



Barnehagebruksplanen 2020 -2025



Innholdsfortegnelse

| | |
|--|----|
| INNLEDNING..... | 3 |
| 1. Sentrale og lokale rammebetingelser..... | 3 |
| 2. Prinsipper for utbygging og utvikling..... | 4 |
| 3. Bakgrunn for planen..... | 4 |
| 4. Dagens situasjon..... | 5 |
| 5. Dagens utfordringsbilde og kriterier for neddimensjonering..... | 6 |
| 6. Sammenhengen mellom barnehagens godkjente leke- og oppholdsareal og antall barn i barnehagen..... | 6 |
| 7. Demografi – tilpasning av tjenester..... | 8 |
| 8. Barnehagestruktur og kapasitet..... | 9 |
| a. Sone 1 - Sentrum øst..... | 10 |
| b. Sone 2 - Sentrum vest..... | 13 |
| c. Sone 3 – Tjølling..... | 15 |
| d. Sone 4 - Stavern/ Brunlanes..... | 18 |
| e. Sone 5 - Helgeroa/ Brunlanes..... | 20 |
| f. Sone 6 - Fagerli/ Hagalia/ Verningen..... | 22 |
| g. Sone 7 - Lågendalen..... | 24 |
| 9. Mangfold i barnehagestrukturen i Larvik..... | 26 |
| 10. Barnehagestruktur og kapasitet tilpasset behov..... | 27 |
| 11. Samarbeid med de private barnehageeiere..... | 28 |

Innledning

Barnehagebruksplanens hensikt er å synliggjøre Larvik kommunes behov for barnehageplasser i et langsiktig perspektiv. Barnehagebruksplanen vil vise framskrivning av barnetall i en tiårs periode frem til 2025, dette for å synliggjøre behovet for barnehageplasser og til hjelp i kommuneplanleggingen. Larvik kommune står fremfor en lav befolkningsvekst frem mot 2025, og arbeidet med barnehagebruksplanen viser ulike sider ved området barnehage som trenger å utdypes og som skaper et behov for politisk beslutning. I tråd med Lov om barnehager § 12a plikter Larvik kommune å tilby barnehageplass til alle barn bosatt i Larvik kommune med lovfestet rett.

Barnehagebruksplanen angir hovedføringer for barnehageutbygging Larvik, og viser blant annet kommunens samlede kapasitet og fremtidig behov for barnehageplasser. Planen beskriver videre lokale og sentrale rammebetingelser, samt grunnprinsipper for utbygging og utvikling av barnehageplasser. Rådmannen legger årlig frem en sak i forbindelse med strategidokumentet med status for barnehagebruksplanen. Her gjennomgås blant annet endringer i behov, og kapasitet for barnehageplasser i kommunen basert på oppdatert befolkningsframskrivning, tall fra siste barnehageopptak og faktiske fødselstall. På bakgrunn av oppdaterte behovstall anbefales eventuelle endringer.

1. Sentrale og lokale rammebetingelser

Revidert barnehagebruksplan 2020-2025 bygger på føringer i Lov om barnehager, vedtak i kommuneplanens samfunnsdel for Larvik og Lardal 2012-2020/ 2014-2024 og gjeldende Strategi- og økonomiplan.

Lov om barnehager med tilhørende forskrifter, deriblant Rammeplan for barnehagens innhold og oppgaver og Forskrift om miljørettet helsevern for skoler og barnehager, angir kommunens ansvar som lokal barnehagemyndighet og de overordnede rammer for utforming av barnehagebygg. Barn i Larvik skal ha et likeverdig tilbud i tråd med barnehagelovens §§ 1 og 2 om barnehagens formål og innhold.

Kommunen har plikt til å tilby plass i barnehage til barn under opplæringspliktig alder som er bosatt i kommunen, som har søkt innen søknadsfristen og er født før 1. desember året før (§ 12a i Lov om barnehager). Kommunen som lokal barnehagemyndighet, skal sikre et helhetlig barnehagetilbud av god kvalitet, samt sikre at utbyggingsmønster og driftsformer blir tilpasset lokale forhold og behov.

Kommuneplanens samfunnsdel Larvik kommune 2012-2020 omhandler barns fremtid i Larvik, med utgangspunkt i oppvekstmiljø, læring og fritid. Kommuneplanen sier blant annet at:

- Barnehagene og skolene i Larvik har et godt læringsmiljø som vektlegger relasjoner, sosial kompetanse og gode læringsresultat.
- Tverrfaglig og kontinuerlig arbeid med kvalitet i oppvekstmiljøet gir Larvik landets beste læringsmiljø og bidrar til økt tilflytting til Larvik.

Kommuneplanens samfunnsdel Lardal kommune 2014-2024 «Gode oppvekstvilkår» sier blant annet at:

- Det skal legges til rette for at de som vokser opp i Lardal skal bli helhetlige mennesker som kan møte et samfunn i endring.
- Barnehager og skoler skal ha fokus på barns læring og dannelsesprosess, og ansattes endrings- og utviklingskompetanse.

2. Prinsipper for utbygging og utvikling

Det er 6 hovedprinsipper som skal ligge til grunn for fremtidig utbygging og utvikling av barnehager i Larvik:

1. Barnehagestrukturen planlegges slik at kapasiteten er tilpasset antall barn med lovfestet rett.
2. Barn i Larvik har rett til plass innenfor kommunens grenser, og foreldrenes prioriterte ønsker tilstrebes imøtekommet.
3. Barnehagene i Larvik skal ha en størrelse som bidrar til fleksibel bruk, solid ledelse og et sterkt fagmiljø.
4. Barnehagene i Larvik skal være universelt utformet.
5. Barnehagenes uteområde skal ha en utforming som støtter opp under barns utvikling og behov.
6. Barnehagebygget skal bidra til godt fysisk arbeidsmiljø for de ansatte.

3. Bakgrunn for planen

Barnehagen er en arena for lek og læring de aller fleste barn møter. I Norge går 91,1 prosent av barna i alderen 1 – 5 år i barnehage. I Larvik går 90,5% av barna i barnehage (2018).

Etter innføringen av lovfestet rett til barnehageplass i 2009 har stadig flere barn begynt i barnehage. Stortinget har gitt kommunene ansvar for organiseringen og gjennomføringen av barnehagedrift. Barnehageloven og forskrift om rammeplan for barnehagens innhold og oppgaver gir føringer for det daglige arbeidet i barnehagen. Barnehagebruksplanen tar utgangspunkt i gjeldende regelverk hvor det er klare forventninger til kvalitetssikring gjennom gode systemer, støtte og veiledning i egen organisasjon. Å sørge for barnehager av god kvalitet er blant de viktigste oppgavene for Larvik kommune.

Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager pålegger økonomisk likebehandling mellom kommunale og private barnehager. Barnehagebruksplanen som rammeverk skal gi forutsigbarhet både for kommunen og for private aktører som ønsker å etablere nye barnehageplasser eller allerede har etablert eksisterende barnehager.

Fra 1. januar 2011 ble det gjort en endring i barnehageloven som gir kommunen mulighet til å vurdere søknad fra private aktører om tilskudd til drift av barnehager på grunnlag av kommunens faktiske behov for barnehageplasser. Før 2011 fulgte vedtak om finansiering automatisk vedtak om godkjenning (barnehageloven § 14). Bestemmelsen gir en økt styringsmulighet for kommunen som lokal barnehagemyndighet. Med mulighet for vurdering av behov og kapasitet, kan kommunen unngå at etablering av nye plasser fører til overkapasitet.

