



Larvik
kommune

Kommunedialog 16. mai 25

Tilbakemelding fra kommunen

Dialogtema - helse og mestring

“Vi ser at Larvik kommune har mange klagesaker knyttet til rettigheter til ulike helse- og omsorgstjenester.

Vi er kjent med at kommunen tilstreber å gi tjenester på lavest mulig omsorgsnivå.

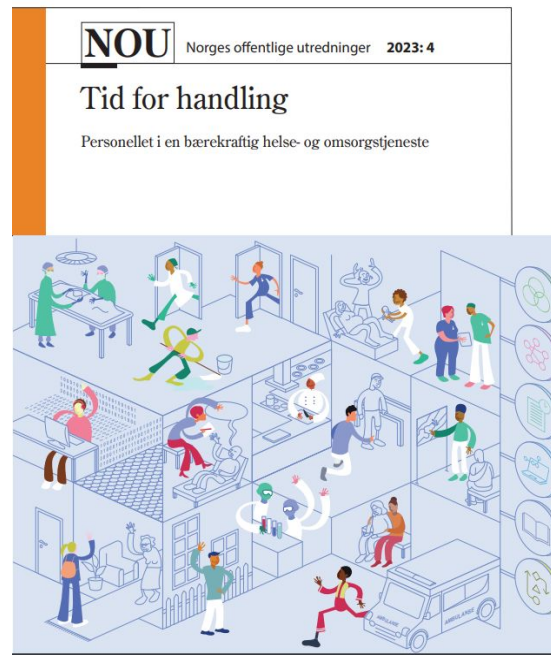
Vi ønsker å høre kommunens vurderinger av dette opp mot kravet til forsvarlighet.”



Hvorfor en snuoperasjon?

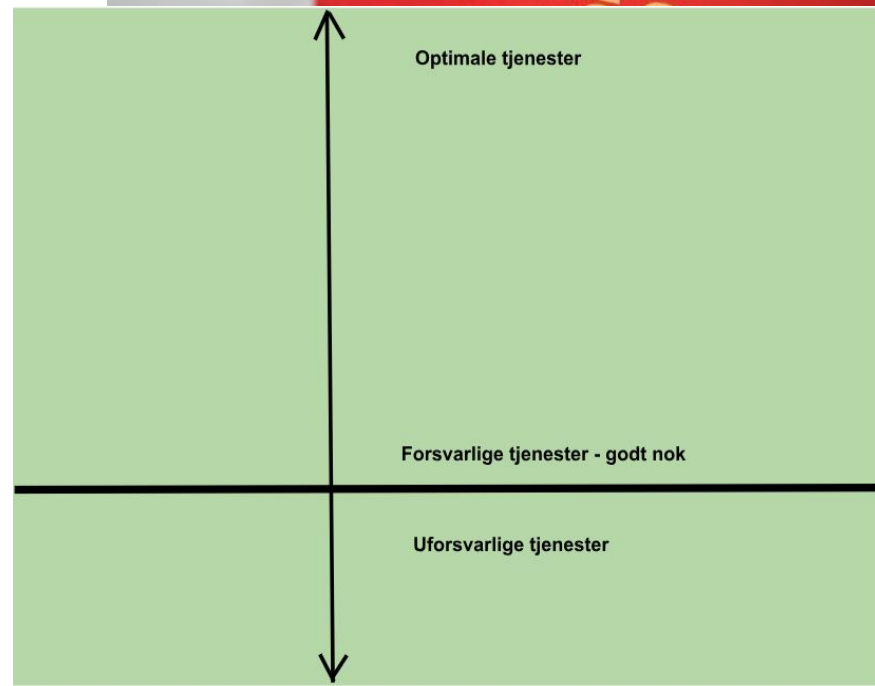
“Kommunene står overfor utfordringer uten sidestykke i moderne tid og den kommunale helse- og omsorgstjenesten risikerer å bryte sammen” (Helsepersonellkommisjonens rapport)

Men vi ville gjort endringene uansett - fordi det er det beste! (Catharinaperspektivet)



