



Larvik
kommune

Demografianalyse 2025



Demografianalyse

Innhold

Innledning	2
Larvik 2025	2
Befolkningsutvikling	2
Kjønn og Alders-fordeling	3
Hva påvirker demografiutviklingen?	4
Befolkning i kommunedelene utvikling fra 2021 til 2026	6
Utdanningsnivå	7
Utvikling i antall arbeidsplasser	7
Framskrivning	8
Befolkningsframskrivning	8
Demografikostnader	8
Befolkningsvekst	9
Demografikostnader	10
Økonomiplanperioden 2027-2030	10
Økonomiske forhold knyttet til endringer i demografien for eldreomsorgen og oppvekst	11
Vedlegg: Befolkningsframskrivningsframskrivning og demografikostnader per aldersintervall	16
0 - åringer	16
Barnehage (1-5 år)	17
Grunnskole (6-15 år)	18
Videregående (16-19 år)	18
Voksne (20-66 år)	20
Eldre (67-79 år)	21
Eldre (80-89 år)	22
Eldre (90 år og eldre)	23

Innledning

Dette er en analyse som samler ulik statistikk som beskriver befolkningen slik den er per 2025. Analysen inneholder en befolkningsframskrivning med antall og demografikostnader. Befolkningsframskrivningene er beregnet av SSB med middels nasjonal vekst og har et tidsperspektiv på 10 år. Til slutt er det vedlegg for hver aldersgruppe sitt eget kapittel med kommentarer til figurer og tabeller.

Larvik 2025

Befolkningsutvikling

Per 31.12.25 hadde Larvik en befolkning på 49 022 innbyggere. Utviklingen gjennom året var slik:

Befolkningsutvikling i 2025

Befolkning 1. januar	48 870
Fødte	401
Døde	451
Fødselsoverskudd	-50
Innvandring	222
Utvandring	142
Innvandringsbalanse	80
Innflytning, innenlandsk	1 849
Utflytning, innenlandsk	1 729
Innenlandsk flyttebalanse	120
Netto innflytting inkl inn og utvandring	200
Folkevekst	152
Befolkning ved utgangen av året	49 022

Med en vekst på 152 personer, passerte Larvik 49 000 innbyggere i løpet av 2025. Til tross for denne milepælen, var befolkningsøkningen å anse som forholdsvis svak. En vekstrate på rett over 0,3% var tilnærmet lik befolkningsøkningen i 2024, men likevel vesentlig under veksten i 2023 og 2022 hvor Larvik hadde en befolkningsvekst på rett under 1%.

I 2025 hadde Larvik et negativt fødselsoverskudd på 50 personer. Dette skyldes først og fremst et høyt antall dødsfall. På den positive siden så var antallet fødsler det høyeste på fire år. Larvik har for øvrig ikke hatt et positivt fødselsoverskudd siden 2019.

Innvandringsbalansen forklarer også mye av den svake befolkningsveksten. Selv om innvandringen bidro med en vekst på 80 personer, så var både selve innvandringen og innvandringsbalansen den laveste siden 2001.

Det som i størst grad trekker befolkningsveksten i positiv retning, er den innenlandske flyttebalansen som bidro med en vekst på 120 personer. Ser man på de historiske tallene for Larvik så var dette også den 6. høyeste flyttebalansen de siste 20 årene. Mye av dette skyldes at antall innenlandske tilflyttere (1 849 stk) økte med 9% sammenlignet med året før, og nærmet seg rekordtilflytningen Larvik hadde i 2022 og 2023..

Kjønns og Alders-fordeling

Ved inngangen av året var 57,7 % av befolkningen mellom 20 og 66 år gamle (nedgang fra 58,1 % i 2024). Dette er under sittet for Vestfold og nasjonalt. 20,8 % (nedgang fra 21,1 % i 2024) var under 20 år gamle, mens andelen som var over 66 år var på 21,5% (opp fra 20,9 % i 2024).

Aldersfordeling i Larvik per 01.01.2026, sammenlignet med Vestfold og hele landet

Larvik				Vestfold	Norge
Alder	Personer	Enring i personer fra 2025	Andel av befolkningen (%)	Andel av befolkningen (%)	Andel av befolkningen (%)
0 år	409	17	0,8	0,9	1,0
1-5 år	2 105	-101	4,3	4,6	4,9
6-15 år	5 317	-15	10,8	11,1	11,2
16-19 år	2 392	20	4,9	4,9	4,9
20-66 år	28 300	-70	57,7	58,9	60,9
67-79 år	7 476	132	15,3	13,9	12,0
80-89 år	2 500	175	5,1	4,8	4,3
90 år eller eldre	523	-6	1,1	0,9	0,8
Totalt	49 022	152	100	100	100

Kilde: SSB, tabell 07459

Ser man på kjønnsfordelingen så er et marginalt flertall av Larviks innbyggere menn. Kvinner er overrepresentert i de eldste aldersgruppene, mens det er et svakt flertall av menn i aldersgruppene frem til 66 år.

Hva påvirker demografiutviklingen?

Det er tre faktorer som påvirker den årlige demografiutviklingen i Larvik. De er:

- Fødselsoverskudd; summen av antall fødsler, minus antall dødsfall
- Innvandringsbalansen; summen av antall som har innvandret fra utlandet, minus antall som har utvandret
- Innenlandsk flyttebalanse; summen av antall som har flyttet til Larvik fra andre steder i landet, minus de som har flyttet fra Larvik

Utviklingen for disse faktorene de siste fem årene har vært som følger:

Fødselsoverskudd i Larvik de siste fem årene

Antall levende fødte	Antall døde	Fødselsoverskudd
1893	2317	-424

Tabell: SSB tabell 06913

Larvik har et samlet fødselsunderskudd på 424 personer de seneste fem årene.

Fødselsraten de siste årene har stort sett ligget stabilt på mellom 360 og 370 fødsler. I 2025 lå antallet noe høyere med 401 barnefødsler. Antall dødsfall har svinget mellom 438 og 517 i året, i perioden 2021-2025.

Inn- og utvandring til Larvik de siste fem årene

Alder	Innvandring siste 5 år (2021 - 2025)	Utvandring siste 5 år (2021 - 2025)	Innvandringsbalanse
0-5 år	148	82	66
6-17 år	334	110	224
18-29 år	528	226	302
30 år eller eldre	874	428	446
Alle aldre	1 884	846	1 038
Andel under 30 år 	54% 	49%	

Kilde: SSB tabell 13256

Innvandringen har totalt vært på 1 884 personer, mens det har utvandret 846. Dette gir et innvandringsoverskudd på 1 038 personer de siste fem årene.

54 % av dem som innvandret til Larvik var under 30 år gamle. Av disse var 482 mellom 0 og 17 år gamle, noe som tilsvarer 25,6 % av totalt antall innvandrede. Trekker man fra utvandringen, viser det en positiv innvandringsbalanse på 290 personer i aldersgruppen fra 0 til 17 år.

Innenlandsk flytting til og fra Larvik de siste fem år

Alder	Tilflytting siste 5 år (2021 - 2025)	Utflytting siste 5 år (2021 - 2025)	Flyttebalanse
0-5 år	716	415	301
6-17 år	792	610	182
18-29 år	3 339	3 978	-639
30 år eller eldre	4 550	3 493	1 057
Alle aldre	9 397	8 496	901

Andel under 30 år 

52% 

59%

Kilde: SSB tabell 13255

Når det kommer til den innenlandske tilflytningen har det flyttet 9 397 personer til kommunen fra andre deler av landet, mens det 8 496 har flyttet ut. Dette gir en positiv innenlandsk flyttebalanse på 901 personer, og også her er majoriteten under 30 år gamle (52 %). Analyser viser at rett i underkant av 40 % av de som flytter til Larvik kommer er fra andre kommuner i Vestfold og Telemark, mens en nesten tilsvarende andel kommer fra "stor Oslo området".

De siste fem årene har det flyttet 1 508 personer i alderen 0 til 17, til Larvik. Dette utgjør ca 16 % av alle som flyttet hit. Flyttebalansen for denne aldersgruppen og har bidratt med en vekst på 483 barn og unge.

Det er summen av flyttebalansen og innvandringsbalansen, sammen med fødselstallene som gir "påfyll" av barn og unge i Larvik. Det samlede antall fødsler for perioden var 1 893, mens det samlede antallet barn og unge (0 til 17) som flyttet eller innvandret til Larvik var 1 990. Dette viser hvor viktig tilflytting og innvandring er for demografieutviklingen i kommunen.

Befolkning i kommunedelene utvikling fra 2021 til 2026

Larvik kommune er delt inn i 17 kommunedeler som består av til sammen 128 grunnkretser.

