



Larvik
kommune

Arbeidskraft og nærmiljø

Årsrapport 2025

Områdesatsing Torstrand, 2024-2028



Områdesatsing
TORSTRAND



Innhold

1. Innledning	03
1.1 Innsatsområder og delmål	04
2. Hva var nytt for områdesatsingen i 2025?	04
2.1 NRK - Torstrand - bydelen med de laveste levekårene for barn og unge	06
3. Hva har vi fått til i 2025?	08
3.1 Innbyggerdialog og omdømmebygging	08
3.2 Dialogmøter og innbyggerverksteder	10
3.3 Erfaringsdeling - studiebesøk	12
4. Prosjekter og tiltak	13
4.1 Levekår og folkehelse	13
4.2 Bydelsutvikling og nærmiljø	19
4.3 Styrking av lokaldemokratiet	21
5. Rapportering midler Helsedirektoratet	23
6. Regnskap	24
7. Erfaringer og veien videre	26



1. Innledning

Områdesatsing Torstrand er et samarbeid mellom staten ved Kommunal- og distriktsdepartementet (KDD) og Larvik kommune, med målsetting om å styrke levekår og nærmiljøkvaliteter i bydel Torstrand. Samarbeidet er regulert via en femårig intensjonsavtale, en programbeskrivelse, årlige handlingsplaner, årsrapporter og styremøter. Sammen utløser dette tilskuddsmidler bevilget over statsbudsjettet.

Kommunen forplikter seg til å utarbeide en handlingsplan som omfatter tiltak som bidrar til å nå målene for områdesatsinger, slik det fremgår av Prop. 1 S for Kommunal- og distriktsdepartementet 2026.

For å få en god lokal forankring må satsingen svare opp til kommunens eget planverk. Kommuneplanens samfunnsdel 2024-2040 er kommunens øverste strategiske styringsverktøy, og gir viktige føringer for prioritering av tilgjengelige ressurser.

Kommunens visjon "Sammen skaper vi gode dager!" følges opp med fire innsatsområder for Larviksamfunnet fram mot 2040:

- **Samarbeide i Larvik**
- **Leve og bo i Larvik**
- **Skape i Larvik**
- **Møte framtida i Larvik**

Visjonen og de fire innsatsområdene harmonerer godt med formålet for statens satsing, og intensjonen er at dette skal komme tydelig til uttrykk gjennom programperioden i Områdesatsing Torstrand.

Bydel Torstrand ble valgt som innsatsområde av flere grunner, blant annet fordi det pågår flere prosesser i bydelen i perioden 2024-2028. Bypakke Larvik, VA-oppgradering og regulering av Furuholt vest, et tidligere industriareal på hele 74,5 dekar, er prosesser som vil ha stor betydning for bydelen fremover.

Områdesatsingen skal bidra til å styrke og synliggjøre bydel Torstrand som et levende og bærekraftig lokalsamfunn der folk kan leve trygt og godt uansett alder, funksjonsnivå, etnisitet og sosiokulturell status. Bydelens befolkning er multikulturell og så langt i arbeidet har dette fremkommet som en ressurs. Områdesatsingen kan løfte dette som et forbilde for andre bydeler og tettsteder, og dermed bidra til å bryte ned barrierer og fordommer - både mot folk og mot steder. Samtidig skal innsatsen komme til uttrykk gjennom utjevning av sosial ulikhet.

I det innledende arbeidet er det pekt ut tre overordnede innsatsområder med delmål for satsingen, i tillegg skal programmet ha fokus på ressursmobilisering og tjenesteutvikling gjennom hele programperioden.

INNSATSOMRÅDER OG DELMÅL

LEVEKÅR OG FOLKEHELSE



Bolig og nabolag

Legge til rette for gode boliger, trygge bomiljøer og varierte boformer tilpasset ulike livsfaser og behov. Stimulere og legge til rette for gode møteplasser i nabolagene. Styrke fysiske og sosiale nærmiljøkvaliteter.

BYDELSUTVIKLING OG NÆRMILJØ



Gaterom og møteplasser

Etablere grønne lunger/linjer i grå gaterom. Utvikle grønne områder for sosial og fysisk aktivitet og rekreasjon. Legge til rette for trivelige steder å sitte. Legge til rette for urbant landbruk.

STYRKING AV LOKALDEMOKRATIET



Medvirkning

Støtte etablering av nærmiljøutvalg og ungdomspanel, og legge til rette for samarbeid.

Gjennomføre jevnlig dialog- og samhandlings-møter for å sikre forankring og relevans i utvikling av aktiviteter og tiltak.

Oppvekst

Styrke barn og unges oppvekstvilkår.

Utvikle trygge, varierte og stimulerende leke-, aktivitets- og møteplasser.

Mobilitet

Gjøre det lett å velge å gå, sykle og reise kollektivt. Sikre god tetthet på steder å sette seg for å hvile. Øke bevissthet om atferd og holdninger knyttet til klima, miljø og natur.

Historie, kultur og identitet

Fremme lokalhistoriske perspektiver som grunnlag for nyskaping, stedsidentitet og stedstilhørighet.

Legge til rette for kulturutveksling på tvers av alder og etnisitet med mer.

Utdanning og jobb

Støtte opp under og bidra til "Våre Unges" prosjekter og aktiviteter for å få flere unge til å fullføre utdanning.

Bidra til kvalifiseringsløp, slik at flere kan komme i arbeid ved å fullføre utdanning eller oppnå etterspurt kompetanse.

Næringsliv og -utvikling

Samhandle med lokalt næringsliv og næringsutviklere i bydelen.

Stimulere og legge til rette for entreprenørskap. Legge til rette for attraktive arbeidsplasser og bidra til økt sysselsetting.

Støtte opp om frivillige initiativ og frivillige lag, foreninger og organisasjoner.

Styrke innbyggerengasjementet.

Stimulere og styrke idrett og kulturelle aktiviteter.



2. Hva var nytt for områdesatsingen i 2025?

Det var stor aktivitet i områdesatsingens første hele driftsår. Satsingen var fortsatt i en oppstarts- og innsiktsfase, og det meste var nytt. Det ble jobbet med etablering og forankring av programmet, og å se satsingen i sammenheng med andre satsinger i bydelen og Larvik kommune.

Det tar tid å forstå det sammensatte bildet, etablere tillit og bygge nettverk på flere nivåer. Det er viktig å involvere bredt og skape en forståelse av hva oppdraget går ut på, både internt i organisasjonen og eksternt blant innbyggere, foreninger og næringsliv.