Primært er det ønskelig med kommunal utbygging og kommunal drift av nye barnehager i Larvik. Grunnen er at det gir kommunen større styringsrett og forutsigbarhet i dimensjonering av barnehageplasser og barnehageopptaket. Samtidig er det viktig med et tett samarbeid med de

private barnehagene i en tidlig planleggingsfase for å se på den samlede kapasiteten og alternative løsninger.

Fordelingen mellom kommunale og private barnehageplasser er av betydning for langsiktig planlegging og omstilling. I Larvik er 57% av barnehageplassene kommunale, mens 43 % er private. Fordelingen mellom kommunale og private plasser er noe ulike i de forskjellige sonene. I sone Tjølling er det en overvekt av private plasser, mens i sone Stavern/Brunlanes og Lågendalen har overvekt av kommunale plasser.

Kommunen ville ikke hatt full barnehagedekning uten private barnehager, og det er et godt samarbeid mellom kommunen og de private aktørene. Dette er svært viktig og fremmer kvaliteten og fleksibiliteten i barnehagesektoren. Når det gjelder opptak har kommunen imidlertid begrenset mulighet til å styre opptaket i private barnehager, da de har sine egne vedtekter og selv kan bestemme utnyttelsesgraden innenfor godkjent leke- og oppholdsareal. Kommunen har heller ingen anledning til å pålegge avvikling av private barnehageplasser, dersom behovet for plasser blir endret. For å kunne takle omstillinger og endrede behovstall er det viktig at fordelingen mellom kommunale og private barnehager i kommunen totalt og i den enkelte del av kommunen blir en del av de overordnede vurderingene.

For å oppnå en fremtidsrettet og bærekraftig barnehagestruktur tilpasset antall barn med lovfestet rett, er det nødvendig å gjøre strukturelle grep for å få en bedre balanse i tjenestetilbudet. I praksis kan dette bety;

- Avvikle drift i bygg som ligger i områder med overdekning.
- Etablere nye plasser i områder med underdekning.
- Regulere tilstrekkelig areal til barnehageformål i utbyggingsområder.
- Ha et tett samarbeid mellom de private og kommunale barnehagene for utnytte kapasitet og ressurser best mulig.

4. Dagens situasjon

Antall barnehageplasser bør til enhver tid dimensjoneres i forhold til forventet antall barn med lovfestet barnehagerett etter barnehagelovens §12 a. Behovstallene i planen baserer seg på oppdaterte befolkningsframskrivningstall pr. juni 2019, og viser at nedgangen i barnetallene fra 2014-2019 stabiliserer seg i kommende fireårsperiode. Det vil likevel være en skjevhet innad i kommunen mellom etterspørsel og behov.

Barnehagebruksplanen legger til grunn at måltall for andel barn i barnehage i gjennomsnitt vil ligge på 92 %. Rådmannen har en bevisst satsning på tiltak som bidrar til å øke andelen av barn fra familier med vedvarende lav inntekt, samt flerspråklige barn, da deltakelsen for disse gruppene ligger noe lavere i Larvik enn i sammenlignbare kommuner.

Barnehagebruksplanen viser at det fortsatt er noe ubalanse mellom tilgjengelig kapasitet og faktisk behov i enkelte deler av kommunen, selv om de siste årenes justeringer har rettet dette betydelig.

Hovedbildet i foreliggende plan er at det fremdeles er et overskudd av barnehageplasser i kommunen totalt og i Stavern/Brunlanes og i Svarstad/Styrvoll spesielt. Det er også noe nedgang i

barnetallet i Helgeroa området og i Tjølling. I sentrum kan det virke som det er litt få plasser i forhold til søknadsmasse. Det samme gjelder i Kvelde, dersom en ser bort fra avdeling Hvarnes.

5. Dagens utfordringsbilde og kriterier for neddimensjonering

Barnehager er et viktig bidrag til å styrke kommunen som et attraktivt bo - område. Videre er målrettet satsning og utvikling av barnehager en viktig prioritet i et folkehelse- og levekårsperspektiv.

I dag går omlag 91 % av alle barn under skolepliktig alder i Larvik i barnehage. Barnehagen når ut til alle barn uavhengig av sosiale og kulturelle skillelinjer. Barnehagen blir en felles arena for barna og er deres første trinn i utdanningsløpet.

Andelen barn med flerspråklig bakgrunn og barn i familier med vedvarende lavinntekt som går i barnehage, er relativt lav i Larvik. I et inkluderingsperspektiv er det viktig å stimulere til økt deltakelse av barn fra disse gruppene. I kapasitet- og behovsanalysene er det derfor i barnehagebruksplanen lagt til grunn at 92 % av alle barn i alderen 1-5 år går i barnehage innen planperioden.

For å skape forutsigbarhet i planlegging og drift har rådmannen utviklet kriterier for dimensjonering av barnehageplasser. Ved behov for neddimensjonering har kommunen kun styringsrett over og mulighet til å redusere barnehageplasser i kommunale barnehager.

Befolkningsprognoser, antall søkere i kommunen totalt, og per geografisk område gir grunnlagstallene for å ta beslutninger om dimensjonering av plasser.

Kriterier for dimensjonering av barnehageplasser

- Helhetlig vurdering av den aktuelle situasjon med faktorer som:
 - å sikre forsvarlig og solid ledelse
 - mulighet til tverrfaglig arbeid med andre instanser
 - områder med levekårsutfordringer
 - områder med stor boligutbygging

- Størrelsen på barnehagene
- Barnehagens bygningsmessige standard
- Barnehagedrift i leide bygg

6. Sammenhengen mellom barnehagens godkjente leke- og oppholdsareal og antall barn i barnehagen

Det er 3 forhold som har betydning for hvor mange barn det til enhver tid er i barnehagen

- Antall søkere som ønsker nettopp den barnehagen
- Godkjent leke- og oppholdsareal
- Bemannings- og pedagognorm

Tilsøking

Antall søkere er det som først og fremst påvirker barnetallet i en barnehage. De aller fleste ønsker plass i nærheten av der de bor eller ønsker at barna skal ha samme barnehage som de de skal gå på skole sammen med. Andre søker barnehageplass i barnehager som ligger i nærheten av arbeidsplass. Noen søker barnehageplass i en spesiell barnehage fordi de ønsker en barnehage som har en særegen profil eller utvidet formålsparagraf.

Godkjent leke og oppholdsareal

Barnehagene er godkjent for et maksimalt leke- og oppholdsareal gitt i barnehagens godkjenning. Dette må alle barnehager forholde seg til. Barnehagene står fritt til å bestemme sammensetningen av små og store barn så lenge det er innenfor godkjent areal.

De fleste av barnehagene i Larvik har større godkjent areal enn de i dag benytter, men det kan skyldes flere forhold. For eksempel:

- Forholdet mellom antall barn og bemanningsnormer.
- Forholdet mellom små og store barn
- Barnehagenes utforming
 - rominndeling
 - manglende garderobeplasser og toaletter til flere barn
 - manglende personalfasiliteter, som for eksempel arbeidsstasjoner og garderober
 - uteområdet

Det er derfor vanskelig å vite hvor mange reelle ledige barnehageplasser det er i kommunen fra år til år. Det en vet, er at det er få ledige plasser i forhold til den bemanningen som er i barnehagene i dag.

