Larvik kommune

Alkoholpolitisk handlingsplan

2020-2024

INNHOLDSFORTEGNELSE

BAKGRUNN **3**
Lovgrunnlaget 3
Om alkoholpolitisk handlingsplan 3

UTVIKLING I SISTE BEVILLINGSPERIODE 2016-2020 ..... **4**

MÅL OG HANDLINGSPLAN **6**

SUPPLERENDE RETNINGSLINJER **14**
Russearrangementer 14
Generelt om utearealer 14
Begrensninger om utearealer 14
Behandling av søknader om skjenkebevilling fra charterbåter m.v. 14
Kontroller av steder med begrenset bevilling. 14
«Tak» på antall bevillinger. 15
En enkelt anledning 15
Ambulerende bevilling – lukket arrangement 15

BAKGRUNN

Lovgrunnlaget

Alkohollovens § 1-7d Kommunal alkoholpolitisk handlingsplan:
Kommunen skal utarbeide en alkoholpolitisk handlingsplan. Departementet kan gi forskrifter om innholdet av kommunal alkoholpolitisk handlingsplan.

Om alkoholpolitisk handlingsplan

Alkoholloven setter rammene for hvordan alkoholpolitikken skal forvaltes. Innenfor disse rammene er kommunene tillagt et betydelig ansvar og stor frihet til å utforme egen alkoholpolitikk, med den konsekvens at norsk alkoholpolitikk i stor grad avhenger av den politikk som føres på kommunalt nivå. Kommunene har etter alkoholloven § 1-7d plikt til å utarbeide en alkoholpolitisk handlingsplan. Loven gir ingen direkte anvisninger om hva planen skal inneholde, men den bør angi de hoved- og delmål kommunen legger til grunn for sin alkoholpolitikk, samt virkemidler som skal benyttes for å nå disse målene.

Rusmiddelpolitikk handler i stor grad om folkehelse og mye av arbeidet bør og skal sees i et folkehelseperspektiv. Folkehelse handler om overskudd til å mestre hverdagens krav. Alkohol er det rusmiddel som forårsaker størst belastninger både i et individuelt perspektiv og i et samfunnsperspektiv. De fleste skader og ulykker relatert til bruk av alkohol skjer ikke som følge av langvarig inntak, men som følge av brå alkoholpåvrkning og rus.

Rådmannen fremhever at Larvik har et attraktivt og mangfoldig restaurant- og uteliv, som er til berikelse for kommunen og til glede for beboere og tilreisende. Det kulturelle aspektet, næringsutvikling, byutvikling, sysselsetting og verdiskapningen i restaurant- og utelivet er verdifullt for kommunen. Kommunens regulering av omsetning av alkoholholdig drikk har som mål i størst mulig utstrekning, å begrense de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. Kommunens regulering retter seg mot to innsatsområder som det knyttes delmål og tiltak til;

1. Larvik skal være en trygg kommune, med spesielt fokus på barn og unge.
2. Larvik kommune krever ansvarlig drift av servering – og skjenkesteder.

Lovens formål

Alkohollovens § 1-1:
Regulering av innførsel og omsetning av alkoholholdig drikk etter denne lov har som mål å begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. Som et ledd i dette sikter loven på å begrense forbruk av alkoholholdige drikkevarer.

UTVIKLING I SISTE BEVILLINGSPERIODE 2016-2020

Pr. 31.12.2019 hadde Larvik kommune 77 skjenkebevillinger og 38 salgsbevillinger. Antall salgs og skjenkesteder i Larvik har vært forholdsvis stabilt i bevillingsperioden (2016 – 2020).

Omsatt mengde alkoholholdig drikk i 2017 og 2018

Larvik kommune mottar årlig oppgaver fra bevillingshavere over omsatt mengde alkoholholdig drikk i forbindelse med beregning av bevillingsgebyr. Tallene viser at den totale omsetningen av alkohol har steget i perioden.

Skjenkesteder /salgssteder		
	2017	**2018**
Øl	336669	385365
Vin	79490	101880
Brennevin	10995	11847
Totalt antall liter	427 154	499 092
Salgssteder totalt antall liter	1 547 324	1 742 122

Behandling av søknader

Økt antall saker til behandling i 2016, skylles ny bevillingsperiode. Fra oktober 2019, har rådmannen delegert myndighet til å behandle saker etter alkoholloven og serveringsloven med unntak av prinsipielle saker, klage over vedtak om avslag på søknad om salgs- og skjenkebevillinger § 1.7a, høringer innen disse to lovene, og Alkoholpolitisk handlingsplan. KMS - sak 122/19 På bakgrunn av ny delegasjon opphørte kontrollutvalget for alkoholomsetning. Hovedutvalg for miljø, kultur og næring foretar politisk behandling av overnevnte saker.

