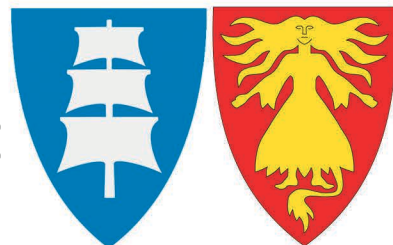


**Take the first
step in faith.
You don't have
to see the
whole staircase,
just take
the first step.**

POESI
PARKEN

Martin Luther King Jr.

**Felles planstrategi for
Larvik og Lardal kommuner samt
nye Larvik kommune 2016-2020**



INNHALDSFORTEGNELSE

1.	Hvorfor kommunal planstrategi.....	3
a)	Bedre og mer behovsstyrt planlegging.....	3
b)	Politisk prioritering av planoppgavene.....	3
2.	Lovbestemmelsen	4
a)	Tidspunkt for utarbeiding av planstrategi.....	4
b)	Vurdering av planbehovet.....	4
c)	Samrådsplicht.....	4
d)	Medvirkning.....	4
e)	Kommunestyrets vedtak om kommuneplanen skal revideres.....	5
f)	Planstrategi som oppstart av arbeidet med kommuneplanen	5
3.	Kommuneplanens samfunnsdel.....	5
a)	Kommuneplanens samfunnsdel Larvik kommune 2014-2020.....	5
	De to hovedmål	5
	De fire samfunns mål	5
	De ni effektmålene for perioden fram til 2020	5
	Strategiene	5
b)	Kommuneplanens samfunnsdel Lardal kommune 2014-2024.....	7
	Visjon	7
	Slagord.....	7
	Kvaliteter	7
	SATSINGSOMRÅDER.....	8
	PRIORITERINGER.....	8
	MODELL OVER KOMMUNEPLANEN.....	9
4.	Gjeldende planstrategi for Larvik og Lardal kommuner.....	10
a)	Plangrunnlaget i de to kommunene pr. 1. juli 2016.....	10
b)	Planer i prosess pr. 1. juli 2016 i de to kommunene	11
5.	Utviklingstrekk og utfordringer som påvirker planbehovet.....	12
a)	Kommunereform – ny kommune fra 2018.....	12
b)	Regional planstrategi.....	14
c)	Nasjonal planlegging	15
d)	Folkebevegelser - flyktninger	16

e)	Klima - det grønne skiftet	17
f)	Omstilling i næringslivet - verdiskaping og sysselsetting	18
g)	Demografi – tilpasning av tjenester	19
h)	Stedsattraktivitet.....	23
i)	Folkehelsen.....	25
j)	Samfunnssikkerhet	28
k)	Grad av måloppnåelse.....	28
	Larvik kommune	29
	Lardal kommune.....	36
6.	Planmodell og planprosesser	38
a)	Planmodell.....	38
b)	Planprosesser	39
c)	Resultatsikring	40
d)	Prioritering.....	41
7.	Planbehov.....	42
a)	Kommuneplanens samfunnsdel	42
b)	Planer for samfunnsutvikling.....	42
c)	Arealplaner	42
d)	Tjenesteplaner.....	43
e)	Utredningsbehov	44

1. Hvorfor kommunal planstrategi

a) Bedre og mer behovsstyrt planlegging

Kommunal planstrategi er et nytt verktøy i plan- og bygningsloven. Formålet er å klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for en ønsket utvikling i kommunen. Kommunal planstrategi erstatter det obligatoriske kravet til rullering av kommuneplanen som lå i tidligere plan- og bygningslov (PBL 1985).

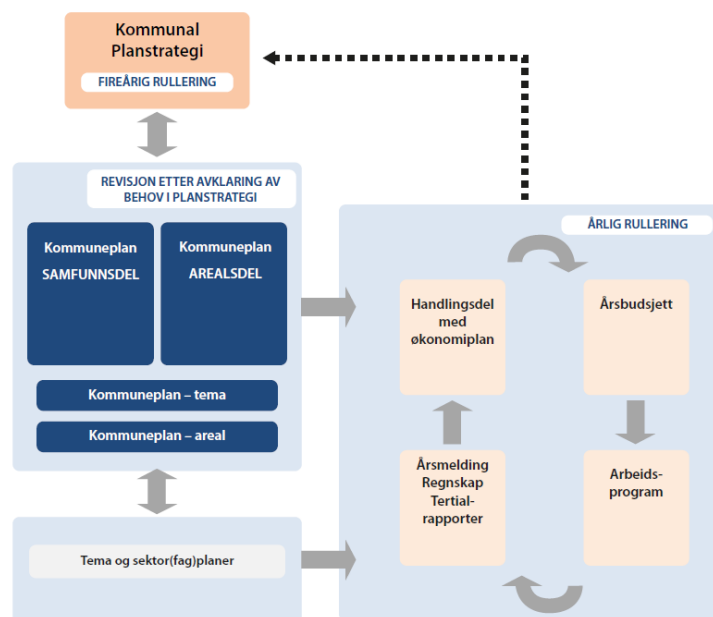
Planstrategien setter et sterkt fokus på at planleggingen skal være behovsstyrt og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig. Dette er også nedfelt i plan- og bygningsloven § 3-1 tredje ledd om oppgaver og hensyn i planlegging etter loven.

b) Politisk prioritering av planoppgavene

Den kommunale planstrategien er et hjelpemiddel for det nye kommunestyret til å avklare hvilke planoppgaver kommunen skal prioritere i valgperioden for å møte kommunens behov. Et viktig siktemål er å styrke den politiske styringen av hvilke planoppgaver som skal prioriteres. Arbeidet med kommunal planstrategi vil gi en bedre og mer systematisk vurdering av kommunens planbehov slik at kommunen bedre kan møte de aktuelle utfordringene.

Gjennom vedtaket av den kommunale planstrategien skal det nye kommunestyret ta stilling til om kommuneplanen helt eller delvis skal revideres. Planstrategien er også et egnet verktøy for å vurdere kommunens plansystem, planressurser og samlede planbehov i kommunestyreperioden knyttet til kommunedelplaner, tema- og sektor(fag)planer.

Den kommunale planstrategien er ikke en plan. Kommunal planstrategi er følgelig ikke en arena for å vedta mål og strategier, men å drøfte utviklingstrekk i kommunen som samfunn og organisasjon som grunnlag for å vurdere planbehovet i kommunestyreperioden. Planstrategien er retningsgivende for kommunens planlegging og har ingen direkte rettsvirkning for kommunens innbyggere. Det kan ikke fremmes innsigelse mot kommunal planstrategi.



2. Lovbestemmelsen

a) Tidspunkt for utarbeiding av planstrategi

Kommunen har etter PLB § 10-1 første ledd plikt til å vedta en kommunal planstrategi senest ett år etter at det nye kommunestyret er konstituert. Det er opp til kommunen å vurdere når det er hensiktsmessig å starte opp arbeidet. Det er det nye kommunestyret som er ansvarlig for utarbeidingen.

b) Vurdering av planbehovet

Kommunal planstrategi utformes etter behovet i den enkelte kommune. Det sentrale i paragrafens første ledd er at det skal ligge en vurdering til grunn for prioriteringene av planbehovet. Første ledd henviser til at denne vurderingen bør bygge på en drøfting av kommunens planbehov i lys av de utfordringene kommunen har som samfunn og organisasjon. Kommunen bestemmer selv innholdet i vurderingene.

c) Samrådspunkt

Kommunen skal innhente synspunkter fra nabokommuner, statlige og regionale organer i forbindelse med arbeidet med planstrategien. Samarbeidet med nabokommuner er viktig blant annet fordi det kan bidra til å identifisere og avklare interkommunale planoppgaver i planperioden. I tillegg vil samhandlingen med regional stat og fylkeskommunen kunne bidra til å få en god dialog om planbehov som følge av nasjonale føringer og regionale utfordringer.

d) Medvirkning

Forslag til vedtak av kommunal planstrategi skal gjøres offentlig i minst 30 dager før kommunestyrets behandling. Kommunen bør vurdere om det er behov for bred medvirkning og allmenn debatt ut over dette, men loven setter ingen krav. I mange kommuner vil det heller være naturlig å legge opp til en bred medvirkning i planprosessene som følger etter at planstrategien er vedtatt, framfor å legge opp til en bred medvirkning om planbehovet.

e) Kommunestyrets vedtak om kommuneplanen skal revideres

Kommunestyret skal gjennom vedtaket av kommunal planstrategi ta stilling til om gjeldende kommuneplan helt eller delvis skal revideres. I tillegg kan kommunestyret ta stilling til om det i valgperioden er behov for andre planer enten dette gjelder arealplaner eller tema- og sektor(fag)planer, eventuelt også vurdere behov for revidering eller oppheving av slike planer.

f) Planstrategi som oppstart av arbeidet med kommuneplanen

Kommunal planstrategi kan slås sammen med og være en del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen. I praksis kan da planstrategien og planprogrammet for kommuneplanen slås sammen. Den kommunale planstrategien må da følge prosessreglene som stilles til planprogrammet jfr. § 11-13. Planstrategiarbeidet vil da være en del av selve revisjonen av kommuneplanen slik at selve revisjonsbehovet av kommuneplanen må være avklart

3. Kommuneplanens samfunnsdel

a. Kommuneplanens samfunnsdel Larvik kommune 2014-2020

De to hovedmål

- Det skal oppnås en årlig vekst på 1.5 % i befolkningen i Larvik kommune.
- Langt flere av innbyggerne over 16 år skal ha høyere utdanning og faglig kompetanse.

De fire samfunns mål

- Engasjement og alles deltakelse
- Vekst og verdiskaping som forutsetning for god velferd
- Et like verdig liv for alle
- Natur, miljø og kulturarven er mitt og ditt ansvar

De ni effektmålene for perioden fram til 2020

- Omdømmet
- Befolkningsvekst
- Arbeidsplassdekning
- Arbeidsplasser
- Boligbygging
- Aktive i foreninger
- Skatteinntekt
- Fullføre videregående skole
- Energiforbruk

Strategiene

Innsatsstrategier

Ledelse (hvor godt leder vi)

Ansatte (hvor godt utvikler vi våre ansatte)

Partnerskap (har vi forpliktende samhandling med våre viktigste partnere)

Økonomi (hvor godt utnytter vi våre økonomiske ressurser)

Bygg og anlegg (hvor effektiv og hensiktsmessig er vår struktur)

Teknologi (hvor godt utnytter vi tilgjengelig teknologi)

Arbeidsform (hvordan utfører vi oppgavene og sikrer fokus på innbygger/bruker)

Planmodell

PLANMODELLEN	
KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL Plan med overordnede mål og strategier for samfunns-, areal- og tjenesteutviklingen. (Inkluderer kommunal planstrategi for planperioden) <ul style="list-style-type: none">• Rullering: Hvert 4 år, ved konstituering av nytt kommunestyre• Tidshorisont: Generasjonsperspektiv	
TEMAPLANER Planer og kommunedelplaner med mål, strategier, handlingsprogram for fag- og politikkområder. <ul style="list-style-type: none">• Rullering: Etter behov• Tidshorisont: Etter hensikt	
STRATEGI-DOKUMENTET Kommuneplanens strategidel – plan for oppfølging av kommuneplanens samfunnsdel og temaplaner. Avklaring av virkemiddelbruk, inkludert kommunal planstrategi for planperioden. <ul style="list-style-type: none">• Rullering: Årlig• Tidshorisont: 4 år	KOMMUNEPLANENS AREALDEL og OMRÅDEREGULERING Planer for disponering av areal i tråd med føringer gitt i kommuneplanens samfunnsdel og temaplaner. <ul style="list-style-type: none">• Rullering: Etter vedtak i kommunal planstrategi• Tidshorisont: Generasjonsperspektiv
ADMINISTRATIVE VIRKSOMHETSPLANER Plan for oppfølging av politiske og administrative vedtak i den enkelte administrative enhet. <ul style="list-style-type: none">• Rullering: Årlig• Tidshorisont: 4 år	

Planstrategi

Planstrategien gir en oversikt over kommunens prioriterte planbehov i kommunestyreperioden, og sier hvordan en søker å oppnå mål gjennom utvikling av planer og utredninger for prioriterte politikkområder. Utarbeidelse av planer og utredninger er en av strategiene en kan benytte i arbeidet med å nå valgte mål.

Planene følger opp målområdene og strategiene i samfunnsdelen.

Prioritering av plan- og utredningsarbeidene i et 4- års perspektiv skjer gjennom den årlige rulleringen i strategidokumentet.

Arealstrategi

Bærekraftig utbyggingsmønster:

Prioriterte utbyggingsområder ligger innenfor «Sommerfuglen» for å verne dyrkbar mark og gi grunnlag for en attraktiv byutvikling.

Tydlig senterstruktur:

Larvik by er Regionsenter. Stavern by er Områdesenter. Kvelde, Helgeroa og Tjøllingvollen er Lokalsenter.

Miljøvennlig transportsystem:

Sentrumsnær jernbanestasjon og kollektivknutepunkt, prioriterte kollektivakser fra Stavern til Gon, og fra Bommestad til Klova. Larvik Havn utvikles som regionalt logistikk-knutepunkt. Gang- og sykkelveier prioriteres i henhold til senterstruktur og utbyggingsmønster.



b. Kommuneplanens samfunnsdel Lardal kommune 2014-2024

Visjon

Vi ønsker at enda flere mennesker skal leve godt, virke og trives i bygda vår.

Slagord:

Romslig, trygg og trivelig

Kvaliteter:

- Sunne oppvekstvilkår for barn
- Kort vei til mange byer
- Bryr oss om hverandre
- Frivillighet
- Kultur
- Dugnadsånd

SATSINGSOMRÅDER

LARDAL KOMMUNE I ET LANGSIKTIG PERSPEKTIV

Hovedmål:

Trivsel og trygghet for innbyggerne i et langsiktig perspektiv

BEFOLKNINGSVEKST

Hovedmål:

Befolkningsveksten i Lardal skal fra og med 2016 i gjennomsnitt være 1 % pr år, folketallet skal ved utgangen av 2022 være 2600 personer.