I forbindelse med programstart høsten 2024 ble det avdekket behov for utdypende kunnskap og bredere forståelse av muligheter og utfordringer i bydelen.

I 2025 ble det derfor prioritert å anskaffe en sosiokulturell analyse. Asplan Viak ble engasjert og startet arbeidet i august. Det var en omfattende prosess, og arbeidet tok lengre tid enn forventet. Analysen har bidratt til en større forståelse for utfordringer og muligheter, og satt områdesatsingen i stand til å vurdere og vekte tiltak, og prioritere retning for arbeidet fremover.



Hovedrapporten fra analysen vil fungere som et nullpunkt for områdesatsingen

Områdesatsingens innsatsområder og delmål gjelder i hele programperioden, men en av anbefalingene den sosiokulturelle analysen pekte på, var nødvendigheten av å spisse målstrukturen og å styrke fokus på effektmål i arbeidet. Dette blir innarbeidet i forbindelse med handlingsplanen for 2026. Tydelige mål er viktig for å skape motivasjon og felles retning for alle som deltar i satsingen. Sammen med programbeskrivelsen og erfaringer fra arbeidet så langt, vil analysen legge føringer for fremtidige tiltak og mål i hvert innsatsområde. Enkelte tiltak vil løpe gjennom hele programperioden.

2.1 NRK - Torstrand - bydelen med de laveste levekårene for barn og unge

August 2025:
NRK publiserte kartlegging av levekårsforskjeller innad i norske kommuner

NRK.no



Torstrand er Norges dårligste nabolag
Området belastes av mye trafikk, gammelt avløpsnett og manglende samlingssteder for barn. Likevel mener både veiet og ordføreren at det er et godt...
11.8.2025 - Artikkel

Helt på bunnen i nasjonal kårning



Basert på fem levekårsvariabler:

- Andel barn i lavinntektsusholdninger
- Andel med kun grunnskoleutdanning (30-39 år)
- Andel som ikke har fullført VGS innen fem år (21-29 år)
- Andel uførepensjonister (18-44 år)
- Medianinntekt etter skatt

NRK:
"Dette er ikke en kårning over hvor det er best og verst å bo."

Torstrandsfolk mobiliserte



August 2025 presenterte NRK en kartlegging av oppvekstvilkår for barn og unge, og variasjoner innad i norske kommuner. Kartleggingen baserte seg på 5 utvalgte levekårsvariabler og viste at Torstrand er den bydelen i Norge, som har lavest levekår for denne målgruppen. I områdesatsingens arbeid høsten 2024, ble det etablert levekårssoner i hele Larvik kommune. Dette gir mulighet for å hente ut statistisk materiale som viser fordelingen mellom de ulike levekårsvariablene i kommunens soner. Tall derfra viser tilsvarende resultater, noe som også påpekes i den sosiokulturelle analysen. Det bekrefter at bydel Torstrand er godt kvalifisert til områdesatsing.

Denne innsikten har medført at arbeidet med barn og unge vil være en rød tråd i områdesatsingen gjennom hele programperioden. Bolig, den fjerde velferdspilaren, henger sammen med barn og unges oppvekst og vil få fokus fremover sammen med aktivitet og møteplasser. Analysen viser videre at det er flere målgrupper med lave levekår i bydelen. De lave levekårene er i stor grad strukturelt betinget, og vil kreve langt mer omfattende og langvarig innsats enn det områdesatsingen med begrenset tidsrom og økonomi kan levere. Derimot kan områdesatsingen bidra til å sette tydelig fokus på aktuelle problemstillinger, og teste ut ulike tiltak og aktiviteter som kan gi viktige erfaringer for kommunen og lokalsamfunnene. Programmets innsats vil samtidig bidra til å mobilisere sentrale aktører i både offentlig, privat og frivillig sektor.

Bydel Torstrand har et befolkningsgrunnlag som består av mange ulike nasjonaliteter. Andelen eldre er høyere enn ellers i Larvik. Det samme gjelder for unge uføre, og barn med enslige foreldre. Dette bidrar til et stort mangfold i lokalsamfunnet. Samtidig kan det bety at det er en del innbyggere som har begrenset kapasitet, tidsmessig, økonomisk, sosialt eller kulturelt. Dette kan skape utfordringer for rekruttering til frivillig arbeid, dugnadsarbeid, fellesskap og identitet for bydelen. Resultatet kan bli skjevheter i forholdet mellom behov og bidrag. Dette bør områdesatsingen ha fokus på videre i programperioden

På Torstrand bor det totalt 2512 innbyggere, fordelt på 1046 husstander. Av disse så er 710 personer innvandrere eller norskfødte med innvandrerforeldre. Den sosiokulturelle analysen inneholdt en spørreundersøkelse som ble sendt til alle over 18 år i bydelen. Den ble besvart av 520 personer og av disse var 45 minoritetsspråkelige. I tillegg gjennomførte Asplan Viak 37 intervjuer.

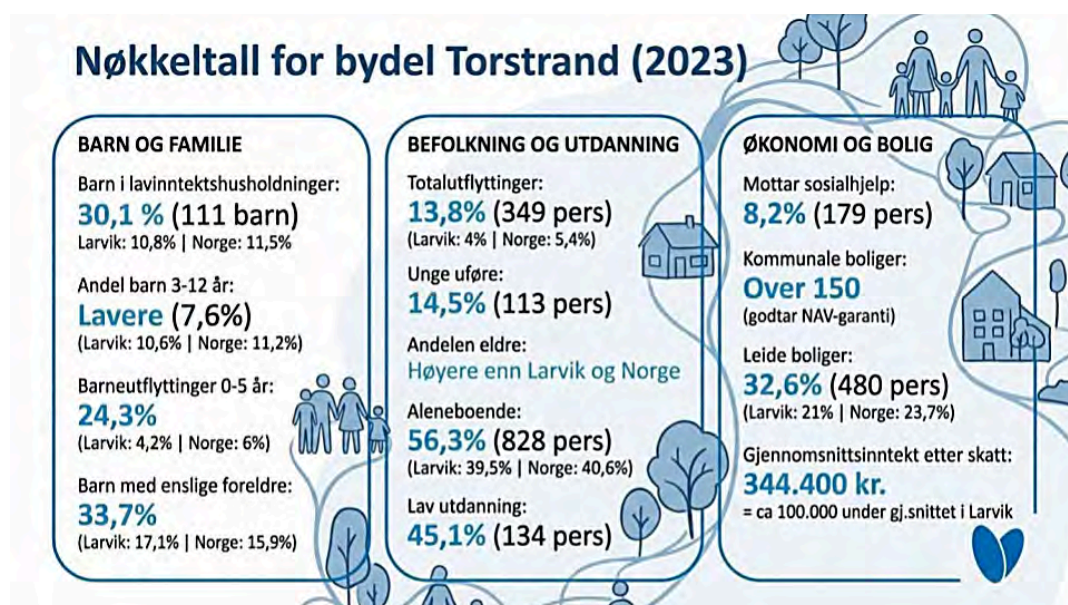
Den sosiokulturelle analysen peker på flere strukturelle forhold som kan ha betydning for lave levekår i bydelen, som for eksempel biltrafikk, jernbane, tungtransport og lave boligpriser.