Befolkningsutviklingen i de ulike kommunedelene de siste fem årene har vært som følger:

Befolkningsutvikling i kommunedeler i Larvik 2021 - 2026, rangert etter andel av total vekst

Kommunedel:	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Endring 2020 - 2026 i antall personer	Endring i %	Andel av total vekst
Østre Halsen	5847	5946	6068	6095	6163	6208	361	6,2	26,3
Brunlanes østre	5707	5784	5864	5981	5982	6037	330	5,8	24,1
Hovedbyen (sentrum)	3103	3069	3160	3316	3361	3375	272	8,8	19,8
Nanset øst	3400	3428	3418	3454	3477	3538	138	4,1	10,1
Brunlanes vestre	2911	2992	3007	3006	3028	3043	132	4,5	9,6
Nanset vest	3473	3508	3573	3584	3585	3587	114	3,3	8,3
Tjodalyng	4296	4300	4339	4410	4408	4391	95	2,2	6,9
Brunlanes nordre	2028	2030	2058	2056	2098	2086	58	2,9	4,2
Stavern	2634	2648	2649	2683	2650	2672	38	1,4	2,8
Torstrand	2558	2549	2512	2586	2590	2575	17	0,7	1,2
Hvarnes	577	596	588	575	588	594	17	2,9	1,2
Hedrum øst	2183	2197	2270	2241	2202	2194	11	0,5	0,8
Lardal	2481	2454	2464	2480	2467	2485	4	0,2	0,3
Langestrand	1025	1006	1046	1012	1024	1026	1	0,1	0,1
Kvelde	1818	1820	1791	1801	1810	1805	-13	-0,7	-0,9
Tagtvedt	981	980	983	975	964	966	-15	-1,5	-1,1
Byskogen	2427	2429	2433	2431	2430	2404	-23	-0,9	-1,7
Uoppgitt kommunedel	50	41	23	29	43	36	-14	-28,0	-1,0
Total befolkningsvekst	47499	47777	48246	48715	48870	49022	1371	2,9	100

Kilde: SSB tabell 04317, tall er per 01.01 for det respektive året

Det er Østre Halsen som er den kommunedelen som har hatt den største andelen av befolkningsveksten i Larvik siden 2021, etterfulgt av Brunlanes østre. Disse to kommunedelene står for ca 50% av befolkningsveksten de siste fem årene. Kommunedelene Hovedbyen (sentrum), Nanset øst, Brunlanes vestre og Nanset vest har også hatt en god vekst i perioden. Kommunedelene Kvelde, Tagtvedt og Byskogen har hatt en negativ befolkningsutvikling.

Med en vekst på over 8 % så er det Hovedbyen (sentrum) som har hatt den prosentvis sterkeste veksten de siste fem årene, etterfulgt av Østre halsen, Brunlanes østre, Brunlanes vestre og Nanset vest.

Utdanningsnivå

Antall personer etter høyeste fullførte utdanning i Larvik, 2020 - 2024

Utdanningsnivå	2020	2021	2022	2023	2024	Endring 2020 - 2024	Endring i %
Utdanningsnivå i alt	39 358	39 727	40 157	40 641	40 954	1 596	
Grunnskolenivå	10 524	10 410	10 360	10 405	10 462	-62	-0,6
Videregående skolenivå	16 238	16 310	16 335	16 309	16 309	71	0,4
Fagskolenivå	1 260	1 327	1 383	1 461	1 505	245	19,4
Universitets- og høgskolenivå, kort	8 655	8 881	9 127	9 347	9 454	799	9,2
Universitets- og høgskolenivå, lang	2 434	2 562	2 721	2 884	2 999	565	23,2
Uoppgitt eller ingen fullført utdanning	247	237	231	235	225	-22	-8,9
Andel med høyere utdanning (%)	28,2	28,8	29,5	30,1	30,4	2,2	

Kilde: SSB tabell 09429

Andelen med høyere utdanning i Larvik har økt fra 28,2 % til 30,4 % de siste fem årene (2,2 prosentpoeng).

Utvikling i antall arbeidsplasser

Sektor/År	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Endring 2020 til 2025	Endring i %
Statsforvaltning	1 311	956	973	1 098	1 102	1 178	-133	-10,14%
Kommunal forvaltning	4 232	4 339	4 440	4 448	4 279	4 369	137	3,24%
Fylkeskommunal forvaltning	308	315	291	301	305	330	22	7,14%
Offentlige eide foretak	191	190	206	219	160	170	-21	-10,99%
Privat sektor	13 239	13 580	13 779	13 952	13 994	13 909	670	5,06%
Sum alle sektorer	19 281	19 380	19 689	20 018	19 840	19 956	675	3,50%

Det har vært en positiv vekst i antall arbeidsplasser på ca 3,5 % de siste seks årene. Dette skyldes først og fremst en vekst på 670 arbeidsplasser i privat sektor og 137 i kommunal sektor.

Framskrivning

Befolkningsframskrivning

Demografi omfatter statistikk og registreringer som beskriver befolkningen. Faktorer som påvirker demografien kan for eksempel være størrelse, struktur, spredning og endringer som fødsel, migrasjon, aldring og død. Ved å måle faktorer som fødselsrate, dødsrate, innvandring og utvandring er det mulig å lage en modell for hvordan befolkningen vil se ut i framtiden. SSBs utarbeider befolkningsframskrivninger, og lager flere ulike alternativer for befolkningsutviklingen i Norge framover, inkludert høy-, middels- og lav nasjonal vekst.

I prognosene under benytter Larvik kommune seg av middels nasjonal vekst (MMM) og tallmaterialet er hentet fra SSB. Prognosemodellen oppdateres med nye tall hvert 2. år. Framskrivningene i denne rapporten er sist oppdatert sommeren 2026.

Befolkningsframskrivningene kan brukes i planlegging, innretning og dimensjonering av de kommunale tjenestene. Den kan hjelpe til med å se trender i utviklingen, hvilke tjenester som vil øke i omfang og hvilke tjenester hvor etterspørselen vil bli redusert. Det er få eller ingen kommuner som bruker demografitallene direkte i budsjettfordelingen. Men det er flere som bruker dette som et viktig planleggingsverktøy når man skal se på utviklingen av tjenestene over tid.

Tabellen nedenfor viser befolkningsframskrivningen for Larvik i en 10 årsperiode, delt inn i ulike aldersintervall. Tabellene nedenfor viser befolkningen per 01.01 det inneværende år.

Antall	2026	2027	2028	2029	2030	2036	Endring 2026-2036	Endring i % 2026-2036
0 - åringer	409	393	397	401	404	428	19	4,6 %
Barnehage (1-5 år)	2 105	2 136	2 074	2 095	2 129	2 271	166	7,9 %
Grunnskole (6-15 år)	5 317	5 176	5 135	5 049	4 984	4 690	-627	-11,8 %
Videregående (16-19 år)	2 392	2 366	2 346	2 267	2 197	2 136	-256	-10,7 %
Voksne (20-66 år)	28 300	28 312	28 310	28 347	28 388	28 422	122	0,4 %
Eldre (67-79 år)	7 476	7 474	7 513	7 559	7 612	7 929	453	6,1 %
Eldre (80-89 år)	2 500	2 711	2 877	3 033	3 163	3 904	1 404	56,2 %
Eldre (90 år og eldre)	523	529	545	570	591	789	266	50,9 %
Total	49 022	49 097	49 197	49 321	49 468	50 569	1 547	3,2 %

Framskrivningene til 2036 viser at befolkningen i Larvik vokser med 1 547 innbyggere, til 50 569. Det er en økning på 3,2 %. Alderstrinnene 80 år - og eldre er gruppene som er forventet å ha størst vekst, med 1 670 personer i 10 årsperioden. Samtidig viser prognosene en nedgang i alderstrinnene 6 år til 19 år, med totalt 883 personer. Personer i yrkesaktiv alder 20-66 år forventes det en økning på 122 personer.

Demografikostnader

Demografikostnadene viser den økonomiske effekten av endring i befolkningsprognosen fra ett år til neste. Beregning av økonomisk endring som følge av befolkningsutviklingen er basert på

Teknisk beregningsutvalg (TBU) sin beregningsmetode. I beregningene vil basisåret være året før første år i visningene. Anslaget er ment å si noe om hva det vil koste å videreføre nivået på sentrale tjenester når befolkningen endres. Dette er et viktig planleggingsverktøy når man skal se på utviklingen av tjenestene over tid. Dersom et aldersintervall hopper mye fra et år til et annet, eller over en periode, er det vanskelig å bruke dette som støtte i budsjetteringsarbeidet. I motsatt fall hvor det er tydelige trender vil det være enklere å benytte seg av dette i forbindelse med struktur saker, det være seg barnehage, skole, sykehjem og hjemmetjenester mm.

