet og fylkeskommunen om sine tillatelser med gjeldende vilkår og om vilkårene var tilfredsstillt.

I årenes løp er det kommet flere klager og bekymringsmeldinger angående anlegget. Fiskeridirektoratet fikk senest i 2016 en bekymringsmelding fra Larvik Havn. På bakgrunn av klager har Norwegian Mussel Company AS i år ryddet og da Fiskeridirektoratet kom på inspeksjon den 6. juli i 2021, var anlegget etablert på et begrenset område i nord, i tråd med vedtatte konsesjoner.

Kommunedirektøren har kommet frem til at området som benyttes bør ligge inne i kommuneplanens arealdel, da de har etablert anlegget i tråd med de tillatelser de har fått. Arealet bør imidlertid begrenses da utvidelse sydover vil være i direkte konflikt med boligprosjektet på Sjøparken. I tillegg vil det bli stilt krav om reguleringsplan noe som er helt vanlig for alle næringsprosjekter. Det er foreslått tatt inn følgende bestemmelse til område: «Det eksisterende blåskjellanlegget i Børrestadbukta skal drives i tråd med tillatelser fra Kystverket, Fiskeridirektoratet, Fylkeskommunen og Statsforvalteren. Det skal utarbeides en reguleringsplan for anlegget som inkluderer arealene i sjø, samt areal på land (Oppbevaring av utstyr, lagring, samt fabrikkbygg)»

Konsekvensutredning av høringsforslaget

Konsekvensutredningen omfatter virkningene av hver enkelt endring i arealbruken (dvs. områder for utbygging) i forhold til gjeldende plan (vedlegg til planforslaget) og virkningene av de samlede areal-bruksendringene planen medfører. Endring av arealbruken omfatter blant annet omdisponering av LNF-områder til utbyggingsformål, endring av utbyggingsformål og endring av de utfyllende bestemmelsene som medfører endring av rammer, utnyttelsesgrad, funksjonskrav mv.

Kravet om vurdering av virkningene av planforslagets samlede arealendringer innebærer at planforslagets enkeltområder sees i sammenheng. Formålet med den overordnede konsekvensutredningen er å gi et grunnlag for å vurdere utbyggingsforslag og endre planen før offentlig ettersyn, om virkningene av planen samlet sett ikke vurderes akseptable i forhold til miljø- og samfunnsforhold, og å gi et helhetlig beslutningsgrunnlag av planforslagets samlede virkninger for miljø- og samfunnsforhold. Kunnskapsgrunnlaget for vurderingen av de samlede virkningene kan begrenses til de utredningstemaene som gjøres for enkeltområdene.

Endringer i kommuneplanens arealdel

Følgende endringer er vurdert i konsekvensutredningen:

- a. 11 byggeområder til bolig på i alt 184,4 dekar er tatt ut av kommuneplanen jf. opprydding av boligreserven. Arealene er tilbakeført til LNF eller grønnstruktur.
- b. 7 nye byggeområder for boliger på i alt 32 dekar er tatt inn i planen. I tillegg er det lagt inn bestemmelser i planen som gjør det enklere å utvikle boligprosjekt i eksisterende boligområder ved å dele en tomt i to og bygge en enebolig eller tomannsbolig. Det er satt et minstekrav på tomtestørrelse, og det er gjort unntak for områder med bevaringsverdig bebyggelse.
- c. 7 nye byggeområder for næring på i alt 321 dekar er tatt inn i planen. I tillegg er bestemmelsene for næringsområder endret slik at det skal bli enklere for bedriftene å utvide eksisterende virksomhet.
- d. 23 nye byggeområder for fritidsbebyggelse på i alt 154,5 dekar er tatt inn i planen. Eksisterende hytter i LNF-områder er omgjort til LNF-F. Det gir mulighet for utbygging og endring tilsvarende fritidsbebyggelse som ligger i dagens byggeområder uten dispensasjon.
- e. Det er avsatt arealer til 7 småbåthavner på i alt 59,5 dekar.
- f. Det er satt av 2 områder til offentlig formål- K1 Kvelde renseanlegg (6,6 dekar) og K23 Værvågen (2,3 daa).
- g. Det er i tillegg avsatt 3 områder, et område med kombinert formål – K2 Utvidelse av Kvelde sykehjem (totalt 8,2 dekar), et område med fritids- og turistformål – K13 Tanum (13 dekar) og et område med, samferdselsanlegg – K22 Ringdalkrysset (3,6 daa).

Forholdet til nasjonale og regionale føringer

Regjeringen legger hvert fjerde år fram nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging for å fremme en bærekraftig utvikling i hele landet. De nasjonale forventningene skal følges opp i fylkeskommunenes og kommunenes arbeid med planstrategier og planer, og legges til grunn for statlige myndigheters medvirkning i planleggingen. Regjeringen legger vekt på at vi står overfor fire store utfordringer:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning

- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle

Regjeringen har bestemt at FNs 17 bærekraftsmål, som Norge har sluttet seg til, skal være det politiske hovedsporet for å ta tak i vår tids største utfordringer, også i Norge. Bærekraftmålene skal fremme sosial, miljømessig og økonomisk bærekraft. FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan, blant annet for å sikre sosial rettferdighet og god helse og stanse tap av naturmangfold og klimaendringer. Målene skal vise veg mot en bærekraftig utvikling på kort og lang sikt.

Regjeringens forventninger til planlegging som verktøy for helhetlig og bærekraftig utvikling

- Kommunen benytter de virkemidler som plan- og bygningsloven har for å effektivisere og forenkle planleggingen. Kommunene tilpasser detaljeringsgraden i planer og utredninger til behovet.
- Kommunen vektlegger den private eiendomsretten i planleggingen.
- Kommunen baserer samfunns- og arealplanleggingen på et oppdatert kunnskapsgrunnlag og har tilgang til nødvendig plankompetanse.

