



Larvik
kommune

Årsevaluering 2025

Oppvekst og Arbeid og medborgerskap

Hovedutvalg for oppvekst og kvalifisering 3.6.26

Rikke Hellum, kommunalsjef oppvekst og Christian Tynning Bjørnø, kommunalsjef arbeid og medborgerskap

A group of approximately 15 people of various ages and ethnicities are posed in a bright, modern interior space. They are arranged in several rows, some sitting on a wide wooden step. The individuals are dressed in a variety of attire, including business casual, work clothes, and full firefighter gear. One person in the center is wearing a full yellow and black firefighter suit with a helmet. Another person on the right is holding a mop. The background is a plain, light-colored wall with a large window on the right side. The overall atmosphere is professional and collaborative.

**Sammen skaper
vi gode dager**

Overordnet status og økonomi Oppvekst

- Tjenesteområdet hadde per 1. desember 2025 totalt 1508 ansatte, noe som utgjorde 1355 årsverk.
- Økonomisk leverte området et samlet mindreforbruk på 8,7 millioner kroner i 2025.
- Det positive økonomiske avviket skyldes i hovedsak mindreforbruk i barnehagene og barnevernet, som veide opp for merforbruk innen skole samt barne- og familietjenester



Tjenesteområdets økonomistatus

Beløp i 1000

Virksomhet	Rev. bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr
41-Skole	702 903	708 540	-5 637
42-Barnehage	245 434	234 062	11 372
43-Barne- og familietjenester	63 007	68 229	-5 222
46-Barnevernet	118 725	112 715	6 010
47-Fellesfunksjon Oppvekst	225 423	223 200	2 223
Sum	1 355 492	1 346 746	8 746



Status per virksomhet

Barnehage, mindreforbruk: 11,4 mill. kr

- Nedgang i barnetall ga en økonomisk besparelse på ca. 5 millioner kroner, da det ved oppstart i august 2025 var 78 færre barn enn det budsjettet opprinnelig bygde på.
- Høyt sykefravær førte til besparelser, ettersom det i perioder var vanskelig å rekruttere nok vikarer, samtidig som langtidssykmeldte ofte har høyere lønn enn vikarene som ble satt inn.
- Virksomheten fikk tilført 3,52 millioner kroner fra statsbudsjettet til økt bemanning, samt 0,87 millioner kroner til økt behov for plasser som ikke ble brukt grunnet fall i barnetallet

Skole og SFO, merforbruk: 5,6 mill. kr

- Skolene samlet sett hadde et merforbruk på 14,2 millioner kroner, blant annet knyttet til utfordringer med å tilpasse driften til tildelt budsjett og 1,8 millioner kroner i strømutgifter.
- SFO-ordningene bidro positivt med et mindreforbruk på 1,7 millioner kroner, noe som forklares med at det tok tid å bemanne opp i tråd med statlige tildelinger for økt bemanning.
- Fellesområdet for virksomhet skole har samlet sett et mindreforbruk per nå på 6,9 mill kr, som salderte deler av merforbruket på skolene.



Barnevernet, mindreforbruk: 6 mill. kr

- Det ble registrert en isolert merinntekt på 6,6 millioner kroner knyttet til tilskudd for enslige mindreårige flyktninger (EM).
- Denne merinntekten veide opp for merforbruk knyttet til institusjonsplasseringer og frikjøp av fosterhjem.

Barne- og familietjenester, merforbruk: 5,2 mill. kr

- De lokale avdelingene rapporterte om drift i henhold til budsjett, men virksomheten opplevde merforbruk totalt sett fordi enkelte eksterne tilskudd ble lavere enn forventet.



Noen strategiske satsinger

KPS1: Vi skaper verdier gjennom innovasjon og felles innsats

Tjenesteområdet jobber systematisk med å styrke grunntjenestene, helsestasjon, barnehage og skole, for å gi barn og unge like muligheter og motvirke utenforskap. Det tverrfaglige samarbeidet styrkes for å flytte fokus fra enkeltindividet over til miljøet og systemet rundt.

