



Larvik
kommune

Arealplan

KST-052/23, 22.03.23

Kommunedelplan for Naturmangfold

Fastsatt planprogram



1 Innledning

Planprogrammet skal gjøre rede for:

- Formålet med planarbeidet
- Planprosess
- Opplegg for medvirkning
- Behov for konsekvensutredninger

Dette planprogrammet angir den videre planprosessen for arbeidet med å utarbeide en Kommunedelplan for naturmangfold. I forbindelse med vedtak av kommunal planstrategi 2020-2023 ble det vedtatt at Larvik kommune skulle undersøke mulighetene for å søke tilskudd til utarbeidelse av kommunedelplan for naturmangfold jf. [KST-sak 176/20](#). Larvik kommune fikk innvilget søknad om tilskudd på 150.000,- kr fra Miljødirektoratet til å utarbeide en kommunedelplan for Naturmangfold i mars 2022.

Tilskuddet skal gå til å utarbeide en egen kommunedelplan for naturmangfold som et virkemiddel for å sette naturmangfoldet på den lokalpolitiske dagsorden og etablere en lokal forankring og medvirkning i utvelgelsen av de viktigste naturområdene i kommunen.

Naturmangfold defineres her som «alle de ulike variasjonene av liv som finnes i naturen» i tråd med FN's definisjon.

Bakgrunnen for tilskuddsordningen er oppfølging av St.meld. 14 (2015-16) Natur for livet - norsk handlingsplan for naturmangfold, der det står følgende:

"Utarbeidelse av en egen kommunedelplan for naturmangfold, der kommunen identifiserer og tar hensyn til naturverdier av både nasjonal, regional og lokal betydning, vil være et viktig bidrag til den mer grundige interesseavveiningen som skal foretas i den etterfølgende prosessen med kommuneplanens arealdel."

Miljødirektoratet har satt som en forutsetning for å få tilskudd at det lages en kommunedelplan for naturmangfold, at planarbeidet skal forankres godt politisk og at det skal gjennomføres en bred medvirkningsprosess både eksternt av interesseorganisasjoner og lokalbefolkningen og internt i kommunen. Dette sikres ved å følge prosessreglene i plan- og bygningsloven for utarbeidelse av kommuneplan/kommunedelplan jf. pbl. kapittel 11.

2 Formål med planarbeidet

Målet med å lage en kommunedelplan for naturmangfold er:

- Etablere et godt kunnskapsgrunnlag for bruk i saksbehandling og forvaltning i kommunen
- Samle eksisterende informasjon/kartlegginger om naturmangfold og arter i Larvik kommune, for å gjøre informasjonen lettere tilgjengelig for politikere, kommuneadministrasjonen, utbyggere, interesseorganisasjoner, grunneiere og innbyggere.
- Gjøre kartlegginger av natur og arter for å få økt kunnskap om naturmangfoldet som finnes i Larvik kommune,
- Fastsette hvilke lokale naturområder som det er viktig å ta vare på for å begrense inngrep i truet natur, redusere tap av biologisk mangfold og redusere tap av arter i Larvik kommune

- Lage temakart som viser nasjonalt, regionalt og lokalt viktige naturområder, slik at en kan begrense inngrep i truet natur.
- Lage bestemmelser og retningslinjer for å bidra til å redusere tapet av naturmangfold
- Utarbeide handlingsprogram med konkrete oppfølgingstiltak og eventuelt ytterligere kartlegginger av naturmangfoldet

3 Planavgrensning

Planen skal gjelde for hele kommunen med sjøareal, da målet er å gi en så helhetlig oversikt som mulig over naturmangfoldet i kommunen. I første omgang vil kartlegginger prioriteres i områder med et forventet utbyggingspress. Dette har sammenheng med at det er disse områdene som er mest truet av arealendringer og dermed tap av verdifull biologisk mangfold, dvs. kystområdene syd for E18 og rundt tettstedene i Lågendalen. Hvor mye og hva som kartlegges frem til vedtak av planen og hva som kartlegges som en del av oppfølging av planens handlingsprogram vil avhenge av størrelsen på økonomiske tilskudd og midler, samt hva som kartlegges av Statsforvalteren i årene fremover.