Forslaget til kommunedelplanens arealdel er basert på oppdaterte analyser og vurderinger knyttet til erfaringene med gjeldende plan, og nye krav og føringer for arealbruk og bebyggelse. Det er utarbeidet en egen ROS-analyse som grunnlag for planarbeidet. Arealformålene er justert i forhold til eiendoms grensene for å tydeliggjøre hvilke bestemmelser som gjelder for den enkelte eiendom. Plankartet og bestemmelsene i planen er forenklet for å tydeliggjøre de viktige forholdene som må avklare i reguleringsplaner og byggesaker. Bestemmelsene er også gjennomgått for å klargjøre når det er behov for utarbeidelse av plan, når det kan søkes byggetillatelse direkte etter arealdelen, og i hvilke tilfeller det vil være behov for dispensasjon. Fritidshus som tidligere lå i LNF-områder, og derfor trengte dispensasjon til alle tiltak i plan- og bygningsloven, er nå lagt i LNF-områder med spredt fritidsbebyggelse. Det endrer ikke på praksis i kommunen, men søker slipper å søke om dispensasjon.

Regjeringens forventninger til planleggingen for vekstkraftige regioner og lokalsamfunn i hele landet

- Kommunen vektlegger arbeidet med å redusere utslipp av klimagasser, inkludert utslipp fra arealbruksendringer, mer effektiv energibruk og miljøvennlig energiomlegging. Oppdatert kunnskap om forventede klimaendringer og konsekvenser brukes i planleggingen.
- Kommunen legger vekt på klimatilpasning og samfunnssikkerhet i sin planlegging, og legger de høye alternativene fra nasjonale klimaframskrivninger til grunn for arbeidet.
- Kommunen legger risiko- og sårbarhetsanalyser til grunn for plan- og byggesaksbehandlingen.
- Kommunen identifiserer og tar hensyn til viktig naturmangfold, friluftslivsområder, overordnet grønnstruktur, kulturhistoriske verdier, kulturmiljø og landskap i planleggingen. Samlede virkninger tas hensyn til.
- Kommunen vurderer arealbruken i strandsonen langs sjøen og i og langs vassdrag i et helhetlig og langsiktig perspektiv, og tar særlige hensyn til naturmangfold, kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser.
- Kommunen sikrer viktige jordbruksområder og kulturlandskap i landbruket gjennom langsiktige utbyggingsgrenser. Utbyggingsløsninger som kan redusere nedbygging av dyrka mark vurderes i samsvar med det nasjonale jordvernmålet.

Planen legger opp til et kompakt bebyggelsesmønster med vekt på fortetting i eksisterende bebygde områder, med særlig vekt på de prioriterte tettstedene. Det reduserer behovet for å ta i bruk nye arealer, og bidrar derfor både til at naturverdier ivaretas, og at det blir lettere å benytte gange, sykkel og kollektivtrafikken. Det er lagt inn bestemmelser som skal ivareta hensynet til klimaendringene, og som skal sikre mot flom, overvann, kvikkleireskred m.m. Dette er særlig viktig i den søndre delen av kommune, og i områdene langs Lågen. Det er ikke lagt ut nye områder for

fritidsbebyggelse, eller åpnet for fortetting, i 100-metersbeltet langs sjøen. Ubebygde arealer langs sjøen er lagt ut til LNF-områder. Det gjør det mulig å etablere nødvendig bebyggelse og anlegg for landbruket og annen primærnærings. De enkelte byggeområdene som er foreslått er utredet ift. konsekvenser for naturmangfold, kulturminner m.m.

Regjeringens forventninger til planlegging for en bærekraftig areal- og transportutvikling

- Kommunen legger til rette for vekst og utvikling i kompakte og klart avgrensede byområder gjennom regionale bolig-, areal- og transportplaner. Planene fastsetter regionalt utbyggingsmønster, senterstruktur og hovedtrekk i transportsystemet.
- Kommunen legger til rette for videre utbygging av et godt samferdselsnett i hele landet.
- Kommunen legger til rette for å sikre Forsvarets arealbehov når dette er nødvendig for å ivareta landets forsvarsevne og i henhold til nasjonale forsvarsplaner.
- Kommunen legger til rette for høy arealutnyttelse i byområder gjennom fortetting og transformasjon med kvalitet i omgivelsene, med vekt på arkitektur, byrom, kulturmiljøer, grønstruktur og andre miljøverdier. Lokalisering av boliger, service, handel og andre arbeidsplass- og besøksintensive virksomheter vurderes i sammenheng med eksisterende eller framtidige kollektivknutepunkt.
- Kommunen legger til rette for sykling og gange i byer og tettsteder, blant annet gjennom trygge skoleveier, ved å planlegge for gange og sykling fra kollektivknutepunkt og ut til friluftslivsområder, og for transportløsninger for grupper som er mindre mobile.

Bestemmelsene til planen legger til rette for fortetting i eksisterende områder, samtidig som kulturminneverdiene i Østre Halsen og andre områder med bevaringsverdig bebyggelse ivaretas. Etablering av gang-/sykkelveier skal sikre at sykkel kan brukes som et trygt transportmiddel både i arbeid og fritid. Planen sikrer mulighet for utbygging og fortetting innenfor de langsiktige utviklingsgrensene i de prioriterte tettstedene Østre Halsen, Helgeroa, Tjøllingvollen, Kvelde og Svarstad. Det bidrar til at bærekraftige transportformer styrkes, og at flere ærend kan gjøres til fots eller med sykkel. Oppryddingen av boligreserven bidrar også til å konsentrere utbyggingsmønsteret for boliger.

Regjeringens forventninger til planlegging for byer og tettsteder der det er godt å bo og leve

- Kommunen har en aktiv og helhetlig areal- og sentrumspolitikk med vekt på styrking av sentrumsområdene. Boliger, næringsvirksomhet, arbeidsplasser og tjenestetilbud lokaliseres i eller tett på sentrum, med god tilrettelegging for kollektiv, sykkel og gange.
- Kommunen boligpolitikk og boligplanlegging er en integrert del av kommunenes strategi for samfunns- og arealutvikling. Den legger til rette for en variert befolkningsstruktur gjennom god tilgang på boligtomter som grunnlag for tilstrekkelig, variert og sosial boligbygging.
- Kommunen tar boligsosiale hensyn i areal- og samfunnsplanleggingen gjennom krav til boligstørrelse og nærområder, og ved å regulere nok boligtomter.
- Kommunen planlegger aktivt for å motvirke og forebygge levekårsutfordringer og bidrar til utjevning av sosiale forskjeller. Kommunene legger universell utforming til grunn i planlegging av omgivelser og bebyggelse og ivaretar folkehelsehensyn i planleggingen.
- Kommunen vektlegger arkitektur og kvalitet i de bygde omgivelsene, og planlegger med utgangspunkt i stedenes særpreg, kulturhistoriske elementer og viktige landskapstrekk. Eldre bebyggelse og bystrukturer vurderes som ressurser i en sirkulær økonomi.
- Kommunen legger vekt på å ivareta byrom og blågrønn infrastruktur med stier og turveger som sikrer naturverdiene, hensyn til overvann og legger til rette for fysisk aktivitet og naturoplevelser for alle.
- Kommunen ivaretar vassdragenes bruks- og verneverdier i sin planlegging. Vassdragenes potensial for trygg avledning av overvann og naturbasert demping av flom, utnyttes.
- Kommunen ivaretar barn og unges interesser gjennom en samfunns- og arealplanlegging som skaper trygge, attraktive og aktivitetsfremmende by- og bomiljø.

