



Larvik kommune - folkevalgtsamling

Advokatene Øyvind Renslo og Erland Aamodt, KS Advokatene

15. mai 2025

PROGRAM FOLKEVALGTSAMLING LARVIK KOMMUNE, 15. mai

17.00 – 17.10	Innledning fra kommunen
17.10 – 17.50	Kommunelovens og forvaltningslovens regler om myndighet, delegering, reglementer mv.
17.50 – 18.00	<i>Pause</i>
18.00 – 18.50	Om reglementene i Larvik v/KS Advokatene Gjennomgang av spørreundersøkelse Formålet med reglementene Hva er viktig å regulere
18.50 – 19.00	<i>Pause</i>
19.00 – 19.30	Plenumsamtale om punktene over



Ny regulering i forslaget til forvaltningslov (§ 22)

- (1) Reglene i dette kapittelet gjelder delegering av myndighet som et forvaltningsorgan har til å fatte enkeltvedtak eller gi forskrifter.
- (2) Et forvaltningsorgan som delegerer myndighet, kan gi instruks om hvordan myndigheten skal utøves. En delegering kan når som helst trekkes tilbake.

Ny regulering i forslaget til forvaltningslov (§ 23)

- (4) Delegering fra statlige forvaltningsorganer til kommuner og fylkeskommuner krever hjemmel i lov.
- (5) For delegering internt i kommuner og fylkeskommuner og fra kommuner og fylkeskommuner til andre selvstendige rettssubjekter gjelder reglene i kommuneloven kapittel 5.

Ny regulering forslaget til forvaltningslov (§ 24)

- (1) En delegering av myndighet skal være skriftlig. Delegeringen skal kunngjøres i Norsk Lovtidend hvis den ikke er begrenset til bestemte enkeltsaker som er under behandling.
- (2) Første ledd andre punktum gjelder ikke delegeringer i kommuner og fylkeskommuner. For kommuner og fylkeskommuner gjelder reglene i kommuneloven.

Tiltak for god samhandling

- Godt politisk klima
- Omforent rolleforståelse
- Evalueringer av delegerings- og innstillingsreglement
- Gode rutiner for rapportering
- Når skal folkevalgte involveres?
- Tydelige vedtak
- Åpne samtaler mellom de folkevalgte og administrasjonen - innenfor avklarte rammer



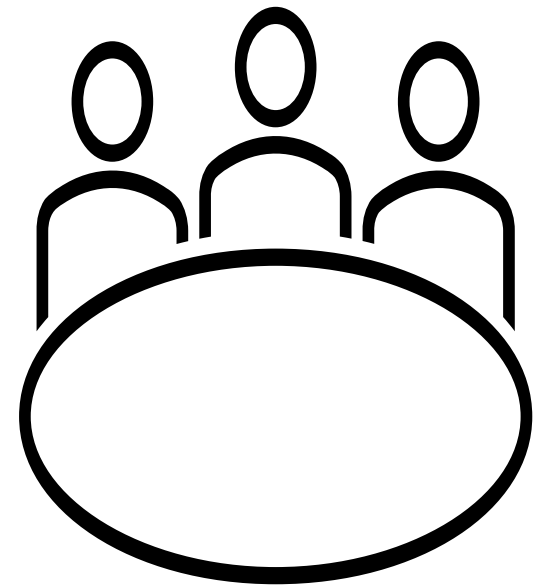
Foto: Siv Dolmen

Kommunestyrets oppgaver og ansvar

Kommunestyret er det øverste organet i kommunen

Kommunestyret treffer vedtak på vegne av kommunen

Kommunestyret kan delegere myndighet til å treffe vedtak til andre folkevalgte organer, ordføreren eller kommunedirektøren