Bemanning

Stortinget har de to siste årene vedtatt en ny bemanningsnorm og en skjerping av pedagognormen. Bemanningsnormen stiller krav om minimum én ansatt per tre barn under tre år og én ansatt per seks barn over tre år. Skjerpet pedagognorm innebærer minst én pedagogisk leder per 7 barn under tre år og minst én pedagogisk leder per 14 barn over tre år. Barnehagene har måttet innfri ny bemanningsnorm innen 1. august 2019, og pedagognorm innen 1. august 2018.

Bemanningsnormen og pedagognormen har ført til ekstra kostnader for både de kommunale og private barnehagene, og det er kun 8 små private barnehager i Larvik som har fått økt tilskudd til disse utgiftene via Statsbudsjettet.

Bemanningsnormen og pedagognormen har ført til at enkelte barnehager har redusert antall plasser fordi ett barn utover normen utløser krav om en ny fulltidsstilling som pedagogisk leder.

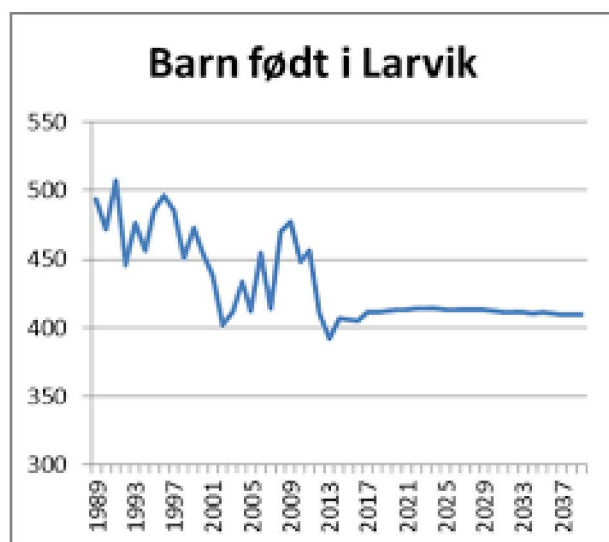
7. Demografi – tilpasning av tjenester

En av de største utfordringene for kommunene fremover er tilpasning av tjenestene til den demografiske utviklingen. Sammenlignet med landsgjennomsnittet har Larvik kommune en høyere andel av befolkningen i aldersgruppen 50 år og eldre, mens man for aldersspennet 20 - 50 år har en lavere andel. Dette påvirker igjen fødselstallet i kommunen. Barnehage - og skolestruktur må avstemmes med befolkningsutviklingen som er i kommunen. Dette for å sikre en bærekraftig og forutsigbar utvikling av sektoren.

Når det gjelder barnehage må en planlegge i forhold til prognoser, fordi en planlegger for barn som enda ikke er født.

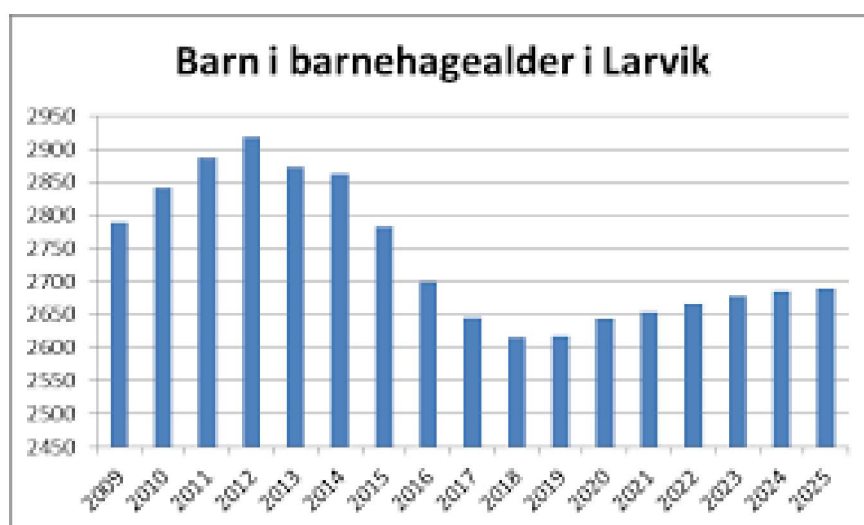
Under vises befolkningsprognose for Larvik kommune utarbeidet av Statistisk Sentralbyrå (SSB).

Fødsel- og barnetall og prognoser fra SSB



Faktiske tall fram til 2018. Prognoser fra SSB fra 2019.

Prognoser fra SSB viser at barnetallet i Larvik vil stabilisere seg på ca. 2017 nivå i mange år fremover. SSB kan derimot ikke forutse hvor i kommunen barnefamilier vil bosette seg.



Tabellen viser samlet antall barn i barnehagealder pr. år. Denne er bygd på prognoser fra SSB. Den viser at det laveste nivået blir nådd i 2018/2019. Det er en svak oppgang i årene fra 2019.

Fødselstall Larvik kommune 2018/2019

| Antall fødte | År | Antall |
|--------------|-----------------------------|--------|
| | 01.01-25.06.2019 (halvt år) | 228 |
| | 2018 | 417 |
| | 2017 | 442 |
| | 2016 | 462 |

8. Barnehagestruktur og kapasitet

Kommunen er i dette dokumentet delt inn i 7 geografiske soner;

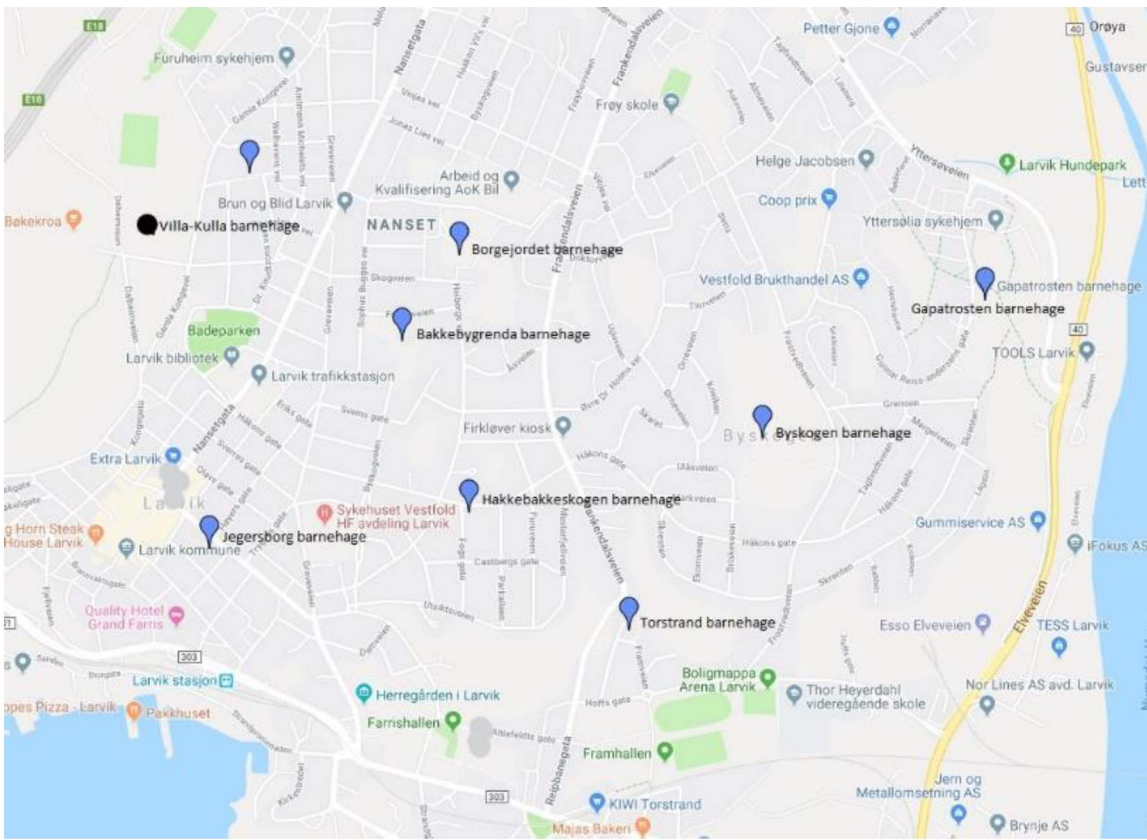
1. Sone Sentrum øst
2. Sone Sentrum vest
3. Sone Tjølling
4. Sone Stavern/Brunlanes
5. Sone Helgeroa /Brunlanes
6. Sone Fagerli/Hagalia/Verningen
7. Sone Lågendalen