År	Antall møter	Antall saker
2016	11	107
2017	9	77
2018	11	76
2019	8	41

Det er behandlet 144 saker om enkeltanledninger og 55 ambulerende bevillinger i perioden.

År	Bevilling for en enkelt-anlednig	Ambulerende skjenkebevilling
2016	36	25
2017	13	10
2018	50	9
2019	45	11

Antall salgs- og skjenkekontroller i Larvik kommune i perioden

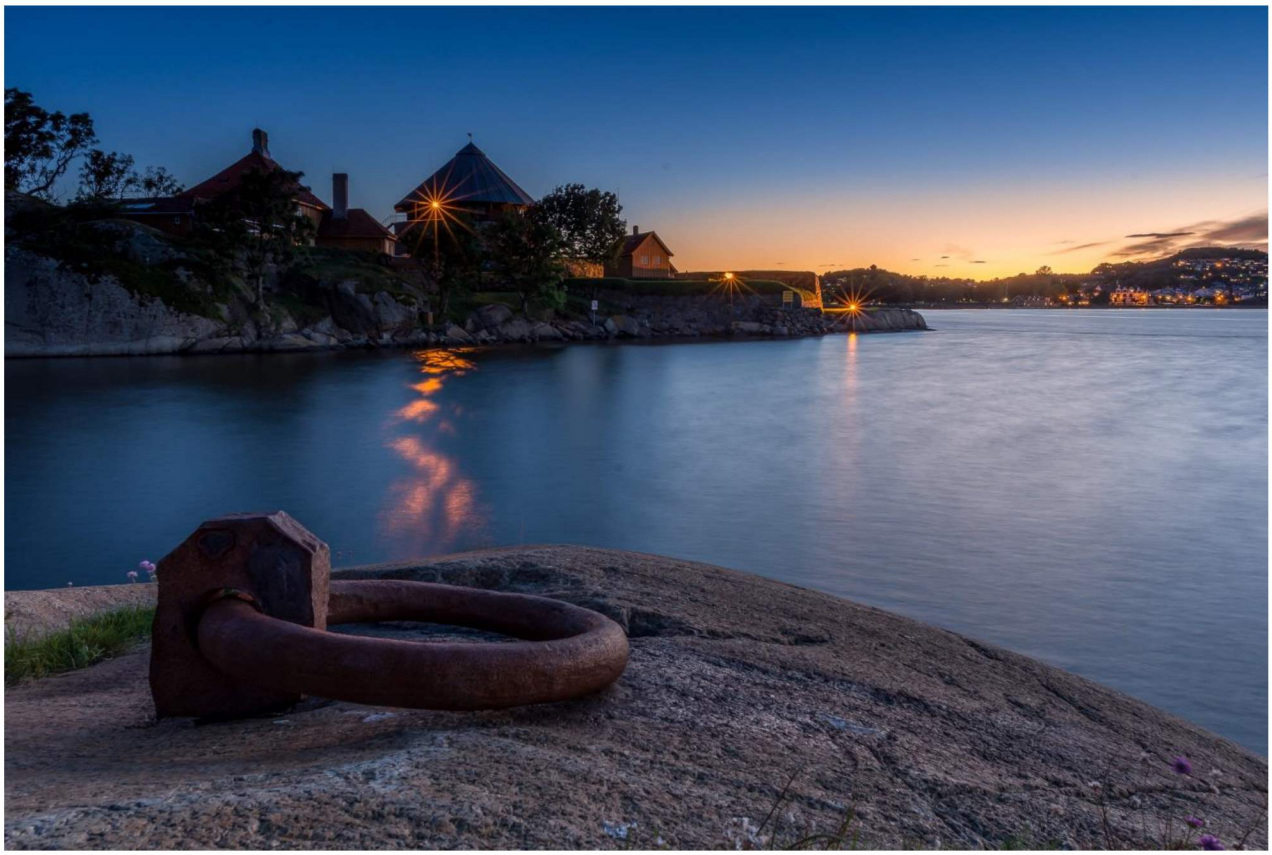
År	Salgs- og skjenkekontroller	Prikker tildelt
2016	393	64
2017	303	48
2018	332	38
2019	326	42

Kommunene skal gjennomføre tre ganger så mange kontroller som det er salgs- og skjenkesteder. Alle kontroller er gjennomført fullt ut, det vil si at kontrollørene legitimerer seg overfor bevillingshaver ved endt kontroll, samt gjennomgår rapporten og får en underskrift av ansvarshavende som er tilstede.

Antall salgsbevillinger og skjenkebevillinger

År	Salgsbevillinger	Skjenkebevillinger
2016	34	80
2017	37	77
2018	35	74
2019	38	77

Administrasjonen gir tilbakemelding til bevillingshavere på alle rapporter. Der det er avvik i forhold til loven og forskriften, får bevillingshaver saken til uttalelse i løpet av en uke, med svarfrist 2 uker før eventuell sak blir opprettet.