Når det gjelder arealene i sjø, vil kommunen i denne omgang kun sammenstille eksisterende kartlegginger. Grunnen til at det ikke foreslås nye registreringer er at dette først bør skje etter at det er utarbeidet en ny veileder etter NIN-metoden. Miljødirektoratet er i gang med å utarbeide en slik veileder. Eventuelle nye kartlegginger i sjø vil vurderes i handlingsprogrammet, i de områdene som er avsatt til friluftsområder i sjø.

Hensikten med denne planavgrensningen er å sammenstille og hente inn så mye kunnskap som mulig slik at kommunen tar best mulig vare på naturmangfoldet i sin myndighets- og forvaltningsrolle.

Registrering/Kartlegginger utføres slik at de kan danne grunnlag for naturegnskap/arealregnskap (og senere budsjett) jf. vedtak i [KST-sak 020/23](#)

Følgende temaer vil bli beskrevet i planen: Vilt, myr og våtmark, gammel naturskog, gytebekker og sidevassdrag for ørret og laks, fremmede arter, rødlistearter, naturkartlegginger etter NIN metoden og Artskartlegginger.

Planen omfatter ikke følgende temaer: Slitasje på naturområder, skjøtsel av naturen, forsøpling av naturen, forurensning av naturen og Vannmiljø.

Opplistingen er ikke uttømmende.

4 Rammer og premisser for planarbeidet

Kommunedelplan for naturmangfold i Larvik skal utarbeides som en kommunedelplan. Dette sikrer en bred medvirkning og god forankring politisk og administrativt, samt en forutsigbar planprosess. Målet er å få fastsatt juridisk bindende bestemmelser og retningslinjer, med tilhørende temakart, til bruk i saksbehandling og forvaltning i kommunen.

5 Overordnede føringer

Stortingsmelding *Natur for livet* beskriver hvordan regjeringens politikk skal bidra til å ta vare på naturmangfoldet. Et av innsatsområdene er å styrke kommunenes arbeid med naturmangfold. Arealinngrep er den viktigste negative påvirkningen for natur i Norge. Derfor er det ekstra viktig at kommunene utøver sin rolle som arealforvalter på en god måte.

Regjeringen ønsker at kommunene utarbeider et godt kunnskapsgrunnlag som skal sikre hvordan hensynet til naturmangfoldet ivaretas ved plan- og byggesaker og andre utbyggingsprosjekter i kommunen, drive med økt veiledning og bidra til at naturmangfoldet ikke bygges ned. I planen skal det legges vekt på verdiene som naturmangfoldet representerer både i nasjonal, regional og lokal sammenheng.

Utarbeidelse av kommunedelplan for Naturmangfold vil bygge opp under kommuneplanens samfunnsdel 2020-2032 hvor det er vedtatt særlig fokus på 7 av FN's bærekraftsmål:



De 7 prioriterte målene er: Nr. 3 «God helse», Nr. 4 «God utdanning», Nr. 8 «Anstendig arbeid og økonomisk vekst», Nr. 11 «Bærekraftige byer og samfunn», nr. 13 «Stoppe klimaendringene», nr. 14 «Liv under vann» og nr. 17 «Samarbeid for å nå målene».

Kommunedelplanen bygger spesielt opp under bærekraftsmål nr. 11 «Bærekraftige byer og samfunn», nr. 13 «Stoppe klimaendringene», nr. 14 «Liv under vann», nr. 15 «Liv på land» og nr. 17 «Samarbeid for å nå målene».

6 Prosess, medvirkning og organisering av planarbeidet

6.1 Planprosess

Kommunedirektøren har startet opp arbeidet med å utarbeide en kommunedelplan for naturmangfold i tråd med planprosessen under:



Kommunestyret har oppnevnt Formannskapet samt representanter fra partier som ikke er representert i formannskapet, som kommuneplanutvalg. Det utvidete kommuneplanutvalget, samt hovedutvalg for miljø, kultur og næring blir invitert med på medvirkning i planarbeidet.

Kommunestyret vedtok å starte opp arbeidet med å lage en kommunedelplan for Naturmangfold den 26.10.2022, jf. [KST-sak 137/22](#). I samme sak vedtok de å legge forslag til planprogram ut på høring. Høringsfristen ble satt til 16.01.2023. Planen skal ferdigstilles innen utgangen av 2024.