UTVIKLING AV OMRÅDET VED FYLKESVEI 40

Hovedmål:

Området v/Fv 40 skal være forbeholdt en fremtidig utvikling av handelsområde

BOLIG OG SENTRUMSUTVIKLING

Hovedmål:

Svarstad skal styrkes som tettsted og kommunens sentrum, og det skal legges til rette for at 70 % av boligbyggingen i kommunen skjer her

FOLKEHELSE, LEVEKÅR OG GODE OPPVEKSTVILKÅR

Hovedmål:

En god oppvekst varer livet ut. Familien er grunnpilaren.

HELSE, OMSORGS- OG VELFERDSTJENESTER

Hovedmål:

Innbyggere i Lardal skal i størst mulig grad oppleve god livskvalitet gjennom hele livet.

KLIMA, MILJØ OG SAMFUNNSSIKKERHET

Hovedmål:

Det skal være trygt å bo og virke i Lardal.

KOMMUNEORGANISASJON

Hovedmål:

Lardal kommune skal være rustet til å møte morgendagens utfordringer.

PRIORITERINGER

For å oppfylle visjonen om at «..enda flere mennesker skal leve godt, virke og trives i bygda vår» vil en prioritere tre områder spesielt:

- Økt folketall og økt boligbygging
- Gode oppvekstvilkår

- Forebyggende og helsefremmende tiltak

MODELL OVER KOMMUNEPLANEN



4. Gjeldende planstrategi for Larvik og Lardal kommuner

a. Plangrunnlaget i de to kommunene pr. 1. juli 2016

Planer etter plan- og bygningsloven (Omhandler ikke reguleringsplaner):

- Kommuneplanens samfunnsdel Larvik kommune 2012-2020, K-sak 069/13, 22.05.13.
- Kommuneplanens samfunnsdel Lardal kommune 2014 - 2024
- Kommuneplanens arealdel Larvik kommune 2015-2027. K-Sak 109/15 16.09.2105 og K-sak 044/16, 16.03.16.
- Kommuneplanens arealdel Lardal kommune 2013 – 2022.
- Kommunedelplan for Larvik by 2015-2027. K – sak 107/15, 16.09.15.
- Kommunedelplan for Stavern by 2015-2027. K – sak 108/15, 16.09.2015 og K – sak 043/16, 16.03.16.
- Kommunedelplan for Svarstad 2010-2022
- Kommunedelplan for strekningen E18 Bommestad – Sky, K-sak 030/09, 30.03.09.
- Kommunedelplan ny E18 strekningen Sky - Telemark grense, K-sak 007/06, 15.02.06.
- Kommunedelplan for Rv 303 ny tunnel gjennom Torstrand. K-sak 0124/96, 28.08.96.
- Kommunedelplan for transport (Transportplanen). K-sak 0118/96, 28.08.96.
- Kommunedelplan for jernbanen Farriseidet - Telemark grense. K-sak 104/12, 20.06.12.
- Kommunedelplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv Larvik kommune 2013-2016, k-sak 161/12, 24.10.12.
 - Rullering av handlingsprogram 2015, K-sak 132/15, 21.10.15.
- Kommunal plan for idrett, fysisk aktivitet og kulturbygg Lardal kommune 2007 – 2010
- Kommunedelplan for steinressurser Larvik kommunen 2013-2025, K-sak 050/12, 18.04.12.
- Kommunedelplan for sykkeltrafikk i Larvik og Stavern, K-sak 125/11, 19.10.11.
- Kommunedelplan for camping Larvik kommune 2015-2027, K-sak 006/15, 11.02.2015 og K-sak 042/16, 16.03.2016.

Temaplaner:

- Barnehageplan, Larvik kommune. K- sak 105/15,16.09.15
- Næringsplan, Larvik kommune 2015-2020. K – sak 037/15, 25.03.15
- Boligplan, Larvik kommune 2015-2020. K – sak 038/15,25.03.15
- Plan for framtidens helse- og omsorgstjenester, Larvik kommune. K-sak 078/14, 18.06.14.
- Helse og omsorg - Fra vugge til grav. Lardal kommune
- Klima- og energiplan 2014-2022 Larvik kommune. K-sak 139/13, 23.10.13.
- Klima og energiplan 2010 – 2015. Lardal kommune
- Plan for framtidig skolestruktur Larvik kommune. K-sak 076/13, 19.06.13.
- Strategiplan for styrket integrering av innvandrerbefolkningen Larvik kommune 2013-2016. K-sak 011/12.
 - Tiltaksplan for styrket integrering av innvandrerbefolkningen Larvik kommune 2013-2016. K-sak 060/13, 22.05.13.

- Bosettings- og integreringspolitisk plan for Lardal kommune 2011-2015
- Vold i nære relasjoner i barnefamilier Larvik kommune. K-sak 167/11, 07.12.11.
- Forvaltningsplan for Rakke. K-sak 065/10, 17.06.10.
- Vedlikeholdsplan for kirker og kulturbygg. Larvik kommune.
- Plan for smittevern, Larvik kommune. K – sak 224/07, 12.12.07
- KOU 2010/1: Folkehelsearbeidet Larvik kommune. K-sak 101/10, 08.09.10.
- KOU 2013: Vann og avløp Larvik kommune. K-sak 088/13, 19.06.13.
- KOU 2013: Vei og trafikk Larvik kommune. K-sak 089/13, 19.06.13.
- KOU Avfall 2014-2017 Larvik kommune. K-sak 135/13, 23.10.13.
- KOU Trafikksikkerhet 2014-2017 Larvik kommune. K-sak 134/13, 23.10.13.
- KOU Handelsanalyse Larvik kommune. K – sak 083/14, 18.06.14
- Program mot levekårforskjeller og barnefattigdom Larvik kommune. K-sak 079/14,18.06.14
- Ruspolitisk handlingsplan for Lardal kommune 2011-2015

b. Planer i prosess pr. 1. juli 2016 i de to kommunene

Planer etter plan- og bygningsloven (Omhandler ikke detaljerte reguleringsplaner):

- Kommunal områdeplan Faret/Nordby
- Kommunal områdeplan Indre Havn
- Kommunal områdeplan Martineåsen
- Kommunal områderegulering Kaupang
- Kommunal områdeplan Tenvik

Temaplaner:

- Kulturplan for Larvik kommune
- Plan for helhetlig oppvekst Larvik kommune
- Grønnstrukturplaner for byplanområdene Stavern og Larvik
- Kommunalteknisk plan Larvik kommune (skal erstatte alle KOU-er på området)
- Plan for integrering av innvandrerbefolkningen Larvik kommune (Rullering av gjeldene plan)
- Klima og energiplanen Larvik kommune (Rullering av gjeldene plan)
- Plan for framtidig skolestruktur (Rullering av deler av gjeldende plan)
- Logistikk

5. Utviklingstrekk og utfordringer som påvirker planbehovet

Lardal og Larvik kommunestyre har ved behandling av «Felles planstrategi for Lardal og Larvik kommuner» vedtatt at det skal *«utarbeides et begrenset beslutningsdokument som grunnlag for å beslutte behov for planarbeid i perioden 2016-2019, hvor overgangen til ny kommune fra 1. januar gis størst oppmerksomhet.*

Beslutningsdokumentet bygger på tilnærmingen i følgende vedlegg;

- *Lardal kommune; Formannskapssak - 008/16.*
- *Larvik kommune; Disposisjon «Kommunal planstrategi».*

Dette er lagt inn i dette kapitlet (kap.5), og en har valgt å begrense teksten og legge inn linker til relevante bakgrunnsdokumenter.

a. Kommunereform – ny kommune fra 2018

Lardal kommune og Larvik kommune skal bli ny kommune – Larvik kommune – fra 1. januar 2018. I den forbindelse er det behov for å klargjøre

- A) Hva som er gjeldende planer for ny kommune fra 1. januar 2018 (Plangrunnlaget for ny kommune).
- B) Hvilke planprosesser som pågår i de to kommunene ved overgang til ny kommune – og som ikke blir sluttbehandlet før i ny kommune etter 1. januar 2018
-
- C) Oversikt over planlagt planprosesser for den nye kommunen for perioden 2018-2020.

Fellesnemnda behandlet spørsmålet om samordnet planstrategi for Lardal kommune og Larvik kommune for perioden 2016-2020, før Lardal kommunestyre og Larvik kommunestyre vedtok at det skal utarbeides en felles planstrategi for de to kommunene i juni 2016 .

De to kommunestyrene har ved behandling av spørsmålet om felles planstrategi gitt føringer for planarbeidet i overgangen til ny kommune, og disse føringene er innarbeidet i kap.8; Planbehov.

Kommunereformen omhandler ikke bare etablering av en nye Larvik kommune fra 01.01.18, men også endringer i kommunestrukturen for øvrig. Dette kan også påvirke planbehovet for Larvik kommune fra 2018, ved at en må forholde seg til omgivelsene på en annen måte enn tidligere.

I tillegg er det uklart hva som blir utfallet av «regionreformen», hvor inndelingen i dagens fylkeskommuner kan bli endret. Dette vil også kunne påvirke forholdet mellom lokal og regional planlegging.

Den nye kommunen velger sitt første ordinære kommunestyre ved lokalvalget 2019, og det legges derfor opp til at det blir det nye kommunestyret som sluttbehandler både

rullering av Kommuneplanens samfunnsdel og Kommuneplanens arealdel – etter at planarbeidet foreslås startet opp i den nye kommunen i løpet av 1 halvår 2018.

Felles politisk plattform for etablering av sammenslått kommune.

Det ble framforhandlet en felles politisk plattform for kommunesammenslåing som ble vedtatt i kommunestyrene i Larvik og Lardal 19.11.2015 og senere oppdatert av Fellesnemnda i juni 2016. I plattformen er følgende prinsipper for sammenslåingsprosessen lagt til grunn:

- En ny kommune skal etableres, driftes og videreutvikles med utgangspunkt i hver av de to kommunenes identitet, fortrinn, sterke sider og utfordringer.
- Samarbeidet om sammenslåingen skal preges av raushet og forståelse for hverandres ståsted.
- Utvikling av nærdemokratiet skal gis høy prioritet ved etablering av den nye kommunen.
- Det skal legges vekt på at avstanden fra Lardal til Larvik sentrum er lengre enn fra andre områder i Larvik kommune til sentrum.

Sentrale bakgrunnsdokument i de to kommunene;

For nye kommune fra 2018

- [Vedtatt politisk plattform for Larvik kommune fra 2018](#)

Lardal kommune;

Oversikt over planer, budsjett og årsmeldinger på kommunens hjemme side:

<http://www.lardal.kommune.no/Politikk-og-demokrati/Planer/>

Larvik kommune;

- [Oversikt over «planer, tertial- og årsrapporter på kommunens nettside.](#)

Tilhørende beslutningsgrunnlag;

Beslutningsgrunnlagene er knyttet til den enkelte plan, som enten inngår i plandokumentet eller utgjør et eget dokument.

Eks; Næringsplan og Boligplan

Beslutningsgrunnlaget utgjør Del 1

Planforslaget med mål og handlingsprogram utgjør Del 2.

- Kommunestyresak 136/16 Rammesak og ståstedsanalyse 2016-2020

Tilhørende beslutningsgrunnlag;

- [Ståstedsanalyse 2015](#)

- [Rammer for Strategidokumentet 2017-2020](#)

b. Regional planstrategi

Vestfold fylkeskommune har lagt ut til offentlig ettersyn [forslag til planstrategi for perioden 2016-2020](#). Høringsfristen var 13. juni, fylkestinget vil vedta planstrategien over sommeren 2016.

Regional planstrategi skal rette seg mot aktiviteter innenfor fem områder;

- a) Verdiskaping og kompetanse
- b) Areal og transport
- c) Klima og energi
- d) Kultur- og miljøkvaliteter
- e) Utdanning, levekår og folkehelse

I 2016 har Vestfold følgende 9 regionale planer:

- Regional plan for handel og sentrumsutvikling i Vestfold
- Regional plan for folkehelse i Vestfold 2011 – 2014
- Regional plan for bærekraftig arealpolitikk
- Regional plan for kystsonen i Vestfold
- Regional plan for et helhetlig opplæringsløp
- Regional plan for verdiskaping og innovasjon
- Plan for intermodal godstransport i Telemark og Vestfold
- Regional plan for vannforvaltning i vannregion Vest-Viken 2016 – 2021

Høringsforslaget konkluderer med følgende planfokus i perioden 2016-2020;

- Gjennomføre de regionale planene som allerede er utarbeidet
- Utarbeide regional plan for transport
- Regional plan for folkehelse revideres
- Regional plan for bærekraftig arealpolitikk revideres
- Det etableres et prosjekt/program for å forbedre unges grunnlag for voksenlivet

Ved høringsforslaget følger beslutningsgrunnlaget som består av to dokumenter;

- [Kunnskapsgrunnlag til Regional planstrategi 2016 – 2019. Viktige utviklingstrekk og utfordringer i Vestfold. \(PDF\)](#)
- [Vi i Vestfold. Oversikt over helsetilstanden og påvirkningsfaktorer. \(PDF\)](#)

I bakgrunnsdokumentet er det tatt inn at de viktigste utviklingstrekk og utfordringer i kommunene er;

- arealutfordringer
- leveårsutfordringer/folkehelse
- tilpasning av tjenestetilbudet til økonomiske rammer
- behov for økt verdiskaping og flere arbeidsplasser
- innvandring og integrering

Oversikten er basert på en gjennomgang av kommuneplanens samfunnsdel og vurderinger fylkeskommunen har gjort i forbindelse med kommentarene til planene.

Lardal har avgitt høringsuttalelse til regional planstrategi som delegert vedtak ved Ordfører i Lardal i brev datert 25.05.2016

[Larvik kommune har avgitt høringsuttalelse til forslaget ved behandling av fsk-sak 084/16.](#)

c. Nasjonal planlegging



De statlige transportetatene og Avinor leverte plangrunnlaget for regjeringens arbeid med St.meld. om Nasjonal transportplan 2018-2029 (heretter kallet NTP) 29.februar.

Dette planarbeidet er svært relevant for regional og lokal planlegging i perioden

Larvik kommune har avgitt uttalelse til plangrunnlaget til Nasjonal Transportplan 2018-2029, og det har også Vestfold fylkeskommune etter en samordning gjennom partnerskapet Plattform Vestfold.