Demografikostnadene i denne rapporten tar utgangspunkt i nivået for 2025, og lager dermed endringstall fra og med 2026. Med bakgrunn i endringene i demografien for de ulike aldersgruppene i perioden 2026 - 2036, får man de økonomiske utslagene som vist i de kommende kapitlene. Beregningsgrunnlaget i denne rapporten ble sist oppdatert juni 2026.

Befolkningsvekst

Fremskrivningene for 2026-2036 viser en befolkningsendring totalt for 10 årsperioden på 1 547 personer, tilsvarende 3,2%. Innenfor aldersgruppen 6-15 år synker antallet med 11,8 % i perioden, mens 16-19 år synker med 10,7%. Antall i yrkesaktiv alder (20-66 år) forventes å ligge på samme nivå i hele 10 årsperioden. Det er innenfor eldre, og særlig 80-89 år og 90 år og eldre hvor Larvik kommune har økninger, med henholdsvis 56,2 % og 50,9 %. Dette er høye tall som vil utfordre den kommunale tjenesteproduksjonen med tanke på å skalere riktig tjenestetilbud.

Antall	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	Endring 2026- 2036	Endring i % 2026- 2036
0 - åringer	409	393	397	401	404	409	413	417	421	425	428	19	4,6 %
Barnehage (1-5 år)	2 105	2 136	2 074	2 095	2 129	2 157	2 173	2 201	2 226	2 248	2 271	166	7,9 %
Grunnskole (6-15 år)	5 317	5 176	5 135	5 049	4 984	4 939	4 881	4 816	4 768	4 751	4 690	-627	-11,8 %
Videregående (16-19 år)	2 392	2 366	2 346	2 267	2 197	2 126	2 108	2 116	2 127	2 121	2 136	-256	-10,7 %
Voksne (20-66 år)	28 300	28 312	28 310	28 347	28 388	28 461	28 526	28 486	28 459	28 442	28 422	122	0,4 %
Eldre (67-79 år)	7 476	7 474	7 513	7 559	7 612	7 658	7 666	7 749	7 798	7 853	7 929	453	6,1 %
Eldre (80-89 år)	2 500	2 711	2 877	3 033	3 163	3 274	3 434	3 586	3 746	3 826	3 904	1 404	56,2 %
Eldre (90 år og eldre)	523	529	545	570	591	611	620	638	652	718	789	266	50,9 %
Total	49 022	49 097	49 197	49 321	49 468	49 635	49 821	50 009	50 197	50 384	50 569	1 547	3,2 %

Tendensen er tydelig hvis vi også avgrenser til økonomiplanperioden 2027-2030. Antall i aldersgruppen 80-89 år er økt med nesten 452 personer i 2030 (fra 2027). Her er befolkningsframskrivningen vist med utvikling fra 2027 til 2030:

					Endring 2030- 2027	Endring i % 2027- 2030
Antall	2027	2028	2029	2030		
0 - åringer	393	397	401	404	11	2,8 %
Barnehage (1-5 år)	2 136	2 074	2 095	2 129	-7	-0,3 %
Grunnskole (6-15 år)	5 176	5 135	5 049	4 984	-192	-3,7 %
Videregående (16-19 år)	2 366	2 346	2 267	2 197	-169	-7,1 %
Voksne (20-66 år)	28 312	28 310	28 347	28 388	76	0,3 %
Eldre (67-79 år)	7 474	7 513	7 559	7 612	138	1,8 %
Eldre (80-89 år)	2 711	2 877	3 033	3 163	452	16,7 %
Eldre (90 år og eldre)	529	545	570	591	62	11,7 %
Total	49 097	49 197	49 321	49 468	371	0,8 %

Demografikostnader

Demografikostnader viser den økonomiske effekten av endring i befolkningsprognosen fra ett år til neste. For hele befolkningsframskrivningen i 10 årsperioden viser demografikostnadene en total økning i Larvik på 399 mill kr.

Tall i hele 1000	2026	2027	2028	2029	2030	2036	Totalt
0 - åringer	537	-505	126	126	95	95	1 137
Barnehage (1-5 år)	-31 606	9 701	-19 402	6 572	10 640	7 197	20 341
Grunnskole (6-15 år)	-2 902	-31 337	-8 687	-19 530	-14 971	-12 899	-142 675
Videregående (16-19 år)	799	-1 039	-799	-3 156	-2 797	599	-9 429
Voksne (20-66 år)	-2 228	922	350	1 432	1 236	-896	1 024
Eldre (67-79 år)	12 432	-188	3 673	4 332	4 991	7 158	55 095
Eldre (80-89 år)	35 506	42 810	33 680	31 651	26 376	15 826	320 366
Eldre (90 år og eldre)	-3 543	3 543	9 449	14 764	12 402	41 930	153 547
Total	8 994	23 907	18 390	36 191	37 972	59 010	399 406

Økonomiplanperioden 2027-2030

I tabellen under er det et utdrag av demografikostnadene for økonomiplanperioden 2027-2030. Den viser en økning i demografikostnader på totalt 116 mill kr. Økningen for aldersgruppene 80 år- og eldre er beregnet til 174,5 mill kr. Samtidig går tallene for aldersgruppen 6-15 år i motsatt retning, med 74,5 mill kr. Dette vil kreve en vridning av budsjettene fremover mellom virksomheter.

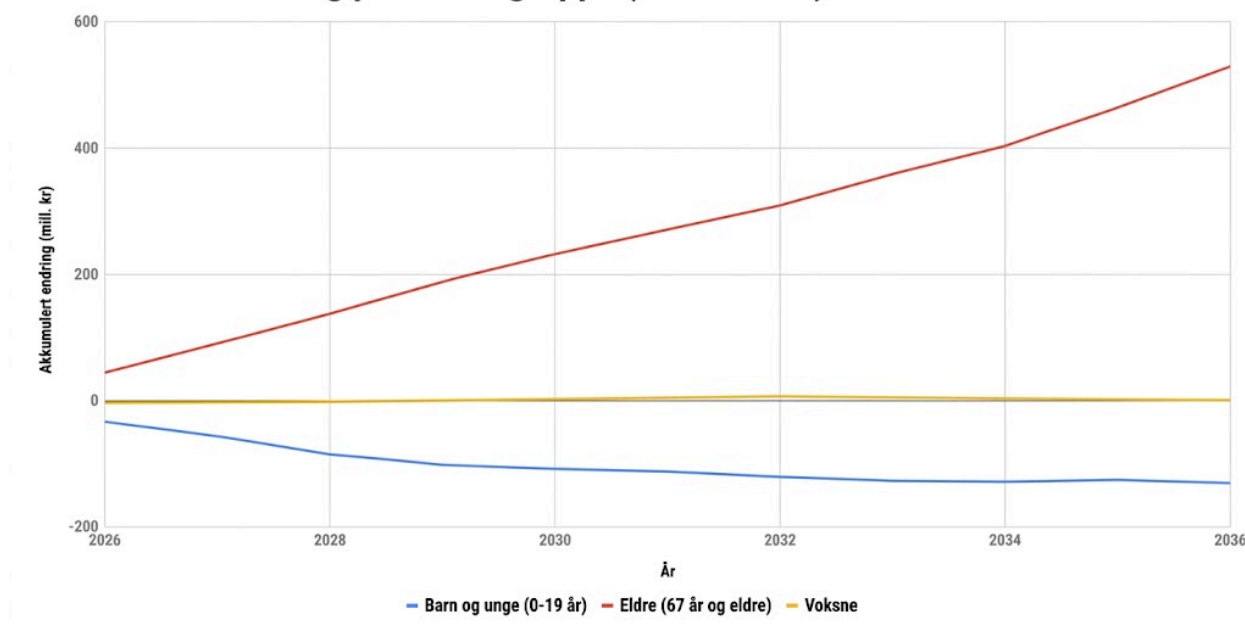
Tall i hele 1000	2027	2028	2029	2030	Totalt
0 - åringer	-505	126	126	95	-158
Barnehage (1-5 år)	9 701	-19 402	6 572	10 640	7 510
Grunnskole (6-15 år)	-31 337	-8 687	-19 530	-14 971	-74 526
Videregående (16-19 år)	-1 039	-799	-3 156	-2 797	-7 791
Voksne (20-66 år)	922	350	1 432	1 236	3 940
Eldre (67-79 år)	-188	3 673	4 332	4 991	12 808
Eldre (80-89 år)	42 810	33 680	31 651	26 376	134 517
Eldre (90 år og eldre)	3 543	9 449	14 764	12 402	40 159
Total	23 907	18 390	36 191	37 972	116 460

Økonomiske forhold knyttet til endringer i demografien for eldreomsorgen og oppvekst

I Larvik kommune har demografiendringene allerede pågått i flere år. Larvik er i dag 12 år foran landsgjennomsnitt i økningen andel eldre, og denne differansen vil fortsette å øke de kommende årene. En høyere andel eldre og synkende andel barn og unge betyr at omstilling ikke lenger er et valg, men en nødvendighet. En konsekvens av dette er at kommunens budsjetter må justeres regelmessig for å reflektere demografiendringene. Endringene har vært en viktig faktor i arbeidet med kommunens handlings- og økonomiplaner (tidligere strategidokument) i en årrekke, og vil bli enda viktigere fremover.

