

Saksframlegg

Saksnummer.	Utvalg	Møtedato
172/19	Formannskapet	04.12.2019
242/19	Kommunestyret	11.12.2019

Folkevalgtes godtgjøring, krav om lokal forskrift

RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:

Forslag til forskrift om folkevalgtes godtgjøring sendes ut på alminnelig høring. Høringsfrist er 8 uker. Høringen er med dette åpen for alle som ønsker å avgi høringsuttalelse i saken.

Saksbehandler: Advokat Helga Reutz

04.12.2019 Formannskapet

Møtebehandling:

Votering:

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig anbefalt vedtatt.

FSK- 172/19 Vedtak:

Forslag til forskrift om folkevalgtes godtgjøring sendes ut på alminnelig høring. Høringsfrist er 8 uker. Høringen er med dette åpen for alle som ønsker å avgi høringsuttalelse i saken.

11.12.2019 Kommunestyret

Møtebehandling:

Endring av godtgjøring, foreslått av Magdalena F. Lindtvedt, Venstre

Godtgjøring til kommunestyre endres til 2%
Godtgjøring til Hovedutvalgene endres til 2%
Godtgjøring til Kontrollutvalget endres til 2%

Godtgjøring til Formanskapet endres til 2%
Godtgjøring til planutvalget endres til 4%
Godtgjøring til Hvanestyret, Fondstyret og Bølgen endres til 1%

Endring av godtgjøring til ledere, foreslått av Magdalena F. Lindtvedt, Venstre

Hovedutvalgsleder endres til 4%
Rådsledere endres til 4%
Alle andre ledere endres til 2%

Votering:

Det ble votert over Lindtvedts forslag, som falt, men fikk støtte av 1 stemme.

1=V

Det ble deretter votert over inntillingen ra formannskapet, som ble vedtatt enstemmig.

KST- 242/19 Vedtak:

Forslag til forskrift om folkevalgtes godtgjøring sendes ut på alminnelig høring. Høringsfrist er 8 uker. Høringen er med dette åpen for alle som ønsker å avgi høringsuttalelse i saken.

SAMMENDRAG:

I den nye kommuneloven er folkevalgtes rettigheter og plikter regulert i kap. 8. Noen av disse rettighetene skal fastsettes i forskriftsform av kommunestyret. Krav om forskriftsform er nytt med den nye kommuneloven.

Kravet om forskrift gjelder i forhold til rett til godtgjøring, § 8-3, rett til erstatning for tapt arbeidsinntekt og rett til kompensasjon for utgifter, § 8-4. Det er også krav om forskriftsform i forhold til rett til ettergodtgjøring, § 8-6, og rett til permisjon, § 8-10.

Når det gjelder det vedtatte godtgjøringsreglementets pkt. 1 om ettergodtgjøring for ordfører så er det fastsatt til 6 måneder, dette er ikke i tråd med § 8-6, som setter grensen på 3 måneder.

Forskriften må justeres til det nivået.

Kommunestyret vedtok 19.06.19, sitt godtgjøringsreglement, dette må nå gjøres til en forskrift. Ved dette utløses krav om høring etter forvaltningsloven.

Rådmannen fremmer forslag om at det vedtatte reglement legges ut på høring. Reglementet er redigert noe, men er innholdsmessig ikke endret, med unntak av bestemmelsen som gjelder ettergodtgjøring. Det er videre et forslag om to innledende bestemmelser som gjelder formål og virkeområde for forskriften.

Økonomiske konsekvenser av den lokale forskriften, vil være avhengig av hva som endelig vedtas av kommunestyret.

HANDLINGSROM:

- Kommuneloven av 22.06.2018
- Forvaltningsloven av 10.02.1967

FAKTISKE OPPLYSNINGER:

Kommunestyret vedtok godtgjøringsreglementet 19.06.2019. I forkant var det nedsatt en

arbeidsgruppe med en representant fra hver av de politiske partiene, og med ordfører som ledet arbeidsgruppen.

Ny kommunelov fastsetter at rett til godtgjøring, § 8-3, rett til erstatning for tapt arbeidsinntekt og rett til kompensasjon for utgifter, § 8-4, må fastsettes i forskriftsform. Dette gjelder også i forhold til rett til ettergodtgjøring, § 8-6, og rett til permisjon, § 8-10.

Ved at reglementet skal vedtas som lokal forskrift blir det krav om at saksbehandlingen skal følge forvaltningslovens regler, jf. § 37. Saken skal da være «så godt opplyst som mulig før vedtak treffes», og det skal være anledning til å uttale seg før forskriften fastsettes. Politikere og andre interesserte vil med dette få mulighet til å gi uttrykk for sitt syn på saken. En alminnelig åpen høring bør ikke ha kortere høringsfrist enn 6 uker. Det antas hensiktsmessig og tilstrekkelig å sette fristen til 8 uker.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER:

De økonomiske konsekvensene av forskriften vil være avhengig av hva som vedtas i forhold til fastsetting av godtgjøring, og andre rettigheter.

