



Larvik
kommune

Arealplan

05.02.2025, rev. i tråd med KPU-sak 008/25

Kommunedelplan for Larvik by 2025–2037

Planbeskrivelse - høringsforslag



1 INNLEDNING.....	1
2 FØRINGER FOR PLANARBEIDET.....	2
2.1 FNs bærekraftsmål.....	2
2.2 Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging.....	2
2.3 Kommuneplanens samfunnsdel og arealstrategi.....	3
2.4 Føringer fra oppstartssaken.....	4
3 UTFORDRINGER I SAMFUNNET.....	6
4 BESKRIVELSE AV PLANFORSLAGET.....	8
4.1 Klima- og naturkrise.....	8
4.2 Næringsutvikling.....	8
4.3 By- og sentrumsutvikling.....	9
4.4 Handel.....	17
4.5 Kommunale eiendommer.....	18
4.6 Opprydding i kart og bestemmelser.....	20
4.7 Leke- og uteoppholdsareal.....	21
4.8 Bevaringsområder og antikvariske bygg.....	22
4.9 Båndlegging for samferdselsformål InterCity og framtidig godssportilknytning.....	23
5 EN OVERSIKT OVER FORESLÅTTE ENDRINGER PÅ PLANKARTET.....	24
6 AREALREGSKAP FOR KPA 2021 OG 2025.....	38
7 KONSEKVENsutREDNINGER AV PLANENS SAMLEDE VIRKNINGER.....	40
8 PLANPROSESS OG MEDVIRKNING.....	43
9 OVERORDNEDE RAMMER FOR PLANARBEIDET.....	45
9.1 Nasjonale føringer, retningslinjer og forventninger.....	45
9.2 Regionale planer og føringer.....	47
9.3 Kommunale føringer for planarbeidet.....	48

1 INNLEDNING

Kommuneplanen er kommunens overordnede strategiske styringsdokument. Den inneholder to deler:

- en samfunnsdel med mål, visjoner og retningsvalg for utvikling av hele kommunen og kommunens ulike sektorer,
- en arealdel som fastsetter bruken av kommunens arealer og andre naturressurser med arealplankart, bestemmelser og retningslinjer. Eksempler på dette er kommuneplanens arealdel, KDP for Larvik by og KDP for Stavern by

Kommuneplanens samfunnsdel med langsiktig arealstrategi skal legges til grunn for arbeidet med rullering av kommuneplanens arealdel. Kommuneplanens arealdel/kommunedelplaner fastsetter framtidig arealbruk for den kommende 12-års perioden, og legger føringer for hvordan vi skal bruke og utvikle de ulike områdene i kommunen.

Gjeldende arealdel er fra 2022, med mindre endringer vedtatt den 13.12.2023 jf. KST sak 287/23.

Oppstart av en begrenset rullering av Kommuneplanens arealdel 2021-2033, Kommunedelplan for Larvik by 2021-2033 og kommunedelplan for Stavern by 2021-2033 ble vedtatt den 15.02.2024 jf. KST-sak 008/24.

Samfunnet er i endring og det er et ytterligere økt fokus på matsikkerhet, vern av dyrka og dyrkbar mark, tap av arter og ekstremvær. Vi opplever både en klimakrise og en naturkrise som krever grep og formidling av tydelige forventninger i kommunens styrende dokumenter.

Larvik kommune er en kommune med attraktive kystarealer, rikt jordsmonn, stort arts mangfold og attraktive og livsnødvendige naturressurser. I denne rulleringen har det vært særlig viktig å innarbeide bestemmelser om klimatilpasning og bevaring av natur og naturmangfold.

2 FØRINGER FOR PLANARBEIDET

Planarbeidet bygger på FN's bærekraftsmål, nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging, kommuneplanens samfunnsdel 2024–2040, kommunens arealstrategi og prinsippet om arealnøytralitet.

2.1 FNs bærekraftsmål

Følgende bærekraftsmål legges til grunn for dette planarbeidet:



2.2 Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging

I Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023–2027 forventes det fra Regjeringen at kommunene legger bærekraftsmålene, de nasjonale klima- og miljømålene til grunn for samfunns- og arealplanleggingen. Regjeringen har ambisiøse mål for klima, miljø og jordvern. Parisavtalen om klima og det globale rammeverket for naturmangfold er sentrale for at bærekraftsmålene kan nås, og forplikter til innsats av kommunene.