For Larvik kommune påvirker utfallet av stortingets behandling av NTP i 2017

lokal planlegging, først og fremst knyttet til planlegging av jernbaneutbygging gjennom Larvik kommune, med lokalisering av stasjon og tilknytning til Larvik havn.

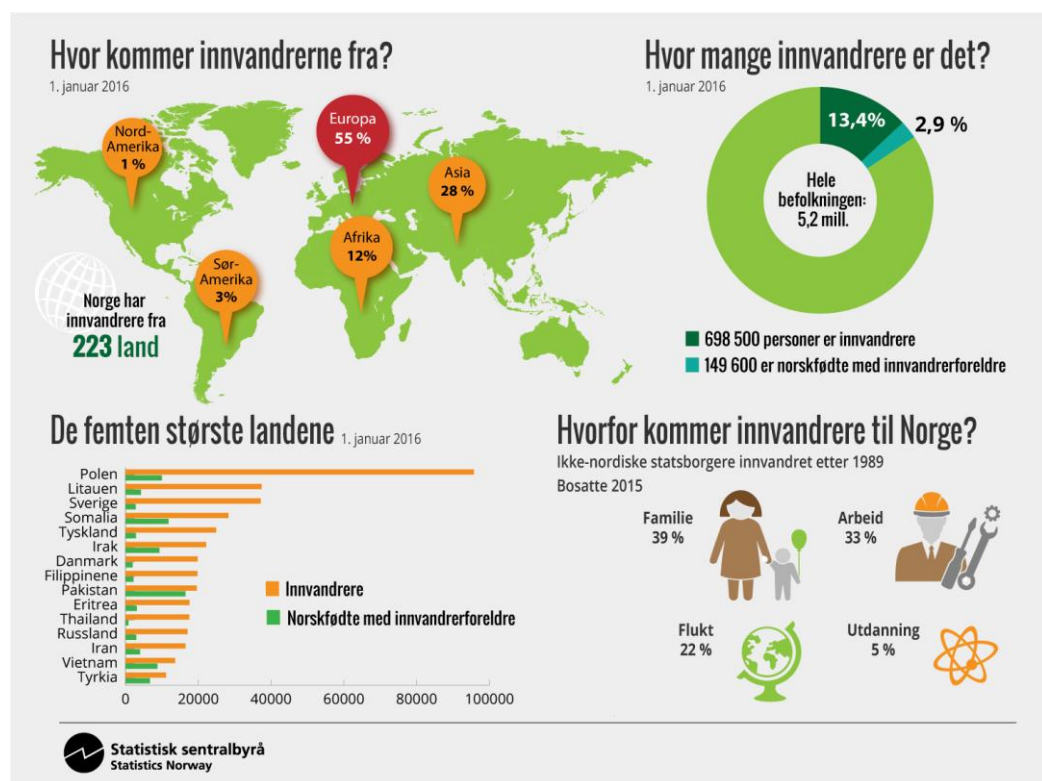
[Grunnleggsdokument for Nasjonal transportplan 2018-2029](#)

[Høringsuttalelse fra Vestfold fylkeskommune](#)

[Høringsuttalelse fra Larvik kommune](#)

Lardal har ikke avgitt høringsuttalelse til NTP

d. Folkebevegelser - flyktninger

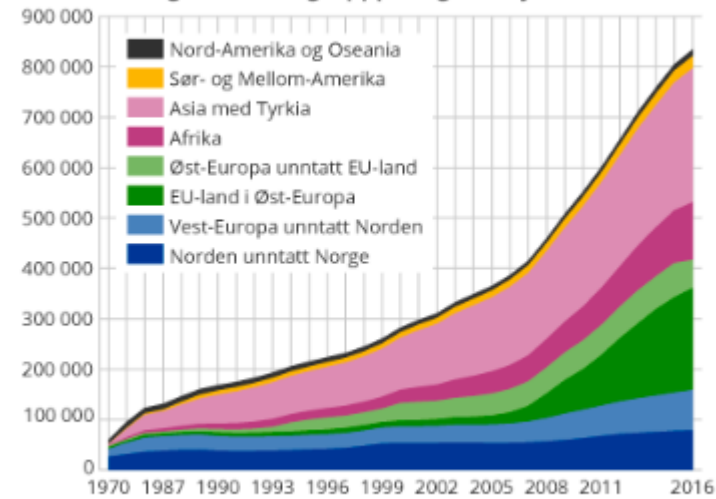


Begge kommunene har planer for bosetting og integrering av flyktninger, mens Larvik kommune også har startet opp arbeidet med utarbeiding av ny Temaplan integrering som forventes sluttbehandlet i løpet av 2016. Bakgrunnen for rullering av planen i Larvik kommune var vesentlig endring av utfordringsbildet etter betydelige folkebevegelser inn mot Norge fra sommeren 2015.

Selv om utfordringsbildet pr. sommeren 2016 er noe mindre hva gjelder omfang av lokale asylmottak og antall flyktninger som skal bosettes og integreres i samfunnet, er utfordringsbildet fortsatt betydelig hva gjelder planlegging – ikke minst hva gjelder samordnet innsats med andre samfunnsaktører.

Pr. juli 2016 sitter om lag 22.500 personer i asylmottak, hvorav om lag 2.500 er under 18 år. Hvor mange av disse som får opphold er selvsagt uklart, likeledes hvor mange nye som vil søke om asyl fremover.

Figur 1. Innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre, etter landbakgrunn. Landgruppering fra 1. januar 2016



Kilde: Statistisk sentralbyrå.

Både Lardal og Larvik kommuner har fulgt opp anmodning fra IMDi (Integrerings- og mangfoldsdirektoratet) angående bosetting av flyktninger, inkludert enslige mindreårige flyktninger. Pr. juli 2016 er kommunene i «rute» hva gjelder oppfølging av disse vedtakene for året 2016.

Anmodningstall for året 2017 er vedtatt, men kan bli justert da behovet kan bli mindre enn forutsatt da anmodningstall gikk til kommunen i november 2015.

I Larvik kommune drives pr. oktober 2016 2 asylmottak. Ett for enslige mindreårige asylsøkere, og ett ordinært asylmottak. Mottaket for enslige mindreårige avvikles desember 2016. 75 av plassene på det ordinære asylmottaket vil fra 1. januar 2017 være definert som integreringsmottak.

For det ordinære mottaket er en opsjon på 60 plasser sommeren 2016 sagt opp.

Det er ikke asylmottak i Lardal kommune.

e. Klima - det grønne skiftet



Internasjonal og nasjonal politikk preges av «det grønne skiftet», noe som igjen vil gi utfordringer og føringer for regional og lokal planlegging. Utfordringen rettes ikke bare mot kommunen egen drift men mot en av de fire rollene kommunene er gitt; samfunnsutviklerrollen.

Larvik kommune har allerede vedtatt å rullere Klima- og energiplanen, og Lardal kommune er koblet på denne prosessen fram til ny kommune er virksom fra 2018.

Utfordringen vil også bli sentral for kommunens engasjement i regional planlegging, hvor vedtatt planstrategi blant annet skal evaluere og rullere Regional plan for bærekraftig arealpolitikk. I tillegg skal det utarbeides Regional transportplan, hvor «det grønne skiftet» forventes å bli et sentralt element.

Lokalt vil temaet slå inn på mange områder, men spesielt nevnes planarbeidet knyttet til utbygging av Inter City togtilbud og utvikling av intermodalt knutepunkt ved Larvik havn med kobling mellom sjøtransport og transport på bane og vei.

For kommuneorganisasjonen møter en utfordringen på flere områder, for eksempel ved miljøvennlige innkjøp, bruk av ny miljøvennlig teknologi i drift av bygg og miljøvennlig teknologi til erstatning for uønsket transport.

f. Omstilling i næringslivet - verdiskaping og sysselsetting

Larvik kommune som en gammel industrikommune er i en krevende omstilling. Man ser store endringer i næringsstrukturen i Norge, og den største veksten i sysselsettingen skjer i arbeidsplasser for høyere utdannede innenfor kompetanseintensive næringer. Norsk

Økonomi er ved et vendepunkt fra å være en ressursøkonomi til å bli en kunnskapsøkonomi, hvor kunnskap er vår viktigste konkurransefaktor.

Det er nær sammenheng mellom tilgang på kompetanse og næringsutvikling. Tilgang på riktig kompetanse er en av de viktigste faktorene for næringslivet, mens tilgang til kompetansearbeidsplasser er avgjørende for å få tilflytting av høyt utdannede.

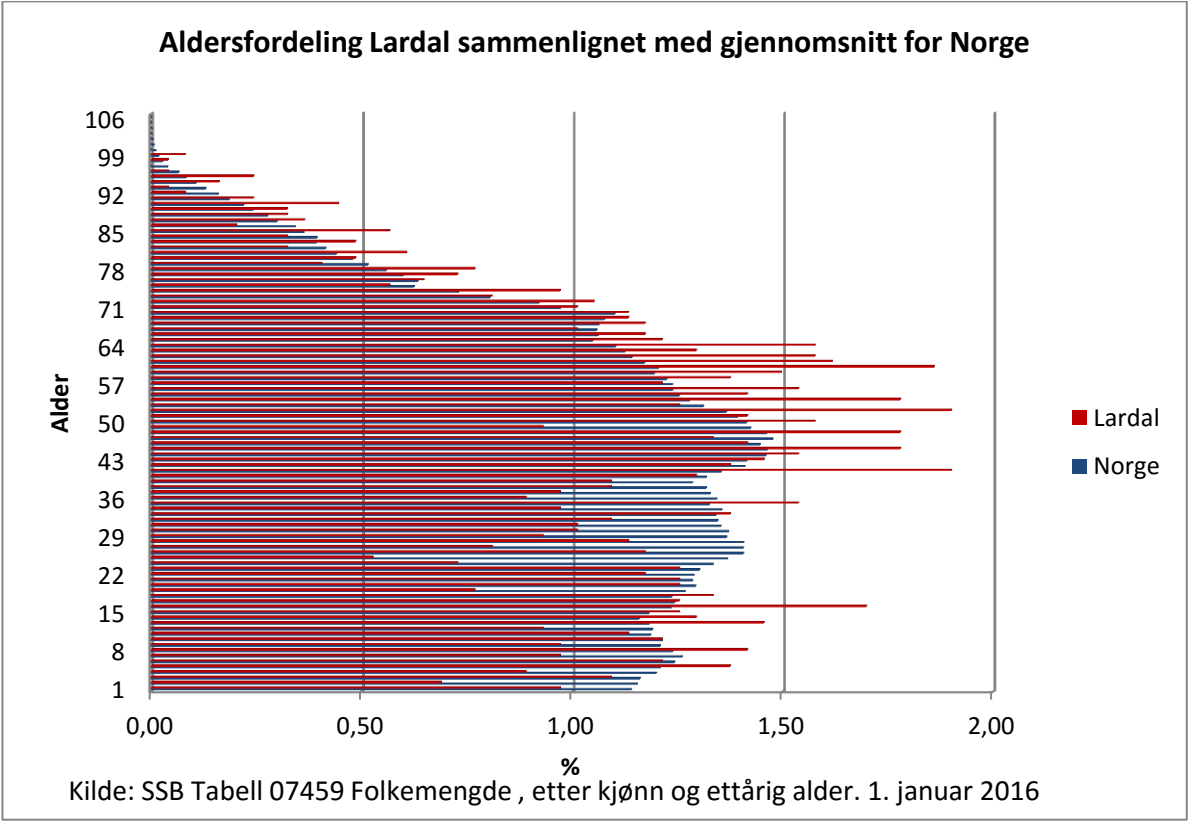
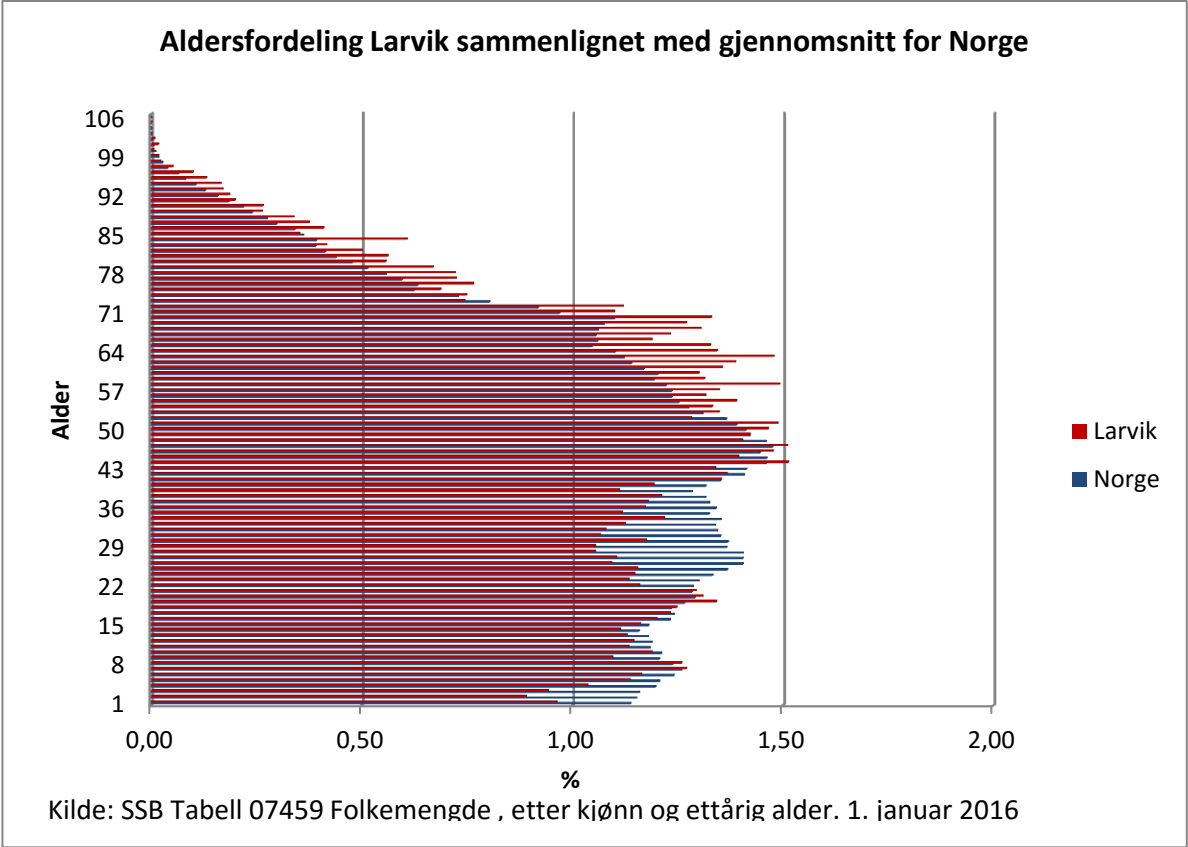
En av kommunens største utfordringer er mangel på vekst i befolkning. Sammen med underliggende demografiske skeivheter og lavt utdannelsesnivå sammenlignet med vekstkraftige kommuner, så har vi et mer krevende utgangspunkt enn andre kommuner for å ta del i omstillingen fra en ressursøkonomi til en kunnskapsøkonomi.