- Kommunen sikrer trygge og helsefremmende bo- og oppvekstmiljøer, frie for skadelig støy og luftforurensning

Det er lagt opp til utvikling av ulike typer boliger gjennom bestemmelsene til planen. Samtidig er det lagt vekt på å bevare de verdifulle bokkvalitetene i de eksisterende boområdene, blant annet gjennom kravene til fortetting i eneboligområder. Eksisterende grøntområder, arealer for idrett, rekreasjon og friluftsliv er opprettholdt. Kravet til uteoppholdsarealer og lekearealer er bearbeidet for å sikre god kvalitet for den enkelte bolig. Kravene til lekearealer skal sikre tilgang for alle aldersgrupper.

Kommunen vil satse på kvalitet fremfor kvantitet på lekearealene, uten at tilgangen til lekeområdene blir dårligere. Det sikres blant annet gjennom avstandskravene som er lagt inn i bestemmelsene.

Planen bygger opp under kommunens boligsosiale arbeid. Hensynet til folkehelse er ivarettatt gjennom sikring av lekearealer, ferdselsårer og bedre sikring av de grønne arealene i planen. Det er gitt egne bestemmelser som bygging nær vassdrag, innsjøer og kystsonen som skal sikre mot flom og annen fra, og bevare viktig biologisk mangfold.

Konsekvenser for naturmangfold og biologisk mangfold

Det legges inn noen nye byggeområder for boliger, men et betydelig større areal med boligområder er foreslått tatt ut av planen. Totalt sett vil planen vil ha positive konsekvenser for det biologiske mangfoldet. Det foreslås imidlertid å redusere størrelsen på planområdet samt å åpne for en endret utnyttelse i flere av de eksisterende byggeområdene. Større byggeområder som Martineåsen og Østre Halsen er tatt inn i arealdelen. Bestemmelsene om fortetting i eksisterende boligområder, og særlig i de prioriterte tettstedene skal sikre høyere tetthet og kvalitet, samtidig som bokkvalitetene i eneboligområdene bevares. Det er lagt til rette for at en større andel av fremtidens bolig- og næringsarealbehov kan dekkes på arealer som allerede er eller har vært utbygget. Dette vil bidra til at behovet for utbygging av nye naturområder utenfor planområdet blir mindre, som igjen er positivt for å ivareta det biologiske mangfoldet i kommunen som helhet.

Det er lagt inn flere nye områder for småbåthavner. Det vil kunne få negative konsekvenser for det biologiske mangfoldet under vann, særlig i form av arealbeslag og forurensning. De negative virkningene må reduseres gjennom tilpassing og avbøtende tiltak når anleggene planlegges.

Konsekvenser for naturressurser

Planen bygger på et sterkt vern av dyrka og dyrkbar mark, og vurderes totalt sett å være positivt ift. naturressurser. Fortetting vil bidra til at behovet for utbygging av naturområder, dyrka og dyrkbar mark utenfor planområdet blir mindre, som igjen er positivt for å ivareta naturressursene i kommunen som helhet. Det foreslås ingen endringer i planen som har store negative konsekvenser for vannressursene. Arealene for steinindustrien og mineralforekomster er avsatt som hensynssoner. Områdene langs sjøen er endret fra grønnstruktur til landbruks-, natur- og friluftsområder. Det gjør det lettere å etablere nødvendige bygninger og anlegg for landbruket og andre primærnæringer uten å måtte søke om dispensasjon.

Konsekvenser for landskapsbildet

Strategien med fortetting i eksisterende områder vil gi mindre negative virkninger for landskapsbildet. At store arealer med byggeområder for boliger er foreslått tatt ut av planen bidrar også til å redusere de negative virkningene av planen. Viktig grøntdrag og naturformasjoner i de prioriterte tettstedene er avsatt til grønnstruktur. Bevaring av dyrka og dyrkbar mark bidrar også til å opprettholde kulturlandskapet og dempe negative virkninger av utbygging.

Konsekvenser for folkehelse, friluftsliv og rekreasjon

De prioriterte tettstedene har mange attraktive grøntområder og turstier som er lett tilgjengelige og som kan nås i gangavstand fra egen bolig. I tillegg er det for de fleste boligene i de prioriterte tettstedene kort veg ut til attraktive rekreasjonsarealer. Disse er sikret gjennom plankart og bestemmelser. Ved Svarstad er det foreslått avsatt arealer til en badeplass.

Henvvisning til gjendelden forskrifter og retningslinjer for støy og luftforurensning, fareområder m.m. skal sikre beboere og andre mot forurensning og fare. Tilrettelegging for rekreasjon og opphold i friluft skal sikre innbyggernes mulighet til rekreasjon og trening. Det er utpekt nærmiljøparker som skal bidra til fysisk aktivitet hos barn og ungdom. Nærmiljøparkene er lokalisert til skolene slik at de også bidrar til en mer aktiv skolehverdag.

Konsekvenser for nærmiljø og sosial infrastruktur

Det legges opp til boligfortetting som konsentreres til de prioriterte tettstedene. Det skaper et bedre utgangspunkt for at flere får tilgang til butikk- og servicetilbud, barnehage, skole, møteplasser og attraktive friluftsområder i gangavstand fra egen bolig. Dette muliggjør bruk av eksisterende sosial infrastruktur som skoler og fritidsaktiviteter. Befolkningsøkningen i de prioriterte tettstedene som følger av at det utvikles flere boenheter kan utløse behov for ny sosial infrastruktur i fremtiden. Når flere blir eldre, og mange også flytter inn til tettstedene, vil det være behov for å tilrettelegge bedre for et aldersvennlig samfunn. Dette må følges opp videre gjennom fortløpende vurderinger av endringer i f.eks. alderssammensetningen i befolkningen innenfor planområdet.