MÅL OG HANDLINGSPLAN

Hovedmål og innsatsområde

Kommunens regulering av omsetning av alkoholholdig drikk har som mål i størst mulig utstrekning, å begrense de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære.

Kommunens regulering retter seg mot to innsatsområder som det knyttes delmål og tiltak til;

1. Larvik skal være en trygg kommune, med spesielt fokus på barn og unge.
2. Larvik kommune krever ansvarlig drift av servering – og skjenkesteder.

Innsatsområde 1:
Larvik skal være en trygg kommune, med et spesielt fokus på barn og unge.

Delmål 1 - Begrense skadevirkningene av alkohol

Tiltak: Økt fokus på å vurdere skjenkesøknader i et sosialt og helsemessig perspektiv

I Larvik kommune vil kommunens høringsinstanser i søknad om salgs- og skjenkebevillinger være politiet, Nav sosial, skatte- og avgiftsmyndigheten. Ved behandling etter serveringsloven kan det innhentes uttalelse fra andre offentlige myndigheter og kommunale instanser.

Gjennom at høringsinstanser bevisst, aktivt og målrettet ivaretar sin plikt som høringsinstans etter alkoholloven, vil de få en sterkere rolle i kommunens alkoholpolitikk.

Høringsuttalelsenes skal bidra til et godt beslutningsgrunnlag i den enkelte sak. Eksempler på relevante forhold som høringsinstansene kan uttale seg om:

- Stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessige forhold
- Lokalmiljøet -type sted, kunder og nærområdet (f eks barnehage eller skole i nærhet til stedet)
- Erfaring fra tidligere drift – som knytter seg til stedet
- Forhold som har konsekvenser for lokalmiljøet
- Byggets egnethet
- Støy og uro ved stedet
- Volds- og rusproblematikk, overskjenking og annet.
- Kan gi en anbefaling om åpningstider basert på kunnskap om stedet, historikk mv.

Alkohollovens §1-7a:
Ved vurderingen av om bevilling bør gis, kan kommunen blant annet legge vekt på antallet salgs- og skjenkesteder, stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessige forhold, næringspolitiske hensyn og hensynet til lokalmiljøet for øvrig. Det kan også legges vekt på om bevillingssøker og personer som nevnt i § 1-7b første ledd er egnet til å ha bevilling.

Delmål 2 - Redusere overskjenking og vold

Tiltak: Veiledning av og dialog med bransjen
Larvik kommune skal bidra til å redusere og forhindre overskjenking i sin veiledning og dialog med bransjen.

Kommunen tilbyr veiledningen. Økt veiledning ved søknadstidspunktet og i vanlig drift for å bidra til kompetanseheving blant bevillingshavere og deres ansatte prioriteres i perioden. Dette bidrar til at utfordringer kan identifiseres, slik at bevillingssøkere og drivere kan gjøre nødvendige justeringer for å sikre trygg og forsvarlig drift.

Kursene Ansvarlig vertskap, Ansvarlig salg og kurs i reklame skal videreføres som et godt tilbud til bransjen.
Det viktigste med Ansvarlig salg- og vertskapskursene er bevisstgjøring og kompetanseheving blant ansatte og ledere på skjenkesteder. Det bidrar også til mer systematisk samarbeid mellom kommunen, bransjen og politiet.

Kommunens hjemmesider skal inneholde reglement, prosedyrer, alkoholpolitisk handlingsplan, forskrifter, lovverk samt annen nyttig informasjon slik at det er lagt til rette for god og felles informasjon til bransjen.

Tiltak: Samarbeid med andre myndigheter
Larvik kommune skal sammen med andre offentlige myndigheter jobbe for å redusere over-skjenking og vold i utelivet.

Larvik kommune skal bidra til at samarbeidet med Politiet, Skatt Sør, Skatteoppkreveren i Larvik, Arbeidstilsynet og Mattilsynet opprettholdes. Det skal vurderes i perioden om samarbeidet skal formaliseres gjennom samarbeidsavtaler.

Tiltak: Målrettede kontroller og oppfølging
Utover det lovpålagte minimumskravet om at hver bevilling skal kontrolleres minst én gang i året og at det skal gjennomføres tre ganger så mange kontroller som det er bevillinger, skal kommunens kontroller av salgs- og skjenkesteder være målrettede. Kriterier for dette vil blant annet være stedets historikk, konsept, beliggenhet, størrelse, aldergrense, informasjon fra andre offentlige instanser, innkomne tips og klager.

Delmål 3 - Ingen skjenking og salg av alkohol til mindreårige

Tiltak: Veiledning og dialog
Larvik kommunen skal veilede for å øke bevisstheten i bransjen slik at salg og skjenking av alkohol til mindreårige unngås.

Tiltak: Kontroll og samarbeid med andre kontrollinstanser
Larvik kommune skal sammen med andre offentlige myndigheter arbeide for at det ikke skjenkes eller selges alkohol til mindreårige.