Hver sone inneholder de samme fakta i planen. Oversikt over barnetall, utvikling av barnetall, godkjent leke –og oppholdsareal, kommentarer og kart. I tillegg kommer en kort beskrivelse av dagens situasjon og sonens utfordringer.



Sone 1 Sentrum øst

Sonen består av 8 barnehager; 4 kommunale og 4 private. Barnehagene varierer i størrelse fra 20 til 135 barn.



| Kommunale barnehager | Barn pr 15.12.18 | Private barnehager | Barn pr 15.12.18 |
|----------------------|------------------|--------------------|------------------|
| Borgejordet | 71 | Bakkebygrenda | 22 |
| Byskogen | 137 | Hakkebakkeskogen | 24 |
| Jegersborg | 32 | Villa Kulla | 20 |
| Torstrand | 36 | Gapatrosten | 64 |
| Sum | 276 | | 130 |

Dagens kapasitet

| Kommunale barnehager | Godkjent leke og oppholds-areal | Areal pr.barn | Kommentar |
|-----------------------------|--|----------------------|---|
| Borgejordet | 345 | 4.90 | Ingen ledig kapasitet. |
| Byskogen | 730 | 5.30 | Noe ledig kapasitet. |
| Jegersborg | 179 | 5.60 | Ingen ledig kapasitet. Stor søking til barnehagen i år og mange på venteliste. |
| Torstrand | 300 | 8.30 | Barnehagen er opprinnelig bygd for 3 avdelinger, men kun 2 er i bruk i dag. Kan ved behov gjenåpne en avdeling fra 01.08.2020, fortrinnsvis for store barn. Krever bemanning på min 3 personer. |
| Private barnehager | Areal | Areal pr.barn | |
| Bakkebygrenda | 135 | 6.10 | Ingen ledig kapasitet. |
| Hakkebakkeskogen | 135 | 5.60 | Ingen ledig kapasitet |
| Villa Kulla | 121 | 6.00 | Noe ledig kapasitet |
| Gapatrusten | 447 | 7.00 | Noe ledig kapasitet |



Barnetallsutviklingen i den enkelte barnehage fra 2016-2019

| Kommunale barnehager | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 (15.12.19) |
|-----------------------------|-------------|-------------|-------------|------------------------|
| Borgejordet | 59 | 62 | 71 | 68 |
| Byskogen | 153* | 138* | 137 | 135 |
| Jegersborg | 32 | 30 | 32 | 31 |
| Torstrand | 36 | 36 | 36 | 36 |
| Private barnehager | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 (15.12.19) |
| Bakkebygrenda | 23 | 24 | 25 | 27 |
| Gapatrosten | 63 | 60 | 64 | 63 |
| Hakkebakkeskogen | 24 | 25 | 24 | 27 |
| Villa-Kulla | 17 | 19 | 20 | 20 |

*Byskogen- er lik summen av tidligere Ulåsen-, Sentrumsatelitten - og Thor Heyerdahl barnehage som ble lagt ned og samlokalisert på Byskogen barnehage 01.08.2018

Hva kjennetegner sone 1

- Mange små barnehager.
- Lik fordeling mellom private og kommunale barnehager.

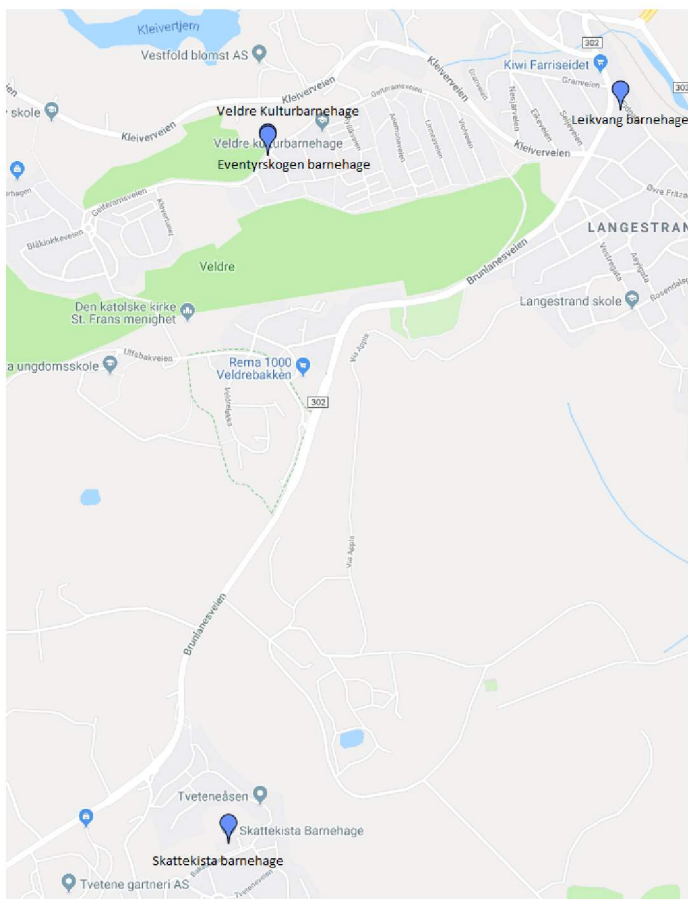
- Stort mangfold i etnisitet, språk og levekår.

Utfordringer i sone 1

- Lite ledig kapasitet i området.
- Jegersborg barnehage ligger i et gammelt hus midt i byen og i perioden bør det identifiseres nytt bygg /tomt i sentrum til barnehagen. Barnehagen vil også bli berørt ved en eventuell jernbaneutbygging.