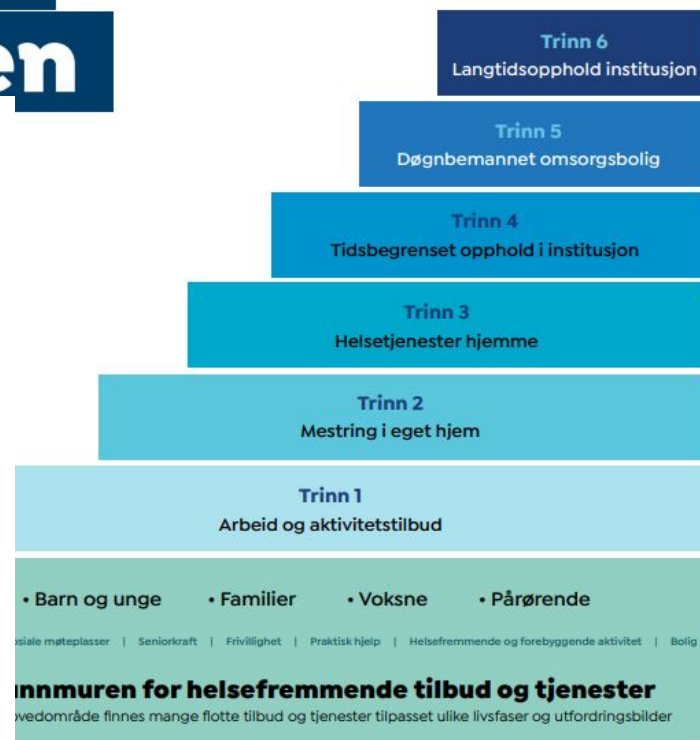
Kommunens handlingsrom

- Forsvarlighetskravet - en rettslig standard
- Hva er godt nok? Hva er forsvarlige tjenester
- Løse oppdraget sammen - utfordre nettverk og pårørende
- Løse oppdraget på andre måter, som f eks teknologi
- Positivt fokus - endringer er bra!
- Forventningsgapet - CRPD



Den helhetlige innsatstrappen

- Så langt nede i trappa så lenge som mulig
- Terskel for vedtakstjenester er hevet
- **Alle får fremdeles hjelp, men kanskje på en annen måte enn tidligere**
- Fordi kommunen gjør endringer og dekker behov på andre måter enn tidligere, som f eks støttekontakt i grupper, blir det **flere klager**



For å gjøre det enklere for innbyggerne våre å ta dette ansvaret, har Larvik laget Tjenesteguiden



Klager Statsforvalter

- 2024: 58 totalt
 - Av disse gjelder 37 klager på støttekontakttjenesten
 - Larvik gjorde store endringer i 2024 fra å innvilge en-til-en vedtak til vedtak i grupper.
 - Planlegger kompetanseheving på klagesaksbehandling



Strategisk kompetanse- og bemanningsplan



Helse og mestring

Strategisk kompetanse- og bemanningsplan 2025

-utvikle, beholde og rekruttere

Studieforløp for ansatte i Helse og mestring

I 2024 hadde Helse og mestring 231 ansatte i ulike utdanningsløp/ABC kurs:

- 100 assistenter i ulike helsefagarbeider løp
- 37 går bachelor, sykepleier eller vernepleier
- 21 ansatte tok videreutdanning som fagskole
- 33 tok ulike videreutdanninger etter bachelor.
- ABC kurs 40 ansatte gjennomførte ABC i demensomsorg eller lindrende behandling
- 27 ansatte har gjennomført Helse og mestrings 3 dagers praksisveiledningskurs





Larvik
kommune

Felles Stab og Støtte

Øk.sjef Atle Willems og konst. kom.sjef Vilhelm Einen

Økonomi

- Inntektssystemet - er totalrammen til primærkommunene for lav?
- Krav om sekundær/nitrogenrensing og manglende statlig finansiering
- Vedvarende høy prisinflasjon, høye renter og strømpriser



Organisasjon

Det samla “tilsynstrykket” fra Staten

The screenshot shows a web interface for searching supervision tasks. At the top, there is a search bar with the text "Fritekstsøk..." and "Larvik" entered. To the right of the search bar is a "Søk" button. Further right are two date selection boxes: the first contains "01.01.25" and the second contains "31.12.26". Below the search bar, there is a dropdown menu labeled "Kommune" with a downward arrow. The dropdown menu is open, showing a list of supervision tasks in Larvik municipality:

- Styring og gjennomføring av bygge- og anleggsprosjekter i Larvik kommune
- Beredskapstilsyn - kommunal beredskapsplikt og helse- og sosialberedskap
- Egenvurdering - Rekvirering av vanedannende legemidler
- Forvaltningskontroll tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket - skogsveier
- Muskel- og skjelettplager og psykiske plager - kort sjekkliste - stedlig tilsyn
- Tilsyn med arkivholdet
- Tilsyn med kommunen som barnehagemyndighet
- Tilsyn med skolesektoren i kommunene

Dette, sammen med stadig sterkere individuelle lovesta rettigheter kan begrense det kommunale selvstyret i en fattig kommune!



Administrative tjenester

- Larvik er blant de mest effektive kommunene!
- Hva kan vi løse i fellesskap med andre kommuner? Oppdrag fra KST
- Interkommunal utredning
- Muligheter for at SF prioriterer prosjektsskjønnsmidler?
- Jobber godt forebyggende med sikkerhet i IT-infrastruktur



Framtidas kommune

Programleder Framtidas kommune Jan Erik Norder

BEKYMRET DUO: Tonje Brenna og Jens Stoltenberg har tatt med seg tall og grafer som gir et urovekkende bilde. Foto: Eirik Røsvik / VG

Stoltenberg slår alarm: – Det er viktigere enn oljen

Norge vil ikke ha nok arbeidskraft til å dekke det voksende behovet i helse- og omsorgssektoren de neste årene, advarer finansministeren.