Torstrand er ikke den eneste bydelen i Larvik som skårer lavt på levekår. Larvik sentrum og flere omkringliggende bydeler ligger tett på. Resultater og læring via områdesatsingen kan danne grunnlag både for politiske prioriteringer og kommunal tjenesteproduksjon, ikke bare rettet mot spesifikke målgrupper, men også mot geografisk avgrensede områder.

Robusthet

I rapporten fra Asplan Viak påpekes et behov for å gjøre områdesatsingen mer robust, blant annet gjennom økt innsikt og sterkere forankring internt i kommuneorganisasjonen og blant lokalpolitikerne. Dette ble også omtalt i rapporten fra Lokalt Byrå høsten 2024.

Larvik kommune har stått i et stort omstillingsarbeid i programmets oppstartsfase. Det har vært utfordrende for programmet å få tilgang til ressurser i en krevende arbeidshverdag. I 2025 har programleder derfor hatt følge av en liten, solid kjernegruppe. Programgruppen fra '24 har ikke vært operativ, men det har vært jobbet mot en revitalisering av en tilpasset programgruppe for 2026. Denne gruppen vil se annerledes ut enn den som var etablert i oppstartsfasen det første halve året. Dette fordi programmet har utviklet seg og behovet ser annerledes ut nå enn da.





3. Hva har vi fått til i 2025?

Områdesatsingen skal, i fellesskap med lokalsamfunnet og offentlige aktører, ha fokus på å utvikle nye metoder og samarbeid, for å forbedre levekår, fremme bærekraftig nærmiljøutvikling og håndtere sammensatte utfordringer. For å målrette dette arbeidet har det vært nødvendig å få en dypere innsikt i området og bydelens innbyggere. Det har den sosikulturelle undersøkelsen bidratt til. Arbeidet som ble gjennomført i programmet i '25, har resultert i at flere tjenestepiloter og tiltak har søkt om å bli en del av programmet fra 2026. Flere av disse passer godt inn i utfordringsbildet og er i tråd med resultatene i undersøkelsen.

Dette indikerer at kunnskapen om bydelen og forankringsarbeidet har gitt resultater.



3.1 Innbyggerdialog og omdømmebygging

Sosiale medier:

I Områdesatsningen har vi per mars 2026, en aktiv Facebook-konto med 1047 følgere. Dette er én av våre viktigste kommunikasjonskanaler. De mest populære innleggene er nabolagsportrettene/historier om innbyggerne. Dette er forleøpig vår eneste bydelskanal på sosiale medier.

Fysiske møteplasser:

I 2025 arrangerte vi 2 medvirkningsverksteder, ett på vårparten og ett på høsten. Disse verkstedene samler innspill og fungerer som møteplasser mellom kommunalt ansatte og innbyggere, og innbyggerne seg imellom. I 2026 planlegger vi 2 nye medvirkningsverksteder, blant annet med tema gatabruksplan og mobilitetsplan i bydelen. Foruten dette har vi fast, ukentlig "åpen dør" via Torstrands-laben på Torstrand grendehus, hvor innbyggerne kan komme innom for en kopp kaffe og innspill til videre utvikling av bydelen.



Det overordnede målet for kommunikasjonsarbeidet i områdesatsningen er å forbedre, og styrke, omdømmet til bydelen. Negativt omdømme trekkes i den sosiokulturelle innbyggerundersøkelsen gjort av Asplan Viak i 2025, fram som et stort hinder for bydelens attraktivitet. Et negativt omdømme basert på fastgrodde fordommer og utdaterte stereotypier har vært en utfordring for Torstrand i flere tiår. Innbyggerne derimot, er særlig kjent for å være stolte av bydelen sin, og kjenner seg ikke igjen i bildet som er skapt.

Vi kan være med på å skape et mer positivt omdømme for Torstrand, på følgende måter:

Informere:

Gi innbyggerne på Torstrand og i resten av Larvik kommune klar og tydelig informasjon om hva områdesatsingen innebærer, hvilke mål den har, og hvordan den skal gjennomføres.

Engasjere:

Få innbyggerne til å føle eierskap til områdesatsningen, og aktivt delta i utviklingen av bydelen.

Bygge tillit:

Skape tillit mellom kommunen og innbyggerne, og mellom ulike grupper i lokalsamfunnet.

Skape stolthet:

Fremme positive opplevelser og historier fra Torstrand, og bidra til at innbyggerne føler stolthet og tilhørighet i bydelen sin.

Inspirere:

Vis hvordan samarbeid og nyskaping kan føre til positive endringer, og inspirere andre bydeler og kommuner til å gjøre lignende innsats.





3.2 Dialogmøter og innbyggerverksteder

Nærmiljøutvalg

Larvik kommune satser sterkt på lokal samfunnsutvikling gjennom en dedikert nærmiljøsatsing som en del av satsingen Framtidas kommune. Målet er å skape trygge, levende og inkluderende lokalsamfunn ved å styrke engasjementet i de enkelte nabolagene.

Før sommeren inviterte områdesatsingen, sammen med nærmiljøsatsingen, innbyggerne til et informasjonsmøte om arbeidet. Det kom 45 personer til møtet på Mesterfjellet skole. Det var mye engasjement og god stemning. Resultatet ble at 5 innbyggere og representanter for forskjellige foreninger ønsket å ta ansvaret for å etablere Torstrand nærmiljøutvalg. Nærmiljøutvalget ble registrert i frivillighetsregisteret høsten 2025. Områdesatsingen skal jobbe tett med alle gode krefter på Torstrand, og nærmiljøutvalget er en av dem.