[Næringsplanen](#) som ble vedtatt i 2015 inneholder 8 strategier for å nå målene om befolkningsvekst og høyere utdanning og faglig kompetanse i kommunen. Arbeidet med å følge opp næringsplanen er godt i gang og vil gjennomføres frem mot 2020. Fokus på kompetanseintensive næringer og omdømmebygging og markedsføring vil ha prioritet i gjennomføringen av Næringsplanen.

g. Demografi – tilpasning av tjenester

En av de største utfordringene for kommunene fremover er tilpasning av tjenestene til den demografiske utviklingen. Sammenlignet med landsgjennomsnittet har Larvik kommune en høyere andel av befolkningen i aldersgruppen 50 år og eldre, mens man særlig for aldersspennet 20 – 50 år har en lavere andel.

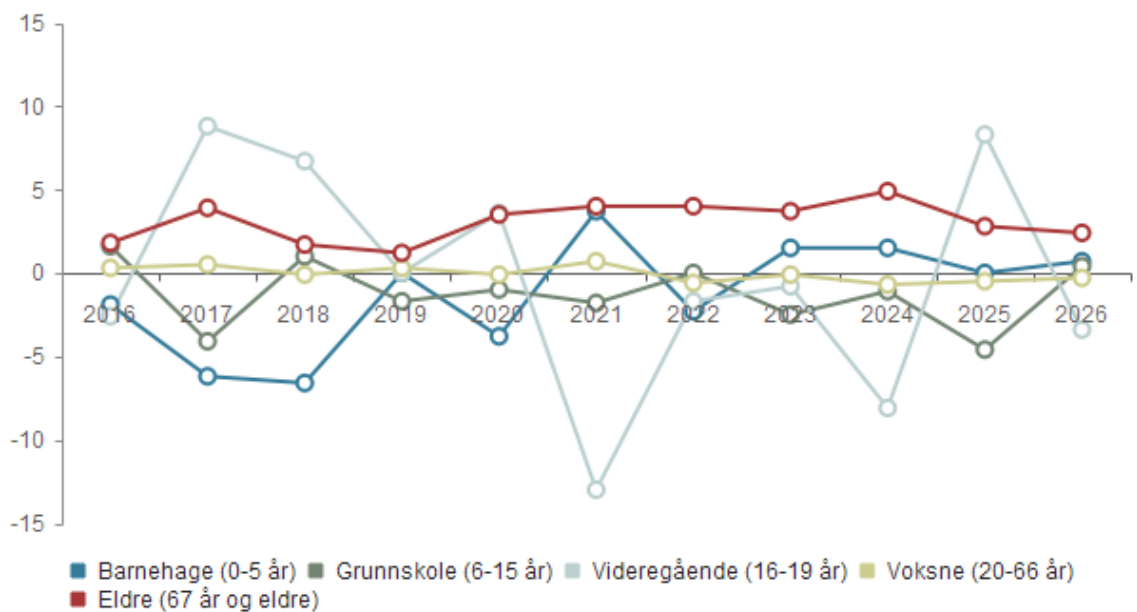
Lardal kommune sin demografiske fordeling har i grove trekk samme mønster som Larvik. Grafen får noe større utslag for Lardal på enkelte år, da utvalget er langt lavere enn for Larvik.



Under vises befolkningsprognose for Larvik kommune utarbeidet av Statistisk Sentralbyrå (SSB).



Under vises befolkningsprognose for Lardal kommune utarbeidet av Statistisk Sentralbyrå (SSB).



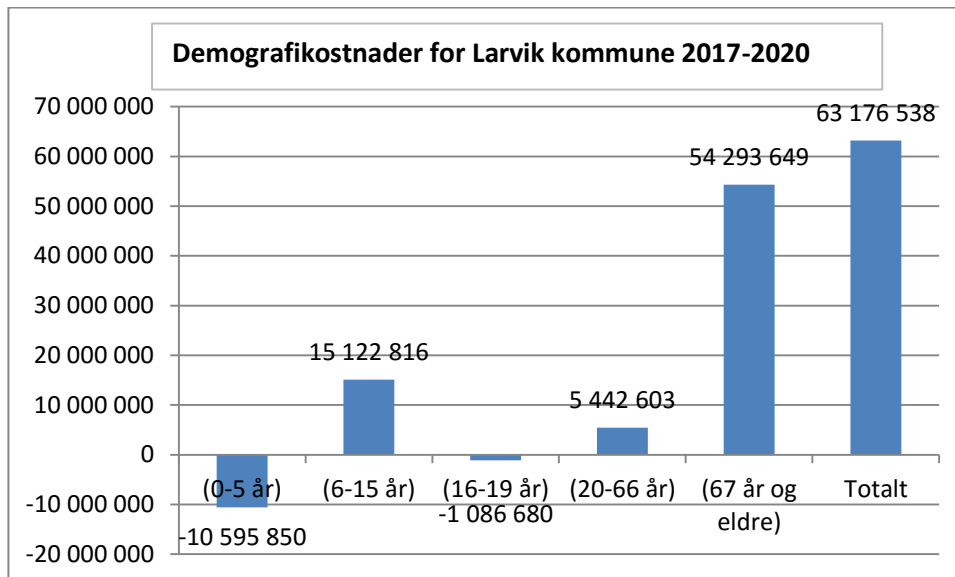
Demografikostnader

Tabellen under viser de samlede utslagene av sammensetningen av befolkningen i Larvik i perioden 2017 til 2020. Aldersgruppen 0-5 og 6-15 år har motsatt utslag. For den yngste aldersgruppen går kostnadene ned mens de øker for aldersgruppen 6-15 år. Dette betyr at bevilgningsrammene vil måtte økes noe for å opprettholde dagens tilbud for denne gruppen i perioden.

For gruppene 16-19 og 20-66 år er utslagene helt marginale. Dette er også de gruppene som i minst grad er forbrukere av kommunale velferdstjenester.

For gruppen 67 år og eldre er utslaget markant i perioden. For å opprettholde dagens nivå vil det være behov for en styrking av sektoren med ca. 50 mill. kr. i perioden.

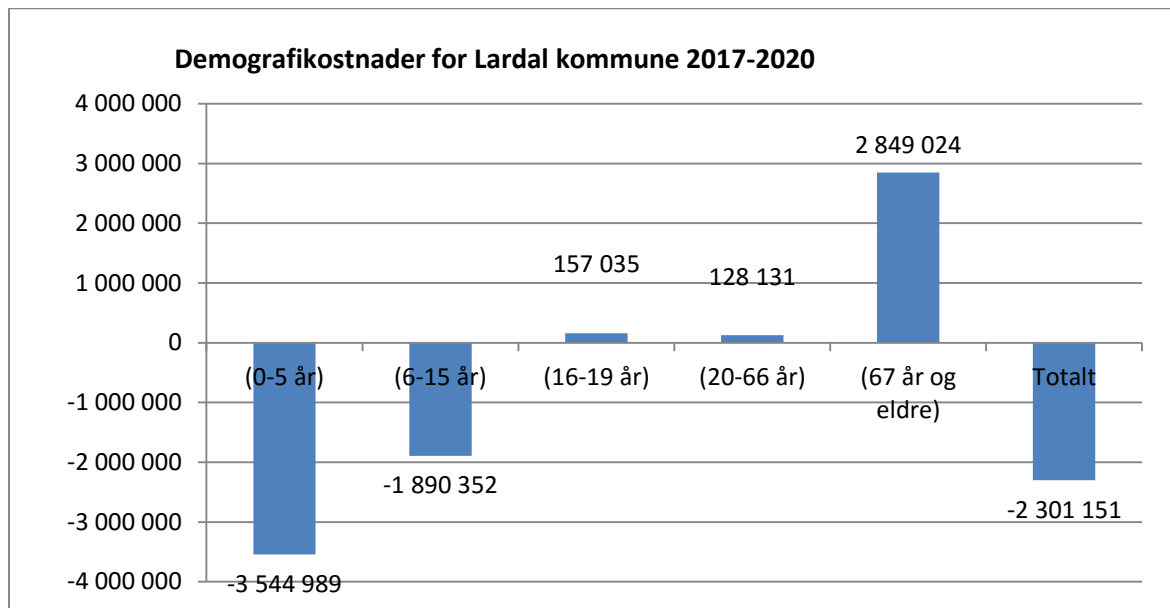
Dette er 2016-kroner og fremtidig prisstigning kommer i tillegg.



Det er flere strategiske tilnærminger kommunene den nye kommunen kan velge for å møte utfordringen;

- En kan velge en tilpasningsstrategi ved å planlegge tjenester og med tilhørende økonomiplan i henhold til prognose.
- En kan velge en strategi hvor målet er å påvirke utviklingen slik at prognosen ikke slår til. Denne strategien legger vekt på å planlegge med tilhørende økonomiplan for å få en ønsket demografisk utvikling
- En kan kombinere de to første strategiene ved å velge et balansepunkt mellom tilpasning til prognoser og å påvirke prognosen.

Under vises prognose for Lardal kommune utarbeidet av Statistisk Sentralbyrå (SSB) og bearbeidet av Framsikt. Det kraftigste utslaget gjør seg gjeldende på aldersintervallet 0-5 år. Dette er også det korteste aldersintervallet som blir presentert i tabellen.



Aldersgruppen 0-5 og 6-15 år trekker begge ned i perioden. Det trengs mindre ressurser til å opprettholde dagens tilbud. Det betyr med uendret bevilgningsramme så vil man ha mer ressurser pr barn enn hva man har i dag.

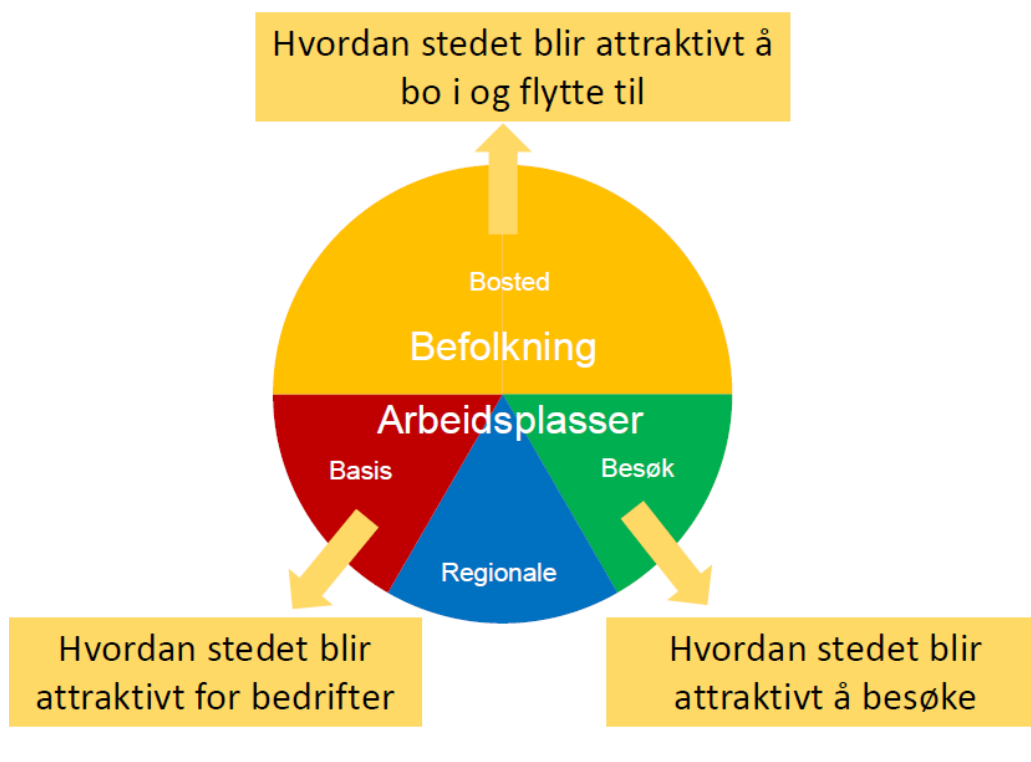
For gruppen 16-19 år og 20-66 år er endringene marginale. Dette er også de gruppene som i minst grad er forbrukere av kommunale velferdstjenester.

For gruppen 67 år og eldre er utslaget det motsatte av det for gruppen 0-5 og 6-15 år da det blir behov for mer ressurser til denne aldersgruppen i den neste 4 års perioden. For å opprettholde dagens nivå vil det være behov for ca 3 mill kroner for denne aldersgruppen.