Det vil ikke være mulig å drifte oppvekstsektoren og omsorgssektoren fremover basert på dagens dimensjonering, både når det gjelder bemanning og struktur. Fra et økonomisk ståsted skyldes dette i stor grad at kommunen da vil måtte bruke forholdsvis mer ressurser enn demografiutviklingen tilsier på barn og unge, som vil gå på bekostning av økonomiske ressurser tilgjengelig for eldreomsorgen. Kommunens netto driftsresultat vil falle dersom budsjettene ikke tilpasses, noe som vil redusere kommunens evne til å dempe veksten i lånegjelden. Dette kan igjen få negative konsekvenser for kommunens evne til å gjennomføre den vedtatte investeringsplanen, både på kortere og lengre sikt. Det er i tillegg utfordringer med rekruttering av fagfolk, samtidig som det både er behov for nye boformer for eldre og en reduksjon i antall barnehager og skoler.

Kommuner blir kompensert for demografiendringer som en del av inntektssystemet, basert på kostnadsnøkler fastsatt av staten. Basert på dette kan endringer i demografikostnader estimeres. I praksis betyr dette at sammensetningen av innbyggerne i en kommune påvirker hvordan budsjettene bør fordeles mellom tjenesteområder. Samlet sett skal inntektssystemet kompensere kommuner for demografiendringer. Men en kommune kan ikke bare telle opp hvor mange flere eldre eller færre barn de får neste år, og justere budsjettet direkte etter det. Dette skyldes flere forhold, blant annet at inntektssystemet baserer seg på historiske data og prognoser, at budsjetter ikke kan justeres trinnløst opp og ned i takt med demografiske desimaler samt lovpålagte krav og rettigheter. Over tid må trenden i demografikostnader likevel reflekteres i kommunens budsjetter for å ivareta det økonomiske handlingsrommet. Grafen under viser de akkumulerte endringene i demografikostnader fra 2025 for Larvik kommune. Grafen er inndelt i tre aldersgrupper for å synliggjøre endringer i demografikostnader for eldre sammenlignet med barn og unge.

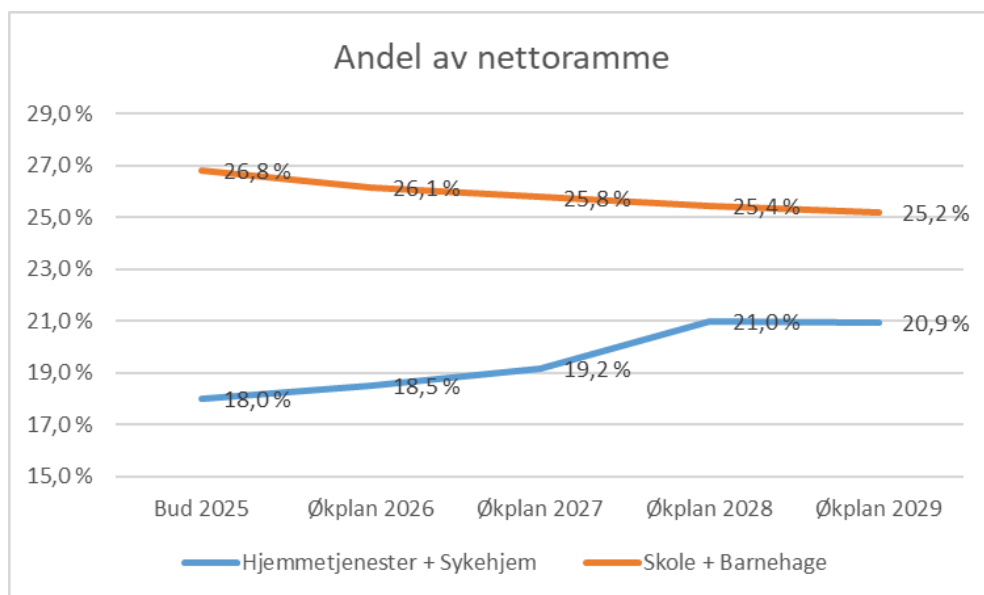
Akkumulert endring per aldersgruppe (2026–2036)

Bilde: Akkumulert endring demografikostnader i mill kr. 2026-2036 Larvik kommune. Kilde: Framsikt (iht til SSBs prognoser).

Grafen viser at demografikostnader knyttet til "Eldre" er forventet å øke betydelig de kommende 10 årene. Den akkumulerte endringen fra 2026 til 2036 er anslått til over 500 mill kr, og som er ment kompensert via rammetilskuddet. Demografikostnadene for "Barn og unge" på den annen side, synker gradvis gjennom samme periode med en akkumulert reduksjon på rundt 130 mill kr med tilsvarende reduksjon i rammetilskuddet. Demografikostnadene for "Voksne" øker kun marginalt i perioden.

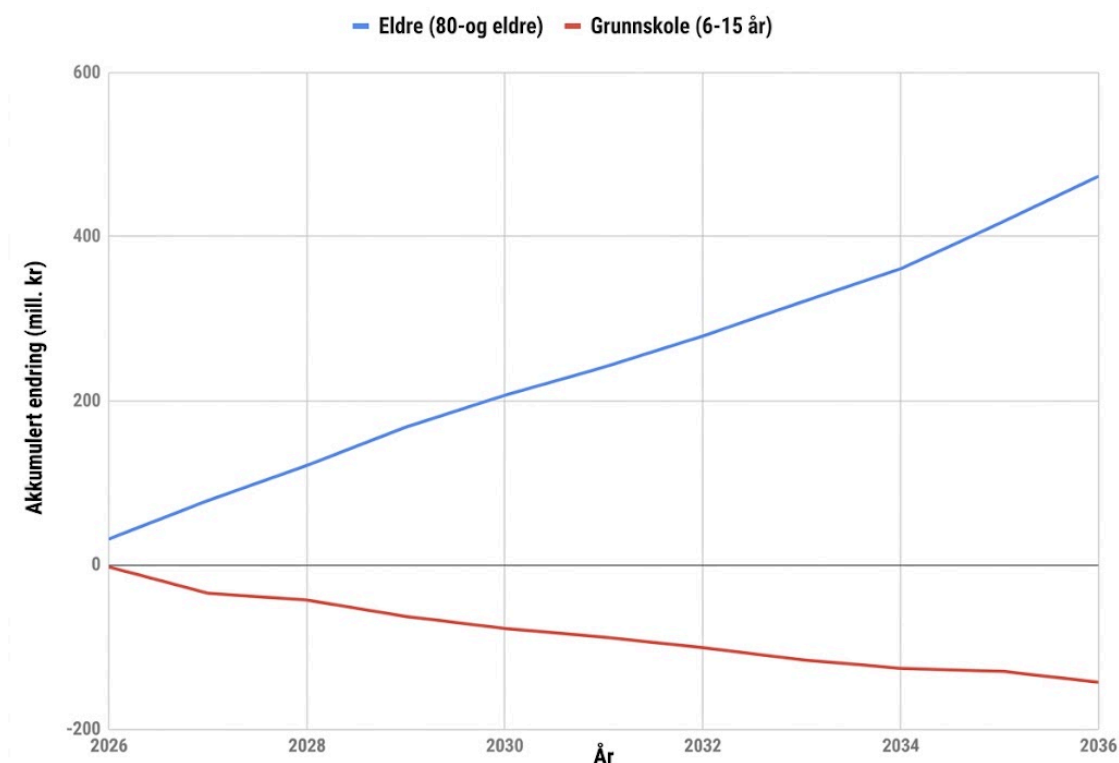
Grafen viser tydelig at Larvik kommune må gradvis justere budsjettene fremover, med en økende andel av budsjettet fordelt til eldre og fallende andel for barn og unge. I praksis betyr dette at en stadig større andel av budsjettet må allokere til Helse og mestring, for å ivareta kommunens økonomi fremover.