Kommunen skal samarbeide tett med andre myndigheter, spesielt politiet for å redusere skjenking og salg av alkohol til mindreårige. Samarbeidet vil blant annet innebære at når butikker med salgsbevilling kontrolleres skal kommunen ta initiativ ovenfor politiet for å se på muligheten for å aksjonere mot mindreårige som bruker falsk legitimasjon for å kjøpe alkohol og/eller langing.

Tiltak: Larvik kommune skal ha alkoholfrie arenaer
Larvik kommune skal ha alkoholfrie områder, og enkelte konsepter og arrangementer vil derfor ikke bli innvilget skjenke- eller salgsbevilling.

Alkoholfrie soner:
Generelt skal det ikke gis skjenkebevilling til arrangementer eller konsepter som retter seg mot barn og unge.

Eksempler på slike arrangementer og konsepter kan være:

- Skjenkebevilling til steder som er rettet mot idretts- og fritidsarrangementer for barn og unge.
- Konserter/festivaler hvor det serveres alkoholholdig drikke skal i utgangspunktet ha aldersgrense 18 år. Kommunen vurderer søknaden i samarbeid med politiet om endelig aldersgrense /alkoholfrie soner.
- Det skal som hovedregel ikke innvilges ambulerende skjenkebevilling, ved arrangementer eller enkelt anledning, som retter seg mot barn og ungdom under 18 år.
- Arrangementer med tydelig familieprofil bør fortrinnsvis ikke gis bevilling. Dersom bevilling skal kunne gis må det etableres egne alkoholfrie soner. Bevillingshaver som serverer alkoholholdig drikk skal ha egne områder i god avstand til barneaktiviteter.
- Pub/Barer skal ikke ha anledning til egne stands på familiearrangementer.
- Det skal som hovedregel ikke innvilges ordinær eller ambulerende skjenkebevilling ved tribuneanlegg, samt på eller i tilknytning til idrettsarenaer/-anlegg. Det kan imidlertid i den enkelte sak gis bevilling for et klart avgrenset tilskueområde eller tribuneanlegg som er under bevillingssøkers disposisjon, forutsatt at det dokumenteres tilstrekkelig vakthold, god kontroll og er ønsket av arrangør.
- Det skal ikke gis skjenkebevilling til steder beregnet for barn og ungdom, ungdomsklubber, barnefestivaler og lignende.
- Det gis ikke skjenkebevilling til steder hvor handel med varer og tjenester foregår eller til serveringssteder i butikksentra, med mindre serveringsstedet har en beliggenhet og åpningstid som fører til at

driften er klart skilt fra butikkdriften og avgrenset med faste vegger.
- Det gis ikke skjenkebevilling til kiosker og gatekjøkken, eller konsepter/steder med hurtigmatservering.
- Det gis ikke skjenkebevilling til helsestudio, frisørsalonger, bibliotek eller forretninger der konseptet normalt ikke omfatter skjenking av alkohol.
- Det gis ikke skjenkebevilling i undervisningssentra/lokaler for barn og unge..
- Det gis ikke skjenkebevilling til steder som har spill som sitt driftskonsept.
- Alle foreninger med medlemmer under 18 år må også ha alkoholfrie tilbud og arrangementer for å kunne få skjenkebevilling for én enkelt anledning ved arrangement for personer over 18 år.

Delmål 4 - Redusere uforsvarlig drift

Tiltak: Bidra til forsvarlig drift av serverings- og skjenkebevillinger
Larvik kommune skal vurdere bevillingshavers helhetlige drift i sitt kontrollarbeid.
Alkoholloven §§ 4-7 og 3-9 bestemmer at bevillingen skal utøves på en forsvarlig måte. Dette er en av de viktigste forutsetningene for at de alkoholpolitiske målene kan oppnås. Larvik kommune skal i sitt kontrollarbeid observere stedenes interne rutiner og helhetlige drift, og bidra til at de bedres ved behov. Dersom skjenkestedenes utøvelse av bevillingen vanskeliggjør stedets egen kontroll med skjenkingen eller gjestenes sikkerhet, kan dette være i strid med forsvarlighetskravet. (Eksempler på uforsvarlig drift er blant annet manglende kontroll på skjenkingen, utilstrekkelig vakthold, at ansatte konsumerer eller er påvirket av rusmidler i arbeidstiden, at det er for få ansatte på jobb, eller at det avdekkes andre lovbrudd på et sted).

Tiltak: Veiledning og dialog med salgs- og skjenkesteder
Larvik kommune skal gjennom tilbud om veiledning og dialog med bevillingshaverne etablere en felles forståelse av hva som menes med forsvarlig drift. Kommunen skal også tilby veiledning til steder der det er behov for å bedre driften.