VURDERINGER OG KONSEKVENSER:

Det er bestemmelsene i kommuneloven med krav til forskriftsform i forhold til rett til godtgjøring - § 8-3, rett til erstatning for tapt arbeidsinntekt og rett til kompensasjon for utgifter - § 8-4, rett til ettergodtgjøring - § 8-6, og rett til permisjon - § 8-10 som gjør det nødvendig å ta reglementet opp til ny behandling nå, kort tid etter at det ble vedtatt.

Det vil være mulig å bare regulere det ovennevnte i forskriftsform og for øvrig regulere folkevalgtes arbeidsvilkår gjennom et reglement. Dette vil være en vurderingssak, men det krever at to sett med bestemmelser ajourføres, revideres og er samordnet. All den tid reglementet nå må gjennomgå, kan det være hensiktsmessig å samle alt i en lokal forskrift, da bestemmelsene der vil henge sammen med det som i tilfelle reguleres gjennom et reglement. For sammenhengen og oversiktens skyld antas det å være hensiktsmessig å samle alt, også med tanke på fremtidig revisjon og praktisering av bestemmelsene.

Ved vedtakelse av en forskrift skal den ut på alminnelig åpen høring i forkant, dette følger av forvaltningslovens regler, § 37 flg. En alminnelig åpen høring bør ha en høringsfrist på mellom 12 og 6 uker. Det legges til grunn at 8 uker er tilstrekkelig i denne saken, da den nylig er behandlet av kommunestyret. Det viktigste med høringen nå er at allmenheten skal kunne få mulighet til å uttale seg.

I den grad det foreslås endringer som vil få økonomiske konsekvenser, vil administrasjonen søke å synliggjøre disse før vedtakelse av forskriften.

Når det gjelder godtgjøringsreglementets pkt. 1 om ettergodtgjøring for ordfører så er det fastsatt til 6 måneder, dette er ikke i tråd med § 8-6. Loven åpner for ettergodtgjøring, men ikke utover alminnelig oppsigelsestid for ansatte i kommunen, denne er på 3 måneder. Videre følger det av § 8-6, 2. ledd at avkortning skal skje i annen inntekt. Den lokale forskrift må være i overensstemmelse med loven på dette punktet.

§ 8-6 har følgende ordlyd:

«Folkevalgte som har vervet som sin hovedbeskjeftigelse, kan søke om ettergodtgjøring når de fratrer vervet. Kommunestyret eller fylkestinget skal selv gi forskrift om lengden slik ettergodtgjøring kan ha, men ikke utover alminnelig oppsigelsestid for fast ansatte i kommunen eller fylkeskommunen.

Retten til ettergodtgjøring skal avkortes krone for krone mot annen inntekt. Det samme gjelder for ordinær inntekt som den folkevalgte frivillig avstår fra.

Pensjonsinntekter etter [folketrygdloven kapittel 19](#) og [kapittel 20](#) skal ikke anses som inntekt etter andre ledd.»

Når det gjelder godtgjøringsreglementet pkt 13, så står det at reglementet skal revideres siste år i valgperioden. Det foreslås at denne bestemmelsen utgår. En forskrift vil som utgangspunkt være gyldig inntil den endres eller oppheves, og det anses da hensiktsmessig at intensjonen om revisjon i

siste kommunestyreperiode ikke videreføres i forskriftsform. Kommunestyret kan selv bestemme når forskriften ønskes tatt opp til revisjon.

Når godtgjøringsreglementet skal gjøres til en forskrift kan det være hensiktsmessig med et par innledende bestemmelser. Det er vanlig med en formålsbestemmelse og en i forhold til virkeområde.

Følgende foreslås inntatt :

Formålet

Formålet med forskriften er å gi regler som sikrer kommunens folkevalgte godtgjøring, frikjøp, dekning av tapte inntekter mv i forbindelse med utførelsen av sitt verv.

Virkeområde

Forskriften skal regulere Larvik kommunes folkevalgtes rettigheter og plikter, slik det er fastsatt av kommunestyret, som et tillegg til det som fremgår av gjeldene lover. Forskriften avløser tidligere godtgjøringsreglement.

Rådmannen fremmer forslag om at det vedtatte reglement legges ut på høring. Reglementet er redigert noe, men er innholdsmessig ikke endret, med unntak av bestemmelsen om som gjelder ettergodtgjøring. Det er videre forslag om to innledende bestemmelser om formål og virkeområder for forskriften. Det foreslås at dette blir forskriftens nye § 1-1 og 1-2, og at de etterfølgende bestemmelser gis fortløpende ny nummerering.

Før vedtakelse av forskrift kan det være hensiktsmessig med ytterligere redigering i form av rekkefølge og språk.

Linker:

Link til kommunelov <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2018-06-22-83?q=kommunelov>

Link til forvaltningslov <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/1967-02-10?q=forvaltningslov>

Vedlegg:

Tittel

Godtgjøringsreglement - VEDTATT 19.6.2019

Forslag til forskrift pdf