Sone 2 Sentrum vest

Sonen består av 4 barnehager hvorav 1 kommunal og 3 private. Barnehagene varier i størrelse fra 27 til 90 barn.



| Kommunale | Barn pr 15.12.18 | Private | Barn pr 15.12.18 |
|------------|------------------|---------------|------------------|
| Veldre | 40 | Eventyrskogen | 91 |
| | | Leikvang | 28 |
| | | Skattekista | 62 |
| Sum | 40 | | 181 |

Dagens kapasitet

| Barnehage | Kvm | Barn pr. voksen | Kommentarer |
|-----------|-----|-----------------|------------------------|
| Veldre | 242 | 6.05 | Ingen ledig kapasitet. |

| | | | |
|---------------|-----|------|------------------------|
| Eventyrskogen | 445 | 4.90 | Noe ledig kapasitet. |
| Leikvang | 122 | 4,36 | Ingen ledig kapasitet. |
| Skattekista | 315 | 5.10 | Noe ledig kapasitet. |

Barnetallsutviklingen i den enkelte barnehage fra 2016-2019

| Kommunale barnehager | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 (15.12.19) |
|----------------------|------|------|------|-----------------|
| Veldre | 36 | 41 | 40 | 41 |
| Private barnehager | 2016 | 2019 | 2018 | 2019 (15.12.19) |
| Eventyrskogen | 91 | 91 | 91 | 90 |
| Leikvang | 28 | 28 | 28 | 27 |
| Skattekista | 62 | 63 | 62 | 59 |

Hva kjennetegner sone 2

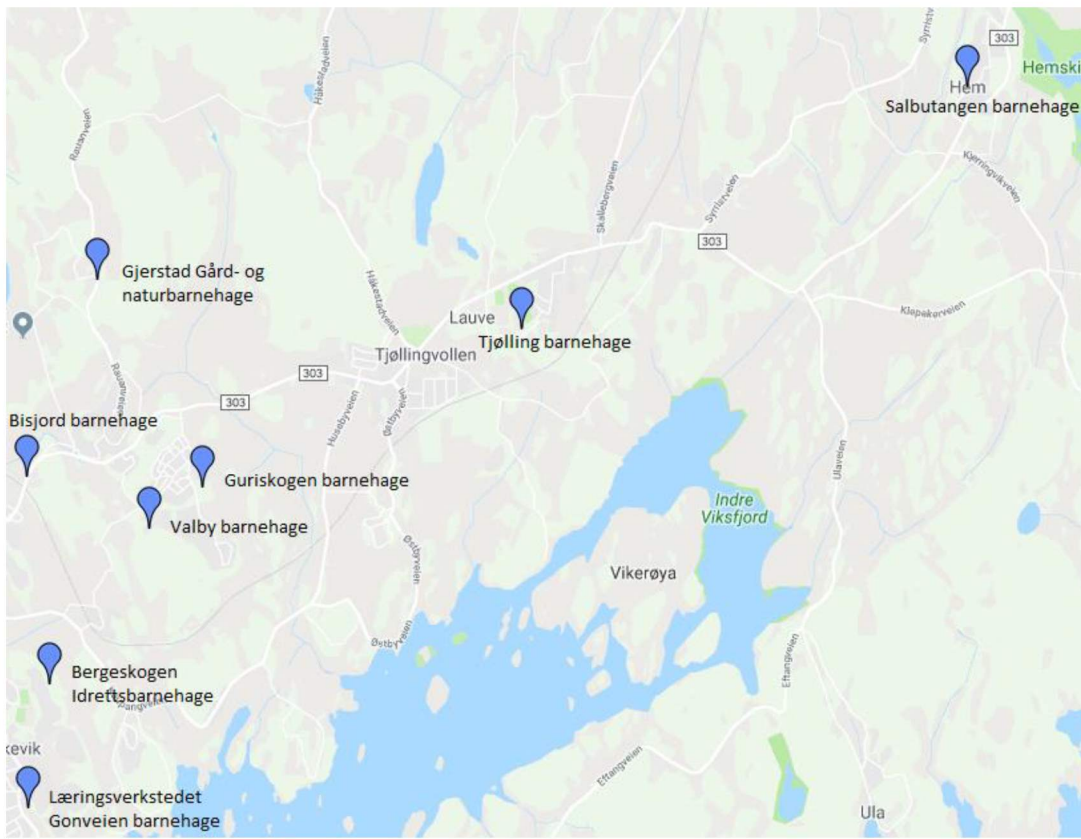
- Blanding av små og store barnehager.
- 3 private og 1 kommunal barnehage.
- Mangfold i etnisitet, språk og levekår.

Utfordringer i sone 2

- Det er svært lite ledig kapasitet i området.
- Når Martineåsen blir utbygd vil det kreve innregulering av ny barnehage og Veldre barnehage bør vurderes samlokalisert med eventuelt ny barnehage.

Sone 3 Tjølling

Sonen består av 8 barnehager hvorav 3 kommunale og 5 private. Barnehagene varier i størrelse fra 15 til 90 barn. Sonen er stor i utstrekning og strekker seg fra Østre Halsen, Gon området og til Hem, tilsvarende gamle Tjølling kommune.



| Kommunale | Barn pr 15.12.18 | Private | Barn pr 15.12.18 |
|-------------|------------------|----------------------------------|------------------|
| Tjølling | 87 | Bisjord FUS | 83 |
| Valby | 33 | Gjerstad natur og gårdsbarnehage | 20 |
| Bergeskogen | 76 | Guriskogen | 75 |
| | | Salbutangen FUS | 74 |
| | | Læringsverkstedet Gonveien | 84 |
| Sum | 196 | | 336 |

Barnetallsutviklingen i den enkelte barnehage fra 2016-2019

| Kommunale barnehager | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 (15.12.19) |
|-----------------------|------|------|------|------------------|
| Bergeskogen barnehage | 80 | 78 | 76 | 75 |

| | | | | |
|--------------------------------------|-------------|-------------|-------------|------------------------|
| Tjølling barnehage | | | 87 | 90 |
| Valby barnehage | 36 | 27 | 33 | 29 |
| Private barnehager | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 (15.12.19) |
| Bisjord FUS barnehage | 76 | 81 | 83 | 80 |
| Gjerstad natur- og gårdsbarnehage | 20 | 27 | 20 | 15 |
| Guriskogen barnehage | 71 | 73 | 75 | 69 |
| Salbutangen FUS barnehage | 69 | 68 | 74 | 78 |
| Læringsverkstedet Gonveien barnehage | 86 | 79 | 84 | 78 |

Dagens kapasitet

| Kommunale barnehager | Godkjent leke og oppholdsareal | Areal pr.barn | Kommentar |
|------------------------------------|--------------------------------|---------------|--|
| Tjølling | 405 | 4.70 | Ingen ledig kapasitet. |
| Valby | 282 | 8.50 | Noe ledig kapasitet. |
| Bergeskogen | 360 | 4.70 | Ingen ledig kapasitet. |
| Private barnehager | Areal | Areal pr.barn | Kommentar |
| Bisjord FUS | 368 | 4.40 | Ingen ledig kapasitet. |
| Gjerstad gårds- og natur barnehage | 120 | 6.00 | Noe ledig kapasitet. |
| Guriskogen | 400 | 5.30 | Ingen ledig kapasitet. |
| Salbutangen FUS | 368 | 5.00 | Ingen ledig kapasitet. 6 barn med adresse i Sandefjord. |
| Læringsverkstedet Gonveien | 410 | 4.88 | Ingen ledig kapasitet. |

Hva kjennetegner Sone 3

- Mange store barnehager, både kommunale og private.
- Overvekt av private barnehager.
- FUS Salbutangen har også barn fra Sandefjord kommune.
- Det er en stor sone, tilsvarende gamle Tjølling kommune.