Programområde Torstrand

I 2025 tok områdesatsingen initiativ til å etablere treffpunkter i Programområdet Torstrand. Programområdet er et samarbeid mellom kommunens VVA-avdelinger, Bypakke Larvik og områdesatsingen. Det er et programsamarbeid som ble vedtatt av Larvik kommunestyre 10. mai 2023. Samarbeidet arrangerte et dialogmøte med innbyggerne om VA-oppgraderingen som skal påbegynnes i bydelen i 2028. Det er ønskelig å starte dialogen tidlig for å legge grunnlag for et godt samarbeid med innbyggerne, og for å legge til rette for en utvikling av gatelegeme og gateløp som kommer innbyggerne til gode. Det deltok nærmere 60 personer på møtet.



Miljøvennlig mobilitet:

I november fulgte programområdet opp med et medvirkningsverksted for innbyggerne i forbindelse med fremtidens transportsystem i Larvik og Stavern med tilhørende randsoner. I gatebruksplanen og mobilitetsplanen for Larvik, er øst-vest-forbindelsen over Torstrand et av fokusområdene. Det kom over 70 personer til Vadskjæret denne kvelden. Det var et stort engasjement og innspillene viste at ønskene for Torstrand varierer. Det understreker behovet for å fortsette med innbyggerverksteder for å kunne synliggjøre motsetningene og drøfte fremtidige omforente løsninger for bydelen. Administrasjonens forslag til planer ligger ute til høring frem til 6. februar. I løpet av våren kommer saken til politisk behandling



Mesterfjellet 1-10 skole:

I midten av mai gjennomførte elevrådet ved Mesterfjellet 1-10 skole en spørreundersøkelse blant sine 500 elever. Spørsmålene var utarbeidet av elevrådet med bakgrunn i områdesatsingens tre overordnede innsatsområder. Medlemmene i rådet består av elever fra 4. -10.klasse. De var ivrige og gjorde et godt arbeid med spørsmålene. Representantene fungerte også som mentorer og hjalp de minste barna med å svare på undersøkelsen da den ble sendt ut. Det kom inn 313 elevsvar. Svarene ble tatt inn i arbeidet med den sosiokulturelle analysen som Asplan Viak gjennomførte samme høst.



3.3 Erfaringsdeling - studiebesøk

I februar var kjernegruppen på studiebesøk hos områdesatsing Gulset i Skien kommune. Det gav verdifull innsikt. Skien kommune ble innlemmet i satsingen i 2023. De fikk ikke ansatt programleder, noe som førte til at de søkte departementet om å flytte oppstarten fra 2023 til 2024. Dermed benyttet kommunen 2023 til å gjøre et grundig forarbeid og forankre satsingen internt. Dette la grunnlaget for en god oppstart for nyansatt programleder. Det var virkelig inspirerende å se og høre om aktiviteter programlederen allerede var i gang med, og hvordan samarbeidet fungerte når satsingen var godt forankret både politisk og administrativt. I november besøkte en representant fra NAV, som sitter i satsingens kjernegruppe, områdesatsingene på Lademoen og Tempe-Sorgenfri i Trondheim. Programleder hadde ikke anledning til å delta på studiebesøket. Representanten kom tilbake med mange inntrykk som ble delt og drøftet i kjernegruppen og med andre aktører. Områdesatsing Torstrand setter stor pris på å ha NAV med i satsingen. Deres tilstedeværelse og igangsatte piloter er svært verdifulle for programmet.

Programleder i områdesatsingen, er medlem i rådgivende utvalg for SosNet Vestfold og Telemark. SosNet er et prosjekt som driftes av USNs senter for sosialt entreprenørskap og samskapende sosial innovasjon (SESAM) og er støttet av Sparebankstiftelsen Telemark.

Nettverket skal være et økosystem for sosial innovasjon og bærekraft i det norske samfunnet, og fungere som et knutepunkt for inspirasjon, kunnskap og operativ utvikling av sosial bærekraft og sosialt entreprenørskap i Vestfold og Telemark. SosNet skal koble mennesker, ideer og prosjekter på tvers av sektorer, målet er å skape et mer inkluderende og rettferdig samfunn ved å benytte LivingLab som metode.

I november inviterte Vestfold fylkeskommune områdesatsingen til å ha 1,5 timers orientering om hva en områdesatsing er og hva som er i gang. Det var et positivt møte med deltakere som så muligheter for samarbeid fremover. Videre samtaler følges opp i 2026.



4. Prosjekter og tiltak

Deloverskriftene i dette avsnittet viser mål under det aktuelle innsatsområdet.

Punktene under deloverskriftene, forteller hvilke virkemidler vi bruker for å nå målet.

4.1 LEVEKÅR OG FOLKEHELSE

HVA?

**Trygge
oppvekstvilkår for
barn og unge**



HVORDAN?

Møteplass Framloppa er for de minste barna og deres foreldre, med spesielt fokus på de sårbare familiene. Det er en forebyggende møteplass som skal bidra til å fange opp levekårsutfordringer i familien. Fokuset er på å bygge gode relasjoner og etablere tillit. Tiltaket er støttet med tilskuddsmidler fra Helsedirektoratet. Rapportert under punkt 5 i årsrapporten.

Onsdagstreffet i Tårngården er en møteplass for seniorer og eldre, som blir ivaretatt av elever fra Thor Heyerdahl videregående skole. Onsdagstreffet hadde offisiell åpning onsdag 17. september. I perioden fra uke 38 til uke 50 har treffet vært en viktig møteplass mellom elever ved Helse- og oppvekstfag Vgl og lokalsamfunnet. I gjennomsnitt har rundt 25 innbyggere deltatt hver gang, det vil si at møteplassen har generert over 300 eldrebesøk. Elevene er vertskap og utvikler møteplassen. Tilbudet har utviklet seg til å bli et positivt og meningsfullt samlingspunkt for både elever og innbyggere. Elevene har bidratt med et bredt spekter av aktiviteter: de har laget vafler, servert kaffe, te og suppe, spilt spill, arrangert bingo og quiz, tilbudt enkel håndbehandling og gått turer med brukere som ønsket det. I tillegg har musikklinjen ved skolen vært på besøk, noe som har skapt gode kulturelle innslag og styrket fellesskapsfølelsen.

Lærerne skriver at erfaringene tydelig viser at elevene blomstrer i møte med reelle mennesker og oppgaver. De får vist nye sider ved seg selv, opplever mestring og utvikler trygghet i møte med ulike brukergrupper. Elevene tar ansvar, viser initiativ og får verdifull praksiserfaring som er direkte relevant for fremtidige yrkesvalg innen helse- og omsorgssektoren. Videre skriver de at for skolen er Onsdagstreffet et svært verdifullt tiltak. Det gjør skoledagen mer praksisnær og gir elevene en arena der teori møter virkelighet. Vi har også hatt elever utplassert på Onsdagstreffet i utplasseringsperioden. Skolen ser på samarbeidet med Tårngården og Onsdagstreffet som utelukkende positivt.

