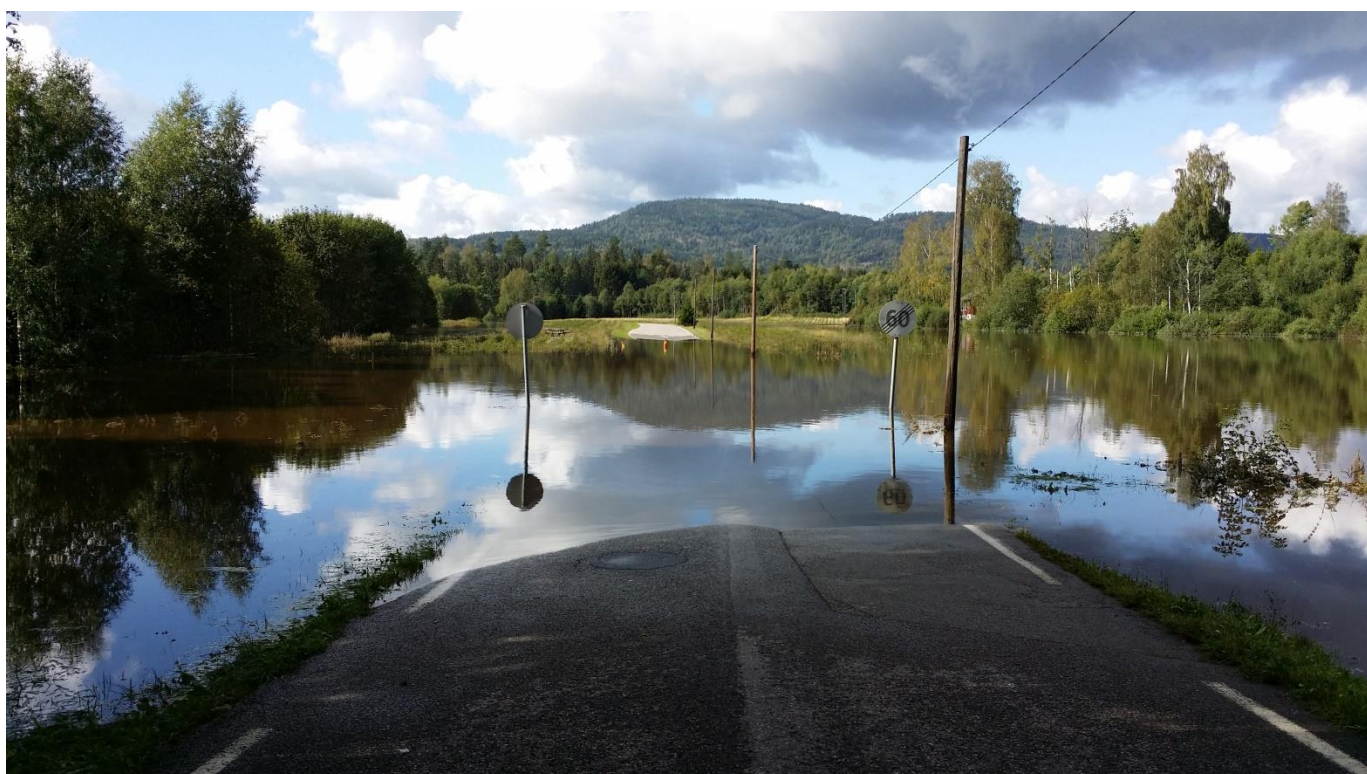




**Larvik kommune**

# **Mål og reglement for kommunens beredskapsarbeid fra 1.1.2018**



Flom i Lågen, 2015

## Innholdsfortegnelse

Innledning .....	3
MÅL FOR BEREDSKAP SARBEIDET I LARVIK KOMMUNE.....	5
Overordnede mål:.....	5
Hovedmål for forebyggende tiltak: .....	5
Hovedmål for konsekvensreducerende tiltak: .....	6
REGLEMENT FOR LARVIK KOMMUNES KRISEBEREDSKAP I FRED OG KRIG .....	7
FOLKEVALGTE ORGANERS OPPGAVER. ....	7
BEREDSKAPSRÅD.....	7
ADMINISTRASJONENS OPPGAVER.....	8
KRISELEDELSEN.....	8

### ***Beredskap***

***«Evne til å håndtere og redusere skadevirkninger av uønskede hendelser som kan føre til skade på eller tap av verdier.»***

## **Innledning**

Larvik kommunestyre vedtok gjeldende reglement for kommunens beredskapsarbeid 6.DESEMBER 2017. Reglementet er førende for det beredskapsarbeid og beredskapsplaner administrasjonen fastsetter.

Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) trådte i kraft 1.1.2011. I lovens §§ 14 og 15 er tatt inn:

### **§ 14. Kommunal beredskapsplikt – risiko- og sårbarhetsanalyse**

*Kommunen plikter å kartlegge hvilke uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen, vurdere sannsynligheten for at disse hendelsene inntreffer og hvordan de i så fall kan påvirke kommunen. Resultatet av dette arbeidet skal vurderes og sammenstilles i en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse.*

*Risiko- og sårbarhetsanalysen skal legges til grunn for kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, herunder ved utarbeiding av planer etter lov 27. juni 2008 nr. 71 om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven).*

*Risiko- og sårbarhetsanalysen skal oppdateres i takt med revisjon av kommunedelplaner, jf. lov 27. juni 2008 nr. 71 om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven) § 11-4 første ledd, og for øvrig ved endringer i risiko- og sårbarhetsbildet.*

*Departementet kan gi forskrifter med nærmere bestemmelser om gjennomføring av risiko- og sårbarhetsanalysen.*

### **§ 15. Kommunal beredskapsplikt – beredskapsplan for kommunen**

*Med utgangspunkt i risiko- og sårbarhetsanalysen etter § 14 skal kommunen utarbeide en beredskapsplan.*

*Beredskapsplanen skal inneholde en oversikt over hvilke tiltak kommunen har forberedt for å håndtere uønskede hendelser. Som et minimum skal beredskapsplanen inneholde en plan for kommunens kriseledelse, varslingslister, ressursoversikt, evakueringsplan og plan for informasjon til befolkningen og media.*

*Beredskapsplanen skal være oppdatert og revideres minimum én gang per år. Kommunen skal sørge for at planen blir jevnlig øvet.*

*Departementet kan gi forskrifter med nærmere bestemmelser om beredskapsplanens innhold og øvrige krav etter denne bestemmelsen.*

Krav til helhetlig beredskapsplan er en lovfesting av gjeldende praksis. Kommunen skal gjennomføre en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, herunder kartlegge, systematisere og vurdere sannsynligheten for uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen og hvordan disse kan påvirke kommunen.

Den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen skal forankres i kommunens ledelse, som skal sørge for at forebyggende og skadebegrensende tiltak vurderes i kommunens virksomhet herunder planlegging etter lov 27. juni 2008 nr. 71 om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven).

Loven skal sikre at kommunen ivaretar befolkningens sikkerhet og trygghet. Kommunen skal jobbe systematisk og helhetlig med samfunnssikkerhetsarbeidet på tvers av sektorer i kommunen med sikte på å redusere risiko for tap av liv, helse, miljø og materielle verdier.

Plikten omfatter kommunen som myndighet innenfor sitt geografiske område, som virksomhet og som pådriver overfor andre aktører.

Kommunen skal være forberedt på å håndtere uønskede hendelser, og skal med utgangspunkt i den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen utarbeide en overordnet beredskapsplan. Kommunens overordnede beredskapsplan skal samordne og integrere øvrige beredskapsplaner i kommunen. Den skal også være samordnet med andre relevante offentlige og private krise- og beredskapsplaner.

Beredskapsplanen skal som et minimum inneholde:

- a. en plan for kommunens kriseledelse som gir opplysninger om hvem som utgjør kommunens kriseledelse og deres ansvar, roller og fullmakter, herunder hvem som har fullmakt til å bestemme at kriseledelsen skal samles.
- b. en varslingsliste over aktører som har en rolle i kommunens krisehåndtering. Kommunen skal informere alle som står på varslingslisten om deres rolle i krisehåndteringen.
- c. en ressursoversikt som skal inneholde opplysninger om hvilke ressurser kommunen selv har til rådighet og hvilke ressurser som er tilgjengelige hos andre aktører ved uønskede hendelser. Kommunen bør på forhånd inngå avtaler med relevante aktører om bistand under kriser.
- d. evakueringsplaner og plan for befolkningsvarsling basert på den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen.
- e. plan for krisekommunikasjon med befolkningen, media og egne ansatte.

Lardal og Larvik kommune gjennomførte i 2016 et felles arbeid med å utarbeide helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for kommunen. Den ble vedtatt i kommunestyrene i februar 2017. Det ble vedtatt en rekke tiltak for å gjøre oss i stand til å minske sannsynligheten for uønskede hendelser, samt redusere konsekvensene hvis hendelser oppstår. Administrasjonen er i gang med å følge opp de tiltak som prioritert av kommunestyrene.