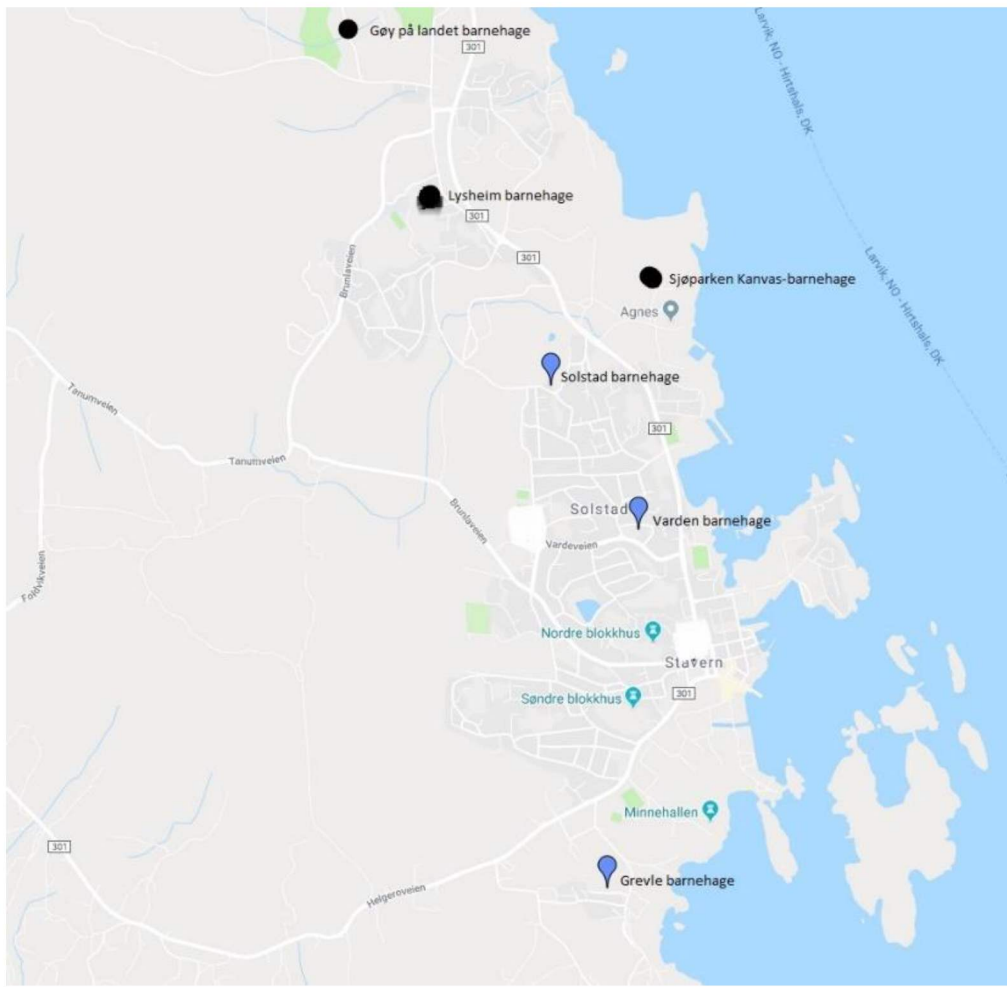
Utfordringer i sone 3

- Lite ledig kapasitet i Østre Halsen/Gon område
- Det er noe ledig kapasitet i det øvrige område. Derfor kan plasser også tilbys barn fra andre kommuner.
- Noe nedgang i barnetallet de siste årene.



Sone 4 Stavern/Brunlanes

Sonen består av 6 barnehager, 4 kommunale og 2 private. Barnehagene varierer i størrelse fra 30 til 79 barn.



| Kommunale barnehager | Barn pr 15.12.18 | Private barnehager | Barn pr 15.12.18 |
|----------------------|------------------|--------------------|------------------|
| Grevle | 69 | Gøy på landet | 32 |
| Lysheim | 76 | Sjøparken | 66 |
| Solstad | 69 | | |
| Vården | 37 | | |
| Sum | 251 | | 98 |

Dagens kapasitet

| Kommunale barnehager | Areal | Areal pr.barn | Kommentar |
|----------------------|-------|---------------|-----------------------|
| Grevle | 417 | 6.04 | Ingen ledig kapasitet |

| | | | |
|---------------------------|--------------|-----------------------|------------------------|
| Lysheim | 417 | 5.49 | Ingen ledig kapasitet |
| Solstad | 485 | 7.03 | Ingen ledig kapasitet. |
| Varden | 268 | 7.24 | Ledig kapasitet. |
| Private barnehager | Areal | Areal pr. barn | Kommentar |
| Gøy på landet | 142 | 4.44 | Ikke ledig kapasitet. |
| Sjøparken | 495 | 7.50 | Mye ledig kapasitet. |

Barnetallsutviklingen i den enkelte barnehage fra 2016-2019

| Kommunale barnehager | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 (15.12.19) |
|----------------------------|------|------|------|------------------|
| Grevle barnehage | 59 | 60 | 69 | 72 |
| Lysheim barnehage | 74 | 77 | 76 | 79 |
| Solstad barnehage | 67 | 66 | 69 | 72 |
| Varden barnehage | 36 | 27 | 37 | 36 |
| Private barnehager | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 (15.12.19) |
| Gøy på landet barnehage | 32 | 32 | 32 | 30 |
| Sjøparken Kanvas barnehage | 39 | 56 | 66 | 63 |

Hva kjennetegner sone 4

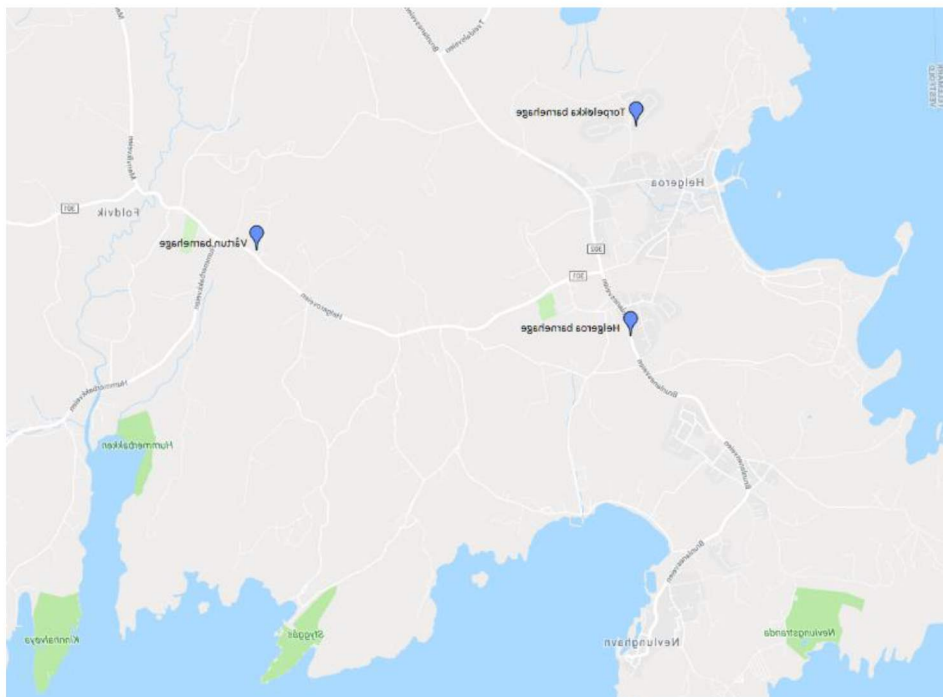
- Blanding av små og store barnehager.
- Alle barnehagene er i relativt nye bygg.
- 2 private og 4 kommunale barnehager.

Utfordringer i sone 4

- Det er mye ledig kapasitet i området, men ikke nok søkere.