I gjeldende og tidligere økonomiplaner er det tatt en viss høyde for demografiendringene basert på interne beregningsmodeller, og ikke på kostnadsnøkkelen i inntektssystemet. Dette gjelder virksomhet Barnehage og virksomhet Skole, hvor modellen er basert på antall barn og unge og tilhørende lærer- og bemanningsnormer. For virksomhet Sykehjem er budsjetter lagt med utgangspunkt i antall plasser justert for bemanningsbehovet, som har økt de senere år. Det er spesielt i virksomhet Hjemmetjenester at behovet er forventet å øke ytterligere fremover. Prognoser på kostnadsutviklingen for virksomheten utover år 1 ble for første gang delvis innarbeidet i økonomiplan 2026-2029, og anslaget ble oppdatert i økonomiplanen 2027-2030. Grafen under viser andelene til de respektive virksomhetene av den totale nettorammen til kommunen for hvert år vedtatt i økonomiplanen for 2026-2029.



Økningen fra spesielt 2028 skyldes en budsjettert økning av antall sykehjemsplasser knyttet til Martineåsen. Virksomhetene Hjemmetjenester og Sykehjem vil i stor grad representere de kommunale tjenestene til "Eldre", mens virksomhetene Skole og Barnehage i stor grad representerer de kommunale tjenestene til "Barn og unge". Grafen viser at vridningen av budsjettene er marginal mellom de to sektorene i økonomiplanen for 2026-2029. Dette er i sterk kontrast til hva kostnadsnøkkelen i inntektssystemet i den første grafen ovenfor tilsier. Det indikerer at det fremtidige kostnadsbehovet, spesielt for Hjemmetjenester, ikke er tilstrekkelig reflektert i økonomiplanen.

Bryter vi tallene enda lenger ned, og fokuserer kun på unge i grunnskolealder (6-15 år) og de som er 80 år og eldre, blir driverne bak endringene muligens enda tydeligere.

Akkumulert endring i demografikostnader (2026–2036)

Demografikostnadene for de som er 80 år og eldre er estimert til å øke med totalt 474 mill kr de kommende årene. Kostnadene til unge i grunnskolealder er på den annen side forventet å falle med totalt 142 mill kr. Dette indikerer at kommunen står foran en omstilling på totalt 616 mill kr de neste 10 årene mellom disse to sektorene. I snitt er det en omstilling på nesten 60 mill kr årlig hvert år de neste 10 årene, som resulterer i et omstillingsbehov på totalt 17 % basert på kommunens netto driftsbudsjett på ca 3,3 mrd kr i 2025. Deler av dette omstillingsbehovet er allerede innarbeidet i gjeldende økonomiplan, som vist i tabellen under.

Demografikostnader, årlig endring	Økplan 2026	Økplan 2027	Økplan 2028	Økplan 2029	Sum
Eldre (80 år+)	36,0	37,6	52,4	49,8	175,8
Grunnskole (6-15 år)	-2,9	-18,5	-7,7	-15,4	-44,6

HØP 2026-2029, årlig endring	Økplan 2026	Økplan 2027	Økplan 2028	Økplan 2029	Sum
Sykehjem (80 år+)	22,5	21,8	61,2	0	105,5
Skole (6-15 år)	12,9	-24,8	-8,5	-9,1	-29,5

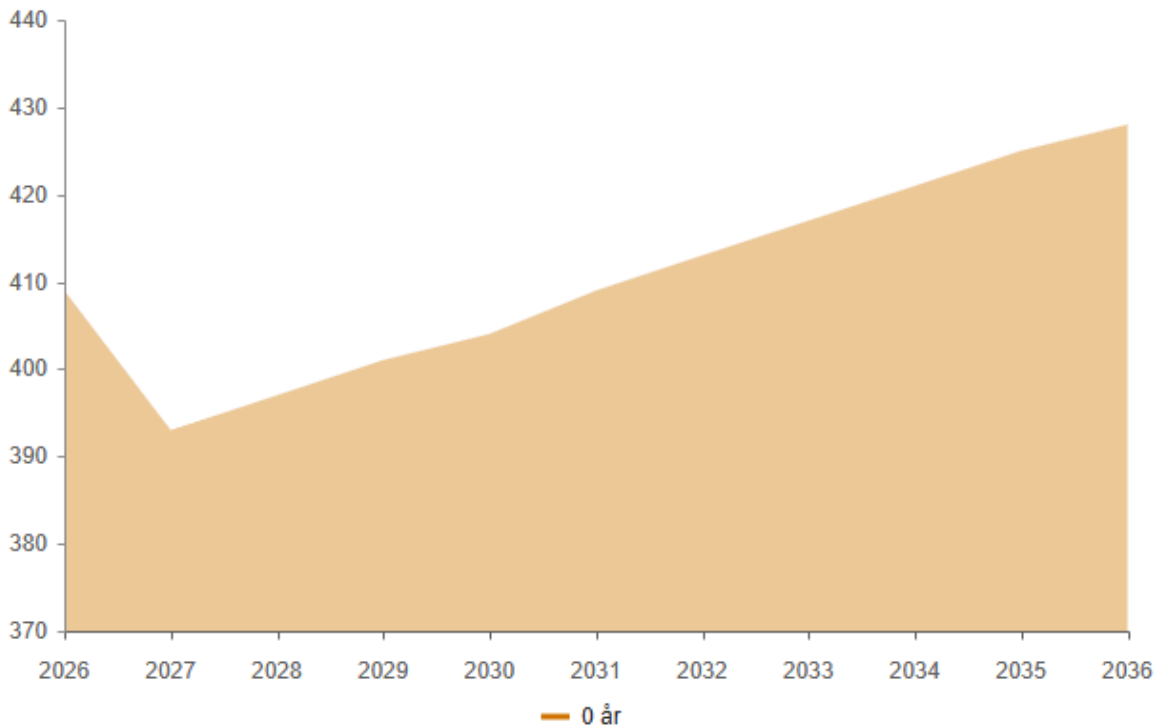
Det er her antatt at virksomhet Sykehjem representerer aldersgruppen 80 år og eldre og at virksomhet Skole representerer unge i 6 til 15 års alderen. I virkeligheten er det ikke et presist forhold mellom disse. Tabellen må derfor kun benyttes som en indikasjon på hva som allerede er innarbeidet i økonomiplanen mot hva utviklingen i demografikostnader tilsier. Med denne svakheten indikerer tallene at virksomhet Sykehjem kan få et økt kostnadsbehov på nesten 176 mill kr ved utgangen av 2029, mens ca 106 mill kr av disse er reflektert i gjeldende økonomiplan. Virksomhet Skole kan på den annen side få en kostnadsreduksjon på nærmere 50 mill kr de kommende fire årene. Ca 30 mill kr av disse er innarbeidet i økonomiplanen, inkludert den vedtatte innsparingen knyttet til skolestruktur på rundt 6,1 mill kr. Dette tyder på at budsjettene i den kommende økonomiplanen må justeres ytterligere.

For å balansere budsjettet, hente inn vedlikeholdsetterslepet og innfri lærernormen, må det derfor gjøres betydelige strukturelle grep knyttet til barnehagenes og skolenes arealbruk. Da det ikke finnes andre reelle muligheter for å oppnå de nødvendige innsparingene, kommer kommunen ikke utenom å redusere det totale antallet formålsbygg. I praksis betyr dette en mer intensivt utnyttelse av eksisterende arealer. Målet er å redusere antall kvadratmeter per barn og elev, uten at det går på bekostning av det faglige og sosiale leke- og læringsmiljøet.

Larvik kommune har allerede stramme driftsbudsjetter med store vedtatte investeringer fremover. Den forventede kostnadsøkningen knyttet til eldre må derfor delvis finansieres med en reduksjon i andelen av kommunens totale budsjett som blir allokert til oppvekst, og spesielt skole. Kommunedirektøren vil komme tilbake med mulige løsninger for dette i arbeidet med den kommende økonomiplanen.