Tiltak: Veiledning og dialog for enkeltanledninger og arrangementer
Larvik kommune skal også tilby å veilede bevillingssøkere i god tid i forkant av større og potensielt utfordrende enkeltanledninger og risikoarrangementene. Veiledningene kan gjennomføres i samarbeid med politiet og brannvesenet ved behov.
Dersom kommunen eller andre kontrollinstanser avdekker uforsvarlige avviklede arrangementer, skal kommunen tilby veiledning til bevillingshavere for å unngå gjentakelse.

Tiltak: Styrke skjenkestedenes internkontroll
Larvik kommune skal bidra til at alle skjenkesteder har et internkontrollsystem.
Et velfungerende internkontrollsystem er et av de viktigste verktøy for å sikre forsvarlig drift av skjenkesteder. Kommunen skal gjennom veiledning og i sin øvrige dialog med bevillingshaverne bidra til økt kunnskap om og forståelse av viktigheten ved god drift og internkontroll.

Alle skjenkesteder skal ha internkontrollsystem. Et godt internkontrollsystem går ut på å organisere den daglige driften av stedet slik at kravene i regelverket og bevillingen overholdes. Alkoholforskriften kapittel 8.

Tiltak: Målrettede kontroller og oppfølging
Kontroll med salgs- og skjenkesteder alkoholforskriften kapittel 9.

Larvik kommune skal kontrollere arrangementer og ordinære salgs- og skjenkesteder for å sikre at driften er forsvarlig. Hvert salgs- og skjenkested skal kontrolleres så ofte som *behovet* tilsier etter at man har vurdert risikoforhold, men minst én gang per år. Kommunen skal gjennomføre minimum tre ganger så mange salgskontroller som de har salgssteder og tre ganger så mange skjenkekontroller som de har skjenkesteder. § 9-7

For å kontrollere om stedene har forsvarlig og god drift, skal det gjennomføres grundige

kontroller på hvert skjenkested. Kontrollen skal kartlegge og dokumentere stedenes interne rutiner. Administrasjonen kan anvende denne informasjonen til å veilede stedene for å sikre god drift.

Veileder i salgs- og skjenkekontroller utgitt av Helsedirektoratet legges til grunn for kontrollvirksomheten i kommunen.

Kontrollørene skal ha opplæring og kompetanseheving som setter dem i stand til å utøve funksjonen profesjonelt til enhver tid. Kontrollørene skal også ha bestått prøven for salgs- og skjenkekontrollører, jf. alkoholloven § 5-1.

Tiltak: Sanksjonering og inndragning av bevilling
01.01.2016 ble det innført et nytt normert prikktildelingssystem, de nye reglene medfører at alle kommunene i Norge får like regler for overtredelse og sanksjon. De ulike bruddene får tildelt et fastsatt antall prikker, jf. alkoholforskriften § 10-3. Bestemmelsene i forskriften, §§ 10-1 til 10-6 innebærer et system for prikktildeling ved brudd på bevillingshavers alkoholrettslige forpliktelser. Dersom bevillingshaver i løpet av en periode på to år er tildelt til sammen 12 prikker, skal bevillingen inndras for et tidsrom på en uke.

For steder med halvårsdrift settes inndragningsperioden som hovedregel til den første uken som stedet *normalt* holder åpent i løpet av sommersesongen, dersom stedet har stengt eller normalt holder stengt når vedtaket om inndragning fattes. Inndragningen kan etter en konkret vurdering ilegges på et annet tidspunkt. Det sentrale er at inndragningen blir en reell sanksjon, og at inndragningsperioden skal vare en hel sammenhengende uke.

Larvik kommune kan sanksjonere bevillingssteder som ikke lenger oppfyller vilkårene i alkoholloven § 1-7b ved inndragning av bevillingen for resten av bevillingsperioden eller en kortere periode, jf. alkoholloven § 1-8.

Innsatsområde 2:
Larvik kommune krever ansvarlig drift av serverings- og skjenkesteder

Delmål 1 - Dokumentasjonskrav for salgs og skjenkesteder

Tiltak: Veiledning og dialog
Larvik kommune skal være tilgjengelig og legge til rette for god veiledning og dialog med bransjen.

Larvik kommune vil i sitt veiledningsarbeid i forbindelse med søknader og senere oppfølging av skjenkesteder oppfordre alle bevillingshavere til å ha flere enn én godkjent stedfortreder og/eller at flere ansatte bør ha gjennomført kunnskapsprøven om alkoholloven.

Tiltak: Innhenting av dokumentasjon
For å oppnå hovedmålet om en seriøs drift av salgs og skjenkesteder er et av de viktigste tiltakene dokumentasjonskravet ved innvilgelse/ fornyelse av salgs- eller skjenkebevilling, høringsuttalelsene og samarbeidet med politi, Nav sosial, skatte- og avgiftsmyndigheten.