Totalt sett vil Lardal kommune med de endringene man har i befolknings sammensetningen ha ett lavere ressursbehov for å opprettholde tilsvarende behov som man har i dag.

h. Stedsattraktivitet

Stedsattraktivitet er selvsagt viktig for alle kommuner for å utvikle et bærekraftig samfunn over tid. En stiller seg da følgende spørsmål;



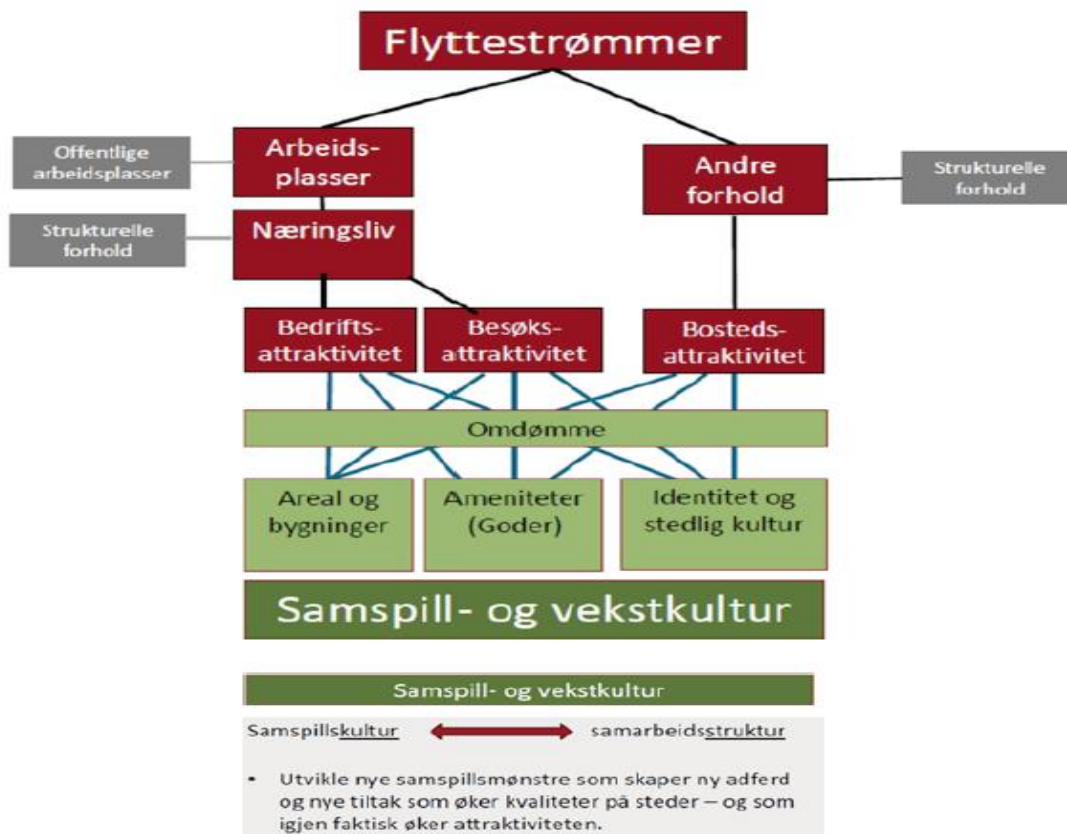
Telemarksforskning har gjennom prosjektet «Attraksjonskraft gjennom stedsinnovasjon» hatt som mål å gi norske kommuner og fylkeskommuner verktøy som setter dem i stand til å gjøre mer treffsikre valg av strategier for økt attraktivitet. Dette skal bidra både til reduserte kostnader og høyere kvalitet i offentlig utviklingsarbeid. Larvik kommune har deltatt sammen med 15 andre casekommuner

Motivasjonen til deltakelse fra Larvik kommune var å bidra til utvikling av en modell for langsiktig arbeide i et helhetlig perspektiv. Det ble lagt til grunn at gode resultater for utvikling av stedsattraktivitet forutsetter;

- At arbeidet er målrettet
- At arbeidet er kunnskapsbasert
- At en har en kjent modell å arbeide etter
- At en kan måle resultater over tid

Resultatet av prosjekt er modellen under som viser hvilke faktorer en lokalt kan påvirke for å øke stedets attraktivitet, og at denne attraktiviteten da først og fremst måles i flyttestrømmer. Lardal har

gjennomført tilsvarende attraktivitetsanalyse med Telemarksforskning som Larvik.



Utvikling av modellen over tid har også vist betydningen lokal samspill- og vekstkultur har for å nå ønsket resultat, og at gode resultater som krever endring i nøkkelfaktorene ofte forutsetter at alle aktører mobiliseres for at det skal bli nok kraft inn i arbeidet.

Det bør vurderes om ny kommune skal legge modellen til grunn for sitt arbeid med økt stedsattraktivitet, og eventuelt inngå et samarbeid med Telemarksforskning om følgeforskning som sikrer tilgang til ny kunnskap og jevnlig måling av resultater.

i. Folkehelsen

Det er utarbeidet en folkehelseprofil for Vestfold, og for den enkelte kommune i fylket.

Noen trekk ved kommunenes folkehelse

Temaområdene er valgt med tanke på mulighetene for helsefremmende og forebyggende arbeid. Indikatorene tar høyde for kommunens alders- og kjønnssammensetning, men all statistikk må også tolkes i lys av kunnskap om lokale forhold.

LARVIK:

Om befolkningen

Forventet levealder for kvinner er ikke entydig forskjellig fra det som er forventet i landet som helhet.

Andelen eldre over 80 år er høyere enn i landet som helhet.

Andelen i én-personhusholdninger er lavere enn andelen i landet.

Levekår

Andelen med videregående eller høyere utdanning er lavere enn landsnivået.

Andelen personer i husholdninger med lav inntekt er høyere enn i landet som helhet.

Andelen uføretrygdede under 45 år er høyere enn landsnivået.

Andelen barn med enslig forsørger er høyere enn i landet som helhet.

Miljø

Andelen personer tilknyttet vannverk med 12 analyserte prøver og med tilfredsstillende resultater mht. E. coli, ser ut til å være høyere enn landsnivået. Dette gjelder den delen av befolkningen som er tilknyttet rapportpliktig vannverk.

Andelen som skades i ulykker er lavere enn i landet som helhet, vurdert etter sykehusinnleggelser.

Skole

Andelen 10.-klassinger som trives på skolen er ikke entydig forskjellig fra andelen i landet som helhet. Kommuneverdien kan skjule stor variasjon mellom skoler.

Andelen 5.-klassinger på laveste mestringsnivå i lesing er ikke entydig forskjellig fra landsnivået.

Frafallet i videregående skole er høyere enn i landet som helhet.

Levevaner

Røyking ser ut til å være et mindre problem enn i landet som helhet, vurdert etter andelen gravide som røyker ved første svangerskapskontroll. Vi har ikke tall for resten av befolkningen.

Overvekt er ikke entydig forskjellig fra landet som helhet, vurdert etter andelen menn med KMI > 25 kg/m² på sesjon.

Helse og sykdom

Andelen med psykiske symptomer og lidelser er høyere enn i landet som helhet, vurdert etter data fra fastlege og legevakt.

Hjerte- og karsykdom ser ut til å være mindre utbredt enn i landet som helhet, vurdert etter sykehusinnleggelser.

Andelen personer med type 2-diabetes ser ut til å være høyere enn landsnivået, vurdert etter data fra fastlege og legevakt.

Plager og sykdommer knyttet til muskel- og skjelettsystemet ser ut til å være mer utbredt enn i landet som helhet, vurdert etter data fra fastlege og legevakt.

Lardal

Om befolkningen

Andelen eldre over 80 år i 2020 er estimert til å være høyere enn i landet som helhet.

Andelen som bor alene er lavere enn andelen i landet.

Levekår

Andelen med videregående eller høyere utdanning ser ut til å være omtrent som landsnivået.

Kommunen ser ut til å være omtrent som landet som helhet når det gjelder andelen barn (0-17 år) som bor i husholdninger med lav inntekt. Lav inntekt defineres her som under 60 % av nasjonal medianinntekt.

Andelen barn med enslig forsørger er lavere enn i landet som helhet.

Miljø

Datagrunnlaget på temaområdet miljø er begrenset.

Andelen med skader ser ut til å være omtrent som landsnivået, vurdert etter sykehusinnleggelses.

Skole

Andelen 10.-klassinger som trives på skolen ser ut til å være omtrent som andelen i landet som helhet.

Kommuneverdien kan skjule stor variasjon mellom skoler.

Det er utilstrekkelig tallgrunnlag for å vise statistikk på andelen 5.-klassinger som er på laveste mestringsnivå i lesing.

Frafallet i videregående skole ser ut til å være omtrent som andelen i landet som helhet.

Levevaner

Det finnes lite statistikk på levevaner. Indikatorer på temaområdet helse og sykdom kan gi informasjon om befolkningens levevaner.

Utbredelsen av overvekt ser ut til å være omtrent som landsnivået, vurdert etter andelen menn med KMI > 25 kg/m² på sesjon.

Helse og sykdom

Forventet levealder for menn ser ut til å være omtrent som landsnivået.

Andelen med psykiske symptomer og lidelser er høyere enn i landet som helhet, vurdert etter data fra fastlege og legevakt.

Hjerte- og karsykdom ser ut til å være mindre utbredt enn i landet som helhet, vurdert etter sykehusinnleggelses.

Sykdommer og plager knyttet til muskel- og skjelettsystemet ser ut til å være mer utbredt enn i landet som helhet, vurdert etter data fra fastlege og legevakt.

Tykk- og endetarmskreft ser ut til å være omtrent som landsnivået, vurdert etter antall nye tilfeller.

Vurdering

Folkehelse bør gis oppmerksomhet i all planlegging fremover. Det må tas stilling til om det skal utarbeides egen temaplan for folkehelse i den nye kommunen, eller om folkehelseperspektivet skal innarbeides i alle relevante planer, inklusiv arealplaner.

j. Samfunnssikkerhet

Utarbeidelse av helhetlig ROS for Lardal og Larvik kommune

I henhold til forskrift av 22.08.2011 om kommunal beredskapsplikt §2 skal kommunene gjennomføre en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS), herunder kartlegge, systematisere og vurdere sannsynligheten for uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen og hvordan disse kan påvirke kommunen. Den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen skal forankres i det enkelte kommunestyre.

Kommunestyret i Lardal vedtok den gjeldende helhetlige ROS i 2015. Kommunestyret i Larvik vedtok den gjeldende helhetlige ROS 18.05.2011. Det er plikt å gjennomføre en helhetlig ROS-analyse hvert 4. år. Lardal og Larvik kommuner er enige om å revidere helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse (ROS) sammen. Det er en prosess som vil gå gjennom hele 2016 og ende opp i sak til begge kommunestyrene. Ved analysen vil det foreligge en tiltaksliste for hver av kommunene.

Helhetlig ROS er lovpålagt gjennom forskrift for kommunal beredskapsplikt. Kommunen skal gjennomføre en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, herunder kartlegge, systematisere og vurdere sannsynligheten for uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen og hvordan disse kan påvirke kommunen. Den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen skal forankres i kommunestyret.

Analysen skal som et minimum omfatte:

- 1.eksisterende og fremtidige risiko- og sårbarhetsfaktorer i kommunen.
- 2.risiko og sårbarhet utenfor kommunens geografiske område som kan ha betydning for kommunen.
- 3.hvordan ulike risiko- og sårbarhetsfaktorer kan påvirke hverandre.
- 4.særlige utfordringer knyttet til kritiske samfunnsfunksjoner og tap av kritisk infrastruktur.
- 5.kommunens evne til å opprettholde sin virksomhet når den utsettes for en uønsket hendelse og evnen til å gjenoppta sin virksomhet etter at hendelsen har inntruffet.
- 6.behovet for befolkningsvarsling og evakuering.

Kommunen skal påse at relevante offentlige og private aktører inviteres med i arbeidet med utarbeidelse av risiko- og sårbarhetsanalysen. Det er lagt opp til to offentlige høringsrunder i prosessen. ROS-analyse for Larvik og Lardal blir utarbeidet i 2016, og handlingsplan som oppfølging blir behandlet i de to kommunene.

k. Grad av måloppnåelse

a. Larvik kommune

Befolkningsvekst

Kommunestyret har ved behandling av Kommuneplanens samfunnsdel 2012 – 2020 vedtatt en ambisjon om en befolkningsvekst på 1,5 % pr år.

Veksten har så langt vært betydelig under denne ambisjonen, med 0,43 % i 2012, 0,29 % i 2013, 0,57 % i 2014 og 0,83 % i 2015.

Det må sies at vedtatt ambisjon er krevende, veksten i nabobyene i 2015 var også lavere enn dette, og bare Sandefjord hadde høyere befolkningsvekst enn Larvik dette året. Tallene for nabobyene; Sandefjord 1,19 %, Tønsberg 0,85 %, Porsgrunn 0,56 % og Skien 0,38 %

Befolkningsvekst utgjøres av to elementer; fødselsoverskudd/fødselsunderskudd og innflytting/utflytting.

Det er først og fremst flyttestrømmer kommunen kan påvirke, i mindre grad nettoforholdet mellom døde og fødte. Netto innflytting i 2015; Larvik 339, Sandefjord 475, Tønsberg 254, Skien 206 og Porsgrunn 186.

Det bør vurderes å justere ambisjonsnivået for befolkningsvekst, og relatere tallet til nasjonal vekst, som er synkende, og til vekst i bykommunene i regionen.