Lardal og Larvik var også sammen om prosjektet tilpasning til klimaendringer, som ble gjennomført 2015/2016. Det har gitt oss et godt kompetansegrunnlag og ikke minst hva vi bør ha fokus på av tiltak for å tilpasse oss det nye klimaet.

## **MÅL FOR BEREDSKAP SARBEIDET I LARVIK KOMMUNE.**

Det grunnleggende mål for det sivile beredskap, som kommunen er en del av, er å sikre befolkningens liv og helse under fredskriser og i en krigssituasjon.

Den sivile beredskap skal:

- Redusere sårbarheten innen samfunnets infrastruktur, samt for livs- og krigsviktige næringsområder.
- Redusere skadevirkningene av en krise- eller krigssituasjon og sikre befolkningens liv, helse og velferd.
- Bidra til å dekke sivilbefolkningens og forsvarrets behov for varer og tjenester under kriser og i krig.
- Utnytte beredskapsressursene effektivt i fredstid.

Planen for kriseberedskap i fred og krig skal forberede kommunen på å håndtere kriser i fred og krig for å redusere konsekvensene av slike hendelser. Ressurser og planverk skal kunne anvendes både i fredskriser og i en krigssituasjon.

Planen skal være et hjelpemiddel til å reagere rasjonelt og effektivt i kritiske situasjoner.

Overordnede mål:

Larvik kommune skal ha en planlagt beredskap mot de mest aktuelle kriser og uønskede hendelser.

Det skal tas nødvendige beredskapsmessige hensyn ved all kommunal planlegging, utbygging og drift. Risikoreducerende tiltak mot liv og helse og miljøskader (for eksempel forurensing) skal prioriteres.

- Kommunen skal være forberedt på raskt å kunne iverksette tiltak når uønskede hendelser har oppstått.
- Beredskapsarbeidet skal jevnlig evalueres ved uønskede hendelser og årlige øvelser. Evaluering vil være bakgrunn for årlige revidering av beredskapsplanene.

Hovedmål for forebyggende tiltak:

Larvik kommune skal på alle virksomheter og nivåer i organisasjonen arbeide for å redusere sannsynligheten for at uønskede hendelser eller kriser kan oppstå, samt redusere konsekvensene av slike hendelser.

Kommunen skal gjøre følgende forebyggende tiltak:

- All kommunal planlegging, herunder arealplaner, reguleringsplaner, bebyggelsesplaner og lignende, skal vurderes i forhold til beredskapsmessige hensyn før disse kan godkjennes (ref. Pbl.§68 og byggeforskriftene §7-32).
- Kommunens helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) skal revideres hvert 4. år eller når dette er nødvendig av planmessige årsaker.
- Kommunen skal påvirke andre myndigheter når beredskapsmessige hensyn ikke synes ivaretatt, dersom avgjørelsen ligger utenfor kommunens myndighetsområde.
- Kommunen skal tilstrebe å følge opp de til en hver tid gjeldende forslag til tiltak i ROS-analyser, vedrørende utbygging, utbedring og anskaffelser.
- Kommunen skal gjennom ROS-analyser kartlegge risiko for forurensing, og iverksette forebyggende tiltak for å redusere denne risikoen.
- Kommunen skal delta i og bidra i de nettverk som kan bidra til økt kunnskap og kompetanse i beredskapsarbeidet.

## Hovedmål for konsekvensreducerende tiltak:

Larvik kommune skal være i stand til å håndtere uønskede hendelser og kriser/krig for i størst mulig grad redusere konsekvensene av disse.

Kommunen skal gjøre følgende konsekvensreducerende tiltak:

- Kommunen skal ha et ajourført og øvet beredskapsplan som skal gjøre kommunen i stand til raskt å håndtere en oppstått situasjon på en best mulig måte.
- Kriseledelsen skal gjennomføre minst en øvelse årlig
- Kommunen skal utarbeide og ajourholde beredskapsplaner innenfor de områder som vurderes som kritiske, basert på krav fra fagmyndigheter, risiko som er kommet fram i ROS-analyser eller etter råd fra det kommunale beredskapsrådet.
- Gjennom interne nettverk øke kompetansen i organisasjonen for å være i best mulig stand til å løse uønskede hendelser.