Onsdagstreffet skaper sosial tilhørighet, bygger bro mellom generasjoner og gir elevene ekte læringssituasjoner. Dette er et tiltak vi opplever som samfunnsnyttig, helsefremmende og utdanningsmessig relevant – og som med rette bør løftes frem som et godt eksempel på vellykket samhandling mellom skole og lokalsamfunn.



LEVEKÅR OG FOLKEHELSE

HVA?

Bo trygt og godt i eget hjem - i eid eller leid bolig - så lenge som mulig:

Gode fysiske og sosiale møteplasser

HVORDAN?

Helseklinikk for personer som har vedtak om hjemmetjenester, der de kan få opplæring i egenhelse/funksjon i hverdagen, og som for enkelte vil føles mindre inngripende enn hjemmebesøk. Det ble testet en minipilot sommeren 2025. Det gav så gode signaler, at avdeling hjemmetjenester ønsker å kjøre en fullverdig pilot i 2026 og har søkt områdesatsingen om et tilskudd til dette.

Boveiledningsfilm: Via områdesatsingen har det blitt utviklet en universell animasjonsfilm med tekst og tale på 12 språk. Filmen forklarer hva som er viktig å huske på når du bor i eid eller leid bolig, og hva du må forholde deg til. Den kan benyttes av forskjellige virksomheter og skoler i Larvik kommune. Filmen ble ferdigstilt i desember 2025, men på grunn av ny organisering i kommunen, så er filmen til revidering og ventes ferdigstilt i begynnelsen av 2026.

I "Sosialt med mat" ved Mesterfjellet skole fikk 90 elever på ungdomstrinnet gratis lunsj med knekkebrød og pålegg, 3 ganger i uka fra september til desember. Skolen skriver i sin evaluering at de ser at tilbudet har gitt elevene bedre konsentrasjon i undervisningen etter lunsj. Det har blitt mye mindre "trøkk" på døra til personalrommet av elever som lurte på muligheten for å kunne få noe mat. Flere spiser lunsj nå enn tidligere og de opplever at det er en større ro i kantina nå enn før, fordi alle spiser sammen. De erfarer videre at roen rundt måltidet gir mer rom for gode samtaler. Dette gir også et bedre sosialt miljø for hele ungdomsskolen. De mener derfor at dette tilbudet har så mange gode faktorer ved seg, at de ønsker å søke områdesatsingen om videre midler fra januar til og med juni 2026.

På Mesterfjellet skole har 40 elever på ungdomstrinnet fått dekket klippekort til varmmat to dager per uke høsten 2025. Et klippekort går ut på at elevene kan kjøpe et slikt kort på en verdi av 100 eller 200 kroner og handle mat i kantina for den summen de har på kortet. Dette for å slippe å ta med kontanter/kort hver dag. Lærerne skriver at det ved deres skole er store økonomiske forskjeller blant elevene og deres familier, og videre at mange av deres elever bor på Torstrand, som har ved undersøkelse har vist seg å være Norges fattigste bydel. Ved at skolen har kunnet tilby gratis klippekort til de elevene som har behov for det, har det bidratt til å utjevne forskjellene ved skolen. De ser også at når så mange elever handler samme mat og spiser sammen i kantinen, så gir dette en stor grad av samhold, tilhørighet og bedring av det sosiale miljøet ved skolen.



LEVEKÅR OG FOLKEHELSE

HVA?

**Gode fysiske
og sosiale
møteplasser**

HVORDAN?

Trening i sommerferien for ungdom 22-28 år via Friskliv Ung, Ung mentor og Sprek treningssenter. Nav og Friskliv Ung (Larvik Kommune) har et svært vellykket samarbeid, hvor Nav erfarer at ungdom som tidligere har vært nærmest «utilgjengelige» for Nav, opplever å få et «nytt» liv - hvor struktur, gode søvnvaner og regelmessig trening er hovedingrediensene. Tiltaket går over 12 uker, og løper ikke i sommerferiemånedene. Ungdommene uttrykte bekymring knyttet til sommermånedene uten trening og gruppedynamikken de opplevde, og Nav så også farer ved et slikt brudd. Nav ønsket derfor å teste ut en pilot, hvor en av ungdommene gikk inn i rollen som «Ung mentor», og «holdt» i treningen sammen med gruppen.

Ungdommene ville gjennom dette opprettholde kontinuitet, struktur og ha en sosial møteplass gjennom sommerferien, og ung-mentoren ville i tillegg bygge CV, i kraft av sin rolle. Konklusjon etter evaluering var at tiltaket fungerte etter hensikten. Effektene ved å sikre kontinuitet av tiltak gjennom sommerferien, i dette tilfellet trening, var positive.

Nav Larvik vil fremover arbeide for å finne en forutsigbar finansiering for ungdom i denne type tiltak.





LEVEKÅR OG FOLKEHELSE

HVA?

Ha fokus på nyttige leke-, aktivitets- og møteplasser for alle målgrupper.

HVORDAN?

Torstrand Vel søkte områdesatsingen om tilskudd til å gjerde inn lekeplassen for de aller minste på Torstrand torv.

Arbeidet ble utført med stor grad av frivillig egeninnsats.





LEVEKÅR OG FOLKEHELSE

HVA?

Stor andel i jobb
og aktivitet:



HVORDAN?

"Raske penger - på den ordentlige måten:"

Fra juni til september fikk 20 ungdommer i alderen 13-17 år fra Torstrand, anledning til å ta lønnede, oppdragsbaserte arbeidsoppgaver. Gruppen var sammensatt, uten spesielle utfordringer som utgangspunkt, men med et felles ønske om å jobbe og bidra i nærmiljøet.

Prosjektet var et samarbeid mellom iFokus, iVekst, Larvik kommune og områdesatsningen på Torstrand. Totalt 40 ungdommer fra Mesterfjellet skole meldte interesse.

