

Høringsnotat

1. Sammendrag

Larvik kommune sender lokal forskrift om grunntilskudd på høring. Høringsfristen fastsettes til 8 uker.

Foreslåtte satser per heltidsplass (kr):

Kategori	0–2 år	3–6 år
Ordinære barnehager	kr 276 852	kr 145 960

Se Vedlegg 3 - Beregningsmodell private barnehager 2027, Vedlegg 4 - Forklaring vurderinger gjort for beregningsmodellen 2027 for dokumentasjon av beregningene.

Kommunen bruker nasjonale satser for familiebarnehager og åpne barnehager, og har derfor ikke egen beregning for dette.

Larvik kommune ønsker særlig innspill knyttet til:

- om forskriften gir tilstrekkelig tydelige rammer for tilskuddsfastsettelsen
- om beskrivelsen av grunntilskudd er klar og forståelig

Kommunen vil systematisere innspill og vurdere dem i en innspillmatrise. Oppsummering av innspill og kommunens vurderinger vil bli lagt frem i saksframlegg til politisk sak i kommunestyret 11.11.26.

2. Bakgrunn og formål

Formålet med forskriften er å fastsette satser som skal benyttes ved beregning av tilskudd til private barnehager i kommunen for tilskuddsåret 2027.

Forskriften utfyller bestemmelser om beregning av tilskudd til de private barnehagene som følger av barnehageloven §§ 19-19c. De nye lovbestemmelsene og forskriften vil gjelde for beregningen som kommunene skal gjøre i løpet av 2026, for tilskuddsåret 2027.

Det følger av forskriften at kommunen skal fastsette satser for beregning av grunntilskudd, og eventuelt ekstra grunntilskudd, i egne lokale forskrifter. Det betyr blant annet at kommunen må følge reglene i forvaltningsloven for forskrifter når den fastsetter tilskuddssatser som skal gjelde for tilskuddsåret 2027, og sende forslag til forskrift på høring med minimum seks ukers høringsfrist.

Formålet med forskriften er å sikre forutsigbarhet, åpenhet og likebehandling i kommunens tilskuddspraksis, samt å tydeliggjøre hvordan satser fastsettes og legges til grunn for senere enkeltvedtak om tilskudd.

Forslaget til forskrift bygger på gjeldende nasjonalt regelverk og innebærer ikke endringer i de overordnede prinsippene for kommunens finansiering av private barnehager, men gir en

lokal rettslig forankring i tråd med forskriftskravene. Høringsinstansene bes merke seg at kommunen ikke har handlingsrom til å fravike nasjonale beregningsregler.

Forskriften danner grunnlag for kommunens enkeltvedtak om tilskudd til hver privat barnehage. Enkeltvedtakene kan påklages etter forvaltningslovens regler, men selve forskriften kan ikke påklages.

3. Rettslig grunnlag (hjemler)

Kommunens plikt til å fastsette satser i lokal forskrift følger av Forskrift om finansiering av private barnehager (finansieringsforskriften) § 1. Høringen gjennomføres etter forvaltningsloven § 37. Forskriften må oppfylle formkrav og kunngjøringskrav etter forvaltningsloven § 38.

4. Beregningsgrunnlag og metode (KS/PBL-beregningsmodell)

Kommunen har utarbeidet et forslag til lokal forskrift for kommunalt tilskudd til private barnehager i 2027 i henhold til det nye regelverket.

Forslaget til lokal forskrift regulerer:

- Satser for grunntilskudd per heltidsplass for barn 0–2 år og 3–6 år
- Beregningsgrunnlag basert på kommunens driftsutgifter
- Indeksregulering med kommunal deflator

Satser for beregning av grunntilskudd skal gjøres med kommunens regnskap for 2025 som grunnlag. Larvik kommune har ikke holdt utgifter som skyldes særlige driftsforutsetninger eller særlige behov i barnegruppen, utenfor beregningen av grunntilskuddet. Grunntilskuddet følger derfor de samme utgiftene som tidligere tilskuddsberegninger har gjort.

Larvik kommune har ved tilskuddsberegning frem til nå benyttet metode A for telling av barn i kommunale barnehager, slik at kommunale barnehagers årsmelding fra året før regnskapsåret vektet 7/12, og årsmelding fra regnskapsåret vektet 5/12. Totalen gir antall heltidsplasser i regnskapsåret. Det foreslås å videreføre denne metoden.

Grunnlaget for kommunens beregning av satser for tilskudd til private barnehager skal reguleres med kommunal deflator. Denne fastsettes vanligvis i statsbudsjettet, og deflator for 2027 er derfor ikke klar når forskriften sendes på høring. Satsene som legges til grunn i høringen er beregnet med sist tilgjengelige estimat for kommunal deflator. Dette er i henhold til anbefalinger fra KS og PBL.