KPS 2: Vi styrker innbyggerkraft og bygger tillit på demokratiske prinsipper

Forebyggende plan ble vedtatt i 2024, med mål om at alle barn og unge skal oppleve tilhørighet og mestring. Tjenesteområdet jobber systematisk med fire strategiske innsatsområder som beveger oss i retning av dette målet;

1. Kompetanse nær barnet/ den unge
2. Barnets/ den unges stemme - barnekonvensjonen
3. Forebygging og tidlig innsats - Heckmann
4. Samhandlingsmodellen Se-meg

KPS 3: Vi sikrer et relevant og tilgjengelig tjenestetilbud for de som trenger det

For å redusere behovet for tunge og spesialiserte tjenester, jobber kommunen med å øke kapasiteten på lavterskeltilbud. Dette gjøres blant annet gjennom "Larvikshjelpa" og metoder som familieråd for å mobilisere barnets private nettverk.

KPS 4: Vi tar hensyn til miljøet og reduserer klimaavtrykket

Oppvekstsektoren kutter direkte utslipp ved å elektrifisere bilparken, og fokuserer på gjenbruk, kildesortering og redusert mat- og papirsvinn i den daglige driften.

KPS 6: Vi ruster oss for fremtiden gjennom langsiktig planlegging og beredskap

Tjenesteområdet jobber systematisk med å redusere risikofaktorer og styrke beskyttelsesfaktorer med sikte på å fremme sunne barn og unge som håndterer framtidige utfordringer.



Status politiske oppdrag

Klimatiltak:

- Det jobbes med egne **mobilitetsplaner** for skoler og barnehager for å begrense unødvendig bilbruk og stimulere til at flere velger sykkel eller gange.
- Barnehagene og skolene legger kontinuerlig til rette for bytte og gjenbruk av barneklær, leker og utstyr, blant annet ved hjelp av appen **Gjenbrukskommune**.
- Kommunen har **innkjøpsavtaler** som sikrer at mat og drikke til barnehagene leveres med fossilfrie biler.

Vedtak om utredning:

- **Evnersterke barn:** Satsingen på barn med stort læringspotensial er betydelig styrket med en egen prosjektleder og opprettelsen av en ressursgruppe. Satsingen videreføres i 2026.
- **Salg av barnehager:** Salgsprosessen ble vedtatt avbrutt i februar 2026.
- **Forebyggende arbeid i barnevernet:** Hvordan man kan jobbe bedre forebyggende for å redusere antall barn som plasseres utenfor hjemmet, ble utredet i 2025. Forslag til tiltak ble sendt på høring og endelig anbefaling utarbeidet våren 2026.
- **Samarbeid om avlastning:** Det er etablert dialog for å utrede muligheten for positive synergier mellom avlastning for barn og SFO ved Frøy skole.
- **Ny skolestruktur:** Det har vært jobbet med en helhetlig skolestruktur (2026–2036) gjennom 2025, men saken ble utsatt av kommunestyret i desember for å sikre et bedre kunnskapsgrunnlag. Ny behandling KST 18.mars 2026 uten vedtak.
- **Universelle tiltak hos helsesykepleiere:** Det forebyggende arbeidet er styrket med faste rutiner for overganger mellom helsestasjon, barnehage og PPT. I tillegg er det etablert nye lavterskeltilbud som foreldrekurs og satsingen "Nye familier". Det jobbes videre med dette i 2026.



Overordnet status og økonomi Arbeid og medborgerskap

- Rapportert som eget tjenesteområde i ved årsslutt i 2025, men omorganisering trådte først i kraft med full effekt fra 01.01.2026.