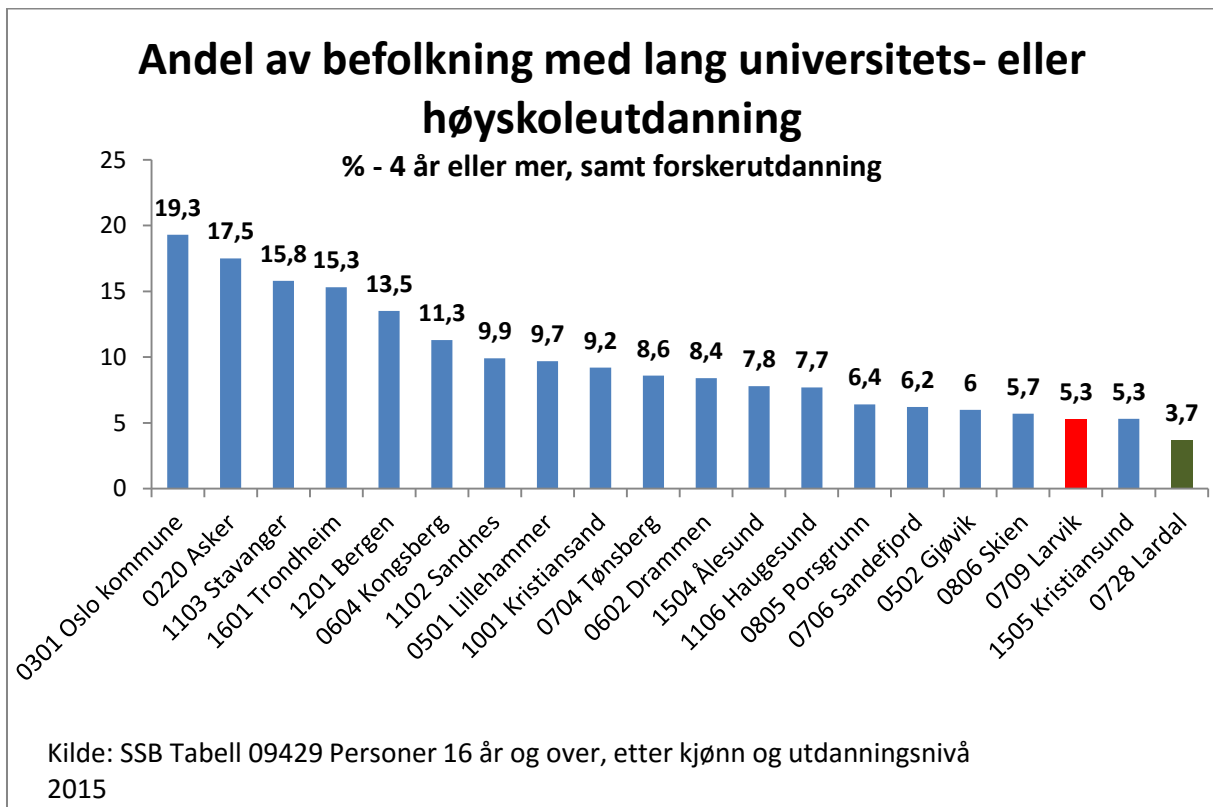
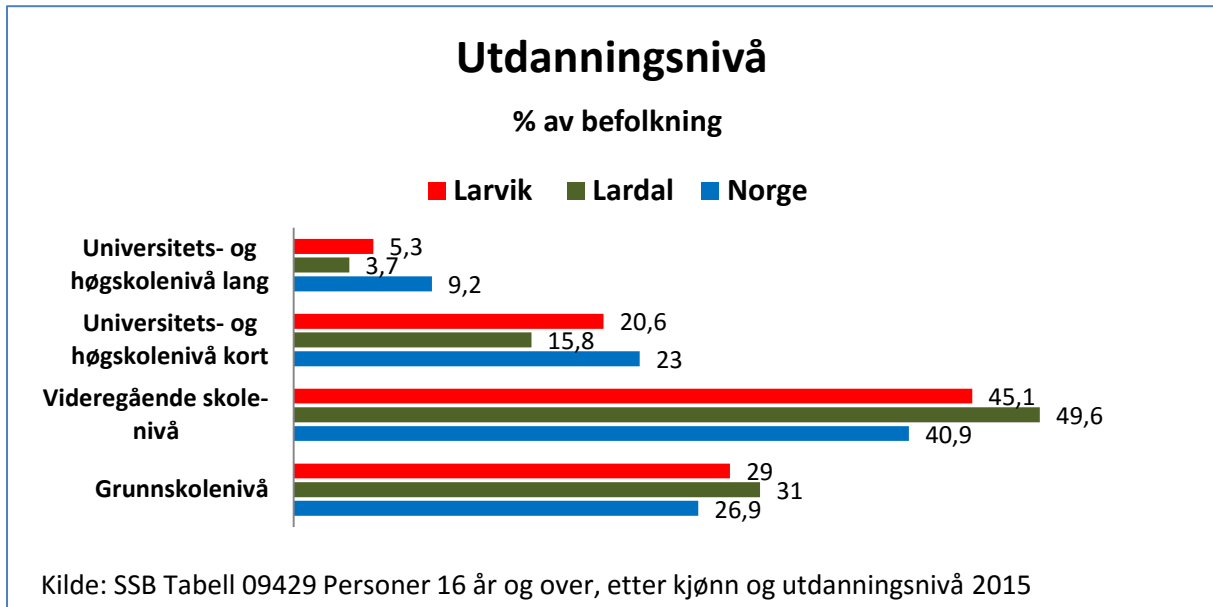
Ambisjon om befolkningsvekst må sees i sammenheng med andre effektmål, da dette gir mest mening inn mot valg av innsatsområder som igjen må få konsekvenser for prioritering av planoppgaver fremover. Spesielt nevnes da målområdene under; kompetanse, omdømme, arbeidsplassdekning/arbeidsplasser og boligbygging.

Ambisjonen må også sees i sammenheng med noen av de utviklingstrekk som nevnes over, som demografiutfordringer, utfordringer med vekst i næringslivet og folkehelseutfordringene. I sum skulle dette tilsi at strategien om befolkningsvekst må knyttes sammen med andre mål, for å få en en skarpere definisjon av hvem som bør utgjøre denne befolkningsveksten. En kan slik hevde at befolkningsvekst mer er et middel for å nå andre mål, enn et mål i seg selv.

Ved rullering av Kommuneplanens samfunnsdel for ny kommune bør strategien om befolkningsvekst knyttes tettere sammen med andre mål, for å fastlegge en større tydelighet i hvilken utvikling en ønsker og hvordan skal en oppnå dette.

Kompetanse

Det andre målet, ut over befolkningsvekst, som ble hevet opp ved behandling av Kommuneplanens samfunnsdel 2012 – 2020 var at *«langt flere av innbyggerne over 16 år skal ha høyere utdanning og faglig kompetanse»*.



Tabellen viser at status er at innbyggerne i Larvik har en lavere utdanningsnivå enn landet, og lavere enn nabobyene, noe som må vies oppmerksomhet siden det er dokumentert at dette påvirker andre målindikatorer, som gjennomsnittlig inntekt, vekst og innovasjon i næringslivet, næringsattraktivitet, og stedsattraktivitet for målgruppen for befolkningsvekst.

Ett av effektmålene som ble vedtatt av «Thor Heyerdahl videregående skole er den skolen i Vestfold med lavest frafall i 2020». Valget har sammenheng med hva kommunen råder over av virkemidler for å nå målet. En tilnærming til dette at det beste kommunen kan gjøre er å sikre at elever som går ut

av den kommunale grunnskolen er godt forberedt til å starte på videregående skole i regi av fylkeskommunen. Videre vil da et godt arbeid i regi av fylkeskommunen, på noen områder i samhandling med kommune, sikre at de aller fleste fullfører videregående skole – og er kvalifisert og motivert til å fortsette med høyere utdanning.

Det må legges til at indikatoren også ble valgt fordi forskning viser at det er klar sammenheng mellom god folkehelse og fullført videregående skole.

Ut over dette har kommunen engasjert seg i etablering av Global Learning Larvik, og i å tilrettelegge for god kommunikasjon til høgskoetilbud både mot vest (Porsgrunn), øst (Bakkenteigen) og nord (Kongsberg). Fusjonen mellom Høgskolen i Telemark og Høgskolen i Vestfold/Buskerud til Høgskolen i Sørøst Norge medfører at innbyggere i Larvik vil ha nærhet til flere av campusene til den nye høgs skolen, med ambisjon om å bli universitet.

Status 2016 er at frafallet ved Thor Heyerdahl videregående skole er lavt, og at utviklingen mot målet om å heve utdanningsnivået i Larvik opp mot andre bykommuner går sakte i riktig retning.

Det bør drøftes om det er behov for ytterligere innsats på dette området, og om dette får konsekvenser for planstrategien.

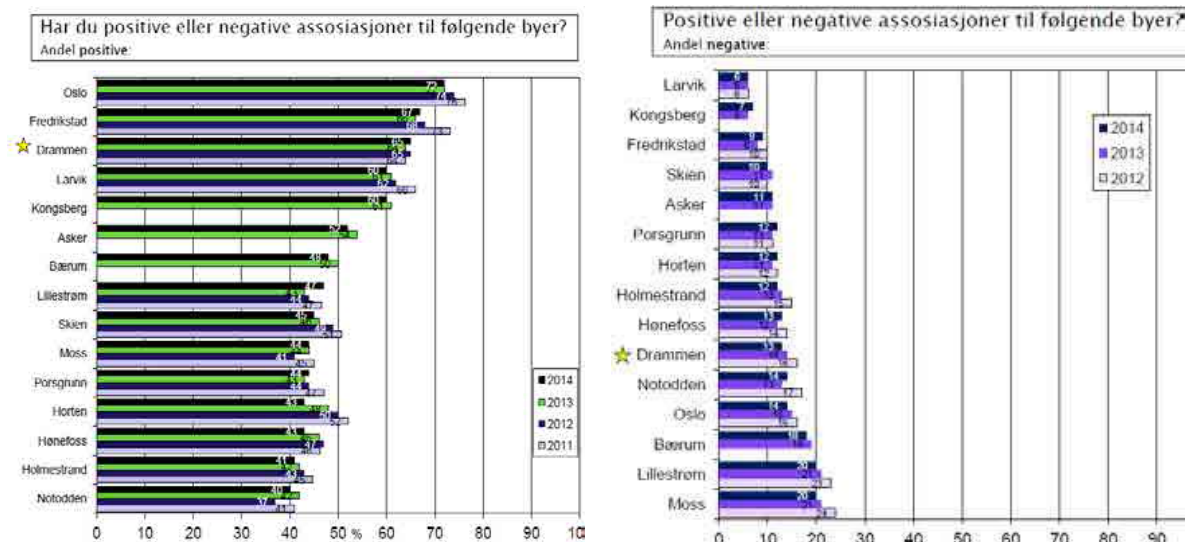
Også ambisjonen på dette området må sees i sammenheng med andre målområder, og det er størst sannsynlighet for å lykkes ved å finne tiltak som gir en positiv effekt på flere målområder – og så ha tålmodighet til å arbeide over tid. Gjennomsnittlig kompetanse kan for eksempel påvirkes av større netto innflytting av personer med høy kompetanse. Dette må da igjen sees i sammenheng med mål om et godt omdømme, relevante arbeidsplasser, forventning om by-kvalitet og attraktive boområder.

Andre effektmål

- Omdømme

Kommunestyrets mål var «Omdømmeundersøkelser viser at Larvik fortsatt har et omdømme på nivå med de beste bykommunene på Østlandet i 2018.»

Siste undersøkelse i regi av Drammen kommune, hvor Larvik inngår som referansekommune hva gjelder omdømme viser at Larvik kommer godt ut av denne sammenligningen.



Tabellene viser at Larvik kommer godt ut både hva gjelder «positive assosiasjoner» og «negative assosiasjoner». Tabellen viser at Larvik kommer best ut hva gjelder få negative assosiasjoner til de utvalgte byene på Østlandet.

Det er viktig å påpeke at dette ikke er nok til at Larvik blir valgt som sted å flytte til, men det er likevel positivt at det ikke ligger en generell negativ holdning til byen/kommunen i bunn.

- Arbeidsplassdekning / Arbeidsplasser

Kommunestyret mål er at «netto utpendling til arbeid er redusert fra om lag 2500 til om lag 2000 personer i 2020».

Netto utpendling i 2013 var 2999 personer, mens tallet i 2014 var 2932.

En nærmere analyse viser at den negative nettoppendlingen ikke skyldes at Larvik har spesiell høy utpendling, men heller en lav innpendling. Sammenligner man med de øvrige bykommunene i regionen, har Larvik lavest prosentvis utpendling av innbyggere i arbeid.

Når innpendlingen også er lav, tyder det på at Larvik av en eller annen grunn er mindre integrert i det totale arbeidsmarkedet i regionen

Siste tall som foreligger ble publisert 15. juli 2015:

Pendler ut av Larvik:

- Til Sandefjord 2 293
- Til Oslo 813
- Til Tønsberg 844
- Til Porsgrunn 427
- Til Skien 328

Pendler inn til Larvik:

- Fra Sandefjord 1 400
- Fra Porsgrunn 294
- Fra Skien 268
- Fra Tønsberg 219
- Fra Lardal 179
- Fra Oslo 133

Også resultatet fra prosjektet «Stedsattraktivitet» i regi av Telemarksforskning viser at den største utfordringen for Larvik for å nå ambisjonsnivået for befolkningsvekst er for liten vekst i næringslivet. Bostedsattraktiviteten og besøksattraktiviteten er bedre sett opp mot andre kommuner enn næringslivsattraktiviteten.

Næringsarbeidet er også noe omorganisert i 2015/2016 ved at aksjeselskapet Link ble avvirket, og at næringsrådgivere organisasjonsmessig er knyttet til rådmannen. Videre er næringspolitikken politisk fra oktober 2015 lagt til formannskapet.

Det er vedtatt næringsplan med handlingsprogram som skal rette seg mot denne utfordringen, og det må vurderes om planstrategien krever ytterligere grep eller om de planer som ble vedtatt i 2015 er tilstrekkelig de kommende år (boligplan, næringsplan, arealplan, byplan, områdeplaner og til slutt en kommunikasjonsplattform for vekst).

- Arbeidsplasser

Kommunestyres mål er «gjennomsnittlig tilvekst på netto 200 arbeidsplasser hvert år i perioden».

Sommeren 2015 presenterte Statistisk sentralbyrå sin årlige sysselsettingsstatistikk brutt ned på kommune-nivå. I denne statistikken finner man blant annet endringen i antall arbeidsplasser.

	Horten	Tønsberg	Sandefjord	Porsgrunn	Skien	Larvik	Vestfold	Norge
Alle sektorer	3,3	0,2	1,6	-1,5	0,6	1,8	1,5	1,2
Statlig forvaltning	5,5	2,7	-8,6	6,6	0,7	-1,5	2,9	2,4
Fylkeskommunal forvaltning	-8,2	-1,3	-9,2	4,3	2,2	7,8	-0,4	-0,5
Kommunal forvaltning	5,5	0	3,5	-1,4	-0,6	4,9	2,6	0,6
Privat sektor	-2,5	-0,5	1,8	-2,2	0,9	1,1	1,1	1,1

Tabell 1- Sammenligning av utviklingen i antall arbeidsplasser for Larvik med utvalgte kommuner, samt snittet for fylket og landet totalt. Statistikken viser at Larvik hadde en total vekst på 1,8 % (326 arbeidsplasser), noe som var bedre enn samtlige sammenlignede kommuner med unntak av Horten. Dette var også over snittet for Vestfold og Norge.