Larvik kommune benytter en modell utviklet av KS og PBL til beregningen av tilskudd til private barnehager. Beregningsmodellen med beregning for 2027 legges ut på kommunens nettside.

Ekstra grunntilskudd og lokale satsinger

Larvik kommune har ikke holdt kostnader i kommunale barnehager utenfor beregningsgrunnlaget i 2025, og det er derfor ikke grunnlag for å beregne sats for ekstra grunntilskudd til private barnehager.

Nye krav og oppfyllelse av normer

Det er ikke innført nye krav som medfører økte kostnader for barnehagene i 2027, og kommunale barnehager oppfyller i gjennomsnitt pedagog- og bemanningsnormen i 2025 som danner grunnlaget for tilskuddsberegningen for 2027. Det er derfor ikke aktuelt å beregne ekstra tilskudd til private barnehager som følge av dette.

Vurderinger i beregningsmodellen:

Kommunen har benyttet KS og PBL sin beregningsmodell som grunnlag for beregning av satser og dokumentasjon. Vedlagt ligger beregningsmodellen som viser forutsetninger, korrigerende regnskapsposter og beregnede satser per heltidsplass. Videre er det vedlagt et notat som omhandler de vurderinger kommunen har gjort i forbindelse med beregningsmodellen. Dette vedlegget omhandler eventuelle tillegg, fratrukk og kostnader som er holdt utenfor beregningsmodellen.

Kommunen har lagt til tillegg for:

- Ufordelt arbeidsgiveravgift: Dette er arbeidsgiveravgift som er bokført sentralt og på annen funksjonskode enn funksjonskoden til barnehage. For å sikre fullstendig arbeidsgiveravgift legges barnehages andel til i beregningsmodellen
- Google-lisenser: I henhold til veilederen utarbeidet av KS og PBL skal tilskuddsberegningen inneholde kostnader for programmer som er nødvendige for at en PC skal kunne brukes. Kommunen legger derfor til kostnader for google-lisenser (føres sentralt i kommunens regnskaper)
- Visma Flyt: Videre fremkommer det av veilederen at kommunen skal inkludere kostnader til lisenser som er anskaffet og driftet utelukkende til bruk i den daglige barnehagevirksomheten på barnehagenivå. Derfor inkluderes denne delen av Visma Flyt kostnadene i beregningsmodellen.
- Byggforsikringer: I henhold til veilederen er forsikring av barnehagebygg en ordinær driftskostnad som inngår i beregningsgrunnlaget av grunntilskuddet. Byggforsikringer er derfor lagt til i beregningsmodellen

Kommunen har lagt til et ark i beregningsmodellen som er utviklet av KS og PBL for å vise beregningene av kostnadene som er lagt til i beregningsmodellen.

Videre har kommunen inkludert visse inntekter/refusjoner i tilskuddsmodellen. Dette er i all hovedsak relatert til kantinesalg, refusjoner fra NAV, Tilskudd fra fylkeskommunen, og refusjoner USN (listen er ikke utfyllende - for nærmere vurdering se "Vedlegg Forklaring vurderinger i tilskuddsberegningen for 2027").

Enkelte kostnader og inntekter er også holdt utenfor tilskuddsmodellen:

- Prosjekter som er holdt utenfor tilskuddsberegningen er tilskudd til økt pedagogtetthet og tilskudd til toppet bemanning. Her er både inntekter og kostnader holdt utenfor tilskuddsmodellen, med mindre kostnadene overgår inntektene, da er disse kostnadene inkludert. Grunnen til at prosjektene er holdt utenfor tilskuddsberegningen er at dette er prosjekter der både de kommunale og private barnehagene mottar midler.
- Administrasjonskostnader som dekkes av administrasjonsåpplaget: Dette er kostnader som kommunen har definert som administrasjonskostnader som dekkes av administrasjonsåpplaget på 4,7% i beregningsmodellen. Dette er i all hovedsak

kostnader til lønn og drift for virksomhetsrådgiver og virksomhetsleder, videre er det noe midler til administrasjonskonsulenter som jobber med attestering og lønnsmeldinger etc, og servicesenteret til kommunen.

- Barnehagemyndighet: Dette er i all hovedsak lønn til barnehagemyndigheten, kostnader kommunen har pådratt seg i forbindelse med at kommunen hadde vedtak på å selge kommunale barnehager og tilbud til minoritetsspråklige barn.

Private barnehager har etter forskrift § 11 krav på ekstra tilskudd dersom kommunens egne barnehager i gjennomsnitt bryter bemannings- eller pedagognormen. Kommunen har undersøkt om dette er tilfelle ved å sjekke årsmeldinger og eventuelle dispensasjonssøknader. Gjennomgangen viser at ingen har søkt dispensasjon, og at én barnehages mangel på én pedagog veies opp av at en annen har to ekstra. De kommunale barnehagene oppfylder dermed pedagognormen samlet sett i gjennomsnitt. Følgelig utløses det ikke krav om ekstra grunntilskudd til de private barnehagene.