Følgende dokumentasjon må følge søknaden om salgs- og skjenkebevilling:

- Firmaattest – ikke eldre enn 2 måneder.
- Finansieringsplan må fremlegges ved forespørsel.
- Aksjeeierbok bekreftet av revisor må fremlegges ved forespørsel.
- Kjøpekontrakt ved overdragelse av virksomhet.
- Kopi av registreringsattest fra Merverdiavgifts registeret.
- Bekreftelse på sendt melding til Mattilsynet (dersom administrasjonen ber om det).
- Målsatt plantegning over salgs- eller skjenkestedet.
- Adkomstdokumenter (skjøte, leiekontrakt mv.)
- Dokumentasjon på at styrer og stedfortreder har bestått Kunnskapsprøven etter alkoholloven, jf. alkoholloven § 1-7c og alkoholforskriften § 5-1.
- Dokumentasjon på at daglig leder ved serverings- og skjenkestedet har bestått etablererprøven, jf. serveringsloven § 5.
- Ansettelseskontrakt for styrer og stedfortreder dersom de ikke arbeider i virksomheten i kraft av eierstilling
- Brukstillatelse fra bygningsetaten i henhold til plan og bygningsloven.
- Bekreftet kopi av serveringsbevilling ved søknad om skjenkebevilling.

Når dokumentasjonskravet er innhentet skal følgende retningslinjer følges:

- Det skal gjøres en særlig vurdering ifht alkoholloven når det foreligger negative uttalelser fra høringsinstanser som er av et slikt art at det kan stilles spørsmål om vandel og søkers egnethet er oppfylt, jf. Alkoholloven §§1-7b og §1-7a.
- Det skal foreligge et internkontrollsystem iht. alkoholforskriften kap. 8.
- For festivaler fremlegges internkontrollen i forbindelse med søknaden.
- Bevillingssøker skal legge fram en konseptbeskrivelse i søknaden, slik at det i bevillingsvedtaket kan beskrives hva slags type virksomhet man gir bevilling til. Endring i konseptet kan medføre bortfall av bevilling, jf. alkoholloven § 4-2, dette blir gjeldende når skjenkestedet skifter karakter, f.eks. fra restaurant til pub, endringer i målgruppe eller lignende.

Delmål 2 - Økt innsats mot økonomisk kriminalitet og useriøs drift

Tiltak: Veiledning og dialog
Larvik kommune skal legge til rette for veiledning og dialog i alle deler av forvaltningen av alkoholloven.

Det skal blant annet være fokus på å gi ekstra informasjon til bevillingshavere om lover og regler som kan få store konsekvenser for næringen dersom de ikke overholdes.

Tiltak: Krav til vandel
Larvik kommune skal ha en enhetlig og forutsigbar praktisering av vandelskravet i alkoholloven.
Kommunen skal i hver sak foreta en konkret og helhetlig vurdering på bakgrunn av opplysninger innhentet fra aktuelle høringsinstanser.
Alkoholloven § 1-7b

Tiltak: Forebygge økonomisk kriminalitet og useriøs drift
Larvik kommune skal gjennomføre kontroll av bevillingshavernes vandel.

Rask og effektiv sanksjonering av skjenkesteder som ikke driver i henhold til regelverket er et viktig virkemiddel i kommunens bekjempelse av økonomisk kriminalitet og useriøs drift.
Kommunen skal hindre useriøse aktører i å etablere seg, bidra til å stanse pågående lovbrudd, hindre konkurransevridning og legge til rette for etablering av seriøse virksomheter.
Gjennom aktiv anvendelse av krav til dokumentasjon og vandelskravet skal kommunen avdekke økonomisk kriminalitet og useriøs drift på et tidlig stadium. Vurderingen kan resultere i avslag på søknad om bevilling, tap av bevilling, bruk av vilkår ved innvilgelse eller tildeling av bevilling for en tidsbegrenset periode.

Delmål 3 - Legge til rette for seriøs drift

Tiltak: Tverretatlig samarbeid og informasjonsdeling
Larvik kommune skal samarbeide tverretatlig for å legge til rette for seriøs drift av salgs- og skjenkesteder.

Samarbeid med andre offentlige instanser og kontrollorganer medfører kompetanseheving, økt kunnskap og bedre informasjonsflyt i kommunens saksbehandling og kontrollvirksomhet.
Samarbeidet bidrar således til å heve kvaliteten på kommunens forvaltning av alkoholloven, legge til rette for seriøs drift av salgs-, serverings- og skjenkesteder, forebygge økonomisk kriminalitet og arbeidslivskriminalitet i utelivet samt forhindre uønsket konkurransevridning og etablering av useriøse virksomheter.

Det er ønskelig at flest mulig skjenkesteder og arrangementer oppfyller kravene til universell utforming, slik at stedene og arrangementene blir tilgjengelig for alle. Krav til universell utforming ivaretas av bygningsmyndigheten, i henhold til plan- og bygningsloven, i forbindelse med søknad om bruksendring. I tilfeller hvor bevillingsmyndigheten blir kjent med at skjenkesteder ikke oppfylle gjeldende krav til universell utforming, og ved nye søknader om skjenkebevilling, vil bevillingsmyndigheten oppfordre til at skjenkestedet iverksetter tiltak for å oppfylle gjeldende krav til universell utforming.