I sum betyr det at vekstmålet om en økning på 200 arbeidsplasser per år ble nådd i 2014, både samlet sett, men også innen privat sektor.

Tabell 2- Antall arbeidsplasser i Larvik i 2013 og 2014, samt netto og % vis endring per sektor

	2013	2014	Endring 13	Endring i %
Alle sektorer	17 826	18 152	326	1,8
Statlig forvaltning	1 088	1 072	-16	-1,5
Fylkeskommunal forvaltning	308	332	24	7,8
Kommunal forvaltning	3 674	3 854	180	4,9
Privat sektor og offentlige foret	12 756	12 894	138	1,1

Selv om utviklingen i arbeidsplassdekning og vekst i antall arbeidsplasser har vært rimelig bra de siste par årene, er det fortsatt slik at dette må gis stor oppmerksomhet framover for å sikre en bærekraftig samfunnsutvikling. Et sterkt lokalt næringsliv er ikke viktig bare for å sikre inntekter til gode velferdstjenester, men høy sysselsetting blant innbyggerne er også viktig i et folkehelseperspektiv. I

tillegg er solide bedrifter også viktig for lokalt foreningsliv og som støttespillere for de kultur- og fritidstilbud som er viktig for innbyggere og tilreisende.

Forskning viser også at sannsynligheten for å lykkes i arbeidet med å utvikle attraktive steder øker der hvor en i et tillitsforhold mellom offentlige myndigheter og privat sektor samhandler med komplimentere ressurser mot felles mål.

Tilrettelegging for arbeidsplasser vil være en viktig oppgave framover, både i arealplanarbeid og i annet næringsarbeid.

- Boligbygging antall boenheter

Kommunestyrets mål er «Larvik er blant de 5 bykommunene i Vestfold, Telemark og Østfold med høyest takt i boligbyggingen i 2018, målt i antall nye boenheter pr år pr innbygger.»

Utviklingen i boligbyggingen har vært tilfredsstillende de siste år;

2015:

Igangsettelse 276

Fullførte boliger 179

2014

Igangsettelse 98

Fullførte boliger 215

2013

Igangsettelse 28

Fullførte boliger 154

Videre er boligbygging godt avklart i arealplaner, og det er store områder som er klarert til boligformål. Det er også mange boligprosjekter som er under realisering. Boligplanen er også av ny dato, og fastlegger boligpolitikken, også den sosiale boligpolitikken.

- Energiforbruk

Kommunestyrets mål er «*Samlet forbruk for alle energibærere holdes på samme nivå i 2018 som for 2009, 53 225 475 kWh.*»

Tabellen under viser at samlet forbruk i 2015 er under måltallet. Ambisjonen for energibruk bør drøftes ved rullering av klima- og energiplanen, som er i prosess.

Larvik Kommune - forbruk ulike energikilder						
01.jan.2015 - 31.dec.2015						
År	Larvik Kommune				KMT	Larvik Kommune
	Forbruk all EL kWh	Forbruk all ELK kWh	Tot. forbruk olje i kWh kWh	Tot. forbruk pellets i kWh kWh	Tot. forbruk kWh kWh	TOT Forbruk kWh
2015	22 478 197	5 569 740	0,00	931 332,00	10 199 954	39 179 223
Sum	22 478 197	5 569 740	0,00	931 332,00	10 199 954	39 179 223
Snitt	22 478 197	5 569 740	0,00	931 332,00	10 199 954	39 179 223
Maks	22 478 197	5 569 740	0,00	931 332,00	10 199 954	39 179 223
Min	22 478 197	5 569 740	0,00	931 332,00	10 199 954	39 179 223
Antall	1	1	1	1	1	1

- Omfang av frivillighet

Kommunestyres mål er «I 2018 er andelen personer under 20 år som er aktive i idrettsforeningene økt til 65 % av totalantallet i aldersgruppen.»

Her har en valgt å bruke idrett som indikator for frivillighet, uten at det ligger i dette at idrett er viktigere enn annen frivillighet. Indikatoren er valgt som indikator for omfanget av all frivillighet ut fra at idretten har gode registreringer og at det med stor sannsynlighet er slik at er frivilligheten stor innen idrettsbevegelsen er den generelt stor i samfunnet.

Målt ut i fra oversikt fra de foreninger som søker om tilskudd fra kommunen og som er basert på medlemsregistrering i Norges idrettsforbund pr. 31.12.2015 er antallet medlemmer under 20 år 6444.

Dette utgjør ca. 43 % av totale medlemmer. I 2014 og 2013 var antallet ca 44 %. Resultatet så langt ligger altså under fastlagt ambisjon, og det bør drøftes om ambisjonen bør justeres noe ned, eller om en vil vurdere nye eller sterkere virkemidler for å nå måltallet. I den forbindelse må en vurdere om planprosesser er et virkemiddel. Kulturplan er under utarbeidelse og dette bør avklares ved behandling av den planen

- Skatteinntekt

Kommunestyrets mål er «Skatteinntekten har økt sett opp mot andre kommuner slik at den i 2018 utgjør 92 % av landsgjennomsnittet.»

Resultatet for skatteinntekter i forhold til nasjonalgjennomsnittet ble for 2015:

Larvik:	88,0 %
Tønsberg	96,5 %
Sandefjord:	89,9 %

Resultatet i 2014 var 84 % for Larvik. Resultatet for Sandefjord var 90 % og for Tønsberg 95 % i 2014.

Utviklingen går i riktig retning sett opp mot målet, men resultatet er fortsatt ikke som ambisjonen. Spørsmålet i denne sammenheng er om det utløser et planbehov for å nå ambisjonen i målet. Det foreligger planer som er vedtatt de siste to år som i sum skulle styrke muligheten til en videre positiv utvikling hva gjelder skatteinngang sett opp mot landet.

b. Lardal kommune

Trivsel og trygghet

Andelen ungdomsskoleelever som opplever det trygt å ferdes på gaten er høyere enn landsgjennomsnittet, mens andelen som opplever mobbing minst hver 14. dag er høyere enn landsgjennomsnittet.

Befolkningsvekst

Befolkningsveksten i Lardal har vært i gjennomsnitt 0,23 % årlig fra 2379 i år 2000 til 2463 i 2015. Det er lavere enn målet på 1 % vekst årlig. Andelen eldre over 80 år vil i 2020 være høyere enn landsgjennomsnittet og nabokommuner.

Utvikling av området ved Fv. 40 i Svarstad

Området er regulert til sentrumsformål i kommuneplan for Svarstad 2010-2022 og det pågår nå en prosess med reguleringsplan for området. Den ventes endelig vedtatt høsten 2016.

Bolig og sentrumsutvikling:

Svarstad skal styrkes som sentrum og kommunen har etablert prosjektet krafttak for Svarstad. Det er nå i gang reguleringsarbeid med mål om 8-10 boenheter, samt et mindre felt med inntil 4 boenheter. Det er etablert ett nytt boligfelt i sentrum med 11 boliger. I 2015 ble det søkt om godkjenning på 13 boenheter i Svarstad sentrum og 9 utenfor. Målet er at 70 % av boligbyggingen skal skje i Svarstad sentrum.

Folkehelse, levekår og gode oppvekstmuligheter:

Lardal ligger over landsgjennomsnittet når det gjelder andel personer med psykiske problemer i aldersgruppen 15-29 år, deltakelse blant barn og unge i frivillige organisasjoner og andel elever som er utsatt for mobbing. På områdene barn som lever i lavinnteksthusholdninger og frafall fra videregående skole, ligger Lardal omtrent på landsgjennomsnittet. Andelen som bruker mer enn 30 min på lekser og andelen innleggelses med hjerte og karlidelser er lavere enn landsgjennomsnittet. Lardal har ingen ungdomsklubb, men ungdommene opplever det som trygt å ferdes i offentlig rom. Lardal har høyere andel eldre over 80 år enn landsgjennomsnittet og nabokommuner.

Helse, omsorgs- og velferdstjenester:

Lardal er i kommunebarometeret for 2015 rangert på 198. plass i landet; for eldreomsorg nr. 409, helse 135, barnevern 9, sosial 201, barnehage 175, kultur 355 og økonomi 94. Det er etablert samarbeid med andre kommuner på en rekke av tjenesteområdene. Innen pedagogiske psykologiske tjenester, voksenopplæring, tolketjenester, barnevern, jordmortjenester, omsorgstjenester psykiatri, legevakt og Frøy: spesialpedagogisk skole har lardal samarbeid med Larvik kommune

Klima, miljø og samfunnsikkerhet:

Lardal har deltatt i klimatilpasningsprosjekt med Larvik kommune og kartlagt risikoen for klimaskader. Dette arbeidet tas videre felles i ROS-analyse med Larvik. Lardalsamfunnet har vist seg robust mot kriser, sist ved ekstremnedbøren høsten 2015. Alle sideelver til Lågen miljøovervåkes gjennom samarbeidet i grønn dal og har god status, unntatt Herlandselva som har moderat status. Herlandselva vurderes på nytt høsten 2016. Lardal vedtar samme avløpsforskrift som Larvik høsten 2016. Lardal har renovasjonsordning med kildesortering hvor ansvaret for drift og utvikling ligger hos VESAR. Kommunens renovasjonsordning består av henting av bioavfall hver uke, plast, papir/papp/kartong og restavfall hver 3. uke, samt glass/metallemballasje hver 6. uke.

Kommuneorganisasjon:

Lardal har en liten administrasjon preget av mye tverrsektorielt samarbeid og arbeidsdeling. Mange medarbeidere i kommuneadministrasjonen må håndtere flere fagfelt samtidig. Dette gir god samordning og helhetsperspektiv, men er sårbart for sykdom og fravær. Det blir også liten mulighet for spesialisering.

Arbeidsplasser:

Lardal har relativt lite næringsliv, men har hatt god lønnsomhet og ligger på topp i landet i lønnsomhet. Egenkapitalandelen er høy. Lardal er kommunen i Vestfold med høyest vekst i næringslivet målt på antall arbeidsplasser etter 2008. Rangeringsnummeret til Lardal er 16 av 428 kommuner i landet. Det er dermed bare 15 kommuner i landet med høyere vekst i næringslivet fra 2009 til 2014. Dette til tross for lite gunstige strukturelle forutsetninger. Vekst i arbeidsplasser har ikke gitt tilsvarende vekst i tilflyttinger. Det tyder på lav attraktivitet som bosted. Lardal har hatt lav produktivitetsvekst og etablering de siste årene. Noe av dette skyldes mangel på næringsarealer. Lardal er nå inne i slutfase i reguleringsprosesser med to nye næringsområder. Næringslivet i Lardal er lite i forhold til befolkningen, men er variert med mange forskjellige bransjer. I 2014 var det omtrent 123 flere personer som pendlet ut enn inn til Lardal. Netto utpendling tilsvarer elleve prosent av sysselsettingen i Lardal. Store bransjer i Lardal er: Landbruk, nesten fem ganger så stort i Lardal som i landet ellers, prosessindustri og anna industri, samt aktivitets- og overnattingsbransjen.

6. Planmodell og planprosesser

a. Planmodell

Gjeldende planmodell for Larvik kommune

PLANMODELLEN	
KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL Plan med overordnede mål og strategier for samfunns-, areal- og tjenesteutviklingen. (Inkluderer kommunal planstrategi for planperioden) <ul style="list-style-type: none">• Rullering: Hvert 4 år, ved konstituering av nytt kommunestyre• Tidshorisont: Generasjonsperspektiv	
TEMAPLANER Planer og kommunedelplaner med mål, strategier, handlingsprogram for fag- og politikkområder. <ul style="list-style-type: none">• Rullering: Etter behov• Tidshorisont: Etter hensikt	
STRATEGI-DOKUMENTET Kommuneplanens strategidel – plan for oppfølging av kommuneplanens samfunnsdel og temaplaner. Avklaring av virkemiddelbruk, inkludert kommunal planstrategi for planperioden. <ul style="list-style-type: none">• Rullering: Årlig• Tidshorisont: 4 år	KOMMUNEPLANENS AREALDEL og OMRÅDEREGULERING Planer for disponering av areal i tråd med føringer gitt i kommuneplanens samfunnsdel og temaplaner. <ul style="list-style-type: none">• Rullering: Etter vedtak i kommunal planstrategi• Tidshorisont: Generasjonsperspektiv
ADMINISTRATIVE VIRKSOMHETSPLANER Plan for oppfølging av politiske og administrative vedtak i den enkelte administrative enhet. <ul style="list-style-type: none">• Rullering: Årlig• Tidshorisont: 4 år	

Modellen tydeliggjør plantyper og hierarkiet i planene.

Øverste plannivå er kommuneplanens samfunnsdel, som skal vurderes rullert ved behandling av planstrategien senest ett år etter konstituering av kommunestyret.

Dette tilsier at dette skal vurderes ved behandling av denne felles planstrategien.

Føringene fra behandling av felles planstrategi for Lardal og Larvik kommuner er at dette avventer etablering av ny kommune fra 2018, og at framdriften i rulleringen blir slik at arbeidet starter opp i 2018 og at det nye kommunestyret fra høsten 2019 sluttbehandler denne planen.

Temaplaner følger opp med planer for spesifikke fag- og politikkområder. Behov for nye og rullering av eksisterende temaplaner vurderes ved rullering av planstrategien.

Temaplanene vil være en nærmere planoppfølging av Kommuneplanens samfunnsdel, og vil inngå som premiss ved utarbeiding av Kommuneplanens kortsiktige del, som i modellen består av Strategidokumentet og Kommuneplanens arealdel.

Strategidokumentet rulleres årlig, og består av 4-årig handlingsprogram og tilhørende økonomiplan. I tillegg inngår årsbudsjettet for kommende år.

Strategidokumentet følger opp temaplaner, og er kommunestyrets operative «bestilling» til rådmannen hva gjelder tiltak og tilhørende økonomi.