Konsekvenser for kulturminner og kulturmiljø

De viktigste bevaringsverdige områdene ligger innenfor avgrensningen av kommunedelplanene for Larvik og Stavern by. I kommuneplanens arealdel er hovedtyngden av bebyggelse som er bevarings-verdig konsentrert til Østre Halsen, Helgeroa, Nevlunghavn, Ula og Kjerringvik. Det er lagt inn forslag om bestemmelser i planen som skal ivareta bevaringshensyn. Eksisterende bevaringsplaner er gjennomgått og vurdert. Forslagene til bestemmelser i planen gir et bedre vern enn de eldre reguleringsplanene.

Konsekvenser for barn og unge

Barnetråkkregistreringer skal tas hensyn til i reguleringsplaner, enten ved å ivareta dagens bruk eller legge til rette for at aktiviteten kan opprettholdes et annet sted i nærheten.

For å sikre god lekeplassdekning i alle boligprosjekter videreføres krav til lekeareal for boligprosjekter. Bestemmelsene om lek og uteoppholdsarealer er justert sammenlignet med forrige kommuneplan. Arealkravene beregnes nå med utgangspunkt i en prosentandel av det totale bolig-bruksarealet (BRA) i hvert enkelt prosjekt. De nye kravene gir reduserte størrelser på leke- og uteoppholdsarealet, men samtidig er også avstandskravet strammet inn, slik at det nå skal være maksimalt 300 meter og 500 meter til hhv. kvartalslekeplass og nærmiljøpark. Det er utarbeidet et temakart som viser eksisterende og nye arealer for framtidige nærmiljøparker som skal sikre tilstrekkelig dekning innenfor planområdet. Etablering av disse anleggene må organiseres i forbindelse med reguleringsplanarbeid der krav om dette vil utløses. Deler av lekearealkravet kan løses gjennom å bidra til opprusting av utpekte nærmiljøparker eller kvartalslekeplasser i nærområdet.

Konsekvenser for trafikale forhold

Det åpnes for en høyere utnyttelse på flere av de eksisterende byggeområdene. Fortetting med nye boliger og besøksintensive arbeidsplasser er lokalisert enten innenfor 10-minutterbyen eller i kort avstand fra kollektivtilbud og gode gang-/og sykkelforbindelser. Fortettingen vil kunne knytte seg på eksisterende infrastruktur. Flere brukere av det lokale veinettet kan gi økt belastning, samtidig vil det at flere bor nærere kunne bidra til å underbygge målsettingen om å få flere til å gå, sykle og reise kollektivt. Lokale utfordringer med atkomst og avvikling av biltrafikken samt trygge løsninger for gående og syklende må følges opp og løses i reguleringsplan eller gjennom andre tiltak.

Konsekvenser for teknisk infrastruktur

Teknisk infrastruktur er stort sett avklart innenfor planområdet, men det kan være lokale utfordringer med gammelt vann- og avløpsnett. Oppgradering av gammelt VA-nett løses gjennom reguleringsplaner eller annet planarbeid. Planforslaget skal legge til rette for en større robusthet for klimaendringer og utfordringer knyttet til risiko og sårbarhet (se neste kapittel).

Sammendrag av ROS-analysen

I plan- og bygningsloven § 4-3 er det fastsatt at det skal utarbeides ROS-analyser for utbyggingsplaner. ROS-analysen skal beskrive alle faremomentene for de ulike arealendringene som foreslås i rulleringen, komme med avbøtende tiltak og evt. avmerke fareområdene som hensynssoner med bestemmelser for å sikre at farene blir vurdert ved oppfølgende planer. Målet er at det ikke fattes vedtak om å bygge i fareområder uten at faren er tilstrekkelig vurdert og eventuelle avbøtende tiltak er tatt med i planforslaget. ROS-analysen skal være et virkemiddel for å forebygge og avverge skade på liv, helse, miljø og materielle verdier.

ROS-analysen er det faglige grunnlaget for å forebygge arealdisponering som skaper ny eller økt risiko og sårbarhet gjennom et godt kunnskapsgrunnlag for beslutningstakere. Analysen viser de risiko- og sårbarhetsforhold som er av betydning for om foreslått arealbruk og planer er egnet til formålet. Analysen omfatter også aktuelle tiltak som kan bidra til å redusere risiko som følge av planlagt utbygging og arealbruk. Analysen skal bidra til å ivareta samfunnssikkerhet og beredskapsmessige forhold i tilknytning til planprosessen og bidra til økt bevissthet om planområdet og planens innhold, i forhold til risiko og samfunnssikkerhet.

ROS-analysen omfatter både helheten i kommuneplanens arealdel og de enkelte innspillsområdene. Innspillsområdene er nærmere beskrevet og vurdert i vedlegget til ROS-analysen. ROS-analysen er gjennomført basert på Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) sin temaveileder Samfunnssikkerhet i kommunenes arealplanlegging (Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, 2017). De aktuelle uønskede hendelser og risikoforhold som er identifisert er vurdert i forhold til liv og helse, stabilitet og materielle verdier.