Mer informasjon og nærmere vurderinger finnes i vedlegget "Vedlegg Forklaring vurderinger i tilskuddsberegning for 2027".

Tilpasninger til beregningsmodell utarbeidet av KS og PBL:

Kommunen har gjort noen mindre justeringer i beregningsmodellen og inkludert grupperingene:

- Administrasjonskostnader som dekkes av administrasjonspålaget: For å bedre vise hvilke kostnader dette er
- Prosjekter som holdes utenfor tilskuddsberegningen: For å synliggjøre hvilke prosjekter dette er (ref. avsnitt vedrørende prosjekter som holdes utenfor tilskuddsberegningen)
- Bundet driftsfond: Kommunen har ved tidligere beregninger holdt bruk av bundet driftsfond utenfor tilskuddsberegningen. Disse kontoene brukes i all hovedsak for å periodisere tilskudd. For å opprettholde kontinuitet i beregningen, og sikre riktig tilskuddsberegning har derfor kommunen gjort det samme ny beregningsmodell. Dette påvirker kun periodisering av tilskuddet og har over år ingen betydning for tilskuddssatsene.
- Kommunen har inkludert en arkfane "3c. økonomirapport ikke 201,221", dette for å sikre at kostnader som er bokført hos virksomhet barnehage, men med feil funksjonskode også er inkludert.
- Kommunen har inkludert en arkfane "andre beregninger", dette for å vise beregninger som er gjort i forhold til eventuelle tillegg i beregningsmodellen.

Investering vs. vedlikehold i kommunale barnehager

Kommunens barnehagebygg følger kommunens ordinære retningslinjer for investering og vedlikehold av bygg og eiendom. Beslutning om investering eller vedlikehold besluttet i utgangspunktet ikke av den enkelte barnehage.

Investeringer: Kommunen har en politisk vedtatt ramme som kan disponeres etter behov på investeringer. Kommunen har gjennomført en tilstandskartlegging på byggene. De ulike

tiltakene/behovene prioriteres så innenfor denne rammen, slik som tidligere. Barnehagene likestilles med alle andre bygg i kommunen, og man tar det mest kritiske først. Kommunen forholder seg til GKRS når det kommer til lov om aktivering vs. kostnadsføring.

Aktivering (Investeringer): en oppgradering/heving av standarden fra dagens standard. Prosjektet er på minimum 100.000 (kan pågå over flere år). Balanseføres. Dekkes av kapitaltilskuddet.

Vedlikehold: for å opprettholde dagens standard eksempelvis reparasjon. Annet mindre vedlikehold bestilles av styrer. Utgifter kostnadsføres i driftsregnskapet, og inkluderes i beregning av tilskuddssatsen.

5. Forslag til satser (grunntilskudd)

Tabell 1 – foreslåtte satser per heltidsplass (kr):

Kategori	0–2 år	3–6 år
Ordinære barnehager	kr 276 852	kr 145 960

Kommunen bruker nasjonale satser for familiebarnehager og åpne barnehager og har derfor ikke egen beregning for dette.

6. Spørsmål kommunen ønsker belyst i høringen

Er beregningsgrunnlaget og avgrensningene beskrevet tydelig nok til å kunne etterprøves?

Er det oppdaget feil i kommunens beregningsgrunnlag?

Støtter dere vurderingen om at kommunen ikke har holdt utenfor beregningen utgifter som skyldes særlige driftsforutsetninger eller særlige behov i barnegruppen?

Støtter dere vurderingen om at det ikke er innført nye krav som gir rett til ekstra grunntilskudd for private barnehager?

Har dere øvrige kommentarer til forslaget til lokal forskrift?

7. Hvordan innspill vil bli behandlet

Kommunen vil systematisere innspill og vurdere dem i en innspillmatrise. Oppsummering av innspill og kommunens vurderinger vil bli lagt frem i det politiske saksframlegget.

8. Videre prosess

Etter endt høringsperiode vil innkomne høringsuttalelser bli gjennomgått og vurdert, og eventuelle justeringer av forskriften blir foretatt.

Forslag til forskrift legges deretter frem for politisk behandling med sikte på endelig vedtak i kommunestyret innen 30. november 2026, i tråd med fristen i forskriften.

Forskriften kunngjøres på Lovdata etter vedtak.

Tidslinje:

Forslag til forskrift sendes på høring og publiseres på kommunens hjemmeside	22.06.2026?
Informasjonsmøte med private barnehager	25.06.2026
Høringsfrist	23.08.2026
Forslag til forskrift, høringsinnspill, vurderinger og begrunnelse for eventuelle endringer legges frem for HOK	28.10.2026
Forslag til forskrift legges frem for Kommunestyret	11.11.2026
Kunngjøring i Lovdata	30.11.2026
Informasjonsbrev til private barnehager om ny lokal forskrift	30.11.2026