Prosjektet oppstod med bakgrunn i et ønske om å:

- gi ungdom konkrete erfaringer med å tjene egne penger
 - styrke tilhørighet og ansvarsfølelse i nærmiljøet
 - bygge arbeidsglede, struktur og mestring
 - forebygge utenforskap
 - Behov for å utføre oppgaver i Larvik kommune i sommermånedene
- Prosjektets navn speiler at mange ungdommer ønsker seg "raske penger". Prosjektets mål har vært å vise at det finnes en ærlig, konkret og positiv måte å få det til på. Oppdragene ble levert av områdesatsningen på Torstrand, kommunale avdelinger, privatpersoner og næringslivet.

iFokus stilte med arbeidsleder, som de også finansierte, og som ga tett veiledning og oppfølging under hele prosjektet.

Nøkkeltall:

Totalt antall timer jobbet: 500 timer

Utbetalt lønn totalt: 72 500 kr

Ungdom koblet til arbeidsgivere: 5

Ungdom som har fått videre lønnet arbeid: 2

Tre andre ungdom har fått veiledning og hjelp til å knytte kontakt med næringslivet for fast arbeid. Det viser at prosjektet gir faktisk overføringsverdi til arbeidslivet.



LEVEKÅR OG FOLKEHELSE

HVA?

Stor andel i jobb
og aktivitet:



HVORDAN?

Alternativ karriereveiledning:

NAV har, sammen med Fønix, utviklet en nyskapende, mobil karrierevegg som skal bidra til å gjøre veiledningen lettere tilgjengelig for alle som er usikre/nysgjerrige på utdanningsvalg /kompetanse, og/eller søker jobb. Veggene er under utvikling og ferdigstilles i begynnelsen av 2026.

"Unge på vei til arbeidslivet" er en pilot under Våre Unge-paraplyen og retter seg mot ungdom med krysskulturell bakgrunn. Eierne av piloten skriver at innsiktsarbeidet med ungdom, foreldre og pårørende viser at krysskulturell ungdom i Larvik har et sterkt ønske om å delta i samfunnet gjennom arbeid.

I 2025 har vi jobbet for å finne en modell som kobler deltidsjobb, styrket identitet (Flexid) og skolegang for ungdomsskoleelever, og testet en pilot knyttet til områdesatsingen. Piloten møtte store utfordringer utover høsten: -Mangel på konkrete jobboppdrag. -Uklarhet rundt hvordan mentorer og tillitspersoner skulle kobles på. -Utfordringer med organisering av arbeidsledelse og kobling til Flexid/skole. I november samlet vi alle aktører til et felles løft. Dette resulterte i at ungdommene utførte 38 jobboppdrag i løpet av november og desember, både i kommunen og i det private næringslivet, finansiert av piloten. Vi ser allerede gode og spennende resultater hos ungdommene som har deltatt i piloten, og vi vil bygge videre på dette også i 2026. Ungdommene har gitt tilbakemeldinger på viktigheten av jobboppdragene, og vi ser positive holdninger, større forståelse for "disiplin", punktlighet og sosiale relasjoner med voksne.

Veien videre: Innsikt fremfor ferdig modell:

Selv om oppdragene ga de unge mestringsfølelse og oss verdifull innsikt, er vi fortsatt langt unna en ferdig modell som kan oppskaleres:

Modellen: Vi har tro på en bærekraftig retning der jobb og skole er kjernen, mens en mentor bygger et «stillas» rundt den unge for å sikre gjennomføring av skoleløpet.

Behov for 2026:

Det er fremdeles mange brikker som må på plass for at systemet skal bli bærekraftig. Vi er avhengige av å fortsette piloteringen i 2026 for å utvikle et systematisk tiltak som effektivt forebygger utenforskap i Larvik.



BYDELSUTVIKLING OG NÆRMILJØ

HVA?

**Attraktive byrom for
trivsel og rekreasjon**



HVORDAN?

Forskjønnning og oppgradering i byrom og gater. I samarbeid med innbyggere, frivilligheten og kommunen. På våren ble det plantet blomster i bed og krukke på utvalgte steder i bydelen. Ungdommene i sommerjobbpielen hadde ansvaret for å vanne og luke. Områdesatsingen tilbød også utlånskasser i Glassverksparken til dyrking av urter, grønnsaker og blomster. Det ble godt mottatt av innbyggerne.

Glassverksparken:

Er en "grassfleck" på ca. 1800kvm som var lite benyttet av innbyggerne i bydelen. Området ligger flott til i nærheten av strandpromenaden, men har stort sett vært frekventert av folk som krysser over på tur med hunden. Områdesatsingen ønsket å undersøke om området hadde potensial, og om dette var noe som innbyggerne ville være med å utvikle og benytte. Den 20. mai ble det derfor arrangert to medvirkningsverksteder ute i parken, ett på dagen og ett tidlig kveld. Det var et fantastisk vær, 26 varmegrader, likevel så kom det ca 20 personer, alle aldre, på hvert av verkstedene! Det ble servert hjemmelaget internasjonal mat, laget av en flott familie bosatt på Torstrand. Deltakerne utarbeidet egne ønskekart med innhold for parken. I tillegg så var det mulig å melde seg på i en arbeidsgruppe som bidragsyter i den videre utviklingen. Fire innbyggere ønsket å bli med. Utover høsten hadde områdesatsingen jevnlig arbeidsmøter med gruppen.

Det resulterte i et midlertidig testkonsept som ble åpnet 9. desember med julelys, bålpanne, gløgg, pepperkaker og julesang fra mannskoret Svennerskum. Konseptet var ment for å teste om bruken av området kunne ta seg opp, dersom det ble lagt til rette for aktivitet. Det har testen absolutt vist. Parken har blitt veldig godt mottatt! Mange har benyttet den og kost seg i vinterstemningen.

Testkonseptet har gjort at innbyggergruppa og områdesatsingen ønsker å videreutvikle området. For områdesatsingen er det viktig at prioriteringene skal springe ut fra lokalsamfunnets egne ønsker og behov. Før sommeren i 2026 skal det endelige parkkonseptet stå ferdig, basert på innspill fra medvirkningen 20.mai.



BYDELSUTVIKLING OG NÆRMILJØ

HVA?

**Attraktive byrom for
trivsel og rekreasjon**



HVORDAN?

Badstue stod høyt på ønskelisten til innbyggerne da programmet arrangerte det første medvirkningsverkstedet i november 2024. Det resulterte i at en privat aktør ønsket å bygge badstue sammen med elevene ved byggfaglinja på Thor Heyerdahl videregående skole på Torstrand. Arbeidet startet i 2025, men det tok lengre tid enn forventet. Ved juletider skaffet derfor aktøren en midlertidig badstue som stod på en henger på Vadskjæret. Badstua hadde ikke skifterom og var ikke skjermet den hadde direkte innsyn. Dette ble oppfattet negativt blant mange av innbyggerne, de ønsket at Torstrand skulle få noe som var ordentlig. Det ble også innbyggerengasjement rundt plasseringen av badstua.