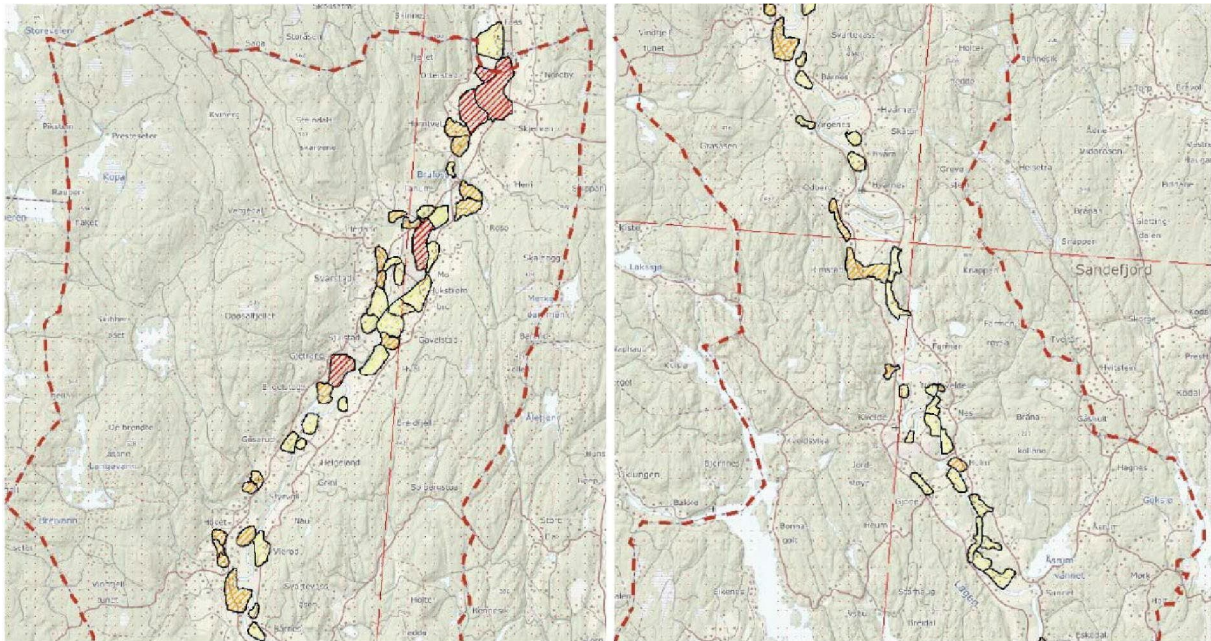
Aktuelle naturhendelser i Larvik er skred (kvikkleire), flom i elver og bekker, havnivåstigning og stormflo, overvannsflom og skog- og lyngbrann. Andre uønskede hendelser som kan oppstå er støy, store ulykker på vei, jernbane, luftfart og sjø, brann i næringsområder, brann i bygninger og anlegg, brann i boligfelt, forurenset grunn, dambrudd og strømbortfall. Det er gjort en generell, overordnet vurdering av de aktuelle risikoforholdene, og en vurdering av hvert enkelt innspillsområde i forhold til hvilke risiko- og sårbarhetsforhold som har betydning for fremtidig bruk.

Nedenfor er vurderingene knyttet til aktuelle hendelser som har betydning for arealplanlegging og forslag til avbøtende og risikoreduserende tiltak gjengitt. For nærmere detaljer vises det til hovedrapporten med vedlegg.

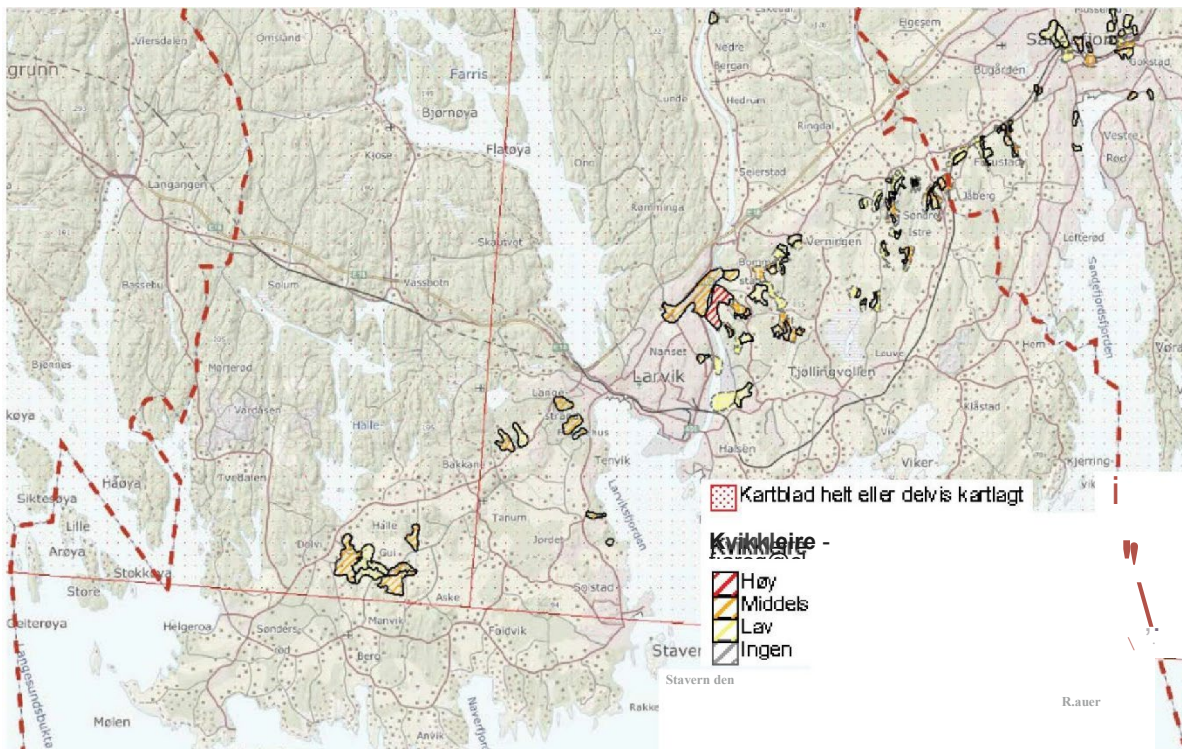
Skred – Kvikkleire

I følge TEK17 §7-3 skal bebyggelse ikke plasseres i skredfarlig område. En skredfarevurdering må gjennomføres på reguleringsplannivå for å kartlegge skredfaren. Hvis bebyggelse skal plasseres i skredfarlig område må det skredsikres for å oppnå tilstrekkelig sikkerhet i henhold til TEK17 §7-3. Det er registrert flere kvikkleireskred i kommunen tidligere, og løsmassekartet gir grunnlag for å anta at det kan bli flere. Det vurderes derfor til at hendelsen er sannsynlig. Ved et kvikkleireskred vil det potensielt være kritiske konsekvenser for liv og helse, da det i verste konsekvens kan føre til tap av menneskeliv. Konsekvensene kan være omfattende, på grunnlag av at det kan føre til svikt i flere samfunnsfunksjoner, fremkommelighet og evakuering.