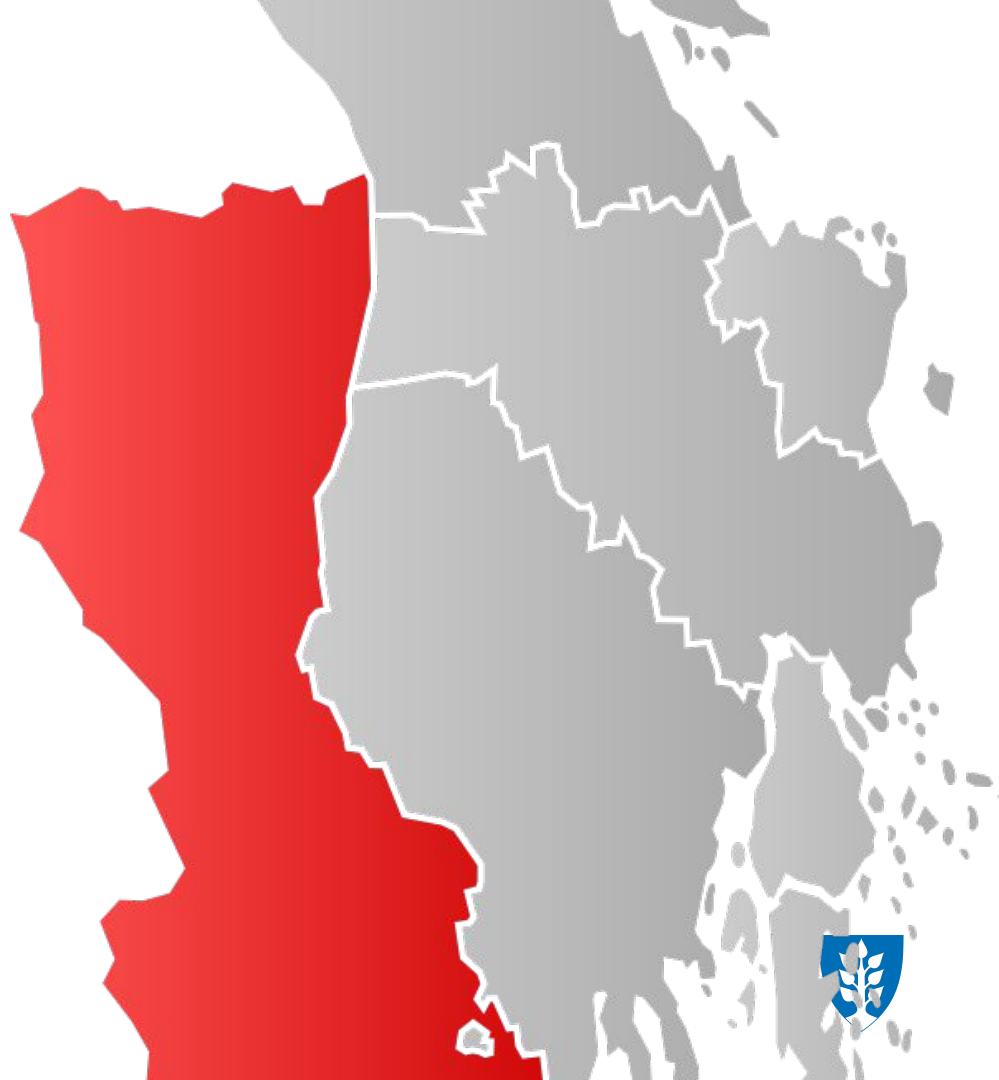
Bakgrunn

- Kutt alene løser ikke utfordringene
 - Demografi – færre unge, flere eldre
 - Helsepersonell-kommisjonen
 - Perspektivmeldingen
 - Finansiering av velferdsordningene våre
 - Inntektssystemet
 - Lavinntektskommune
- Kommune-Norge sliter.
I Larvik har vi ikke tid til å vente, ref.
 - Organisasjonens tåleevne
 - Innbyggernes behov og forventninger
 - Endringer Nå ift demografi



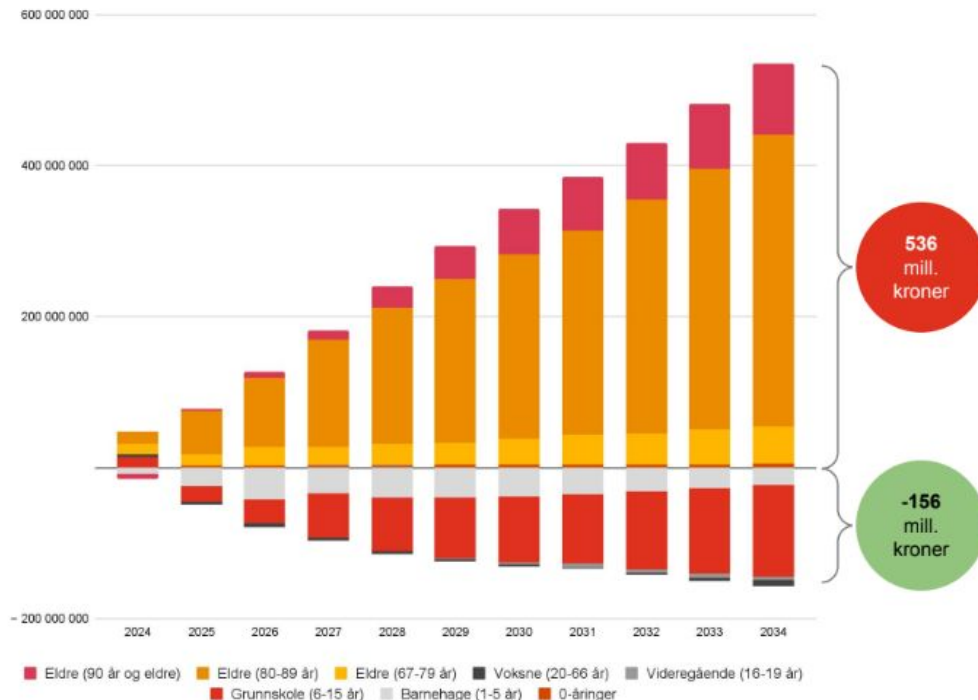
På samfunnsnivå:

- Verdens rikeste stat
- En kolossal offentlig sektor (over 50%-55% (62%), OECD 40-45%, andel arbeid 30%/15-20%)
- En utbygd velferdssektor som langt på vei sikrer oss fra vugge til grav
- Vi har en del samfunnsutfordringer vi sliter med å løse godt nok:
 - Utenforskap
 - Psykisk uhelse, isolasjon og ensomhet
 - Demografiutfordringene
 - Integrering
- Om vi har penger, har vi ikke folk
- **Om vi har både penger og folk , så klarer vi uansett ikke alene å løse utfordringene**



Den store økningen i behovet for tjenester og en redusert arbeidsstyrke understøtter behovet for endringer i tjenester og struktur

- Antallet eldre i aldersgruppen **80-89 år** vil **øke med ca. 76 prosent**
- Antallet eldre i aldersgruppen **90 år og eldre** vil **øke med ca. 45 prosent**
- Antallet voksen i aldersgruppen **20-66 år** vil **reduseres med ca. to prosent**
- Antallet unge i aldersgruppen **6-15 år** vil **reduseres med ca. 13 prosent**
- Gjennom kommunens vekststrategi har man lyktes med å "slå" prognosene, men dette endrer ikke utfordringsbildet knyttet til fremtidig utgiftsbehov

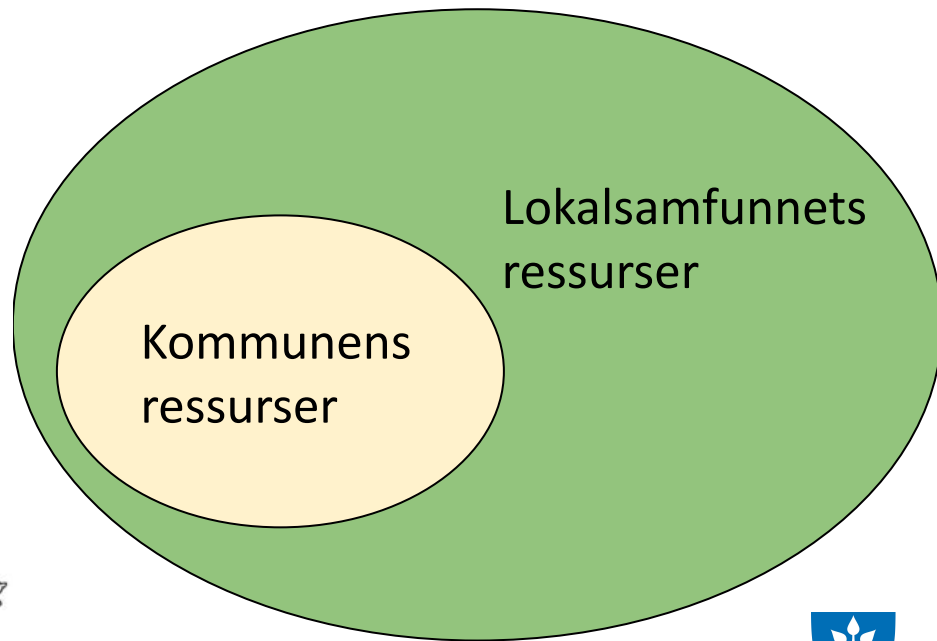
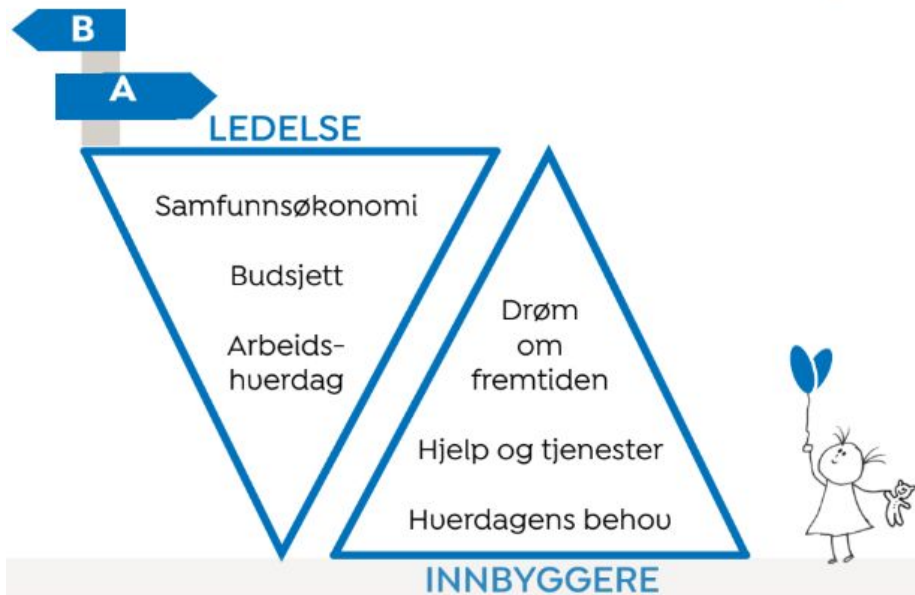