Vedlegg: Befolkningsframskrivningsframskrivning og demografikostnader per aldersintervall

0 - åringer



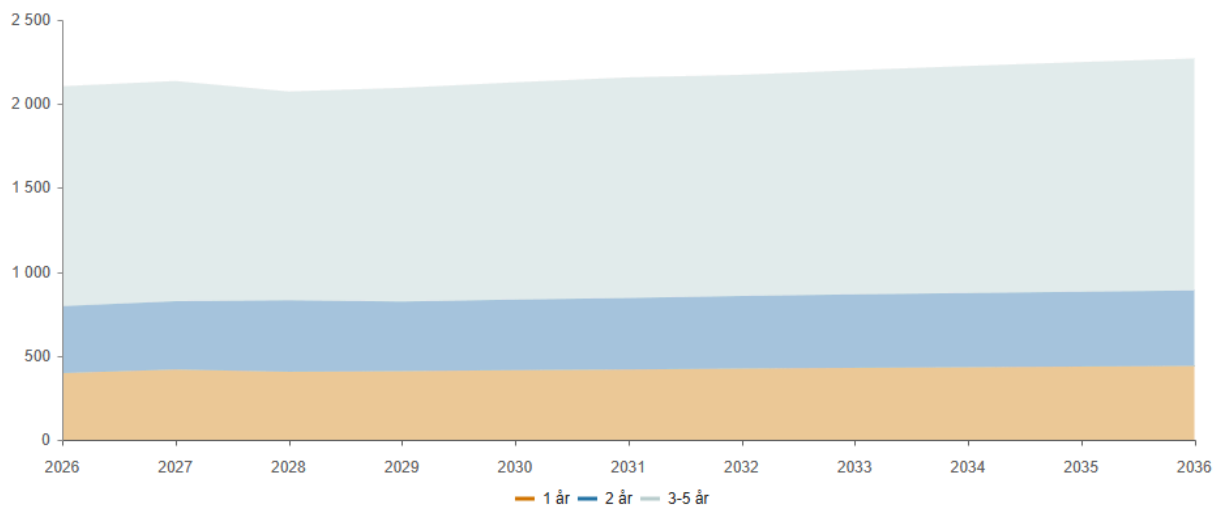
	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	Endring	Endring i %
0 år	409	393	397	401	404	409	413	417	421	425	428	19	4,65%

Framskrivningen viser at antall 0 åringer vil øke med 19 barn fra 2026 til 2036. Samlet økning for antall 0-åringer i hele 10 års perioden er på 4,6 %.

I perioden 2026-2036 er demografikostnadene for 0- åringene beregnet til å øke med 1,1 mill kr.

	2026	2027	2028	2029	2030	2036	Totalt
0 - åringer	536 945	-505 360	126 340	126 340	94 755	94 755	1 137 060

Barnehage (1-5 år)



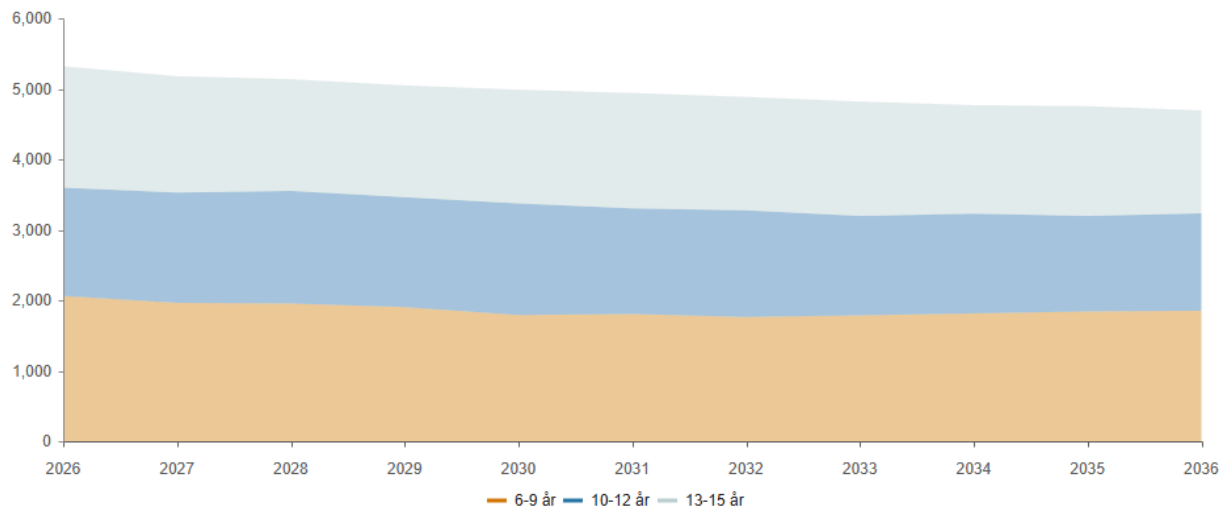
Framskrivningen viser at antall barn 1-5 år vil være ha en liten økning gjennom hele 10 års perioden. Det er en liten nedgang fra i 2028 og 2029, og deretter stiger antallet fram mot 2036. Samlet for perioden er det en økning på 166 barn.

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	Endring	Endring i %
1 år	398	419	405	409	414	419	424	428	432	436	440	42	10,55%
2 år	398	406	427	415	421	426	432	438	442	446	450	52	13,07%
3-5 år	1 309	1 311	1 242	1 271	1 294	1 312	1 317	1 335	1 352	1 366	1 381	72	5,50%
Total	2 105	2 136	2 074	2 095	2 129	2 157	2 173	2 201	2 226	2 248	2 271	166	7,89%

I perioden 2026-2036 er demografikostnadene for aldersgruppen 1- 5 år beregnet til å øke med 20,3 mill kr.

	2026	2027	2028	2029	2030	2036	Totalt
Barnehage (1-5 år)	-31 606 233	9 700 923	-19 401 846	6 571 593	10 639 722	7 197 459	20 340 645

Grunnskole (6-15 år)



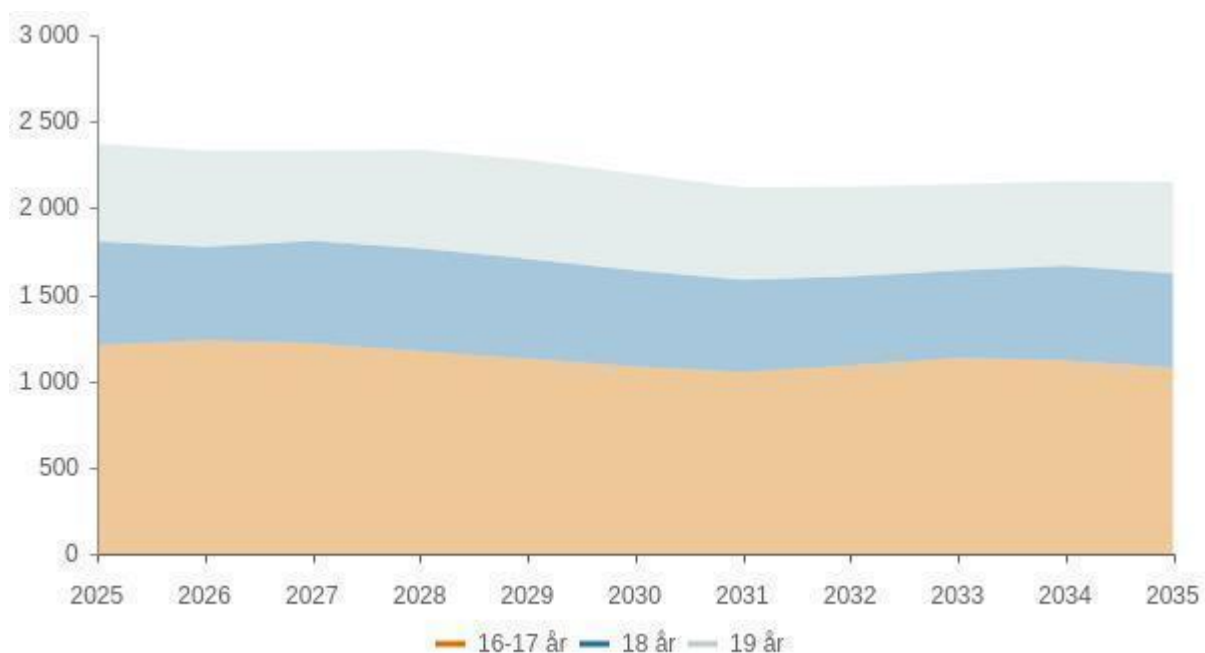
	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	Endring	Endring i %
6-9 år	2 060	1 961	1 954	1 900	1 788	1 803	1 761	1 784	1 814	1 841	1 851	-209	-10,15%
10-12 år	1 540	1 567	1 599	1 564	1 586	1 499	1 516	1 412	1 415	1 353	1 383	-157	-10,19%
13-15 år	1 717	1 648	1 582	1 585	1 610	1 637	1 604	1 620	1 539	1 557	1 456	-261	-15,20%
Total	5 317	5 176	5 135	5 049	4 984	4 939	4 881	4 816	4 768	4 751	4 690	-627	-11,79%

Samlet for aldersgruppen 6 - 15 år er nedgangen på 11,8 % i perioden. Dette tilsvarer 627 personer, det er et jevnt fall gjennom hele perioden. Antallet vokser fra 2025 til 2026, før det faller med 142 personer fra 2026 til 2027 og reduseres jevnt videre utover i perioden. Den historiske utviklingen av aldersgruppen 6-15 år har vært en marginal nedgang. Dette er helt i motsetning av hva fremskrivningen nå tilsier.