I tillegg påpekes det viktigheten av at kommunene har oppdaterte planer. Dette er nødvendig for å ta tak i hva det er behov for av arealer og hvordan man bygger ut i dag, samt at nasjonale rammer og mål følges opp.

For at kommuneplanens arealdel skal være oppdatert, er det viktig å ta ut områder som ikke er realistiske å bygge ut på grunn av hensyn til en eller flere av følgende faktorer: klima, naturmangfold, kulturmiljø, jordvern, klimatilpasning, samfunnssikkerhet og overordnet arealstrategi. I denne rulleringen har vi foretatt en opprydding av arealer som er avsatt på arealplankartet og ikke er regulert, dvs. arealer der det ikke er utarbeidet en områdeplan eller reguleringsplan. Dette kalles for planvask på kommuneplannivå og er gjennomført i denne begrensede rulleringen ved at vi har ryddet i arealreserven og

boligreserven. 1.432 daa med avsatte bolig- og næringsarealer, offentlig eller privat tjenesteyting, idrett, fritidsbebyggelse og fritid- og turistformål foreslås tatt ut av kommuneplankartet og legges tilbake til LNF/Grønnstruktur.

2.3 Kommuneplanens samfunnsdel og arealstrategi

Kommuneplanens samfunnsdel for perioden 2024 – 2040 som ble vedtatt av kommunestyret den 11.12.24 jf. KST-sak 318/24, med prioriterte bærekraftsmål og overordnet arealstrategi, legger viktige føringer for kommunens arealbruk og utvikling som legges til grunn ved rullering av kommuneplanens arealdel og kommunedelplanene for Larvik by og Stavern by.

Arealstrategien viser sammenhengen mellom ønsket framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Den skal bidra til en tydelig styring av arealbruken i kommunen og gjøre kommunens arealplanprosesser mer forutsigbare. Arealstrategien gir grunnlag for prinsipper for bolig-, fritidsbolig- og næringsutvikling.

Larvik er en langstrakt kommune med mange naturmessige, kulturelle og urbane kvaliteter. Vi har to byer og flere tettsteder:

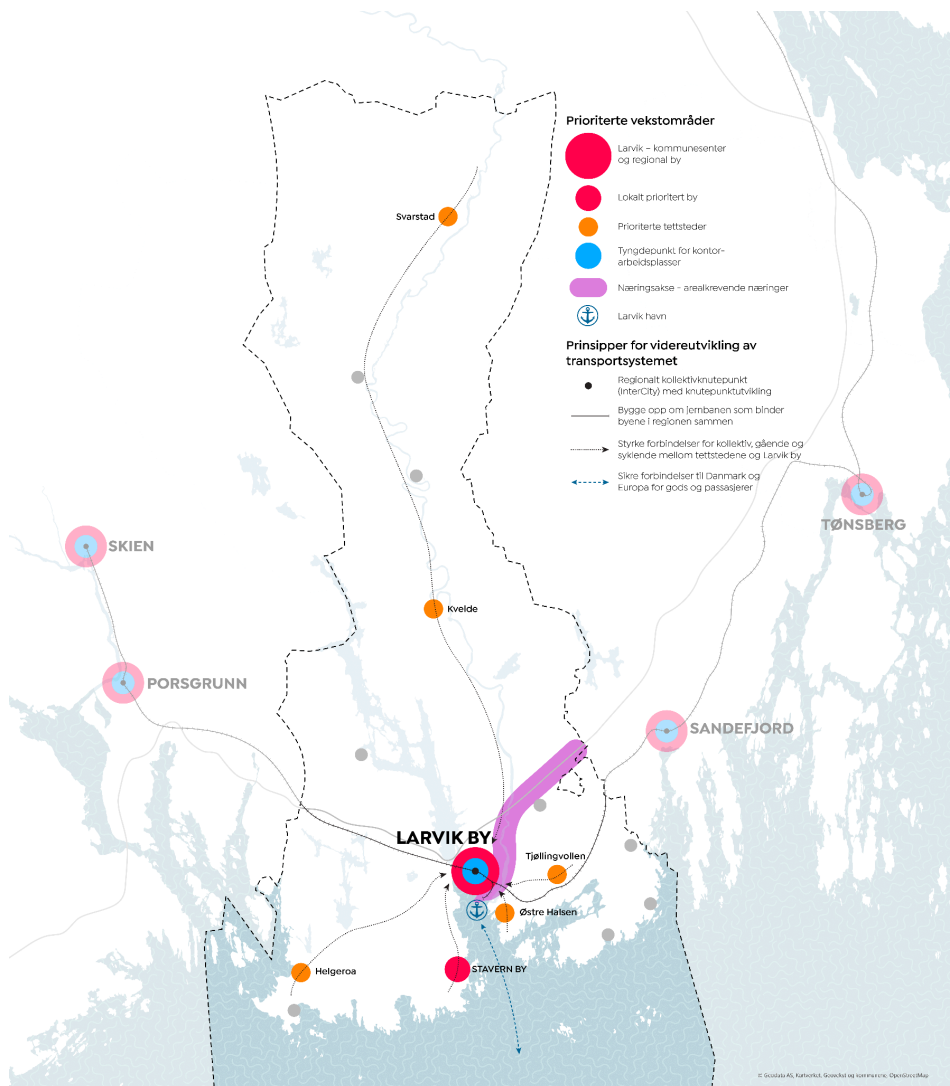
- Larvik by er kommunens handels- og administrasjonssenter
- Stavern by
- De prioriterte tettstedene er Helgeroa, Østre Halsen, Tjøllingvollen, Kvelde og Svarstad