Kilde: Framsikt analyse. Basert på befolkningsprognoser fra SSB.



Framtidas kommune

Jobbe på tvers - på nye måter



Vi gjør det sammen!



Bakgrunn:

- Demografiendringene medfører økt behov for helse- og omsorgstjenester. Samtidig blir det færre i yrkesaktiv alder
- Mangel på arbeidskraft, særlig innen helse og omsorg, vil bli en betydelig utfordring
- Kommuneøkonomien er stram, og det er behov for å effektivisere tjenestene og finne nye måter å drive velferd på
- Utenforskap og andre samfunnsutfordringer øker. Det er behov for å styrke innsatsen for å inkludere alle innbyggere i samfunnet.



Slik må vi løse det:

- **Fokusere på innbyggerens ressurser og livskvalitet:** Sikre at nødvendige tjenester treffer den enkeltes behov
- **Mobilisere innbyggerkraften:** Frivillige, seniorer, familier og nabolag får og tar en mer aktiv rolle i lokalsamfunnet
- **Samarbeide tettere med privat næringsliv:** Invitere til å bidra i bærekraftig velferds- og lokalsamfunnsutvikling
- **Videreutvikle universelle tjenester:** Redusere behov for ressurskrevende tjenester ved å styrke forebygging og tidlig innsats
- **Fremme nye samarbeidsformer:** Jobbe systematisk og mer aktivt på tvers av fag og sektorer for å finne de gode løsningene sammen
- **Styrke bruk av ny teknologi:** Effektivisere tjenestene og øke tilgjengeligheten.



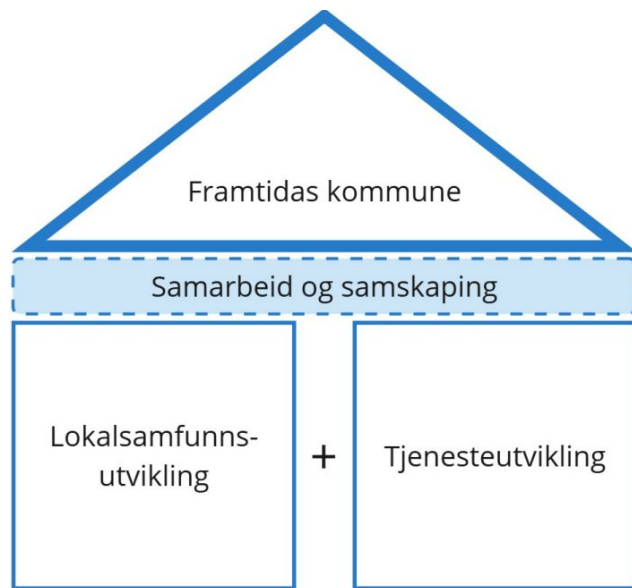
Delmål:

I framtida har Larvik kommune:

- tilpasset seg rammevilkår knyttet til økonomisk, sosial og miljømessig bærekraft,
- gode universelle arenaer og tjenester, med relevante lavterskeltilbud,
- nærmiljøområder som utløser innbyggerkraften slik at flest mulig klarer seg selv lengst mulig, og kan bidra til fellesskapet,
- en tjenesteproduksjon som utvikles i samarbeid med lokalsamfunn og innbyggere



De to søylene vi jobber etter:



Sonene:

Arealplansonene:

De fem prioriterte tettstedene

- Svarstad
- Kvelde
- Tjølling
- Østre Halsen
- Helgeroa

7

De to byene:

- Larvik
- Stavern

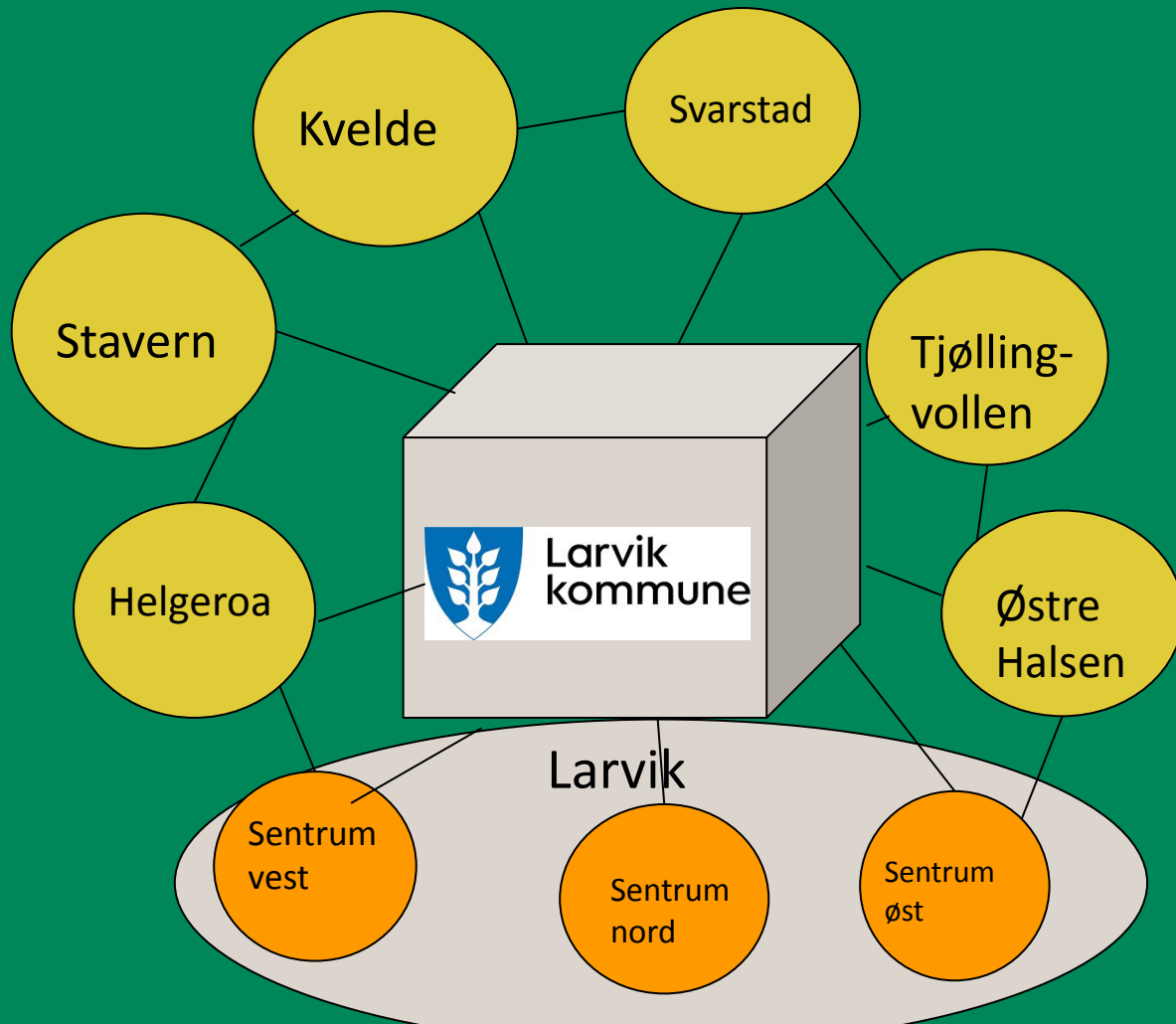
Tjenestesonene:

- Svarstad
- Kvelde
- Tjølling
- Østre Halsen
- Helgeroa
- **Larvik vest**
- **Larvik nord**
- **Larvik øst**
- Stavern

9



Tjenestesoner



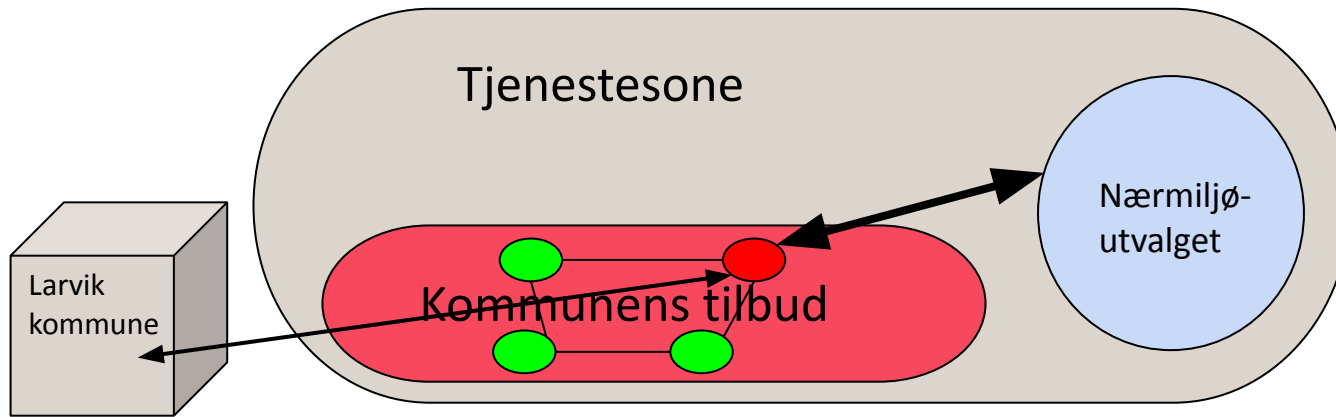
I en tjenestesone finner vi våre kommunale lokale tjenester, som:

- Skole
- Barnehage
- Dagtilbud
- Kultur- og idrettstilbud, eks bibliotek
- Hjemmetjenester
- Nærmiljøsentere
- Helsestasjon
- Legetjenester
- etc.
- + andre private tjenester som
- Kafe
- Frisør
- Private helsetjenester
- Handel
- etc.