Et bearbeidet planprogram legges nå frem til politisk behandling i HMKN og utvidet kommuneplanutvalg før det stadfestes av kommunestyret.

Deretter utarbeides forslag til kommunedelplan for naturmangfold med et handlingsprogram jf. medvirkningsprosess og fremdriftsplan som er skissert i punktene 6.2 og 6.4. Forslag til plan legges frem til 1. gangsbehandling høsten 2024. Utvidet kommuneplanutvalg legger forslag til kommunedelplan ut på høring/offentlig ettersyn. Etter høringsperioden på 6 uker skal forslaget gjennomgås og bearbeides iht innkomne merknader før planen fremmes til sluttbehandling av kommunestyret i desember 2024.

6.2 Organisering av arbeidet

Prosjektansvarlig:

Kommunalsjef Verdi og stedskaping

Prosjektleder og planansvarlig

Hanne Holmen (Arealplan)

Intern styringsgruppe

Leder for styringsgruppa er virksomhetsleder Geodata

Virksomhetsleder Arealplan

Virksomhetsleder Innbyggerkontakt og Byggesak

Virksomhetsleder for virksomhet Næring og ressursforvaltning

Virksomhetsleder for virksomhet Kommunalteknikk

Miljøvernssjef

Arbeidsgruppe

Arbeidsgruppa består av prosjektleder med representanter fra avdelingene: Miljø, Næring og ressursforvaltning, Innbyggerkontakt og Byggesak, og Geodata.

Referansegruppe:

Representant fra Statsforvalteren som dekker områdene naturforvaltning og landbruk

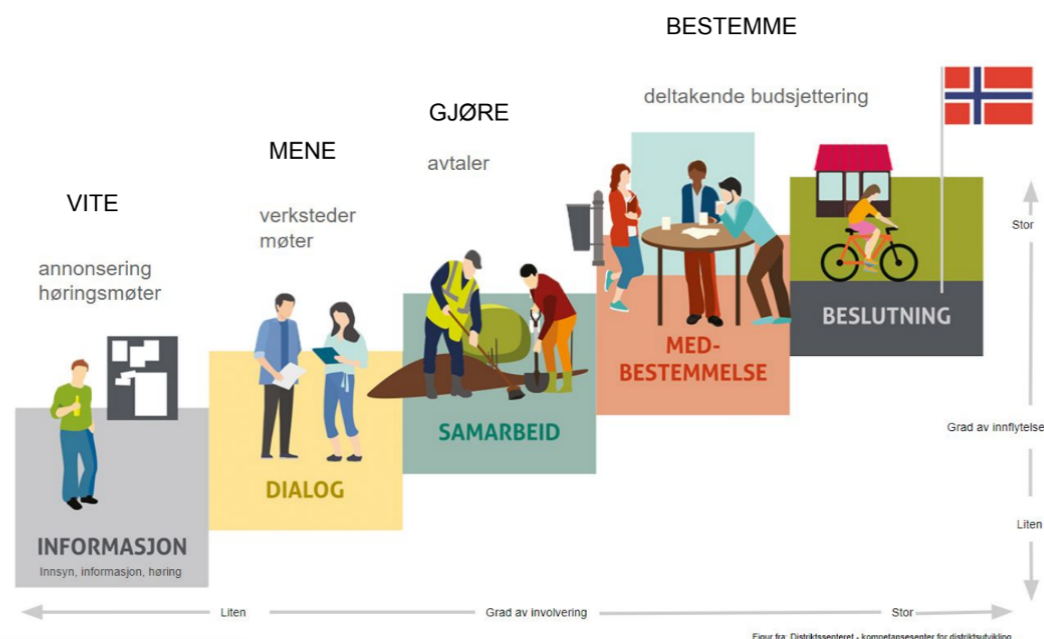
Representant fra Fylkeskommunen som dekker naturforvaltning og vilt

Legger opp til 2-3 møter med dem i planprosessen.

Medvirkningsverksteder med ressursorganisasjoner, privat personer, ansatte og politikere i kommunen:

I løpet av planarbeidet vil interesseorganisasjoner, privatpersoner, interne virksomheter og politikere med særlig interessefelt innen naturmangfold inviteres inn til medvirkningsverksteder. Det legges opp til 2-3 medvirkningsverksted i planprosessen.