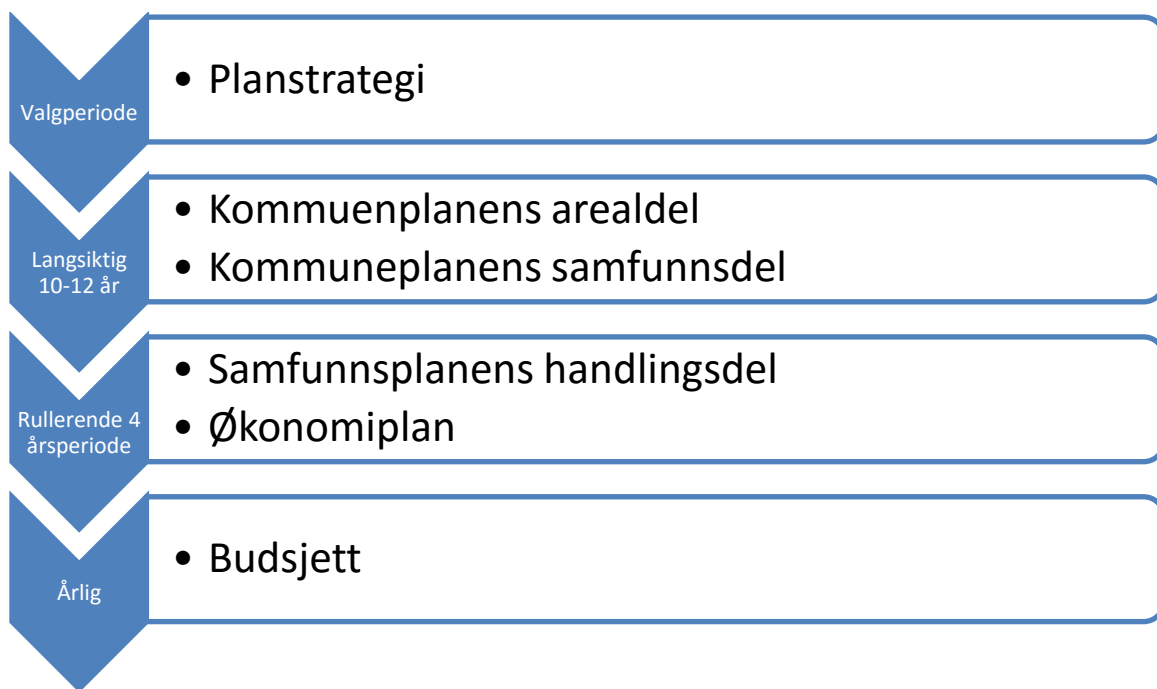
Strategidokumentet er basis i neste plannivå som er administrative virksomhetsplaner.

I administrative virksomhetsplaner forankrer rådmannen oppfølging av politiske vedtak, og i tillegg inngår mål med tiltak for obligatoriske fokusområder som; kompetanseplan, risikovurdering, miljøpåvirkning, brukerdialog og arbeidsmiljø. I tillegg inngår virksomhetens egne operative planer.

Det vil være naturlig at planmodellen blir vurdert ved etablering av ny kommune, og besluttes senest ved behandling av Kommuneplanens samfunnsdel som etter planstrategien skal vedtas av det første ordinære kommunestyre i ny kommune i 2019 eller tidlig i 2020.

Planmodell for Lardal:

All kommunal planlegging prioriteres ut fra planstrategien som vedtas for 4 år av gangen. Lardal bygger sin langsiktige planlegging på kommuneplanens arealdel og samfunnsdel. Disse er styrende for utvikling av kommunesamfunnet og forvaltningen av arealressursene. Med grunnlag i samfunnsplanens langsiktige del utarbeides hvert år en handlingsdel og en økonomiplan for en rullerende fireårsperiode. På grunnlag av dette utarbeides årets budsjett.



b. Planprosesser

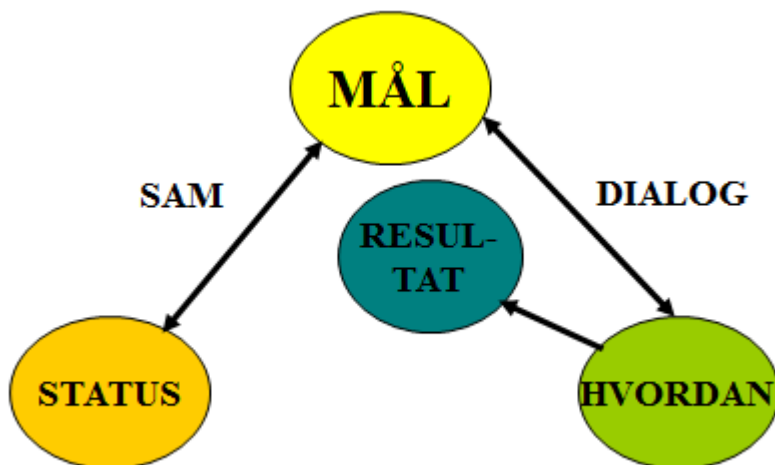
Det er kvalitet i planprosessene sammen med aktiv resultatsikring som sikrer forankring av planene slik at disse blir styrende dokumenter både på lang, mellomlang og kort sikt.

Gode planprosesser betinger SAM; samsyn, samarbeid og samspill.

Det er viktig at status er tydelig dokumentert og forstås, at målbildet er tydelig og omforent og at det derfra er god dialog om hvordan få ønsket resultat.

Innbyggere skal involveres i utvikling av eget samfunn, noe som er et mål i seg selv blant annet som en del av demokratiutvikling.

I tillegg vil målene ofte være av en slik karakter at «hvordan» får ønsket resultat forutsetter god samhandling. Dette omhandler både brukere av kommunale tjenester, lag og foreninger, næringsaktører, regionale myndigheter, politi, utdanningsinstitusjoner, lokale media etc.



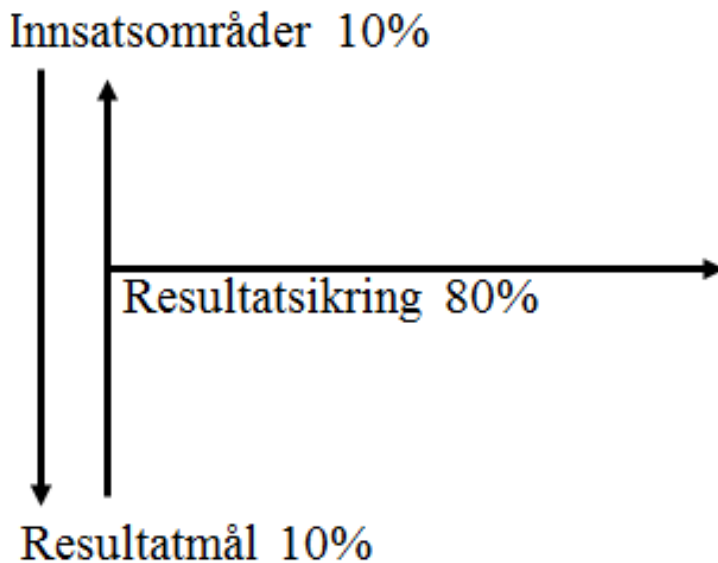
c. Resultatsikring

Situasjonen er for ofte at planprosessen med målfastsetting tillegges stor vekt, mens arbeidet med å sikre at målene nås taper i kampen mot stadig nye planprosesser.

I tillegg er det ofte slik at kortsiktig operativt arbeid tillegges større vekt enn hardt arbeid med å nå mål som krever innsats over lang tid – ofte de viktigste målområdene.

Modellen under illustrerer en ønsket situasjon hvor en vrir fokus fra resultatplanlegging til resultatsikring, ut fra en erkjennelse av at gode mål ikke nødvendigvis er gode resultater.

Det er også flere som fokuserer på en ønsket vridning fra resultatmål til effektmål til adferdsmål. Dette ut fra forskning som viser betydningen adferd (i det også tillit mellom aktører i et samfunn) har for å nå mål som er krevende og samtidig forutsetter samhandling.



Ny kommune bør vurdere å videreføre effektmål for samfunns-, tjeneste-, og organisasjonsutvikling. Videre bør det vurderes å innføre adferdsmål ut fra den kunnskap som foreligger om hvor stor betydning adferd har for å nå krevende mål.

d. Prioritering

[Utvalgte nøkkeltall](#) for Larvik og Lardal kommune revidert 15.06. 2016, sammenlignet med tilsvarende nøkkeltall for kostragruppe 13, Vestfold og Landet uten Oslo.

Nøkkeltallene retter seg mot økonomisk kontroll over tid, fordeling av økonomiske ressurser til de ulike tjenestene og noen kvalitetsfaktorer. Spørsmål om endring av disse faktorene må planmessig i hovedsak gis avklaring ved behandling av årlig rammesak i juni med tilhørende oppfølging ved behandling av kommende 4-års plan (Strategidokumentet) i november/desember. Som bakgrunn for beslutningen foreligger «ståstedsanalyse» som følger rammesaken, samt at en må vurdere tilgjengelige ressurser opp mot de ambisjoner for utvikling som er lagt i de gjeldende tjenesteplanene.

7. Planbehov

a. Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel rulleres ikke i de to kommunene, men gjelder som to sidestilte overordnede styringsdokumenter for den nye kommunen fra 1. januar 2018.

Prosess med utarbeiding av Kommuneplanens samfunnsdel startes opp 1 halvår 2018, mens planen sluttbehandles av kommunestyret som tiltrer i oktober 2019.

b. Planer for samfunnsutvikling

Lardal kommune kobles administrativt på pågående planprosesser etter gjeldende planstrategi i Larvik kommune.

I perioden fram til ny kommune er etablert 1. januar 2018 behandler Fellesnemnda planer som er under arbeid i Larvik kommune før disse sluttbehandles i Larvik kommune.

- Fullføre planer under arbeid
 - ROS-analyse for Lardal og Lardal
- ROS-analyse med handlingsprogram for Lardal og Larvik
- Logistikkplan jmf KST-sak 190/14

c. Arealplaner

Kommuneplanens arealdel rulleres ikke i de to kommunene, men gjelder som to sidestilte overordnede styringsdokumenter for den nye kommunen fra 1. januar 2018.

Prosess med utarbeiding av Kommuneplanens arealdel startes opp 1. halvår 2018, mens planen sluttbehandles av kommunestyret som tiltrer i oktober 2019.

Prosjektleder/Rådmannen ivaretar at faglig samordning av arealplaner som skal gjelde for den nye kommunen fra 1. januar 2018 blir vurdert og ved behov for tilpasninger blir lagt fram for Fellesnemnda til behandling.

Hvilke arealplaner (kommunedelplaner, områdeplaner og reguleringsplaner) som inngår i PLANGRUNNLAGET for den nye kommunen skal fremgå av rådmannens forslag til KOMMUNEPLANENS KORTSIKTIGE DEL (HANDLINGSPLAN OG ØKONOMIPLAN/BUDSJETT 2018-2022), som fremmes til politisk behandling november 2017.

FULLFØRE PLANER UNDER ARBEID

- Kommunal områdeplan Faret/Nordby
 - Kommunal områdeplan Indre Havn
 - Kommunal områdeplan Martineåsen
 - Kommunal områderegulering Kaupang
 - Kommunal områdeplan Tenvik
- Kommunedelplan for ny jernbanetrasé gjennom Larvik by, inkl. stasjonslokalisering. (høy prioritet mulig oppstart årsskiftet 2016/2017).
 - Kan utløse behov for ny sentrumsplan for Larvik.
 - Rullering av kommuneplanens arealdel Larvik kommune (*Generelle bestemmelser i gjeldende kommuneplan og kommunedelplaner revideres i løpet av 2016*).
 - Kommunedelplan for Svarstad sentrum

NYE AREAL PLANER SOM UTARBEIDES I PERIODEN

- Kommunedelplan for småbåthavner – registreringsarbeider er igangsatt
- Bevaringsplan/ny reguleringsplan for Nevlunghavn
- Områdeplan for buffersonen mellom bolig og havnerelatert industri på Torstrand
- Kommunal områdeplan for Kvadraturen og Pumpeparken
- Sentrumsplan for Larvik inkl. gatebruksplan

d. Tjenesteplaner

Lardal kommune kobles administrativt på pågående planprosesser i Larvik etter gjeldende planstrategi i Larvik kommune.

Prosjektleder/Rådmannen ivaretar at faglig samordning av tjenesteplaner/fagplaner som skal gjelde for den nye kommunen fra 1. januar 2018 blir vurdert og ved behov for tilpasninger blir lagt fram for Fellesnemnda til behandling. Målet er tydelighet i hva som er gjeldende PLANGRUNNLAGE for ny kommune fra 1. januar 2018.

Hvilke temaplaner og fagplaner som inngår i PLANGRUNNLAGET for den nye kommunen skal fremgå av rådmannens forslag til KOMMUNEPLANENS KORTSIKTIGE DEL (HANDLINGSPPLAN OG ØKONOMIPLAN/BUDSJETT 2018-2022), som fremmes til politisk behandling november 2017.

- FULLFØRE PLANER UNDER ARBEID

- Kulturplan for nye Larvik kommune
 - Plan for helhetlig oppvekst Larvik kommune
 - Grønnstrukturplaner for byplanområdene Stavern og Larvik, med fokus på forbindelser til og mellom større naturområder, parker, trygge skoleveier, sikring av verdifull vegetasjon og trær.
 - Kommunalteknisk plan Larvik kommune (skal erstatte eksisterende KOU-er innenfor tjenesteområdet)
 - Plan for integrering av innvandrerbefolkningen Larvik kommune (Skal erstatte gjeldende plan)
 - Rullering av «Kvalitet i skolen»
- Oppstart av Skolebruksplanen Larvik kommune
(Rådmannen fremskynder oppstart av Skolebruksplanen, slik at den kan legges frem til endelig politisk behandling i kommunestyrets junimøte i 2017.)

e. Utredningsbehov

- Mulighetsstudie for et helhetlig transportsystem for Larvik by (2016).
- Mulighetsstudie for ny jernbanetrasé gjennom Larvik kommune og Larvik by fra Sandefjord grense til Farriseidet (2015- 2016).
- Utredning av byggehøyder i Larvik sentrum
- Utrede behovet for omkjøringsveg forbi Tjøllingvollen
- Formingsveileder for bygninger, gater og byrom i Stavern