Strategiske samarbeidsprosjekter som tilkommer underveis i året:

- Trivselsdag i Furumoa for hele Mesterfjellet 1-10.- skole. Som en takk for at elevrådet jobbet ut en spørreundersøkelse og gjennomførte den på skolen, arrangerte områdesatsingen en heldagssamling for alle de 500 elevene og deres lærere i Moa. Det var en fantastisk dag med godt vær, blide elever og voksne. Valgfaget innsats for andre arrangerte leker på tvers av klassetrinnene og noen av elevene derfra grillet og serverte pølser, popcorn og saft. Rektor og lærerne var full av takknemlighet på vegne av elevene. Flere elever ga uttrykk for at det hadde vært en fantastisk dag.
- Grafittikurs: Oppussing av togundergangen ved Fram og en stor oppbevaringscontainer hos idrettsforeningen. Seks ungdommer i 14 års alderen gikk på grafittikurs i 2 dager i sommerferien. Samtidig som de lærte hvordan de skulle bygge opp et bilde og bruke sprayflaskene, lærte de også om verdien av andres eiendom og konsekvensene av ulovlig tagging.
- Fotdusj på Karistranda var et ønske fra innbyggere og barnehagen, for å kunne skylle av sand på føttene før man går hjem.
- Ny inngangsport til Sentrum Frivilligsentral/Torstrand Grendehus fra gangveien til skolen. Forenkler adkomsten for elever og andre som benytter grendehuset. Er laget av Ivekst og monteres våren 2026.



4.3 STYRKING AV LOKALDEMOKRATIET

HVA?

Befolkningen engasjerer seg i lokalsamfunnet og har stor innflytelse på nærmiljøutviklingen



HVORDAN?

Programmet har gjennomført flere medvirkningsverksteder og dialogmøter i 2025. Disse er omtalt tidligere i rapporten.

Nabolagsaktører:

Det finnes flere aktive nabolagsaktører på Torstrand, som alle gjør en stor innsats for å bygge et godt lokalsamfunn. Offentlige ankerinstitusjoner er også viktige bidragsyttere i nærmiljøet. Flere av disse har søkt områdesatsingens Nabolagspott i 2025. Nabolagspotten er en tilskuddsordning som skal stimulere innbyggere, lag, foreninger, organisasjoner og næringsliv til å søke om midler til å skape lavterskel aktivitet, utvikle bydelen og utløse eierskap. Det blir satt av 500.000 kroner til dette formålet hvert år i programperioden. Det kom inn 16 søknader til tilskuddsordningen. Av disse ble to trukket, en var ikke aktuell og en fikk avslag. Det resulterte i at 12 søknader fikk innvilget tilskudd til å utbedre aktuelle behov i nærmiljøet, eller skape varierte aktiviteter. Det ble utbetalt totalt kroner 282.300.

De som fikk tilskudd var:

- IF Fram barn-unge til etablering av Framloppa.
- Frelsesarmeen avd. gatefotball til utbedring av ballbingen i Furumoa.
- Herregårdens Venner til gratis utekino i Herregårdens forhage.
- IF Fram til utbedring og vinterisolering av kiosk.
- Larvik barne- og ungdomsteater til gateteater på Torstrand.
- Larvik skateboardklubb til brettaktivitet og premier til barn og unge.
- Larvik skolekorps til gratis sommerkurs for barn og unge på Torstrand.
- Tolleroddens kvinnelige badeforening til vedlikehold av badestigen
- Torstrand Vel til utstyr til nærmiljøarrangementer og Torstrandsdagen.
- Trivselsgruppa i Tårngården til underholdning for befolkningen.
- Torstrand Vel til julegrantenning på Torstrand torg.
- Tolleroddens Venner til håndleder for å sikre tilgjengeligheten til Colin Archer-poesien og Colin Archers badesti i Kløfta.

Områdesatsingen ønsker at hele potten skal benyttes hvert år, og skal ha et enda større fokus på markedsføring i 2026.



4.3 STYRKING AV LOKALDEMOKRATIET

HVA?

**Lokalhistorien
benyttes som driver
for nyskaping og
utvikling**

HVORDAN?

- Samarbeid med lag, foreninger, næringsliv og innbyggere. Skape stolthet og tilhørighet.
- Stolpejakt og folkehelse. Områdesatsingen har innledet samtaler med innbyggere, Larvik Historielag, Per Nyhus, Torstrand forteller med flere, for å lære om historien til den stolte arbeiderbydelen. Torstrand har en rik historie som stammer helt tilbake til 1600-tallet. Programmet jobber for å gjøre historien lett tilgjengelig for Torstrands innbyggere og andre interesserte blant annet via Stolpejakten. Å kjenne til historien kan bidra til nysgjerrighet, stolthet og tilhørighet. I 2026 skal Stolpejakten etableres på Torstrand og stolpene skal være historisk plassert med innhold fra det aktuelle stedet.
- Områdesatsingen har også trykket et nytt opplag av Larvik historielags byvandring med bilder fra gamle Torstrand, laget av Per Nyhus. Heftene skal i 2026 distribueres i postkassene i bydelen.





5. Rapportering midler Helsedirektoratet

Områdesatsingen har søkt om å overføre tilskuddsmidlene fra 2025 til 2026, for posten Helsefremmande nærmiljø (statsbudsjettet) og tiltaket "Våre minste - lavterskel møteplass for familier med små barn" (sak: 14573). Tiltaket ble utsatt på grunn av kommunal omorganisering. I desember ble det besluttet at møteplassen skal være organisert under Larvikshjelpa, barn, unge og familier (0-13 år). Møteplassen skal åpne 13. januar og det endelige navnet på møteplassen er "Småbarnstreff på Framloppa".

Programmet har søkt Helsedirektoratet om friske tilskuddsmidler for 2026, pålydende kroner 330.769 bevilget over den samme posten i statsbudsjettet. Dersom søknaden innvilges, er det søkt om å benytte midlene til piloten "Barnehagen som kraftsenter for tidlig innsats". Tiltaket er et samarbeid mellom flere instanser: Virksomhet barnehage, barne- og familietjenester, barnevern, NAV, Larvikshjelpen, PPT, forebyggende politi og boligkontoret.

Begge pilotene retter seg inn mot samme målgruppe og henger godt sammen.