“Tjenesteområdet Arbeid og medborgerskap skal jobbe for at alle skal ha gode liv og mestre hverdagen sin best mulig. Gjennom tidlig hjelp, arbeid til alle og et inkluderende nærmiljø, vil vi forebygge utenforskap og styrke fellesskapet. Ved å se hele mennesket og samle våre tjenester innen innbyggerkontakt, bolig, inkludering, kultur og idrett, skal vi gjøre det enklere for deg å delta og bidra i lokalsamfunnet”.

Virksomheter:

Arbeidskraft og nærmiljø, Kultur og idrett, Larvik Læringscenter, NAV



Overordnet status og økonomi Arbeid og medborgerskap

- Økonomisk leverte tjenesteområdet et samlet merforbruk 1,4 millioner kroner i 2025.
- Tjenesteområdet har store variasjoner innenfor sine virksomheter hvor det kan nevnes merforbruk på sosialhjelp med 10,7 mill kr. I motsatt retning bidrar mottak/bosetting av flyktninger, større tildelinger av eksterne midler, tilskudd til lærlinger og mindreforbruk på Boligkontoret til at store deler av overskridelsen på sosialhjelpsbudsjettet dekkes innenfor rammen til tjenesteområdet.



Tjenesteområdets økonomistatus

Beløp i 1000

Virksomhet	Rev. bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr
44-NAV	101 799	109 387	-7 588
45-Larvik Læringscenter	52 591	46 898	5 694
54-Kultur og idrett	73 743	74 975	-1 232
80-Arbeidskraft og nærmiljø	14 317	12 568	1 749
Sum	242 450	243 827	-1 377



Status pr. virksomhet

NAV

Nav har et merforbruk på ca 7,6 mill kr. i 2025

- Økonomisk sosialhjelp har et merforbruk på nær 10,7 mill kr.
- Introduksjonsordningen har et mindreforbruk på ca 3,1mill kr

Det er mange ting som har spilt inn gjennom året, bl.a økte bo- og levekostnader generelt for, utviklingen av krigen i Ukraina og økt press på arbeidsmarkedet. Når det gjelder introduksjonsordningen for nyankomne flyktninger skyldes mindreforbruket i all hovedsak merinntekter på integreringstilskudd knyttet til et stort antall familiegjeforente som det ikke var tatt høyde for i budsjettet.

Ansvar for ordinær drift viser tilnærmet balanse for året.



Status pr. virksomhet

Larvik Læringscenter

Larvik Læringscenter har et mindreforbruk på ca. 5,7 mill kr i 2025.

- 2,2 mill kr i mindreforbruk gjelder boligkontoret som midlertidig er flyttet inn under LLS
- 3,3 mill kr i mindreforbruk på Larvik Lærlingkontor. Skyldes inntektsført refusjoner for 1,5 år. Det har også vært mye sykefravær blant lærlingene som har gitt innsparinger.
- Norskskolen har mindreforbruk på 1,7 mill kr. Skyldes store inntekter siste del av 2025 knyttet til en rammeavtale med NAV Vestfold og Telemark.
- Det er et merforbruk på Tolketjenesten. Kostnadene har økt i tråd med lovkravet om mer kvalifiserte tolker



Status pr. virksomhet

Kultur og idrett

Kultur og idrett har et mindreforbruk på ca. 1,2 mill kr i 2025.

- Virksomheten er i økonomisk balanse hva gjelder lønnsutgifter, men har et merforbruk på grunn av avregning av felleskostnader på kr 500 000 knyttet til leie av Sliperiet for 2024. Noe merforbruk er i tillegg knyttet til drift Sliperiet, kunst og kulturformidling samt drift av anlegg på idrett.

Arbeidskraft og nærmiljø

Arbeidskraft og nærmiljø har et mindreforbruk på ca. 1,7 mill kr i 2025.

- Servisenteret/innbyggjerkontakt har 1,2 mill kr i mindreforbruk som i all hovedsak skyldes sykepengerefusjon. I tillegg bidrar Sentrum frivillighetssentral med et mindreforbruk på ca 200 000 kr og avdeling Frivillig med et mindreforbruk på ca 300 000 kr.