Hensikt:

1. Samarbeide seg i mellom for å finne synergier og møte innbyggerne enhetlig og koordinert
2. Finne løsninger sammen med innbyggerne





Utvikle en modell som ivaretar dialogen mellom våre lokale tjenester og nærmiljøutvalgene/lokalsamfunnet for å finne de beste lokale løsningene.



Plan for innbyggertjenester

Oppvekst
trekanten -
grunntjenester

NÆRMILJØ
SATSNING

Tjeneste-
trappa HM
grunnmuren

Endringer i hvem som gjør hva

Dagens situasjon

Barnevern/oppvekstreformen



Trinn 6
Langtidsopphold institusjon

Trinn 5
Døgnbemannet omsorgsbolig

Trinn 4
Tidsbegrenset opphold i institusjon

Trinn 3
Helsetjenester hjemme

Trinn 2
Mestring i eget hjem

Trinn 1
Arbeid og aktivitetstilbud

• Barn og unge • Familier • Voksne • Pårørende

Aktiviteter og sosiale møteplasser | Seniorekraft | Frivillighet | Praktisk hjelp | Helsefremmende og forebyggende aktivitet | Bolig

Grunnmuren for helsefremmende tilbud og tjenester

I hvert hovedområde finnes mange flotte tilbud og tjenester tilpasset ulike livsfaser og utfordringsbilder

Samfunns -og tjenestemodellen i Larvik 3.0

Gode dager for alle

Temaplan for
innbyggertjenester

Ingen står alene

(Omfattende og koordinerte tiltak
for innbyggere med store behov)

Vi støtter hverandre når det trengs

(Tidlig innsats og ekstra støtte for å hjelpe dem
som møter utfordringer)

Grunnmuren

Gode dager for alle

(Universelle arenaer, tiltak og tilbud for hele lokalsamfunnet)



Planen foreslås inndelt i tre hovedområder:

1. **Et godt lokalsamfunn skaper vi sammen:** Universelle arenaer, forebygging og tilgjengelige tjenester som bygger opp under fellesskap og inkludering.
2. **Når vi trenger å gi hverandre litt ekstra støtte:** Tidlig innsats, lavterskeltilbud og felles innsats fra frivilligheten, kommunen og næringsliv for å hjelpe ved lettere utfordringer.
3. **Når noen trenger mye støtte fra oss alle:** Omfattende samarbeid og koordinerte tiltak som sikrer god livskvalitet og trygghet ved store og komplekse behov.



KI: Sammenfatning av 9 planer til 1 helhetlig plan for Larvik kommune

Denne planen er en sammenfatning av 9 temaplaner for Larvik kommune, med mål om å skape en helhetlig oversikt over kommunens satsingsområder og strategier for fremtiden. Planene som er inkludert er:

- Folkehelse, idrett, fysisk aktivitet, frivillighet
- Temaplan Helse og omsorg 2019-2032
- Forebyggende plan 2024
- Handlingsplan mot levekårsforskjeller og barnefattigdom
- Kulturplan for Larvik kommune 2018-2028
- Temaplan Vold i nære relasjoner
- Plan for helhetlig oppvekst 2016-2020
- Temaplan for bolig
- Temaplan for integrering i Larvik kommune 2024-2027



Hva finner KI?

1. Medvirkning og samskaping:

- Flere av planene vektlegger betydningen av medvirkning og samskaping med innbyggere, frivillig sektor, næringsliv og andre aktører.
- Dette innebærer å involvere innbyggerne i planlegging og gjennomføring av tiltak, og å skape arenaer for dialog og samarbeid.
- Planene peker på at medvirkning og samskaping er avgjørende for å skape et inkluderende og bærekraftig samfunn.

2. Tidlig innsats og forebygging:

- Planene understreker viktigheten av tidlig innsats og forebygging på tvers av tjenestoområdene.
- Dette innebærer å identifisere risiko- og beskyttelsesfaktorer tidlig, og å sette inn tiltak for å forhindre problemer og utfordringer.
- Planene peker på at tidlig innsats og forebygging er avgjørende for å fremme god helse, livskvalitet og sosial bærekraft.

3. Helhetlig oppvekst:

- Flere av planene fokuserer på barn og unges oppvekstvilkår, og behovet for et helhetlig tjenestetilbud.
- Dette innebærer å sikre gode læringsmiljøer, tilgang til kultur- og fritidsaktiviteter, og et trygt og inkluderende oppvekstmiljø.
- Planene peker på at en helhetlig oppvekst er avgjørende for å gi barn og unge en god start i livet, og for å fremme mestring, tilhørighet og deltakelse.

