



STRATEGIDOKUMENT 2020-2023

Spørsmål til rådmannens forslag.

Rådmannens svar.

Utgave pr 06.12.2019

Innholdsfortegnelse

Generelt	3
Spørsmål kommet inn til 6. desember 2019.....	4
Spørsmål fra Tor Kåre Hansen Odberg (FrP).	4
Innkommet: 28. november	4
Spørsmål fra Britt Eidsheim (På vegne av Rådet for funksjonshemmede).....	4
Innkommet: 1. desember	4
Spørsmål fra Olaf Holm (Krf).	5
Innkommet: 3. desember	5
Spørsmål fra Olav Nordheim (SP).	7
Innkommet: 3. desember	7
Spørsmål fra Olav Nordheim (SP).	7
Innkommet: 4. desember	7
Spørsmål fra Morten Riis-Gjertsen (H).....	8
Innkommet: 4. desember	8
Spørsmål fra Turid Løsnæs (AP).	8
Innkommet: 5. desember	8
Andre saker og forhold:	9

Generelt

Rådmannen besvarer de spørsmålene som kommer inn fra folkevalgte og samler spørsmål og svar i dette heftet. Heftet sendes ut hver fredag frem mot kommunestyrets behandling av strategidokumentet den 11. desember. Spørsmål og svar sendes til kommunestyrets medlemmer/varamedlemmer, medlemmer av hovedutvalg og råd, rådmannens ledergruppe, de tillitsvalgte og andre interesserte. Spørsmål og svar publiseres også på kommunens hjemmesider.

Alle svar utarbeides i samråd med ansvarlig kommunalsjef eller i samråd med den fagkompetansen som finnes i sentraladministrasjonen. Rådmannen forsøker å holde svarene så korte som mulig, slik at ikke dette dokumentet blir for omfattende. I den grad det er variasjoner i lengde/grundighet i svarene ber vi om forståelse for dette. Det er mange ansatte involvert i å svare og tiden til oppklarende runder internt og samordning er begrenset.

Dersom det er oppfølgingsspørsmål til noen av svarene, kommer oppfølgende spørsmål og svar i neste utgave.

Overskriftene for hvert enkelt spørsmål er tatt fra henvendelsene eller skrevet inn av rådmannen slik at det skal gi en indikasjon på hva det enkelte spørsmål og svar omhandler. Deler av henvendelser som ikke omhandler spørsmål eller ikke er relevant i forhold til spørsmålet, er ikke gjengitt.

Til slutt i dokumentet er det tatt med et punkt om mulige andre henvendelser knyttet til strategidokumentet som har kommet inn til rådmannen. Dette gjelder f.eks. nye opplysninger, endrede forutsetninger, påpeking av feil/mangler i dokumentet eller andre forhold som det etter rådmannens oppfatning er en fordel at alle kjenner til.

Spørsmål kommet inn til 6. desember 2019

Spørsmål fra Tor Kåre Hansen Odberg (FrP).

Innkomet: 28. november

Hei, jfr Lov om arbeidsmiljø har vikarer og midlertidig ansatte rett til fast jobb etter et visst antall år i disse stillingene. Spørsmålet blir om det er mange, og hvor mange, vikarer og midlertidig ansatte i oppvekstsektoren som har rett på fast stilling jfr AML, og om det (rett til fast stilling) er hensyntatt i beregningene vedrørende forslaget om nedleggelse av Varden, Valby og Hvarnes Barnehager?

Rådmannens svar:

Det er spesielt to forhold gjør seg gjeldende for vurdering av rett til/krav om fast stilling.

For det første; Der ansatte har en fast deltidsstilling og jobber ekstravakter ved siden av. Dersom dette ekstrabehovet er jevnt og ansatt kan vise til dette jevnlighets spørsmålet, så kan ansatt fremme krav om økt fast stilling jf. aml § 14 - 4, a.

For det andre; Ansatte som kun jobber som tilkallingsvikar og/eller jobber i vikariater (midlertidig ansettelse for annen person som f.eks. er i permisjon) vil kunne opparbeid seg rett til fast stilling etter enten 3 eller fire år sammenhengende.

Virksomhetene som enten får krav om fast ansettelse, eller der ansatte pr definisjon er å anse som fast ansatt etter f.eks. tre år, håndteres dette fortløpende.

Når behovet for vikarbruk ikke lenger er tilstede og man eventuelt også har for mange ansatte, vil dette innebære en overtallighetssituasjon som håndteres etter rutiner for omstilling og her da rasjonalisering eller nedbemanning.