For å styrke byene og de prioriterte tettstedenes bruk og attraktivitet, er det vedtatt at 70 % av boligbehovet skal dekkes innenfor kommunedelplanen for Larvik by, 20 % skal dekkes innenfor kommunedelplanen for Stavern by og de resterende 10% skal dekkes i de prioriterte tettstedene.

Larvik er et svært godt lokaliseringsalternativ for virksomheter som enkelt ønsker å dekke hele regionen Vestfold og Telemark fra en lokalitet og kommunen kan i enda større grad utnytte sin sentrale posisjon som geografisk midtpunkt. Larvik skal styrkes med flere arbeidsplasser med regionalt nedslagsfelt, både i privat og offentlig sektor, som gjør oss til en mer integrert del av det regionale arbeidsmarkedet og mer attraktive for nye innbyggere.

I arealstrategien pekes det på følgende områder for utvikling:

- Næringsakse fra Larvik havn til Danebu (arealkrevende næringer, f.eks. lager- og logistikkvirksomhet og industri)
- Kunnskapsaksen fra indre havn gjennom sentrum og Hammerdalen opp til Bergeløkka (kontorarbeidsplasser)
- Opprettholde og videreutvikle eksisterende næringsområder



Figur fra kommuneplanens samfunnsdel 2024 – 2040, side 19

2.4 Føringer fra oppstartssaken

Oppstart av rullering av kommunedelplan for Larvik by ble vedtatt i kommunestyret 15.02.2024, KST-sak 008/24.

KST - 008/24 Vedtak

1. Arbeidet med en begrenset rullering av Kommuneplanens arealdel 2021-2033, kommunedelplan for Larvik by 2021-2033 og kommunedelplan for Stavern by 2021-2033 startes opp.
2. Den begrensede rulleringen skal ha hovedfokus på næringsutvikling, transformasjonsområder og indre Viksfjord, samt arealendringer av utpekte kommunale eiendommer.
3. Arbeidet skal gjennomføres i tråd med det foreliggende forslaget til fremdriftsplan.
4. Det åpnes ikke for å komme med private arealinnspill.
5. Den begrensede rulleringen gjennomføres etter prinsippet om en arealnøytral kommune og slik følger opp de nye nasjonale forventningene til kommunal planlegging 2023 - 2027. Planen sees i sammenheng med arbeidet med planen om Naturmangfold
6. Det settes i gang en begrenset rullering av bestemmelser og retningslinjer i kommuneplanens arealdel og kommunedelplanene.
7. Franklinodden 15, Solvik/ Solodden Gbnr 1002/60 + 317. Grunnareal 3.155 m2 hvorav bebyggelsen utgjør ca 270 m2 bestående av våningshus m/garasje/uthus oppførte fra 1960-årene, tas med i rulleringen.