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2036	Totalt
6-9 år	7 029 901	-22 450 329	-1 587 397	-12 245 634	-25 398 352	3 401 565	2 267 710	-40 365 238
10-12 år	1 814 168	6 122 817	7 256 672	-7 936 985	4 988 962	-19 729 077	6 803 130	-33 788 879
13-15 år	-11 746 404	-15 009 294	-14 356 716	652 578	5 438 150	5 873 202	-21 970 126	-10 223 722
Total	-2 902 335	-31 336 806	-8 687 441	-19 530 041	-14 971 240	-10 454 310	-12 899 286	-142 674 807

I perioden 2026-2036 er demografikostnadene for aldersgruppen 6-15 år beregnet til å bli redusert med omtrent 142,5 mill kr.

Videregående (16-19 år)



	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	Endring	Endring i %
16-17 år	1 242	1 198	1 176	1 133	1 084	1 050	1 074	1 110	1 100	1 066	1 090	-152	-12,24%
18 år	575	616	580	575	560	536	516	506	537	537	527	-48	-8,35%
19 år	575	552	590	559	553	540	518	500	490	518	519	-56	-9,74%
Total	2 392	2 366	2 346	2 267	2 197	2 126	2 108	2 116	2 127	2 121	2 136	-256	-10,70%

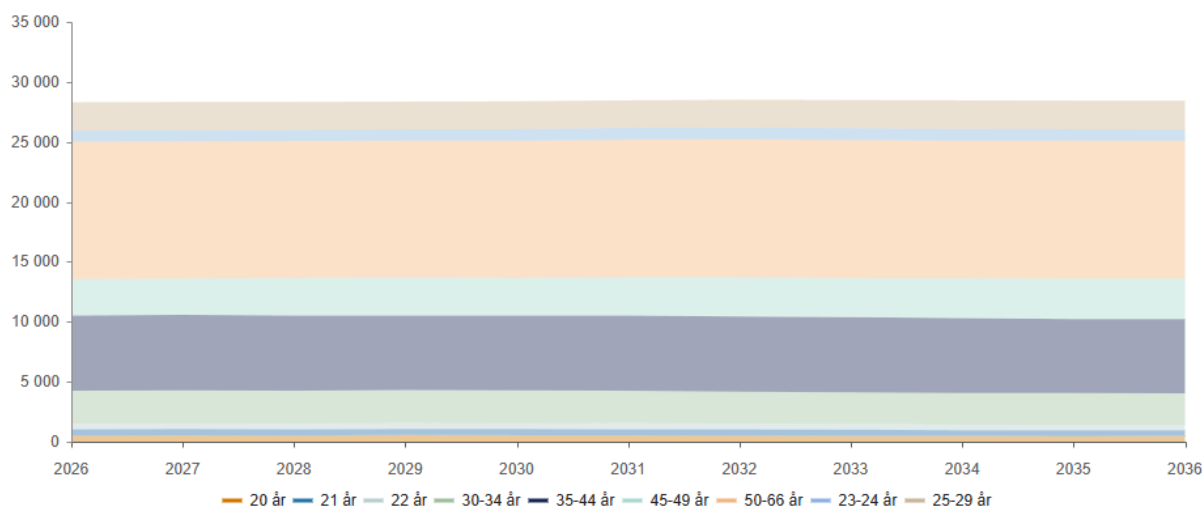
Aldersintervallet 16-17 år svinger i perioden og ender med en nedgang på 152. Gruppen med 18 åringer har en nedgang på 48 personer, eller 8,35%. Gruppen 19 åringer viser også variasjoner gjennom hele måleperioden med en topp i 2028 med 590 personer. Perioden sett under ett viser en nedgang på nesten 9,7 %.

Aldersgruppen 16-19 år sett under viser en nedgang på 10,7 % når vi ser på hele måleperioden 2026-2036.

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2036	Totalt
16-17 år	1 438 344	-1 757 976	-878 988	-1 718 022	-1 957 746	-1 358 436	958 896	-4 634 664
18 år	-1 078 758	1 638 114	-1 438 344	-199 770	-599 310	-958 896	-399 540	-2 996 550
19 år	439 494	-918 942	1 518 252	-1 238 574	-239 724	-519 402	39 954	-1 797 930
Total	799 080	-1 038 804	-799 080	-3 156 366	-2 796 780	-2 836 734	599 310	-9 429 144

I perioden 2026-2036 er demografikostnadene for aldersgruppen 16-19 år beregnet til å bli redusert med nesten 9,4 mill kr.

Voksne (20-66 år)

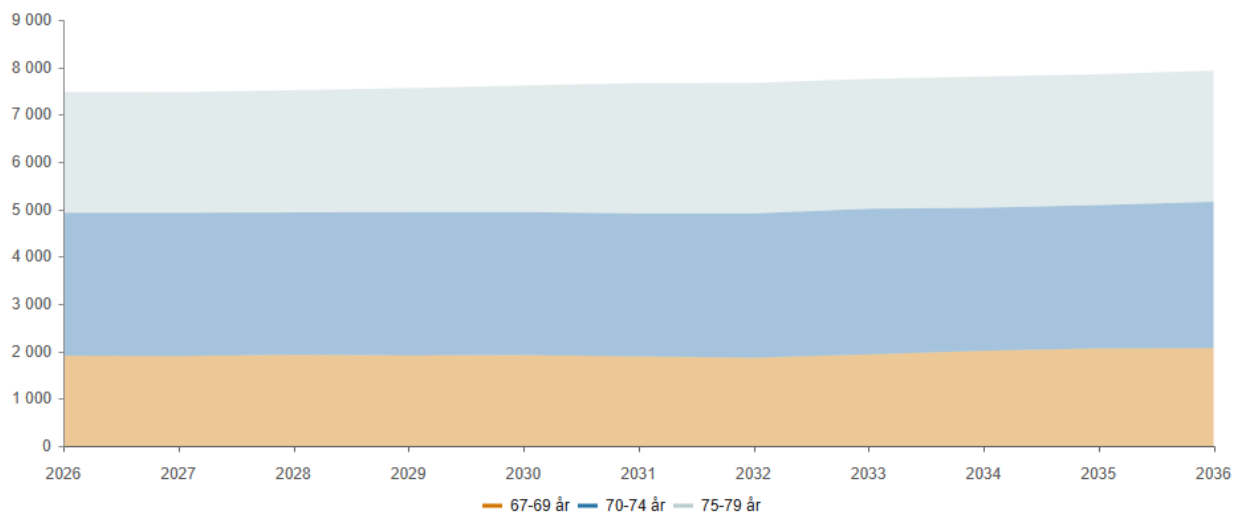


	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	Endring	Endring i %
20 år	531	547	528	563	536	532	519	498	482	475	498	-33	-6,21%
21 år	502	503	521	505	538	516	512	499	481	467	460	-42	-8,37%
22 år	484	487	489	506	491	521	502	499	486	471	457	-27	-5,58%
30-34 år	2 739	2 737	2 727	2 735	2 709	2 684	2 651	2 619	2 624	2 635	2 623	-116	-4,24%
35-44 år	6 276	6 295	6 262	6 220	6 238	6 271	6 251	6 267	6 240	6 180	6 177	-99	-1,58%
45-49 år	3 021	3 020	3 152	3 180	3 183	3 217	3 295	3 275	3 303	3 377	3 396	375	12,41%
50-66 år	11 458	11 473	11 401	11 395	11 413	11 453	11 493	11 499	11 499	11 492	11 481	23	0,20%
23-24 år	922	923	938	944	962	965	980	988	973	957	931	9	0,98%
25-29 år	2 367	2 327	2 292	2 299	2 318	2 302	2 323	2 342	2 371	2 388	2 399	32	1,35%
Total	28 300	28 312	28 310	28 347	28 388	28 461	28 526	28 486	28 459	28 442	28 422	122	0,43%

Befolkningsutviklingen innenfor gruppene 23-24, 25-29, 45-49 og 50-66 årer de aldersgruppene av voksne som går opp i framskrivningsperioden. De øvrige aldersgruppene går ned i perioden, der 21, 22 og 30-34 åringene har den største nedgangen. Totalt for aldersgruppen 20-66 år er det en marginal økning på 0,4%

Demografikostnadene for gruppen 20-66 år vil holde seg relativt konstant gjennom perioden.