Det knyttes middels usikkerhet til hendelsen, da registreringene av kvikkleireskred er sikre, men det må gjøres flere grunnundersøkelser for å være sikker i de områdene som er kategorisert som marin avsetning. Ved utbygging i/nært registrerte aktsomhetsområder må det dokumenteres tilstrekkelig sikkerhet mot naturfare iht. TEK17. Det må stilles krav til gjennomføring av grunnundersøkelser før tillatelse til utbygging.



Figur 12: Aktsomhetskart for kvikkleire, med faregrad Larvik nord (venstre) midt (høyre) (miljøstat.us.no)



Figur 13: Aktsomhetskart for kvikkleire, med faregrad Larvik sør (miljøstatus.no)

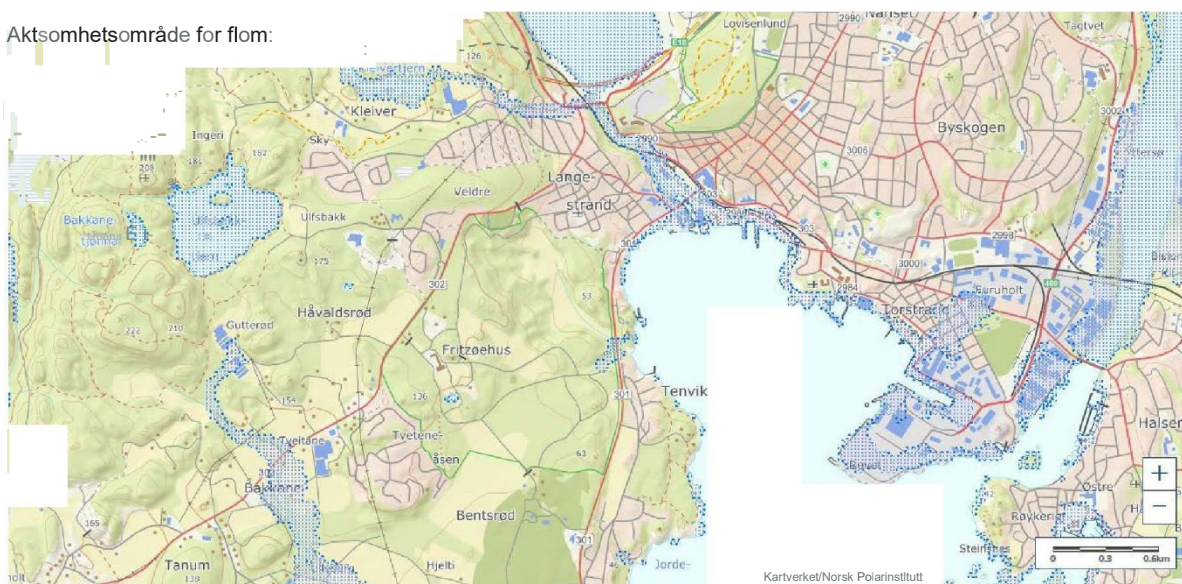
Flom i elver og bekker

Risiko og sårbarhet er knyttet til flom i elvene (Lågen, Farriselva), sidevasdrag og innsjøene. Flom i elver og bekker kan inntreffe som følge av høy vannføring fra styrtregn/ekstrem nedbør. Store nedbørmengder inntreffer over kort tid/i en lengre periode, eller i forbindelse med vårflom der

store snømengder smelter ved raske temperaturendringer. Aktsomhetskartet viser at det er flere områder i kommunen som kan berøres av flom, og det vurderes som at hendelsen er sannsynlig. Ved utbygging innenfor disse områdene bør reell flomfare vurderes nærmere. Det skal som prinsipp ikke legges opp til ny utbygging i fareområder, men det er ikke kartlagt fareområder for kommunen. De berørte områdene ligger særlig i nærhet til sjøen og rundt vann og innsjøer. Noen steder berører aktsomhetssonene bebygde områder, samt E18 ved Farrisbrua

Flomfare og grunnforhold må utredes i fremtidige reguleringsplaner, og bebyggelsen må så langt det lar seg gjøre legges utenom flomutsatte områder. Eventuelle byggverk innenfor faresone, må bygges i henhold til TEK 17§7-2, med de flomsikringstiltak som kreves. Industriområder som omfattes av Storulykkeforskriften, skal dette ikke legges i flomsone, i henhold til Tek 17 §.

Aktsomhetsområde for flom:



Figur 14: Utsnitt aktsomhetskart for flom (nve.no)

Havnivåstigning og stormflo

Fremtidig havnivåstigning vil medføre risiko for skader på eksisterende bygg, konstruksjoner og infrastruktur og eventuelle nye utbyggingsområder langs kysten av Larvik. NVE's aktsomhetskart for flom viser at det er flere områder i kommunen som vil kunne bli berørt av økt vannstand ved stormflo og havnivåstigning. Stormflo og havnivåstigning vurderes som sannsynlig og vurderes å kunne medføre omfattende konsekvenser og belastende forhold for en gruppe mennesker.

Det bør utarbeides kart som illustrer hvilke områder som vil bli berørt av fremtidig havnivåstigning bør legges til grunn ved detaljregulering, hvor nøyere vurderinger og beregninger vil måtte gjennomføres s. Tiltak nevnt i NGIs rapport: «Lardal og Larvik kommuner - tilpasning til klimaendringer bør gjennomføres. Vurderinger av ekstrem nedbør, skred, flom, stormflo og havnivåstigning» (2016) bør hensyn tas. Analysene bør legges til grunn for fremtidige reguleringsplaner og byggesøknader.

Det bør blant annet stilles krav til høyde på byggegrunn. ROS-analysen bør gjennomgås for å vurdere konsekvenser for bygninger i de områdene som er kartlagt. Materialet fra

klimatilpasningsprosjektet med småbåthavnene i områdene bør gjennomgå for å se på konsekvensreducerende tiltak i

småbåthavnene. Det bør etableres gode varslingsrutiner og informasjon til befolkningen og aktuelle grunneiere.