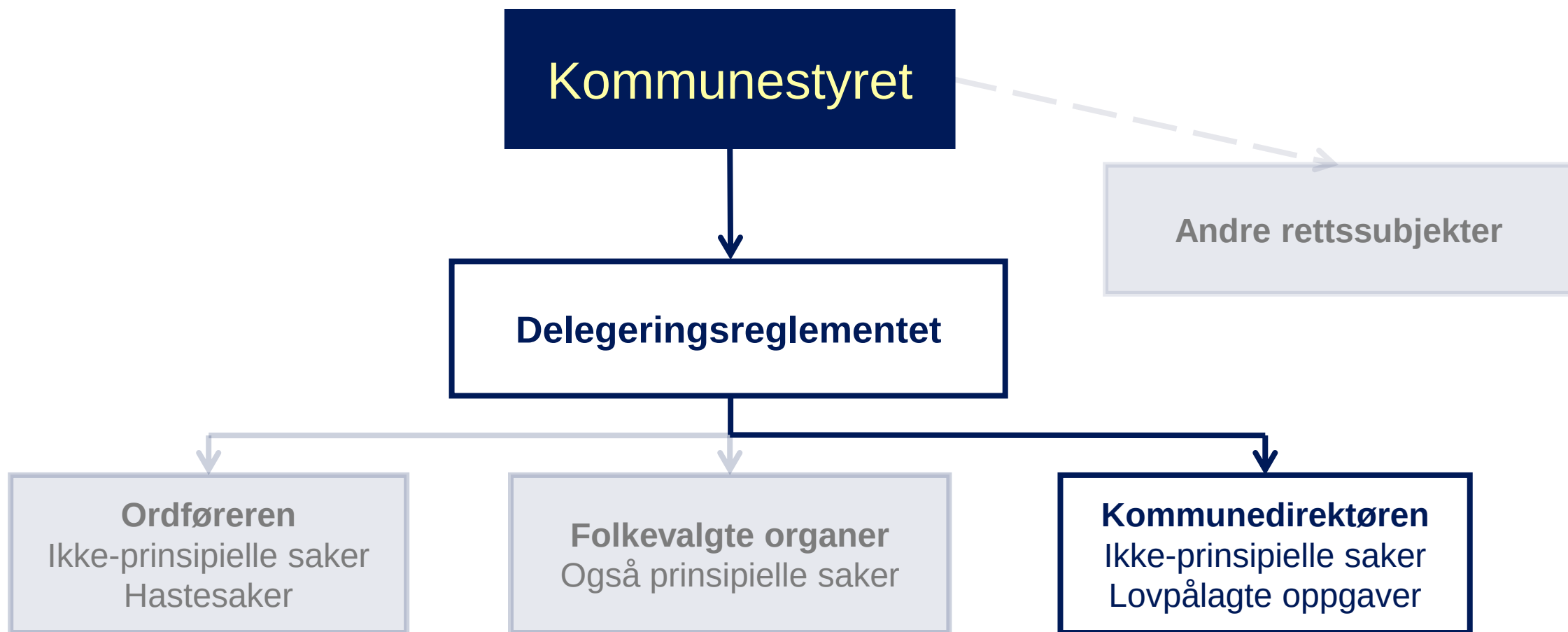


Hvem bestemmer hva i en kommune?

- Kommunestyret kan gjennom vedtak avgjøre hvilken kompetanse, beslutninger, oppgaver det skal ha, og hva som skal delegeres til andre
- Kommunestyret kan gjennom vedtak ta tilbake oppgaver, instruere og omgjøre vedtak som delegert til andre, herunder legge føringer. Men «møteprinsippet» og et «tydelighetsprinsipp» gjelder
- Enkelte unntak
 - Kommunedirektørens løpende personalansvar
 - Andre unntak i lov



Delegering gir tydelige oppgaver og ansvar



Hva er prinsipiell betydning?

Hva som er av prinsipiell betydning må fastsettes ikke bare ut fra vedtakets karakter og konsekvenser, og ut fra kommunens eller fylkeskommunens størrelse, men også ut fra en vurdering av i hvilken utstrekning de viktige skjønnsmessige sider av den aktuelle avgjørelsen må anses klarlagt gjennom politiske vedtak, instruks eller tidligere praksis.

Bestemmelsen gir dermed kommunestyret og fylkestinget et vidt spillerom for å vurdere hva som i det enkelte tilfelle er forsvarlig og hensiktsmessig. Det forhold at et mindretall blant de folkevalgte er uenig i avgjørelsen, og ønsker en kursomlegging, medfører ikke i seg selv at saken må anses å være av «prinsipiell betydning» sålenge det ikke er inntrådt nye omstendigheter som innebærer at det er en nærliggende mulighet for at det vil være mulig å oppnå flertall for en omlegging

Ot.prp 42 (1991 – 1992) side 277-278

Andre reglementer

- Reglement for folkevalgte organer (§ 5-13)

Folkevalgte organer skal ha et reglement som fastsetter

- organets virkeområde og eventuelle vedtaksmyndighet
- tidsperioden som organet er opprettet for
- eventuelle andre sentrale bestemmelser om organets virksomhet.

- Reglement for saksbehandling (§ 11-12)

- Kommunestyret og fylkestinget fastsetter selv et reglement med nærmere regler for saksbehandlingen i folkevalgte organer.