4. Helse og livskvalitet:

- Planene vektlegger betydningen av god helse og livskvalitet for alle innbyggere, uavhengig av alder, funksjonsnivå og bakgrunn.
- Dette innebærer å fremme folkehelse, tilby gode helse- og omsorgstjenester, og legge til rette for et aktivt og meningsfullt liv.
- Planene peker på at god helse og livskvalitet er avgjørende for et godt og bærekraftig samfunn.

5. Integrering og mangfold:

- Planene understreker viktigheten av å legge til rette for god integrering og mangfold i kommunen.
- Dette innebærer å sikre likeverdige muligheter for alle innbyggere, uavhengig av bakgrunn, og å skape et inkluderende samfunn.
- Planene peker på at integrering og mangfold er en berikelse for samfunnet, og avgjørende for å skape et bærekraftig og mangfoldig Larvik.



Framdrift - plan for innbyggertjenester

April: felles møte for representanter for nærmiljøutvalgene - drøfte behov

Juni 2025: oppstart sak til politisk behandling

Oktober 2025: kunnskapsgrunnlag om behov for å utvikle grunnmuren i tjenestesonene ferdigstilles

Juni 2026: Temaplan for innbyggertjenester - om hvordan vi skal løse framtidens behov sammen behandles i kommunestyret

Høsten 2026: innarbeide endringer i målstruktur og organisasjonsjusteringer i strategidokumentet

Januar 2027: eventuelle organisasjonsjusteringer iverksettes



Hvordan jobber kommunen med å analysere og følge opp spredningen i resultatene mellom skoler på nasjonale prøver og på grunnskolepoeng?

Overordnet strategi - Kvalitet i elevenes læring

Det doble oppdraget den enkelte skole har knyttet til å gi elevene både danning og utdanning.

Satsinger som styrker Kvalitet i elevens læring:

- Våre unge: praktisk opplæringsløp, elever med høyt læringspotensiale
- Liv og røre
- Jeg er meg
- Lesing
- Inkluderende læringsmiljø, 2 skoler delta i Læringsmiljøprosjektet
- På trappende: lekende lett skolestart



Rutiner:

- Larvik kommune har over år hatt en struktur for **skolebasert vurdering** som munnet ut i et skolebesøk fra lokal skolemyndighet. Dette kombinert med klare kommunale prosedyrer for [resultatoppfølging på den enkelte skole](#), har samlet sett utgjort resultatoppfølgingen.
- Dette er under revisjon. Den skolebaserte vurderingen/skolebesøk er i endring for å passe inn i den nye strategien.
- Overgangsperiode: individuelle samtaler med hver enkelt rektor hvor man drøfter de konkrete resultatene på den enkelte skole. Hensikten er å få tid og rom til å analysere i dybden og finne opprettholdende faktorer og hvilke faktorer skolen kan påvirke for å fremme en mer målrettet og inkluderende undervisning som støtter hver elevs utvikling.



Hvordan jobber kommunen med å veilede og påse barnehageeiernes arbeid med det psykososiale barnehagemiljøet?

Barnehagemyndighetens veiledning:

- Temasamling for styrere i kommunale og private barnehager sammen med mobbeombudet i Vestfold (2022)
- Temasamling i myndighetsmøte (styrermøte) for kommunale og private barnehager årlig.
- Direkte veiledning til den enkelte barnehageeier/styrer ut fra risikovurderinger eller ut fra henvendelse fra barnehagene.
- Kontinuerlig arbeid for å motivere barnehagene til deltakelse i ReKomp, og kommunens satsing på inkluderende lekemiljø. Her er det fokus på inkluderende lekemiljø som forebyggende arbeid jf. barnehageloven § 41.
- Resultater fra tilsyn med psykososialt barnehagemiljø deles med barnehagene i myndighetsmøter.



Barnehagemyndighetens tilsyn med kap. VIII i barnehageloven:

- 2022/2023: Stedlig tilsyn med tre barnehager. Det ble avdekket lovbrudd i én barnehage.
2023/2024: Stedlig tilsyn med to barnehager. Det ble avdekket lovbrudd i begge tilsynene.
- 2024/2025: Stedlig tilsyn med én barnehage. Det ble avdekket lovbrudd i tilsynet.
- 2024/2025: Dokumenttilsyn med årsplan og kompetanseplaner (7 barnehager).

Barnehagemyndigheten fører oversikt over hvilke barnehager som har gjennomført egne kompetanseutviklingstiltak knyttet til kap VIII.

Felles for alle tilsyn på området er **mangel på felles forståelse av lovverket** i personalgruppene. Dette gjelder særlig felles arbeid med hva krenkelser og mobbing er mellom barn og § 43 voksne krenker barn. Barnehagemyndigheten finner også at barnehagene **mangler rutiner/systemer** når de er kjent med eller har mistanke om at barn ikke har et trygt og godt psykososialt barnehagemiljø. I alle tilsyn etter kap. VIII er det også tilsyn med internkontroll jf. § 9.

Barnehageeier deltar i tilsyn der det vurderes nødvendig, og er alltid invitert til sluttmøte i etterkant av tilsynet på bakgrunn av sitt ansvar jf. § 7