Fra øvelse på larvik havn 19.09.2017

# **REGLEMENT FOR LARVIK KOMMUNES KRISEBEREDSKAP I FRED OG KRIG**

## **FOLKEVALGTE ORGANERS OPPGAVER.**

### **Kommunestyret**

fastsetter mål og reglement for beredskapsarbeidet i kommunen.

### **Formannskapet**

fører tilsyn med og samordner beredskapsarbeidet i kommunen. Ved fredskriseser kan formannskapet gjøre nødvendige vedtak med hjemmel i kommunelovens § 22 ("hasteparagrafen").

Melding om vedtak skal i tilfelle forelegges kommunestyret snarest mulig.

### **Ordføreren**

utøver myndighet i samsvar med kommuneloven og fullmakt i medhold av lov av 15.12.50 om særlige rådgjerd under krig, krigsfare og lignende forhold (beredskapsloven).

I krisesituasjoner i fred har ordføreren fullmakt til å disponere inntil 5 millioner til;

- nødvendig hjelp til kriserammede til forpleining mv.
- skadebegrensning og nødvendige sikringstiltak for å verne liv, verdier og miljø.
- hjelp ved akutt behov for opprydding og utbedring av materielle skader og funksjonsforstyrrelser.

Rammebeløpet overfor kan overskrides ved påtrengende behov dersom formannskapet ikke kan sammenkalles.

Oversikt over forbruk av midler etter ovenstående skal så snart som mulig forelegges formannskapet og kommunestyret.

## **BEREDSKAPSRÅD.**

Kommunen skal ha et beredskapsråd som skal være kommunens samarbeidsorgan i beredskapsspørsmål. Rådet skal ha slik sammensetning:

- Ordføreren (leder)
- Varaordfører
- En representant fra formannskapet.
- Rådmannen.
- Daglig ansvarlig for kommunens beredskapsarbeid.
- Øvrig medlemmer av kriseledelsen.
- Ansvarlig for brannberedskap.
- En representant fra Den Norske Kirke.
- En representant fra Politiet.
- En representant fra Sivilforsvaret.
- En representant fra Heimevernet.
- En representant fra Larvik næringsforening.
- En representant fra bondelaga i Larvik
- En representant fra rådet for funksjonshemmede i Larvik
- En representant fra Redningsselskapet
- En representant fra Larvik Rød Kors
- En representant fra Kvinners Frivillige Beredskap.
- En representant fra Norske Kvinners sanitetsforening.

Rådet skal møtes for å drøfte status i beredskapsarbeidet årlig og vurdere tiltak og samhandling.

## ADMINISTRASJONENS OPPGAVER.

### **Rådmannen**

eller den han bemyndiger er daglig leder for beredskapsarbeidet i kommunen. Rådmannen skal ta initiativ til, og er ansvarlig for;

- at informasjon om beredskapsforhold innhentes
- at det treffes avtaler om samarbeid
- at beredskapsarbeidet blir hensiktsmessig samordnet
- at beredskapsmessige hensyn blir tatt ved planlegging i kommunen
- at kommunens beredskapsplaner holdes ajour
- at planlagte forberedelser av beredskapstiltak blir gjennomført.
- at kommunen har god kompetanse innen samfunnssikkerhet og beredskap
- at det jevnlig øves på uønskede hendelser
- at hendelser og øvelser blir evaluert sammen med de som har medvirket

Rådmannen har ansvaret for oppbevaring av alle dokumenter og for distribusjon og behandling av graderte dokumenter.

I krisesituasjoner i fred og krig har rådmannen fullmakt til:

- Å omdisponere kommunalt personell og maskiner/redskaper til påtrengende hjelpetiltak, og utføring av andre nødvendige oppgaver som situasjonen krever.
- Å stanse midlertidig enkelte av kommunens virksomheter (hvor dette er nødvendig for å omdirigere ressurser til redningsinnsats mv.)
- Å pålegge overtids- og ekstraarbeid.
- Nødvendig kommunal myndighetsutøvelse, som situasjonen krever.

## KRISELEDELSEN.

Kommunens operative kriseledelse består p.t. av:

- Ordfører
- Rådmann (leder) /Ass rådmann ("vikar")
- ansvarlig for beredskapsarbeidet
- kommunalsjef Areal og teknikk
- kommunalsjef Helse og omsorg
- kommunalsjef Kultur og oppvekst
- kommunalsjef Eiendom
- kommuneoverlegen
- kommunikasjonsrådgiver
- leder av samfunnskontakt
- øvrig personell som rådmannen finner nødvendig, inkl. leder av kommunale foretak