Spørreundersøkelsen

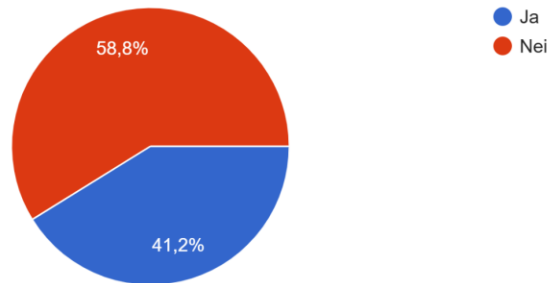
- 17 svar
- Målsetning: Refleksjon og gi grunnlag for videre arbeid
- Nokså delte oppfatninger



Spørsmål

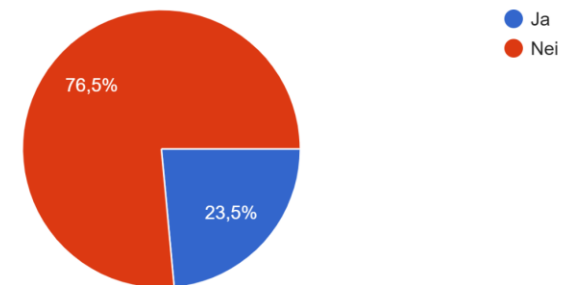
1. Mener du det er behov for å presisere hvilke saker som er “prinsipielle saker” innenfor hvert utvalg?

17 svar



2. Mener du det er behov for å endre innstillingsmyndigheten til flere utvalg?

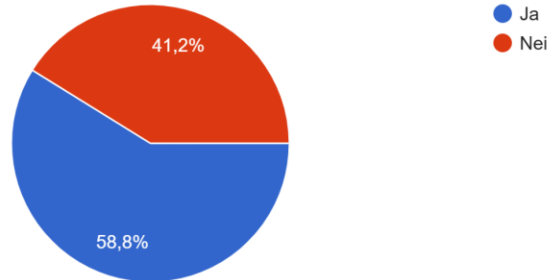
17 svar



Spørsmål

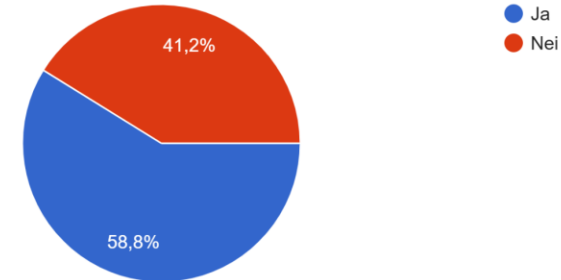
3. I dag har ordfører delegert myndighet i hastesaker. Bør også formannskapet delegeres slik myndighet etter kommuneloven § 11-8 første ledd?

17 svar



4. I eierskapssaker er det praktisert at formannskapet har den løpende eierstyringen. Samtidig er hovedutvalgenes ansvarsområde angitt til "Faglige ...a delegert myndighet i den løpende eierstyringen?"

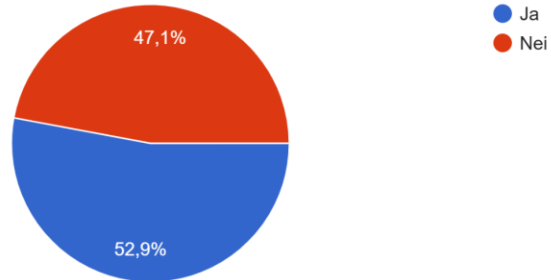
17 svar



Spørsmål

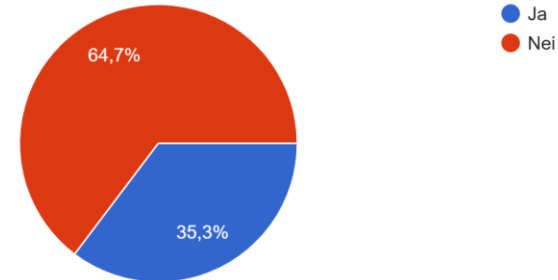
5. Bør kommunedirektøren gis myndighet til å avgi administrative høringsuttalelser, i tilfeller der hovedutvalgene/formannskapet ikke har avgitt høringsuttalelse i saken?

17 svar



6. Det å gi prosessrisikovurderinger til et folkevalgt organ er, etter administrasjonens vurdering, krevende, også i lukket møte. Bør kommunedirektø...mstolene og som ikke er av prinsipiell betydning?

17 svar



Formålet med delegeringsreglement

Meininga med ein slik regel skal vera at kommunestyret skal ha plikt til å vurdera rolla si overfor administrasjonen og kva oppgåver kommunestyret skal ha. Kommunelova slik ho er i dag hindrar ikkje kommunestyret å gjera dette. Departementet meiner likevel at det bør innførast ei slik plikt. Dette vil gjera at kommunestyret får drøfta sitt tilhøve til administrasjonen og kva saker kommunestyret bør behandla.

Utgangspunktet for drøftinga er at kommunestyret har ansvaret for alle saker som kommunen behandlar. Derfor må kommunestyret ha eit medvite forhold til kva saker og avgjerder det delegerer til administrasjonen og andre organ. Delegasjonsvedtaket må vurderast med eit friskt blikk

Prop 49 L (2011-2012)

Hva er viktig å regulere?

- Myndigheten til å treffe vedtak
- Politisk ansvarsområde
- Møteledelse
- Sørge for en helhetlig saksbehandling/god saksflyt
- Spørsmål som ikke er lovregulert