6. Regnskap

I 2025 hadde områdesatsingen disponibelt 8.688.399 MNOK inkludert overførte midler fra 2024. Det ble budsjettetert med 5 MNOK. Beløpet ble fordelt på de tre innsatsområdene og en diverse post, som følger:

Levekår og folkehelse: 1 310 000 kr

Bydelsutvikling og nærmiljø: 1 862 235 kr

Styrking av lokaldemokratiet: 500 000 kr

Annet: 1 327 765 kr

Sammen med Bypakke Larvik og VA-opppgradering, utgjør områdesatsing Torstrand en av tre pilarer i Programområde Torstrand. Bypakke Larvik og VA-opppgradering har bidratt med egne ressurser og driftsmidler til tiltak i bydelen i 2025. NAV og ansatte i Framtidas kommune har bidratt med betydelige ressurser inn i arbeidet. Tårngården og Torstrand grendehus finansieres over den kommunale rammen. Øvrige kommunale virksomheter som testet tiltak eller gjennomførte piloter, bidro med prosjektleder og personalressurser. Tiltak som testes gjennom områdesatsingen planlegges med utgangspunkt i drift som kan være bærekraftig også etter at satsingen er avsluttet. Det oppfordres derfor til å vurdere fremtidig finansiering, samarbeidspartnere og samarbeidsavtaler. Dette gjelder alle tiltak og aktiviteter, uavhengig om de er iverksatt av interne eller eksterne aktører.

Som en del av statens områdesatsing kan Larvik kommune søke Utdanningsdirektoratet om midler til økt pedagogtetthet og grunnbemanning i kommunale og private barnehager i programperioden. Midlene kan brukes til å øke grunnbemanningen, andelen barnehagelærerårsverk og erstatte ufaglærte ansatte med barnehagelærere. I 2024 og 2025 mottok Larvik kommune totalt 14,9 MNOK til dette formålet, fordelt på 6 kommunale og 6 private barnehager. I tillegg har Helsedirektoratet i 2025 innvilget kroner 320.000 i tilskudd til "Møteplass for de minste", omtalt i punktet rapportering til Helsedirektoratet.

Departementet har gitt programmene anledning til å søke om å flytte ubenyttede midler til påfølgende år. I 2025 hadde områdesatsingen tilgjengelig kroner 8.688.399 inkludert overførte midler fra 2024. Friske tilskuddsmidler pålydende 5 MNOK ble ikke benyttet i 2025. Dette fordi satsingen fortsatt var i en oppstartsfase og hadde behov for større innsikt for å kunne forvalte midlene på best mulig måte.

Områdesatsingen søker derfor om å få overført resterende midler fra 2025 til 2026, pålydende kroner 5.372.295.



Hva?	Tilgjengelig i 2025	Regnskap 2025
Statstilskudd 2025	5 000 000,-	
Overførte midler fra 2024	3 688 399,-	
Tilskudd Helsedir.	323 077,-	
Innsatsområde: Levekår og folkehelse		388 442,-
Innsatsområde: Bydelsutvikling og nærmiljø		861 962,-
Innsatsområde: Styrking av lokaldemokratiet		76 000,-
Nabolagspotten		282 300,-
Markedsføring, kommunikasjon, film		235 928,-
Sosiokulturell analyse		517 715,-
Programkontor/ledelse		1 276 834,-
Totalt benyttet		3 639 181,-
Disponibelt	9 011 476,-	
Søkes overført til 2026	5 372 295,-	
(Vedlegg regnskap og søknad)		



7. Erfaringer og veien videre

Områdesatsingen representerer en betydelig mulighet for Larvik kommune til å styrke organisasjons- og tjenesteutviklingen uten å belaste det ordinære budsjettet. Året 2025 var preget av høy aktivitet, men var krevende, spesielt ettersom programleder manglet en samspillende og støttende programgruppe.

Nødvendig forankring og programstruktur

Programmet har identifisert sentrale læringspunkter som understreker behovet for:

- Sterkere Inkludering i Virksomhetsstyringen: Erfaringer fra områdesatsingene i Trondheim i 2023 viser at program som arbeidsform i større grad må integreres i kommunens virksomhetsstyring.
- Tydelig Mandat: Programledelsen må ha et solid organisatorisk mandat for å kunne koordinere en helhetlig innsats på tvers av sektorer. Uten dette svekkes effektiviteten av arbeidsformen, og det blir utfordrende å koordinere prosjektporteføljen mot felles gevinstrealisering.
- Bredere Forankring: Det er et vedvarende behov for en bredere administrativ og politisk forankring.
- Fast Programgruppe: Etableringen av en permanent program- eller ressursgruppe er avgjørende for å sikre jevnlig møter, aktivt bidrag og støtte til utviklingen, samt kontinuerlig læring og tilpasning.

Endringsarbeid og langsiktighet

Arbeidet i en områdesatsing er et krevende endringsarbeid, både i arbeidsform og atferd. Dette krever:

Utholdenhet og langsiktighet: Det tar tid å bygge tillit og likeverdige relasjoner med både sivilsamfunnet, kommuneorganisasjonen og på tvers av etater. Dette er en forutsetning for å oppnå fullt utbytte av satsingen og for å kunne måle dens effekt over tid.

Veien videre i ny organisering

Med den nye kommuneorganiseringen som trer i kraft 1. januar 2026, gjenstår det å jobbe systematisk med å etablere robuste strukturer som områdesatsingen kan hvile på i de resterende tre årene av programperioden.



Larvik
kommune

Områdesatsing
TORSTRAND



Relevante planer:

<https://www.larvik.kommune.no/media/0dlikfwn/kommuneplanens-samfunnsdel-2024-2040.pdf>

<https://www.larvik.kommune.no/politikk/planer-og-strategier/kommuneplanens-arealdel/>

<https://www.larvik.kommune.no/media/0inp4mxi/bestemmelser-og-retningslinjer-datert-10122025.pdf>

https://innsynpluss.onacos.no/api/presentation/v2/nye-innsyn/filer/v-d29ec87d_ee23_4441_a00d_62a95a678e5-2286583_24_P/d-2021820480!YE2PYn?pid=72

<https://www.larvik.kommune.no/naering-og-utvikling/aktuelt/dette-skal-bypakke-larvik-jobbe-med/#index0>

https://www.larvik.kommune.no/media/sh5nqrmr/a3-torstrand-hovedrapport-sosiokulturell-analyse_160226.pdf

Hjemmeside:

<https://www.larvik.kommune.no/naering-og-utvikling/omraadesatsing-torstrand/>

Facebook:

@Bydel Torstrand