I oppstartssaken ble det vedtatt at den begrensede rulleringen skulle gjennomføres etter prinsippet om en arealnøytral kommune, slik at den følger opp nasjonale forventningene til kommunalplanlegging 2023-2027. I Regjeringens NOU 2023:25 «Omstilling til lavutslipp – veivalg for klimapolitikken mot 2050», defineres arealnøytralitet som “å stanse tapet av natur og restaurere like mye natur som bygges ned”.

Det ble også vedtatt at planarbeidet skulle ses i sammenheng med utarbeidelsen av kommunedelplanen (KDP) for naturmangfold. KDP for naturmangfold ble vedtatt av kommunestyret den 11.12.24 jf. [KST-sak 317/24](#).

3 UTFORDRINGER I SAMFUNNET

Både samfunnet og kloden er i endring og på kort tid har fokuset på følgende temaer økt betraktelig:

Klimakrise - behov for økt klimatilpasning

Vi opplever at klimaet er villere og våtere og at konsekvensene ofte er større enn tidligere. Dette bakteppet må legges til grunn for rulleringen av planene, jf. Nasjonale forventninger 2023-2027 og Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning.

Konsekvensene av klimaendringene må reduseres. Konkret er det gjort en vurdering av om utbyggingsområder som ikke er utbygd og som ligger i eller i nærheten av fareområder med f.eks kvikkleire skal tas ut av kommuneplankartet eller sikres på andre måter.

Naturkrise - hindre nedbygging av viktig natur

Det har kommet sterkere nasjonale føringer for å redusere tap av natur og naturmangfold. Det er viktig å unngå utbygging på myr, torvmyr, karbonrike arealer og viktig natur og det er anbefalt å ta ut avsatte områder som ikke er bebygd og som ligger på slike arealer. Det er forventet at arbeidet med Kommunedelplan for naturmangfold setter avtrykk i rulleringen av kommuneplanen og kommunedelplanene. I tillegg har Larvik kommune fått midler fra

Miljødirektoratet til å foreta en planvask i forbindelse med rullering av arealdelen for å vurdere om områder som er avsatt (uregulert) og ikke utbygd skal føres tilbake til LNF, dersom det foreligger naturtyper, naturverdier og /eller arter med stor eller svært stor verdi.

Samfunnssikkerhet - matsikkerhet

Det er sterkere nasjonale føringer for å bevare dyrka/dyrkbar mark. I nasjonale forventninger til kommunal planlegging er det råd om å ta ut avsatte områder som ikke er bebygd og som ligger på slike arealer, både store og små. I tillegg påpekes det å ta ut områder som ikke er egnet til utbygging på grunn av fare, eksempler på slike områder kan være kvikkleire områder.

Behov for mer energi

Det begynner å bli knapphet på energi i Norge. Med tanke på kraftsituasjonen i regionen er økt tilgang på kraft en sentral faktor for videre vekst og verdiskaping i lokalt energiintensiv næringsvirksomhet. Larvik kommune får stadig henvendelser fra energiselskaper som ønsker å bruke arealer i kommunen til energiproduksjon, solcelleparker og vindkraftanlegg. Det er fremmet en egen sak om prinsipper for hvor det eventuelt kan være aktuelt å lokalisere solcelleparker.

Ren Oslofjord (Rensing av Viksfjord)

Det er viktig å legge forholdene til rette for å få en bedre vannkvalitet i Oslofjorden, jf. kommunens oppfølgingsansvar av «Helhetlig tiltaksplan for en ren og rik Oslofjord med et aktivt friluftsliv». For Larviks vedkommende er det spesielt viktig å starte arbeidet med å få bedret vannkvaliteten i Indre Viksfjord som er klassifisert med svært dårlig vannkvalitet i nasjonal sammenheng og har svært høye verdier av fosfor og nitrogen. Det er vurdert hva vi kan gjøre av tiltak på kommuneplanenivå for å bedre vannsituasjonen i indre Viksfjord.