Sone 5 Helgeroa/Brunlanes

Sonen består av 3 barnehager, 2 kommunale og 1 privat. Barnehagene varierer i størrelse fra 16 til 69 barn.



| Kommunale | Barn pr 15.12.18 | Private | Barn pr 15.12.18 |
|-----------------------|------------------|------------------|------------------|
| Helgeroa barnehage | 65 | Vårtun barnehage | 21 |
| Torpeløkkas barnehage | 47 | | |
| Sum | 112 | | 21 |

Dagens kapasitet

| Kommunale barnehager | Areal | Areal pr.barn | Kommentar |
|----------------------|-------|---------------|-----------|
|----------------------|-------|---------------|-----------|

| | | | |
|---------------------------|--------------|-----------------------|--|
| Helgeroa barnehage | 370 | 5.70 | Ingen ledig kapasitet. |
| Torpeløkka barnehage | 426 | 9.0 | Mye ledig kapasitet |
| Private barnehager | Areal | Areal pr. barn | Kommentar |
| Vårtun | 160 | 7.60 | Ledig kapasitet. Det er i dag 2 barn som kommer fra andre kommuner. |

Barnetallsutviklingen i den enkelte barnehage fra 2016-2019

| Kommunale barnehager | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 (15.12.19) |
|----------------------|------|------|------|-----------------|
| Helgeroa barnehage | 62 | 60 | 65 | 69 |
| Torpeløkka barnehage | 40 | 50 | 47 | 41 |
| Private barnehager | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 (15.12.19) |
| Vårtun | 20 | 21 | 21 | 16 |

Hva kjennetegner sone 5

- 2 kommunale og 1 privat barnehage.
- Barnehagene benyttes mest av de som bor i området.
- Vårtun barnehage har utvidet formålsparagraf.

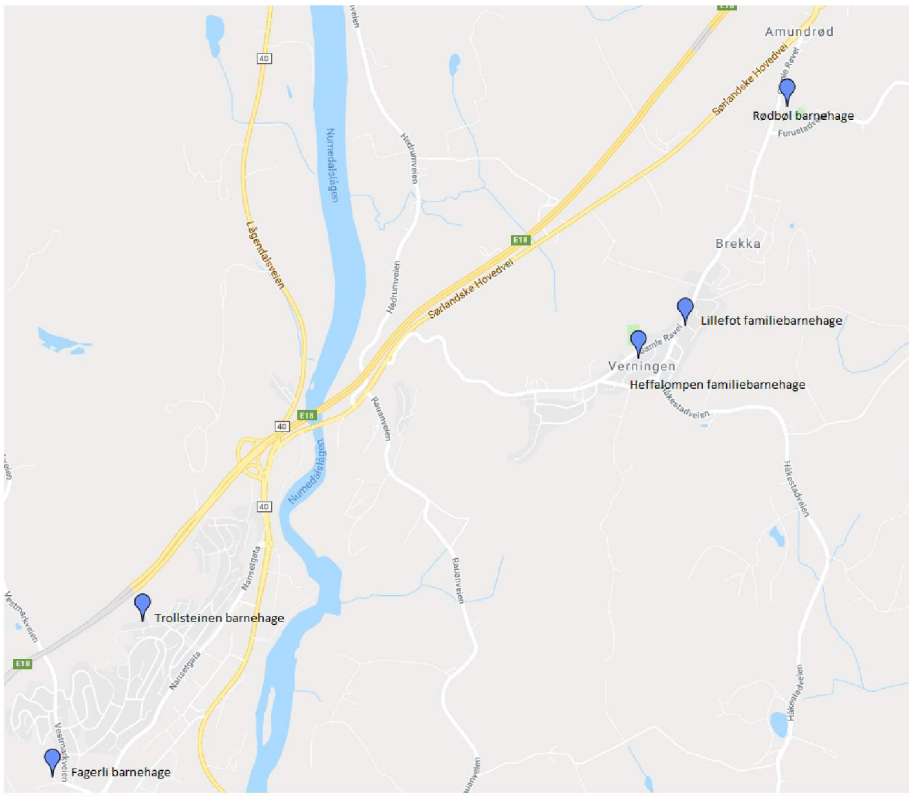
Utfordringer i sone 5

- Det er ledig kapasitet i området. Særlig på Torpeløkka og Vårtun.

Sone 6 Fagerli/ Hagalia/Verningen

Sonen består av 3 ordinære barnehager, hvorav 2 er kommunale og 1 er privat. I tillegg er det 2

familiebarnehager. De ordinære barnehagene varierer i størrelse fra 67 til 120 barn. Familiebarnehagene har henholdsvis 6 og 10 barn.



| Kommunale | Barn pr 15.12.18 | Private | Barn pr 15.12.18 |
|-------------------|------------------|------------------------------|------------------|
| Fagerli barnehage | 121 | Heffalømpen familiebarnehage | 4 |
| Rødbøl barnehage | 67 | Lillefot familiebarnehage | 10 |
| | | Trollsteinen barnehage | 88 |
| Sum | 188 | | 102 |

Dagens kapasitet

| Barnehage | Areal | Areal pr.barn | Kommentar |
|--------------|-------|---------------|------------------------|
| Fagerli | 630 | 5.21 | Ikke ledig kapasitet |
| Rødbøl | 400 | 5.97 | Noe ledig kapasitet. |
| Heffalompen | | | Ingen ledig kapasitet. |
| Lillefot | | | Ingen ledig kapasitet. |
| Trollsteinen | 643 | 7.30 | Ingen ledig kapasitet. |

Barnetallsutviklingen i den enkelte barnehage fra 2016-2019

| Kommunale barnehager | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 (15.12.19) |
|------------------------------|------|------|------|------------------|
| Fagerli barnehage | 116 | 115 | 121 | 120 |
| Rødbøl barnehage | 68 | 66 | 67 | 67 |
| Private barnehager | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 (15.12.19) |
| Heffalompen familiebarnehage | 8 | 4 | 4 | 6 |
| Lillefot familiebarnehage | 12 | 10 | 10 | 10 |
| Trollsteinen barnehage | 89 | 89 | 88 | 88 |

Hva kjennetegner sone 6

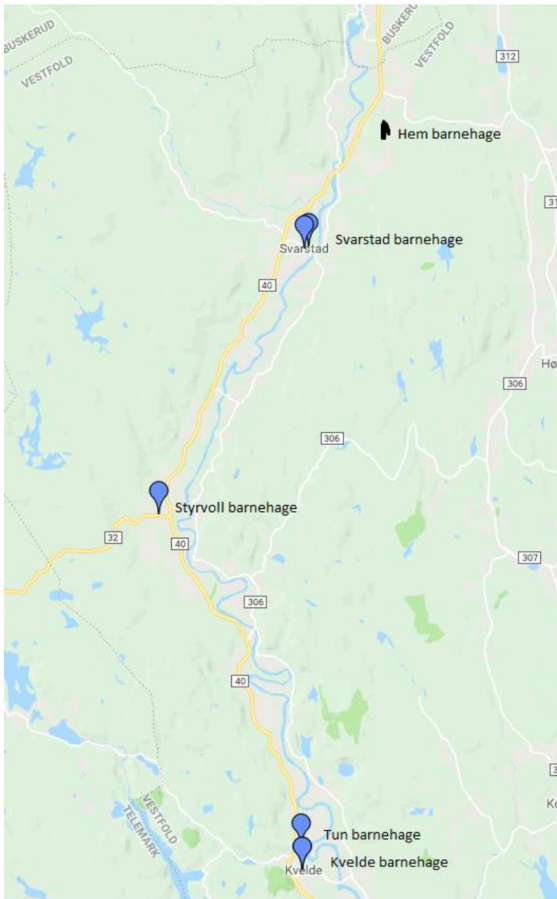
- Sonen har to familiebarnehager, de eneste familiebarnehagene som er i Larvik kommune.
- 3 store barnehager som har god tilsøking.