Når det gjelder pedagoger sliter vi med å få ansatt nok.

Problemstillingen om midlertidighet er ikke tatt inn i forslaget om nedleggelse av barnehagene.

Spørsmål fra Britt Eidsheim (På vegne av Rådet for funksjonshemmede).

Innkomet: 1. desember

HVORDAN VIL REDUKSJON AV LOSSTILLING IVARETA UTENFORSKAP ?

LOS har kapasitet til å jobbe direkte med med ungdommen, i skolen og hjemmet samt på systemnivå. De redder flere titalls ungdommer i vår kommune fra å falle ut av skolen . Det er ingen tvil om at dette er god samfunnsøkonomi.

Rådmannens svar:

Rådmannen viser til at dette spørsmålet også er besvart i tidligere utsendelse, jf utgave 29. november. På spørsmål fra Gro B. Rohde (politisk uavhengig) om «Hvordan vil kuttet være med på å motvirke utenforskap?», har rådmannen svart følgende:

Los ordningen retter seg mot ungdom i alderen 14-23 år som er i særlig risiko for å havne utenfor skole og arbeid. Innsatsen skal særlig rettes mot ungdom der høyt skolefravær eller manglende skoletilknytning har sammenheng med ulike utfordringer. (jf. Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet. Rundskriv 15/2015)

Målet med Los funksjon er

- tett oppfølging av ungdom i særlig risiko for å havne utenfor skole og samarbeid med deres foreldre / omsorgspersoner slik at ungdommen lykkes med gjennomføring av videregående opplæring
- å bistå til endring av Los-ungdommenes livssituasjon gjennom fleksibilitet, koordinering og direkte involvering med den enkelte ungdommen.

Vurdering om å kutte i LOS funksjon med en 50% stilling er basert på en helhetsvurdering i virksomhet barne- og ungdomstjenester. Virksomheten har som alle andre virksomheter i kommunen bidratt til å foreslå innsparingstiltak på en angitt størrelse. Man har da sett på alle tiltak i tjenesten både lovpålagte og ikke lovpålagte tjenester og gjort en helhetsvurdering. Virksomheten tilbyr en rekke tjenester til Larviks befolkning som alle er et viktig tilbud i kommunen. Ved å kutte 50% stilling i Los vil man fortsatt kunne opprettholde Los som tjenestetilbudet men med en noe redusert aktivitet. Det er vurdert at tilbudet som blir gitt fortsatt vil være et godt tilbud til de barn og unge og deres pårørende. Det er også andre kommunale tjenester som jobber godt inn mot denne gruppen. Prosjektet Bedre Tverrfaglig Innsats (BTI) vil medvirke til at disse tjenestene skal samhandle bedre og møte barn og unge koordinert, tverrfaglig og enhetlig.

Spørsmål fra Olaf Holm (Krf).

Innkomet: 3. desember

I Strategidokumentet 2020-2023, legger rådmannen opp til å legge ned 3 barnehager. Som en følge av dette, er det lagt inn reduserte kostnader på 28,8 millioner kroner. For mange, både politikere og våre innbyggere, er det vanskelig å forstå hvor disse reduserte kostnadene hentes fra. Siden nedleggelse av disse 3 barnehagene har stor betydning for kommunens resultat de nærmeste årene, bes det om en kort redegjørelse. Dette kan eksempelvis eksemplifiseres ved å ta utgangspunkt i Valby barnehage. Der legges det opp til en innsparing på 8,3 millioner kroner som en følge av at barnehagen legges ned.

1. Hvilke hovedposter vil en spare på ved nedleggelse Valby barnehage og hvor mye på den enkelte post ?
2. Forventes det at barna skal flyttes til andre kommunale barnehager ? Evt. hvor er kostnadene til oppgradering/utvidelse av disse hensyntatt ?
3. Overføring til private barnehager gjenspeiles av kostnadsnivået i de kommunale. Ved kjøp av iFokus barnehagene, kjøpte kommunen private barnehager som var effektivt drevet. På kjøpstidspunktet vil dermed de kommunale barnehagene samlet fremstå som mer effektive og dermed generere en lavere overføring til de private barnehagene. Dermed kan man si at kommunen reduserer sine kostnader. Men dette fordrer at

kommunen klarer å drive iFokus barnehagene like effektivt som de ble drevet av de private. Det er ikke gitt. Hvor mye utgjør innsparingseffekten ved kjøp av iFokus barnehagene på de 28,8 millionene kommunen mener å spare på nedleggelse av de nevnte 3 barnehagene ?