4 BESKRIVELSE AV PLANFORSLAGET

I dette kapitlet presenterer vi de viktigste endringene i planforslaget, sortert på sentrale temaer for planarbeidet.

4.1 Klima- og naturkrise

Oppgaver definert i planprogrammet

- Legge inn bestemmelser om klimatilpasning
- Vurdere å ta ut områder som ikke er utbygd, da de ikke er egnet pga. hensyn til klima, klimatilpasning og samfunnssikkerhet.
- Legge inn hensynssoner/bestemmelsesområder for å sikre verdifull natur
- Vurdere å ta ut områder som er avsatt som utbyggingsområder og som ligger på områder med viktig natur og naturmangfold (Karbonrike områder; gammel naturskog, myr, torvmyr, våtmarksområder m.m.).

Det er lagt inn nye bestemmelser om klimatilpasning og samfunnssikkerhet, jf. § 3-3 i bestemmelsene. Disse bestemmelsene skal sørge for at utviklingsprosjekter er bedre rustet til å håndtere framtidige klimaendringer og at man i større grad vektlegger nullutslippsløsninger for energi.

Videre er det lagt inn bestemmelser om naturmangfold, jf. § 3-1, som en oppfølging av den vedtatte kommunedelplanen for naturmangfold. Disse bestemmelsene skal bidra til å hindre nedbygging av natur og tap av natur- og arts mangfold.

Oslofjorden er i dag i en kritisk tilstand med dårlig vannkvalitet. For å forbedre vannkvaliteten i alle vannforekomster, inkludert Larviksfjorden som en del av Oslofjorden, er det lagt inn egne bestemmelser om vannkvalitet jf. § 3-2.

4.2 Næringsutvikling

Oppgaver definert i planprogrammet

- Vurdere å legge inn nye arealer til næring
- Vurdere om det skal legges inn flere områder med spredt næringsbebyggelse
- Vurdere å ta ut næringsområder som ikke er utbygd, da de ikke er egnet pga. hensyn til klima, naturmangfold, kulturmiljø, jordvern, klimatilpasning, samfunnssikkerhet og overordnet arealstrategi
- Konsekvensutrede utvalgte nye arealer
- Utvide/bedre utnyttelse av eksisterende næringsområder
- Vurdere eksisterende og nye transformasjonsområder i sentrumssonen med fokus på næring og kontorarbeidsplasser

Næringsutvikling har vært et sentralt fokus i arbeidet med rulleringen. Det er derfor gjort flere justeringer for temaet næring, som både omfatter rene næringsarealer og næringsutvikling som ledd i by- og sentrumsutvikling.

Kunnskapsintensive næringer

Larvik sentrum har i dag begrensa med arealreserver for rene kontorvirksomheter og besøksintensive arbeidsplasser. Både Larvik kommunes arealstrategi og næringsarealstrategien peker på at rene kontorvirksomheter og besøksintensive arbeidsplasser som hovedregel skal lokaliseres innenfor sentrumssonen, og det er derfor avsatt arealer til etablering av næring og tjenesteyting i flere av transformasjonsområdene. Videre er det lagt opp til høyere utnyttelse i transformasjonsområdene i sentrum, for å bedre tilrettelegge for investeringer som kan føre til flere arbeidsplassetableringer i byen. Dette kan bidra til å gjøre Larvik sentrum mer attraktiv for aktuelle virksomheter. Transformasjonsområdet Bergeløkka er også et strategisk viktig område for Larvik, med nær tilknytning både til sentrum og E18. Det forutsettes derfor en vesentlig andel næring og tjenesteyting også her. En nærmere beskrivelse av transformasjonsområdene i sentrum er beskrevet i kapittel 3.6 om by- og sentrumsutvikling.