Utfordringer i sone 6

- Rødbøl barnehage ligger i en gammel bygning, og lokalene bærer preg av å være en ombyggt skole. I planperioden bør Rødbøl barnehage vurderes i forhold til andre lokaliteter.

Sone 7 Lågendalen

Sonen består av 5 barnehager, hvorav 3 er kommunale og 2 er private. Barnehagenes størrelse varierer fra 18 til 72 barn.



| Kommunale | Barn pr 15.12.18 | Private | Barn pr 15.12.18 |
|--------------------|------------------|------------------|------------------|
| Styrvoll barnehage | 45 | Hem barnehage | 20 |
| Svarstad barnehage | 56 | Kvelde barnehage | 49 |
| Tun barnehage | 77 | | |
| Sum | 178 | | 69 |

Dagens kapasitet

| Kommunale barnehager | Areal | Areal pr.barn | Kommentar |
|----------------------|-------|---------------|---------------------------------|
| Styrvold | 308 | 6.84 | Ledig kapasitet. |
| Svarstad | 349 | 6.23 | Ledig kapasitet. |
| Tun | 532 | 6.91 | Ledig kapasitet i avd. Hvarnes. |
| Private barnehager | | | |
| Hem | 110 | 5.50 | Noe ledig kapasitet. |
| Kvelde | 400 | 8,16 | Ingen ledig kapasitet. |

Barnetallsutviklingen i den enkelte barnehage fra 2016-2019

| Kommunale barnehager | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 (15.12.19) |
|----------------------|------|------|------|-----------------|
| Styrvoll barnehage | 48 | 52 | 45 | 34 |
| Svarstad barnehage | 50 | 56 | 56 | 47 |
| Tun barnehage | 75 | 77 | 77 | 72 |
| Private barnehager | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 (15.12.19) |
| Hem barnehage | 16 | 18 | 20 | 18 |
| Kvelde barnehage | 45 | 48 | 49 | 52 |

Hva kjennetegner sone 7

- Blanding av små og store barnehager.
- 2 private og 3 kommunale barnehager.
- Kvelde barnehage har utvidet formålsparagraf.
- Ligger fordelt fra Kvelde til Hem.

Utfordringer i sone 7

- Tun barnehage har en avdeling som er lokalisert i Hvarnes.
- Tun barnehage er i tidligere barnehagebruksplan vedtatt bygd ny og skal da inneholde avdeling Hvarnes.
- Mye ledig kapasitet i sonen.

9. Mangfold i barnehagestrukturen i Larvik

Som tabellene over indikerer er det stor variasjon og mangfold i kommunens barnehager, både når det gjelder størrelse, alder, utforming av bygg, eierform, formålsparagraf og profil. Størst mangfold er det i størrelse og barnetall i de ordinære barnehagene. Her varierer størrelsen i barnetallet fra 15 til 135 barn. Små og store barnehager er fordelt i alle sonene i kommunen.

Størrelse på ordinære barnehager pr 15.12.19

| Gruppe 1 | Gruppe 2 | Gruppe 3 | Gruppe 4 | Gruppe 5 |
|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|----------------------------|
| 15-30 barn | 31-46 barn | 47-69 barn | 70-89 barn | 90 eller flere barn |
| 9 barnehager | 6 barnehager | 9 barnehager | 9 barnehager | 4 Barnehager |

Eierforhold

Det er 19 kommunale barnehager og 18 private barnehager. Veldig mange av de private barnehagene er foreldre-eide, men det er også tre store kjeder som eier barnehager i Larvik, Kanvas, FUS og Læringsverkstedet.

Utvidet formålsparagraf

- Kvelde barnehage
- Vårtun barnehage

Spesiell profil

- Gjerstad gårds- og naturbarnehage
- Bergeskogen
- Veldre kulturbarnehage
- Gøy på landet

10. Barnehagestruktur og kapasitet tilpasset behov

Larvik kommune skal ha en barnehagekapasitet som sikrer at alle barn med lovfestet rett i henhold til barnehageloven § 12a får plass i barnehage. Etterspørselen påvirkes av flere forhold, blant annet av bolig- og utbyggingsmønstre, endringer i fødsels- og befolkningstallene og antall familier som mottar kontantstøtte. Tiden fra et barn er født til det har rett på barnehageplass er om lag ett år. De senere år har vi erfart at behovstallene kan endres ganske raskt, men tilgjengelige prognoser viser seg å stemme godt med virkeligheten. For å kunne tilpasse kapasitet til faktisk behov og samtidig tilby plass i tråd med ønsker, må barnehagestrukturen kunne takle raske endringer og forankres i tilgjengelige prognoser.

Utbygging og utvikling av barnehager må tilpasses utviklingstrekk i samfunnet og lokale endringer i befolkningsframskrivningstallene. Mindre endringer kan justeres gjennom hvor stor del av tilgjengelige areal som tas i bruk i forkant av barnehageopptaket. Vesentlige endringer i behovstallene krever strukturelle grep for å sikre at barnehagekapasiteten er tilpasset de faktiske behov, og på den måten legge grunnlag for en effektiv ressursutnyttelse innenfor barnehageområdet. Ved å sørge for stor grad av samsvar mellom kapasitet og behov vil en kunne prioritere økt kvalitet i de barnehageplassene det er et faktisk behov for.

Larvik kommune har noe overkapasitet av godkjent leke- og oppholdsareal. Dette gjelder både i kommunale og private barnehager. Det betyr at det er plass til flere barn i en del av barnehagene i Larvik, forutsatt at personalet økes tilsvarende. Reservekapasitet av leke- og oppholdsareal og prognosetall må ligge til grunn for fremtidig planlegging av barnehagestrukturen i Larvik.

For å få bedre balanse mellom behov og kapasitet kan det bli nødvendig å etablere nye, permanente barnehageplasser i områder med underdekning og samtidig redusere antall plasser i deler av kommunen med overkapasitet. Avvikling av plasser er ikke mulig å gjennomføre uten at både barn, foreldre og ansatte blir berørt. Alle parter vil bli ivaretatt og det vil bli gitt tilbud om plass i andre barnehager. Rådmannen mener at neddimensjonering er nødvendig for å for å oppnå en bedre balanse mellom behov og kapasitet i kommunen samlet sett.

Hvordan redusere plasser?

- Nedleggelse av barnehager
- Nedleggelse av avdelinger
- Naturlig nedgang (forholdet mellom barn inn og barn ut (skolestartere)
- Ikke ta inn barn fra andre kommuner i de kommunale barnehagene

11. Samarbeid med de private barnehageeierne.

En fremtidig barnehagestruktur bør utvikles i samarbeid med de private barnehagene og deres eiere. Det er viktig at kommunen har en løpende og åpen dialog og at en sammen ser på løsninger når behovstallene endrer seg. Dette kan sikre kvalitativt gode barnehager og bety kostnadseffektivitet for alle parter.

Det kan også være formålstjenlig å inngå en samarbeidsavtale med de private barnehagene som sikrer et godt samarbeid, tett dialog og forutsigbarhet både for kommunen som er hovedansvarlig for full barnehagedekning og for eierne av de private barnehagene.