Noen strategiske satsinger

KPS1: Vi skaper verdier gjennom innovasjon og felles innsats

Gjennom programmet FramtidAs kommune samarbeides det bedre enn tidligere på tvers av fag og virksomheter med samfunnsutvikling og tjenesteutvikling med mål om at vi sammen skaper gode dager i Larvik. Tjenesteområdet har hatt fokus på økt samhandling mellom virksomhetene for å kunne levere mer bærekraftige tjenester. Etablering av tjenestesoner er et eksempel på dette.

KPS 2: Vi styrker innbyggerkraft og bygger tillit på demokratiske prinsipper

Tjenesteområdet jobber systematisk for et inkluderende samfunn gjennom å bidra til aktiviteter og møteplasser som utjevner sosiale forskjeller, bedrer levekårene og styrker fellesskapet. Satsing på lokalsamfunnsutvikling ved etablering av nærmiljøutvalg i hele kommunen.

KPS 3: Vi sikrer et relevant og tilgjengelig tjenestetilbud for de som trenger det

Tjenesteområdet jobber systematisk med aktivitet og deltakelse for alle aldersgrupper. Kultur og idrett sikrer et dynamisk og mangfoldig tilbud som gir økt livskvalitet for store deler av Larviks innbyggere. Nav jobber aktivt for å hjelpe og støtte brukerne så tidlig som mulig, med mål om å forhindre utenforskap og frafall fra arbeidslivet. Ny opplæringslov gir utvidede rettigheter til elever ved Larvik læringscenter. Ung arena er i drift som et lavterskel psykisk helsetilbud i nært samarbeid med andre tjenesteområder.

KPS 4: Vi tar hensyn til miljøet og reduserer klimaavtrykket

Virksomhetene i tjenesteområdet har fokus på lavutslipp som en kontinuerlig prosess i tjenesteutviklingen.

KPS 6: Vi ruster oss for framtiden gjennom langsiktig planlegging og beredskap

Tjenesteområdet jobber systematisk med å utvikle og koordinere forebyggende og helsefremmende tiltak for å få flere innbyggere til å mestre eget liv og flere til å delta i arbeidslivet.



Status politiske oppdrag

Klimatiltak:

- **Et grønnere Sliperiet:** Sjekkliste for grønnere innkjøp av teknisk utstyr er utarbeidet. Det er laget en veileder til intern bruk, og til leietakere, med informasjon om avfallshåndtering. Det er etablert rutiner som kan bidra til økt strømsparing.
- Utarbeidelse av **mobilitetsplaner** er i gang for å svare på oppdraget om å planlegge og tilrettelegge for miljøvennlig transport til og fra arrangementer knyttet til kultur og idrett.
- Det **tilrettelegges for hjemmekontor** for innbyggere ved fasiliteter på Sentralen i Svarstad og Larvik Bibliotek.

Vedtak om utredning:

- **Bibliotek i Stavern:** Driften av biblioteket i Stavern videreføres og leiekontrakten er forlenget.
- **Støtte til frivillige lag og foreninger:** Grundig orientering gitt i hovedutvalg for miljø, kultur og næring.
- **Flere i aktivitet/ redusere økonomisk sosialhjelp:** Tiltak implimentert som en del av ordinær drift i NAV, en sentral del av partnerskapet mellom stat og kommune.
- **Vurdere svømmehallstruktur:** Oppdraget er overført til tjenesteområde for Samfunn og miljø, som følge av omorganisering.
- **Ny driftsform servicetorget:** Hovedfokus på bedre digitale løsninger. Noen tiltak er iverksatt, men fortsatt potensial for merverdi.
- **Vurdere sammenslåing av flyktningtjenester, NAV og LLS:** Administrativt vedtatt høsten 2025 å samle alle tjenester til flyktninger i Larvik læringscenter fra 1. januar 2026.







