Rådmannens svar:

Spørsmål 1:

I sak om rullering av barnehagebruksplan 2019 – 2022, jf KST – 056/19, ble det vedtatt at rådmannen skulle anbefale en barnehagestruktur som gir minst like stor økonomisk besparelse som vises i saken med nedleggelse av Valby og Varden barnehager. Det er dette som er innarbeidet i rådmannens forslag til Strategidokument 2020 – 2023.

Den økonomiske effekten av å avvikle en kommunal barnehage vil være summen av reduksjonen i driftskostnadene i kommunale barnehager og økningen i tilskuddet til private barnehager.

Valby barnehage er en liten barnehage som ligger lokalisert rett ved Valby skole i det gamle grendehuset. Bygget inneholder også klasserom for skolen. Det er i dag 29 barn i barnehagen, 16 store og 13 små. Det er fra høsten 6 skolestartere og ytterligere 7 skolestartere høsten 2017, utifra dagens tall. Avvikling av Valby barnehage foreslås ikke før høsten 2021, da man trenger å følge barnetallsutviklingen og kapasiteten nøye i sonen. Tjølling har vært et pressområde i lengre tid, men det har vært noe nedgang i barnetallet de siste årene. Det er mange barnehager i området, både kommunale og private.

For Valby barnehage utgjør lønn og sosiale utgifter ca 89 % av driftsutgiftene. I Strategidokumentet er driftskostnadene forventet å bli redusert med rundt 76 % fra 2022. De resterende kostnadene dekker andre økte utgifter.

Ved avvikling av barnehagen vil tilskuddssatsene gå ned grunnet lavere driftsutgifter i kommunale barnehager. Samtidig kan antall barn i private barnehager gå noe opp, slik at tilskuddet til private barnehager kan øke. Hvordan barna fordeler seg mellom private og kommunale er for tidlig å si noe om.

Innsparingen lagt til grunn ved å avvikle Valby barnehage tar således høyde for at det kan bli noen økte utgifter knyttet til økt bemanning i øvrige kommunale barnehager samt en økning i tilskuddene til private barnehager.

Spørsmål 2:

Grunnet ledig kapasitet i andre barnehager er det ikke lagt inn økte kostnader til oppgradering/utvidelse av andre kommunale barnehager ved at Valby avvikles. Se også svar i punkt 1.

Spørsmål 3:

En mindre effektiv drift av iFokus barnehagene etter oppkjøp vil redusere innsparingspotensialet, en risiko som ble belyst i saken om iFokus barnehagene (jf KST-057/19).

Det økte driftsbudsjettet til kommunale barnehager, økte finanskostnader knyttet til lånefinansieringen av kjøpet og reduksjonen i tilskudd til private barnehager grunnet overtagelsen av iFokus barnehagene i juli 2019, er alle tidligere innarbeidet i rammene til virksomhet Barnehage. Disse postene er dermed ikke en del av den totale innsparingseffekten på 28,8 mill kr det vises til.

Spørsmål fra Olav Nordheim (SP).

Innkommet: 3. desember

Jeg får noen henvendelser rundt omsorgsboligene i Ringveien i Svarstad. Er det mulig å få en status for når disse blir innflyttingsklare og hvorfor dette har tatt så lang tid? Dette berører vårt totale budsjett og derfor ønsker jeg en status, dersom mulig?

Rådmannens svar:

Boligene som blir oppført i Ringveien i Svarstad er utleieboliger som kan benyttes av flere brukergrupper og ikke bare som ordinære omsorgsboliger.

Byggeprosjektet har tatt tid da prosjekteringen hadde avvik i forhold til krav i TEK 17. Det har medført om-prosjektering og ombygging.

Ombygging igangsettes i januar 2020 og forventet ferdigstillelse er februar /mars 2020.

Spørsmål fra Olav Nordheim (SP).

Innkommet: 4. desember

På side 10 i Forslag til Strategidokumentet fjerde linje nedafor står det:

«Kyststi Minnehallen kr 830 tusen».

På side 13 i det samme på tilsvarende linje står det:

«- 630 tusen».

Kan jeg få en forklaring på sammenhengen her?

Rådmannens svar:

Tiltaket lå inne i Strategidokumentet 2019-2022 med en bevilgning på kr 830 000 og gjennomføring i 2020.