Overvann

Styrregn og store nedbørsmengder kan medføre overvannsflom i planområdet. Dette kan medføre redusert fremkommelighet, samt medføre skader på bygninger. Klimaendringer medfører økte og kraftigere nedbørsmengder, både i intensitet og hyppighet. Her vil vannet renne mot de laveste punktene, heller enn gradvis å bli tatt opp i terrenget. Dette medfører en risiko for flomskader og vanninntrenging i bygg, tilbakeslag fra kommunalt vann- og avløpsnett og spredning av forurenset vann eller grunnforurensning mot sårbare områder. Det vurderes som sannsynlig at det vil forekomme en økning i ekstrem nedbør i fremtiden og at dette vil kunne by på utfordringer for systemene som er etablert for å håndtere overflatevannet. Konsekvensene av ekstrem nedbør vil være stedsspesifikke og avhengig av hvilke løsninger som er etablert for håndtering av overvann. I tettbebygde områder vil overvann og manglende eller ikke-tilstrekkelige løsninger for å håndtere dette kunne medføre flom, bygningsskader, redusert fremkommelighet og føre til at systemer for infrastruktur eller tjenesteyting settes ut av drift over lengre tid og omfattende økonomiske skader.

Videre planer og fremtidige reguleringsplaner må avklare og beskrive løsninger for håndtering av overvann. Overvann bør ledes vekk fra veinett for å sikre fremkommelighet for nødetater. Aktsomhetskart for flom skal brukes i fremtidige reguleringsplaner, basert på kjente flomveier fra kommunens flomveikart med bestemmelser knyttet til hensynssonen om at flomfare skal vurderes i alle reguleringsplaner som omfatter flomveiene. Nye tiltak må oppføres og plasseres med nødvendig sikkerhet mot overvann. Det kreves fagkyndig utredning av overvannshåndtering ved prosjektering av nye tiltak langs vassdrag som vist i hensynssone for flomfare. Utredningen skal gi grunnlag for å vurdere om tiltaket er forsvarlig, og behovet for forebyggende sikringstiltak. Ved utbygging i nye områder må det vurderes løsninger for håndtering av overvann som ikke medfører risiko for omkringliggende områder.

Aktuelle avbøtende tiltak kan omfatte gjenåpne bekker som er lagt i rør, etablering av flomveier som samler og leder vannet bort, etablering av grøntområder som drenerer vann og kan oversvømmes, for eksempelvis lekeplasser og fotballbaner, frakopling av takrenner og nedløp, grønne tak og vegger på bygninger og infiltrasjonsgrøfter og regnbed (fordrøyningsanlegg - tiltak). Overvannsproblematikk bør løses på egen tomt. Hvordan dette skal gjøres bør vises i en egen utredning på reguleringsplannivå.

Skog- og lyngbrann

Tørke/høy skogbrannfare, aktiviteter som medfører brannfare i/nært skog- og utmark. De fleste skogbranner startes av bål og grill, men også av lynnedslag. Områder med ung furuskog i grunnlendt mark er mest utsatt for skogbrann. I områder med ung furuskog og grunnlendt terreng vil det antas at skogbrannfaren er størst. Fylkesmannen i Viken, Oslo, Telemark og Vestfold har utarbeidet et datasett som viser skogbrannpotensiale, basert på vegetasjonens alder, treslag og grunnforhold etter risiko for skogbrann. Denne viser at det er små områder spredt rundt i hele kommunen som klassifiseres på den øvre delen (7-9, hvor 9 er høy og 1 er lav brannfare) på brannfarespotensialskalaen. Utviklingen av et skogbrannscenario vil være avhengig av mange faktorer (vær/vind/lokasjon og lignende).

Avbøtende tiltak kan være å innføre generelt forbud mot arbeid i skogen når skogbrannindeksen overstiger en viss verdi. Meteorologisk institutt overvåker brannfaren og fastsetter en skogbrannindeks når det blir tørt i skogen.

Støy

Støy kan gi helseplager, fysisk og psykisk. Støy er et alvorlig helseproblem for mange, og i mange kommuner er veitrafikken den største kilden til støy. Risiko tilknyttet støy avhenger av grad av eksponering. Ved å isolere støykildene slik at befolkningen ikke blir eksponert, er ikke støy nødvendigvis en fare. En støykilde som kan føre til langvarig eksponering av støy kan medføre alvorlige konsekvenser for liv og helse. Helsekadelig eksponering for støy er i Larvik kommune vurdert som mindre sannsynlig, og vurderes å kunne medføre en viss fare for mindre personskader/belastende forhold. Konsekvensene vil kunne være mer omfattende lokal i avgrensede områder og bør følgelig vurderes mer detaljert i forbindelse med konkrete utbyggingsplaner for nye områder.

Retningslinjer for støy i arealplanlegging (T-1442) skal legges til grunn for utbyggingsplaner. Dersom det er mange store utbyggingsprosjekter på gang, som i tillegg ligger nær eksisterende boligmasse, kan bygge- og anleggsstøy (T-1442, kapittel 4) være en stor utfordring. Det bør gjennomføres mer detaljerte vurderinger av støyeksponering og aktuelle tiltak ved fremtidige reguleringsplaner som medfører økt risiko for dette.

I framtidig rullering kan det være aktuelt å vurdere innføring av avvikssoner for enkelte områder der støyutfordringer må vurderes opp mot andre hensyn.

Storulykker – Trafikkulykker på vei og jernbane

Trafikkulykker på hovedvegnett som medfører omkjøring/økt trafikk på lokale veger. Trafikkulykker med transport av farlig gods medfører behov for evakuering av boligområder, sårbare objekter e.l. Trafikkulykker på lokalt vegnett som medfører redusert fremkommelighet for nødetater. Det bør gjennomføres en kartlegging av spesielt ulykke utsatte strekninger og punkt med identifisering og implementering av påfølgende tiltak.

Utbygging / andre aktiviteter nært jernbane kan medføre økt/endret risiko for jernbaneulykker. Ulykker med transport av farlig gods på jernbanen som medfører behov for evakuering. Avsporing tog/ kollisjon tog-kjøretøy/andre objekter i forbindelse med planoverganger. Det bør lages en oversikt og gjennomgang av mulig utbedring av de usikrede planovergangene i kommunen.