6.3 Medvirkning



Det er mange forskjellige typer medvirkning. Over vises et eksempel på medvirkningstrappa. Informasjon er laveste trinn for medvirkning. Jo høyere oppe i trappa man kommer desto mer reell medvirkning er det.

Tabellen under viser hvordan det er planlagt jobbet med medvirkning.

Hvordan:	Målgruppe:	Hensikt:
Informasjonsside på www.larvik.kommune.no	Innbyggere, politikere, ressursorganisasjoner og ansatte i kommunen	Informasjonsformidling, forankring
"Gi innspill" -knapp på informasjonssiden	Innbyggere, politikere, ressursorganisasjoner	Få tilbakemeldinger
Informasjon/nyheter på kommunens Facebook og Instagram	Innbyggere, politikere, ressursorganisasjoner og ansatte i kommunen	Informasjonsformidling, forankring
Informasjon via ØP	Innbyggere, politikere, ressursorganisasjoner og ansatte i kommunen	Informasjonsformidling, forankring
Møter med ressursgruppe	Statsforvalter og fylkeskommune	Kunnskapsinnhenting
Medvirkningsverksteder	Innbyggere, politikere, ressursorganisasjoner og ansatte i kommunen	Informasjonsformidling, kunnskapsinnhenting, forankring og samhandling
Beslutning	Politikerne i kommunestyret	Stadfeste planen

Forslag til fremdriftsplan i kapittel 6.4 gir en oversikt over hvor mange møter/medvirkningsverksteder som er planlagt og når de er planlagt gjennomført.

Aktuelle interesseorganisasjoner, enkeltpersoner med fagkunnskap, grunneierlag, bygdelag og andre relevante lag og foreninger vil få særskilt varsel om planarbeidet og bli invitert med på medvirkningsverkstedene.

6.4 Forslag til framdriftsplan:

Planprosess	Tema	Tidsplan
Orientering for HMKN	Gjennomgang av høringsuttalelser til planprogrammet	8. mars 2023
HMKN	Fastsetting av Planprogram	8. mars 2023
Orientering for utvidet KPU	Gjennomgang av høringsuttalelser til planprogrammet	15. mars
Utvidet KPU	Fastsetting av Planprogram	15. mars 2023
KST	Fastsetting av Planprogram	22. mars 2023
Administrasjonen	Utarbeidelse av forslag til KDP og handlingsprogram	Nov 2022 – juni 2024
Møte med Statsforvalteren	Kunnskapsinnhenting	Mars 2023
Møte med fylkeskommunen	Kunnskapsinnhenting	Mars 2023
Kjøp av tjenester	Egen kunnskapsinnhenting - Bestille kartlegginger 2023	Mars 2023 - Okt. 2023
Medvirkningsverksted	Registrere de lokalt viktig naturområdene og artene	April 2023
Møte med SF og VTFK	Kunnskapsinnhenting behov?	Juni 2023
Medvirkningsverksted + HMKN+KPU	Handlingsprogrammet	Okt. 2023
Kjøp av tjenester	Egen kunnskapsinnhenting - Bestille kartlegginger 2024	Mars 2024 - Aug. 2024
Møte med HMKN, KPU og U. rådet	Gjennomgang av forslag til KDP	Juni 2024
Møte med ungdomsrådet	Gjennomgang av forslag til KDP	Juni 2024
Møte i regionalt planforum	Gjennomgang av forslag til KDP for Naturmangfold	Juni 2024
HMKN + KPU	1. gansbehandling av saken	Sept. 2024
Administrasjonen	Legge forslag til KDP ut på høring/offentlig ettersyn	Sept.– Nov. 2024
Administrasjonen	Informasjon/dialog om planforslaget	Sept.– Nov. 2024
Møte med HMKN, KPU og U.rådet	Informere om høringsuttalelsene	Nov. 2024
HMKN + FSK som KPU + KST	Sluttbehandling av planen	Nov./Des. 2024
Administrasjonen	Rapportering av planen til Miljødirektoratet	Desember 2024

7. Behov for konsekvensutredninger

Det er ikke behov for å utarbeide konsekvensutredninger, da det ikke legges inn nye områder for utbygging i KDP for naturmangfold.



Larvik
kommune

larvik.kommune.no