Tiltak: Krav til egnethet
Larvik kommune skal ha en effektiv og formålstjenlig bruk av egnethetsvurdering etter alkoholloven § 1-7a.

Paragrafen får anvendelse både på objektive forhold ved selve salgs- eller skjenkestedet og på de direkte eller indirekte involverte personers egnethet til å ha bevilling. Alkoholloven § 1-7a gir bevillingsmyndigheten et bredt og viktig handlingsrom. Bestemmelsen gir grunnlag for å avslå søknad om bevilling, innvilge for en kortere periode og innvilge med vilkår.

Tiltak: Krav om konseptangivelse
Larvik kommune skal styrke oppfølging av at bevillingshaver driver sin virksomhet i henhold til angitt konsept, dette skal gjøres ved å kreve

fremlagt utfyllende konseptbeskrivelse der dette er formålstjenlig.

Opplysningene vil gi grunnlag for å vurdere om virksomheten kan få skjenkebevilling eller salgsbevilling, eller om kommunen bør vurdere særskilte åpningstider, vilkår og/eller tidsbegrenset bevillingsperiode. Beskrivelsen skal også danne grunnlag for kommunens vurdering av behovet for veiledning og dialog i søknadsprosessen.
Alkoholloven § 4-2.

Tiltak: Unntak fra åpningstidsbestemmelsene
Larvik kommune kan gjøre unntak fra gjeldende forskrift om åpningstid for det enkelte skjenkested.

Unntak gjelder både ved utvidet og innskrenket åpningstid. I en vurdering om innskrenket åpningstid vil hensynene i alkoholloven § 1-7a kunne benyttes analogisk. Dette vil for eksempel være aktuelt ved enkelte konsepter der det vil anses uhensiktsmessig med maksimal åpningstid eller ved serverings- og skjenkesteder der politiet rapporterer om støy og ordensproblemer på nattestid. Det kan også dispenseres ved å utvide fra skjenke-/lukketider ved spesielle arrangementer/anledninger som omfatter virksomhet ut over det som følger av ordinær drift ved det enkelte serveringssted.

Tiltak: Vilkår for bevillinger
Etter alkoholloven §§ 3-2 og 4-3 kan det settes vilkår for bevillingen i samsvar med de alminnelige forvaltningsrettslige prinsipper. Kommunen kan bare stille vilkår som er saklig begrunnet, det vil si vilkår som vil ivareta alkoholpolitiske og samfunnsmessige hensyn.

Tiltak: Tidsbegrensede bevillinger
Larvik kommune skal i tvilstilfeller og der det anses hensiktsmessig innvilge bevilling for en begrenset periode.

Kommunen skal i større grad benytte seg av muligheten til å gi bevilling for en kortere periode. Kommunal skjenkebevilling kan etter alkoholloven § 1-6 annet ledd gis for inntil fire år. Dette innebærer at kommunen også kan gi bevilling for kortere perioder. Dette kan være aktuelt i de tilfeller hvor høringsinstansene melder om pågående saker, hvis utfall er avgjørende for kommunens konklusjon av om vandelskravet er oppfylt. Bevilling for en kortere periode kan også være formålstjenlig der kommunen ønsker å se om bevillingen vil bli utøvet forsvarlig og i henhold til gjeldende regelverk.

Tiltak: Tettere oppfølging av styrer og stedfortreder
Larvik kommune skal ha tettere oppfølging av kravet til styrer og stedfortreder ved salgs- og skjenkesteder.

Kommunen skal følge opp kravet om at styrer og stedfortreder har et reelt ansettelsesforhold ved bevillingsstedet og har dokumentert kunnskap om alkoholloven gjennom bestått kunnskapsprøve, jf. alkoholloven § 1-7c. Det skal gjennomføres kontroller for å avdekke om styrer og stedfortreder faktisk arbeider ved stedet.

Supplerende retningslinjer

Russearrangementer

Kommunen ønsker at russefeiring skal foregå i trygge og sikre omgivelser.
Søknad om russearrangement som krever bevilling avgjøres av rådmannen i samarbeid med politiet. Det skal legges avgjørende vekt på politiets vurdering av arrangementet.

Russearrangement skal være kun for de som selv er russ.

Generelt om utearealer

a) Skjenkebevilling kan innvilges for utearealer som er en naturlig forlenget del av et godkjent skjenkested.
b) Leiekontrakt for utearealet må dokumenteres før søknad om skjenkebevilling for uteareal behandles. Leieavtale kreves også ved bruk av kommunal grunn.
c) Skjenkebevilling kan innvilges ved spesielle friluftsarrangementer som festivaler, konserter, messer etc., unntatt hvis de har barn og unge som målgruppe.
d) Skjenkearealer på uteserveringen må være klart avgrenset mot arealet som ikke er skjenkeareal.