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2036	Totalt
20 år	679 218	639 264	-759 126	1 398 390	-1 078 758	-159 816	918 942	-639 264
21 år	-239 724	39 954	719 172	-639 264	1 318 482	-878 988	-279 678	-1 917 792
22 år	679 218	119 862	79 908	679 218	-599 310	1 198 620	-559 356	-399 540
30-34 år	373 032	-67 824	-339 120	271 296	-881 712	-847 800	-406 944	-3 560 760
35-44 år	881 712	644 328	-1 119 096	-1 424 304	610 416	1 119 096	-101 736	-2 475 576
45-49 år	-2 068 632	-33 912	4 476 384	949 536	101 736	1 153 008	644 328	10 648 368
50-66 år	881 712	508 680	-2 441 664	-203 472	610 416	1 356 480	-373 032	1 661 688
23-24 år	-2 664 849	38 621	579 315	231 726	695 178	115 863	-1 004 146	-2 317 260
25-29 år	-749 301	-966 840	-845 985	169 197	459 249	-386 736	265 881	24 171
Total	-2 227 614	922 133	349 788	1 432 323	1 235 697	2 669 727	-895 741	1 024 035

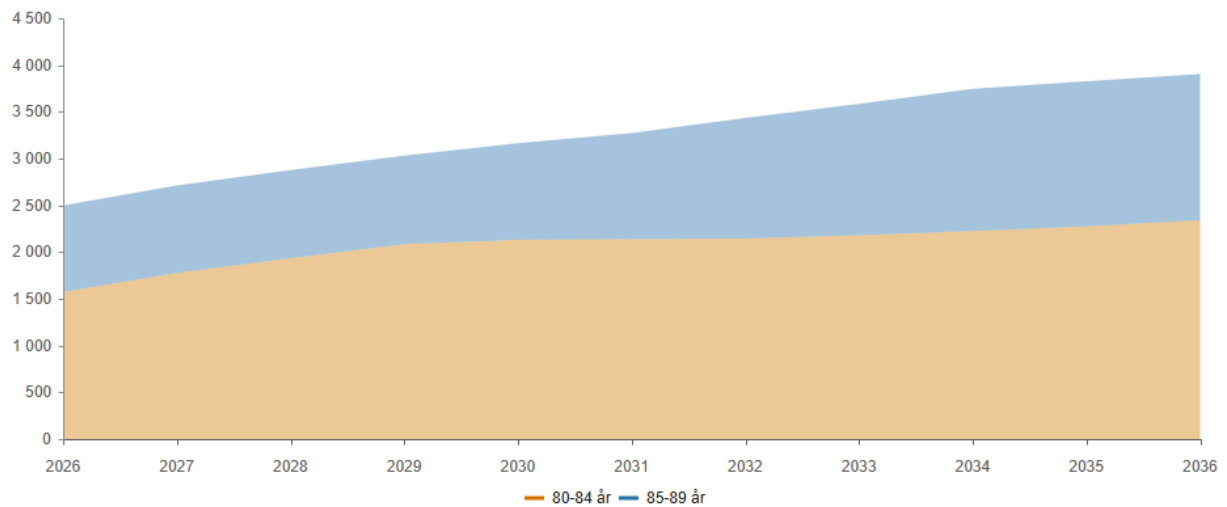
Eldre (67-79 år)

For gruppen 67-79 år er det en gradvis økning fra 2026 til 2036, totalt 6 % for hele perioden. Aldersgruppen 70-74 år øker med 2,48 % og 75-79 år øker med 8,55 %.

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	Endring	Endring i %
67-69 år	1 905	1 900	1 930	1 911	1 922	1 896	1 865	1 936	2 009	2 062	2 065	160	8,40%
70-74 år	3 021	3 028	3 008	3 028	3 022	3 020	3 049	3 075	3 027	3 028	3 096	75	2,48%
75-79 år	2 550	2 546	2 575	2 620	2 668	2 742	2 752	2 738	2 762	2 763	2 768	218	8,55%
Total	7 476	7 474	7 513	7 559	7 612	7 658	7 666	7 749	7 798	7 853	7 929	453	6,06%

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2036	Totalt
67-69 år	4 143 876	-470 895	2 825 370	-1 789 401	1 035 969	-2 448 654	282 537	19 212 516
70-74 år	6 404 172	659 253	-1 883 580	1 883 580	-565 074	-188 358	6 404 172	13 467 597
75-79 år	1 883 580	-376 716	2 731 191	4 238 055	4 520 592	6 969 246	470 895	22 414 602
Total	12 431 628	-188 358	3 672 981	4 332 234	4 991 487	4 332 234	7 157 604	55 094 715

I perioden 2026-2036 er demografikostnadene for aldersgruppen 67-79 år beregnet til å øke med 55 mill kr.

Eldre (80-89 år)

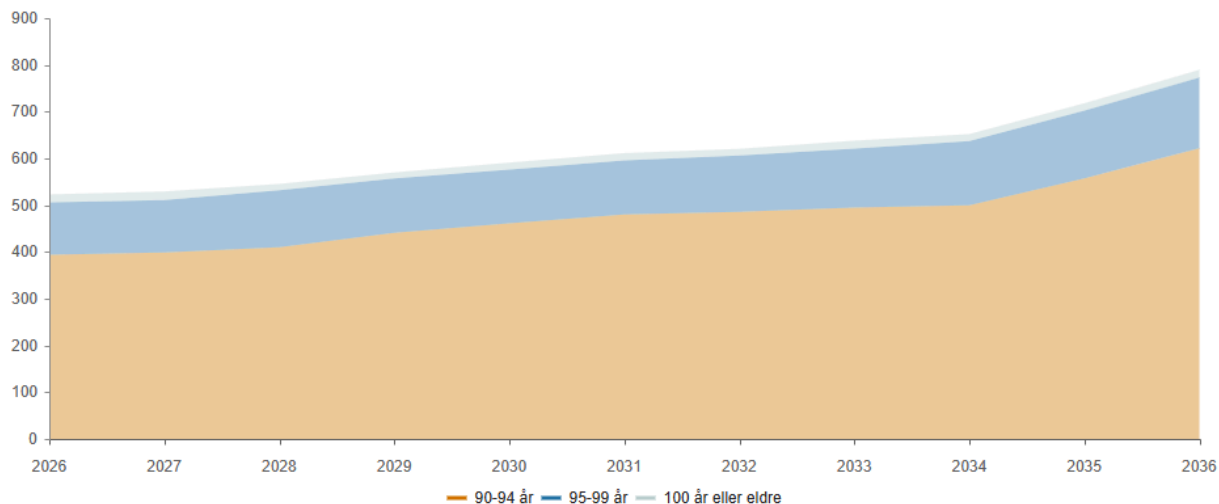
	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	Endring	Endring i %
80-84 år	1 573	1 776	1 934	2 086	2 130	2 139	2 146	2 179	2 227	2 273	2 342	769	48,89%
85-89 år	927	935	943	947	1 033	1 135	1 288	1 407	1 519	1 553	1 562	635	68,50%
Total	2 500	2 711	2 877	3 033	3 163	3 274	3 434	3 586	3 746	3 826	3 904	1 404	56,16%

For gruppen 80-89 år er det fra 2025 til 2035 en økning på nesten 56%. Antallet er beregnet til å øke fra 2 500 personer i 2026 til 3 904 personer i 2036.

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2036	Totalt
80-84 år	26 781 744	41 187 076	32 056 936	30 839 584	8 927 248	1 826 028	13 999 548	182 805 692
85-89 år	8 724 356	1 623 136	1 623 136	811 568	17 448 712	20 694 984	1 826 028	137 560 776
Total	35 506 100	42 810 212	33 680 072	31 651 152	26 375 960	22 521 012	15 825 576	320 366 468

I perioden 2026-2036 er demografikostnadene for aldersgruppen 80-89 år beregnet til å øke med 320 mill kr.

Eldre (90 år og eldre)



	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	Endring	Endring i %
90-94 år	394	399	410	441	461	480	486	495	500	557	622	228	57,87%
95-99 år	112	112	122	116	115	116	120	126	137	145	151	39	34,82%
100 år eller eldre	17	18	13	13	15	15	14	17	15	16	16	-1	-5,88%
Total	523	529	545	570	591	611	620	638	652	718	789	266	50,86%

For gruppen 90 år og eldre er det i fremskrivningen en befolkningsøkning på 50,9 % for hele perioden. Økningen er på 266 personer.

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2036	Totalt
90-94 år	-590 567	2 952 835	6 496 237	18 307 577	11 811 340	11 220 773	38 386 855	134 058 709
95-99 år	-3 543 402	0	5 905 670	-3 543 402	-590 567	590 567	3 543 402	19 488 711
100 år eller eldre	590 567	590 567	-2 952 835	0	1 181 134	0	0	0
Total	-3 543 402	3 543 402	9 449 072	14 764 175	12 401 907	11 811 340	41 930 257	153 547 420

I perioden 2026-2036 er demografikostnadene for aldersgruppen 90 år og eldre beregnet til å øke med over 153 mill kr.