I det nye Strategidokumentet for 2020-2023 er bevilgningen redusert med kr 630 000.

Forslaget er nå en bevilgning på kr 200 000 med gjennomføring i 2020.

Omfanget av det opprinnelig planlagte tiltaket er redusert og det foreslås nå bare å gjøre mindre inngrep.

Tiltaket er forklart på side 145 i strategidokumentet:

"Kyststi ved Minnehallen

Det er gjort en utredning på å endre traseen slik at den tilfredsstillende kravene til universell utforming. Dette vil medføre store terrenginngrep og fyllinger som vil være veldig skjjemmende i landskapet, og høye kostnader. Det foreslås at bakken mellom Corntin og Minnehallen asfalteres og at det settes opp håndløper/rekkverk slik at stien blir lettere fremkommelig, men ikke at den bygges om med full universell utforming."

Spørsmål fra Morten Riis-Gjertsen (H).

Innkomet: 4. desember

Mitt spørsmål er enkelt:

Hva er feiringen av 350-års festen(e) beregnet til å koste?

Da tenker jeg ikke på byutvikling og det som handler om oppfølging av KDP, men kun feiring og festligheter om man vil.

Rådmannens svar:

I kommunestyret den 19. juni 2019 ble det behandlet en sak ombyjubileum 2021, jf KST-sak 120/19. I tråd med vedtaks punkt nr 6 i denne saken har styringsgruppa lagt frem en melding med prosjektplan og budsjett. Denne meldingen ble lagt frem til formannskapetets møte 4. desember. Vedlegget «Larvik 2021-byjubileum - prosjektskisse og organisering av jubileet» gir status for dette pr i dag.

Rådmannen heviser derfor til melding m/ vedlegg, jf FSK-sak 174/19 som ble behandlet 4. desember. Meldingen ligger her;

<https://innsyn.onacos.no/larvik/mote/prod/wfdocument.ashx?journalpostid=2019143791&dokid=482605&versjon=1&variant=A&>

Vedlegget har denne linken:

<https://innsyn.onacos.no/larvik/mote/prod/wfdocument.ashx?journalpostid=2019143791&dokid=487102&versjon=1&variant=A&>

Spørsmål fra Turid Løsnæs (AP).

Innkomet: 5. desember

Jeg ønsker en tilbakemelding på hvordan utviklinga går i forhold til salg av tomter på Guriskogen. Hvordan går f.eks. utviklinga i forhold til salg av tomtene til selvkost som kommunen skal selge. Hadde satt pris på å få en tilbakemelding om denne situasjonen. Spørsmålet kan ses i sammenheng med strategidokumentet.

Rådmannens svar:

Kommunens arbeid med tilrettelegging av boligfeltet for salg er ferdigstilt.

Vi har ennå ikke mottatt endelig oversikt over totalkostnadene med nevnte tilrettelegging, men regner med at dette vil foreligge med det første. Vi er avhengige av dette for å kunne beregne enkelttomtenes kostpris.

Som kjent foreligger det et politisk vedtak om at 1/3 av eneboligtomtene skal selges til kostpris.

Vi planlegger denne fremdriften:

- des. 19 - feb. 20: Intern forberedelse av salgsprosessen, herunder anskaffelse av eiendomsmegler
- mars 20: Utlyse de tomtene som skal selges til kostpris
- april 20: Søknadsfrist og trekningsmøte for kostpristomtene
- mai 20: Utlysning og salgsstart for de øvrige tomtene

Andre saker og forhold:

Under dette punktet orienteres det om nye opplysninger, endrede forutsetninger eller annet som er viktig å kjenne til i forbindelse med behandlingen av strategidokumentet.

Fra utsendelse 29. november:

Anledning til å stille spørsmål.

Rådmannen ønsker å presisere at alle som skal være delaktige i behandlingen av strategidokumentet har anledning til å stille spørsmål innenfor den etablerte ordningen med spørsmål og svar. Dette betyr at også medlemmer av styrer, råd og hovedutvalg som ikke er medlemmer i kommunestyret, kan stille spørsmål. Rådmannen ønsker fortsatt at spørsmålene i størst mulig grad koordineres, f.eks. av gruppeleder, før de oversendes.

Rådmannen mottar også spørsmål fra innbyggere om strategidokumentet og andre saker. Disse henvendelsene behandles som alle andre henvendelser til kommunen, altså i tråd med offentlighetslov, forvaltningslov osv.