Begrensninger om utearealer

a) Bevilling til uteservering som hindrer fri ferdsel, anbefales ikke
b) For utearealer som ikke ligger som en naturlig forlenget del av et godkjent skjenkested, skal det ikke innvilges skjenkebevilling
c) Av hensyn til beboere nær restauranter og serveringssteder skal virksomheter i Larvik kommune til enhver tid følge kommunal retningslinje for regulering av utendørs lydnivåer fra høyttalere/musikkanlegg i Larvik kommune, samt Helsedirektoratets veileder; Musikkanlegg og helse, veileder til arrangører og kommuner IS-0327.

Behandling av søknader om skjenkebevilling fra charterbåter m.v.

Charterbåter kan skjenke til passasjerer om bord. Ved anløpssteder underveis må det ikke skjenkes til personer som ikke følger båten. Ved endestasjonen må ingen skjenking foregå.
Charterbåter som er hjemmehørende i andre kommuner kan få tildelt bevilling i Larvik kommune etter søknad.
Ovennevnte vilkår skal gå frem av bevillingsbrevet.

Kontroller av steder med begrenset bevilling.

Steder som ikke bruker sin bevilling etter på forhånd fastsatte tidspunkter, skal meddele til bevillingsmyndigheten når bevillingen benyttes. Dette skal gjøres av hensynet til kontroll og for å oppfylle lovens krav om minimum én kontroll pr. bevillingssted, jf. alkoholforskriften § 9-7.

«Tak» på antall bevillinger.

Det settes ikke «tak» på antall bevillinger i Larvik kommune.

En enkelt anledning

Skjenkebevilling for en enkelt anledning kan gis enten for åpent arrangement eller for lukket arrangement (sluttet selskap). Søkere som får bevilling for en enkelt anledning, må følge de åpnings- og skjenketider som gjelder for serveringssteder.

Disse bestemmelser gjelder for enkelt anledning:

- Bevillingshaver er ansvarlig for at skjenking av alkoholholdig drikk foregår på en slik måte at reglene i gjeldende lov og forskrift overholdes, og at alkoholpolitiske hensyn ivaretas.
- Bevillingshaver må påse at det ikke skjenkes alkoholholdig drikk til mindreårige eller synlig berusede personer, og at det ikke skjenkes ut over tillatt skjenketid slik denne er fastsatt i bevillingen.
- For hver bevilling gitt for en enkelt anledning skal det utpekes en styrer og stedfortreder. Disse må ha utvist uklanderlig vandel i forhold til alkohollovgivningen og bestemmelser i annen lovgivning som har sammenheng med alkohollovens formål. Dokumentasjonskravet om bestått kunnskapsprøve i alkoholloven for styrer og stedfortreder gjelder ikke ved tildeling av bevilling for en enkelt bestemt anledning med mindre det skal kjøpes alkoholholdig drikke engros.

Kommunen kan foreta uanmeldt kontroll. Kontrollørene vil forevise legitimasjon, og de kan oppholde seg i skjenkelokalet så lenge dette anses nødvendig for å observere om det foregår brudd på skjenkebestemmelsene.
Skjenkebevilling for én enkelt anledning gis for arrangementer med varighet 1-3 dager.

Ambulerende bevilling – lukket arrangement

Ambulerende skjenkebevilling gis bare til steder som ikke har alminnelig skjenkebevilling. Hvis arrangementslokalet allerede har alminnelig skjenkebevilling, må bevillingshaver være ansvarlig for skjenkingen. Ambulerende skjenkebevilling er aktuelt for bryllup, jubileum og lignende arrangementer. Ambulerende skjenkebevilling gis bare for lukkede arrangementer hvor alle gjestene er særskilt invitert, og har meldt seg på arrangementet i forkant. Selskapet kan ikke være åpent for utenforstående, det vil si at gjestene ikke kan være invitert via annonser, plakater eller sosiale medier. I slike tilfeller må du søke om skjenke-bevilling for én enkelt anledning. Det må i enkelte tilfeller søkes om ambulerende bevilling for lukkede arrangement (sluttet selskap) selv om dette skjer uten vederlag, jf alkoholloven § 8-9. Dette gjelder følgende steder:

- I lokaler med tilliggelser hvor det drives serveringsvirksomhet.
- I lokaler som vanligvis er allment tilgjengelig for offentligheten.
- I forsamlingslokaler eller andre felleslokaler.
- På steder der offentlige møte, fester utstillinger eller andre tilstelninger finner sted.
- På gate, tog, vei, park eller på annen offentlig plass.
- På skip, fly, tog, buss eller annet innenrikstransportmiddel for offentligheten.

Foto: «Gamle tider møter nye tider» av John Nilsen