Storbrann - næringsområder

Flere av disse områdene er big-box områder, industriområder og lagervirksomhet med delvis spredt bebyggelse. Det er ikke registrert spesielt farlige bedrifter innenfor disse områdene, men det finnes enkelte bedrifter som driver med lakkering (Faret, Holmejordet, Hegdal). En brann som starter i en bygning, kan potensielt spre seg til omkringliggende bygninger ved sterke vindforhold. En storbrann i slike områder kan føre til spredning av giftig røyk. Det kan bli større, materielle skader og potensielt tap av liv ved hurtig branntilløp. De tre områdene Larvik Havn – Øya – Elveveien sør, Faret - Elveveien nord og Holmejordet ligger forholdsvis nært eksisterende boligfelt, noe som potensielt kan skape farlige situasjoner dersom brannen skulle spre seg til disse.

Fremtidige næringsområder bør lokaliseres med en buffer mot boligbebyggelse. I eksisterende områder bør varslingsrutiner til husstander i kommunen gjennomgås.

Forurenset grunn

Ved tiltak i grunnen er det fare for spredning av forurenset masse. I store deler av kommunen er det fritidsboliger, og her kan det finnes nedgravde septiktanker, hvor lekkasje også kan ha forårsaket grunnforurensning. Det er flere områder i kommunen som benyttes til båttopplag og som havner. I disse områdene er det svært sannsynlig at det vil finnes grunnforurensning, eksempelvis fra kjemikalier bruk til vedlikehold av båter eller drivstoff. I vedlikehold av båter benyttes ofte kjemikalier og stoffer som kan være svært miljøskadelige.

Omflytting av masser fra disse områdene kan medføre spredning av forurenset grunn. Ved nyetablering av områder for båttopplag vil dette kunne medføre risiko for avrenning fra forurenset grunn.

Det bør gjennomføres miljøteknisk grunnundersøkelser der det er potensiale for forurenset grunn for å avklare om aktuelle områder kan utbygges, og for å avklare behov for eventuelle tiltak. Ved mistanke om grunnforurensning i planlagte utbyggingsområder må det gjennomføres prøvetaking og kartlegging, dersom det oppdages områder med grunnforurensning må det avklares kan utbygges, og i så fall med eventuelle tiltak. Alle kystkommuner skal utarbeide en felles avfallsplan for sine småbåthavner og private brygger, som skal godkjennes av Fylkesmannen.

Dambrudd

Ved dambrudd i Farriselva: Farriselva er kort, og et dambrudd vil raskt kunne påvirke nedenforliggende bebyggelse uten at man får tid til å advare/evakuere. Et dambrudd i Farriselva vil kunne påføre store skader på infrastruktur som jernbane, vei, vann – og avløpsledninger. Den vil kunne gi store skader på bygningsmasse i Hammerdalen (vesentlig område for kontor, handel og service) og kunne berøre boligkompleksene på Sanden og Fritzøe brygge, og hybelbygg på Saggården. Jernbane og vei vil kunne være ubrukelig i lang tid, og føre til store utfordringer for togtrafikken og bil og transportnæringen må kjøre omveier. Ny E-18 vil ikke bli påvirket. Aktuelle tiltak bør vurderes i reguleringsplan og i byggesøknader.

Andre forhold

Radon finnes i store deler av kommunen. Det er særlig der det legges opp til aktivitet utendørs dette må vurderes spesielt. For innendørsaktiviteter er det mulig å legge sperre i bygningsmassen. Det er begrensninger til utbygging i nærheten av høyspenttraseer. Der det er foreslått ny utbygging i nærheten av disse, skal strømforsyningen legges i bakken.

Referanser

Citiplan AS (2020): Notat – Omkjøringsvei Tjøllingvollen. Datert 1. oktober 2020.

Direktoratet for byggkvalitet. (2017). Byggeteknisk forskrift (TEK17). Direktoratet for byggkvalitet.

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap. (2017). Samfunnssikkerhet i kommunenes arealplanlegging. Tønsberg: Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap.

Gusland, Arvid (2018): Drivkrefter for etablering av bedrifter i Vestfold. Datert 5. mars 2018.
https://www.vtfk.no/globalassets/vtfk/dokumenter/samfunnsutvikling-internasjonalisering-og-klima/samfunn-og-plan/regionale-planer/rpba/revidering-rpba/drivkrefter_etableringvestfold_arvidgusland_mars2018.pdf

Kartverket. (u.å). Se havnivå i kart [Internett] <https://www.kartverket.no/sehavniva/se-havniva-i-kart/>

Klima- og miljødepartementet. (1983). Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven). Klima- og miljødepartementet.

Klima- og miljøverndepartementet. (2016). Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2016). Klima- og miljøverndepartementet.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet. (2008). Plan- og bygningsloven -PBL. LOV-2008-06-27-71 Lov om planlegging og byggesaksbehandling. Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Larvik kommune (u.å) Kommunekart pluss. [Internett] <https://kommunekart.com/klient/larvik/pluss>

Lardal og Larvik kommune. (2017). Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) for Lardal og Larvik kommuner 2017.

Norges Vassdrags- og Energidirektorat. (2014). Flaum- og skredfare i arealplanar.

Norges geologiske undersøkelse. (u.å). Nasjonal løsmassedatabase. [Internett] http://geo.ngu.no/kart/losmasse_mobil/

Norges vassdrags- og energidirektorat. (u.å). NVE Atlas [Internett] <https://atlas.nve.no/html5viewer/indez.html?viewer=nveatlas#>

Norsk institutt for biokjemi. (u.å). Kilden [Internett] https://kilden.nibio.no/?lang=nb&X=6550726.91&Y=205517.77&zoom=10&topic=arealinformasjon&bgLayer=graatone_cache&layers_opacity=0.75&layers=skog_sat-skog_alder&catalogNodes=325,102,103

Miljødirektoratet. (u.å). Miljøstatus kartdatabase [Internett] <https://miljoatlas.miljodirektoratet.no/MAKartWeb/KlientFull.htm?>

Prognosesenteret (2019): Boligmarkedsanalyse Larvik kommune. Rapport datert januar 2019.

Statens Strålevern. (2017). Bebyggelse nær høyspennings-anlegg. Informasjon om magnetfelt fra høyspenningsanlegg. Statens Strålevern.

Statens vegvesen (u.å). Vegkart. [Internett] <https://vegkart.atlas.vegvesen.no/#kartlag:geodata/@600000,7187325,3>



**Larvik
kommune**

larvik.kommune.no