4.3 By- og sentrumsutvikling

Oppgaver definert i planprogrammet

- Vurdere eksisterende transformasjonsområder i sentrumssonen inkl. utnyttelse, arealformål mm.
- Vurdere om det skal avsettes flere transformasjonsområder i sentrumssonen
- Vurdere arealformål for områder som omfattes av prosjekter i byutviklingsprogrammet
- Gjøre nødvendige justeringer av sentrumsstrategien dersom InterCity-utbygging i Larvik skrinlegges

By- og sentrumsutvikling er et sentralt tema i denne rulleringen, og er en viktig suksessfaktor for at Larvik skal være attraktiv for nye innbyggere og nye næringsetableringer. Sentrum har i de senere årene hatt en positiv utvikling, men er allikevel under press fra handelsområder og kontoretableringer i byens randzone. Videre har den uavklarte situasjonen rundt InterCity lagt sterke begrensninger på handlingsrommet for utvikling. Nå er denne situasjonen avklart, og dette åpner nye muligheter for sentrum. For å gi tydeligere og bedre rammer for en styrket sentrumsutvikling foreslås derfor flere endringer i planforslaget.

Larvik sentrum er den delen av kommunen med høyest tetthet av arbeidsplasser, og er således en viktig motor for kommunens næringsliv. I tillegg er det her vi finner den høyeste befolkningstettheten i kommunen. Larvik sentrum har de siste årene hatt en betydelig vekst i både innbyggere og antall besøkende, og en liten økning i handelsomsetning. Dette er en positiv trend. Samtidig er økningen i handelsomsetning sterkere for områdene utenfor sentrum, slik at sentrum dermed har en fallende andel av den totale handelsomsetningen. Antallet arbeidsplasser i sentrum har også falt siden 2017. Dette er en

uheldig utvikling. Larvik sentrum har også hatt en lavere utviklingstakt i de siste årene, delvis på grunn av usikkerhet rundt InterCity-utbygging, samtidig som utvikling i byens randsoner har svekket sentrums markedsandeler og andel arbeidsplasser.

For å snu denne trenden og skape et mer kompakt og attraktivt bysentrum, er det nødvendig å gjøre sentrum mer attraktivt å investere i. Da er det nødvendig å forbedre rammevilkårene, slik at vi klarer å tilrettelegge for en utvikling som styrker sentrumskjernen ytterligere, og gjør Larvik enda mer attraktiv for nye næringsetableringer og nye innbyggere.

Et sterkere sentrum med attraktiv beliggenhet

Et urbant og levende sentrum er en viktig tiltrekningskraft for både tilflyttere og bedrifter, både for dem som ønsker å bo urbant, men også dem som ønsker å bo landlig med urbane kvaliteter i nærheten. Av erfaring vet vi at de byene som lykkes med å skape attraktive sentrum med høyt aktivitetsnivå også lykkes bedre i å tiltrekke seg nye innbyggere og bedrifter.

Det er stort potensial for å tilrettelegge for både økt boligbygging og flere næringsetableringer i Larvik by og Larvik sentrum. Vi har en sentral beliggenhet i Vestfold – og Grenlandsregionen som kan være attraktiv for bedrifter med regionalt nedslagsfelt. Videre har vi kort vei til sentrale transportårer som E18 og en sentralt beliggende togstasjon. Ved å tilrettelegge bedre for ny utvikling i byen kan det gjøre oss enda mer attraktive for etableringer innen for eksempel kunnskapsintensive næringer (kontorarbeidsplasser) med behov for sentral lokalisering i regionen og i byen. Dette vil bidra til å øke antallet arbeidsplasser og gjøre oss mer attraktive som bostedskommune. Flere arbeidsplasser i sentrum vil også være positivt for alt det eksisterende næringslivet – hver arbeidstaker i sentrum er potensielle kunder og brukere av øvrig næring i sentrum. Slik vil utvikling i sentrum gi sterke ringvirkninger i langt større grad enn mer isolerte etableringer utenfor bysentrum.

Rammevilkår for et sterkere sentrum

For at Larvik sentrum skal tiltrekke nye investeringer og skape høyere aktivitetsnivå, er det avgjørende at sentrum har konkurransedyktige rammevilkår. Bysentrum bør ha de videste rammene for utnyttelse, da det er her de største investeringsprosjektene bør realiseres – ikke i byens randsoner, som risikerer å bidra til byspredning og konkurranse med sentrum som dermed skader vårt eget næringsliv. Dette er en grunnleggende forutsetning for å oppnå et mer attraktivt og levende bysentrum. Investeringer i sentrum er dessuten ofte de mest kostbare, med høyere tomtepris, mye infrastruktur i grunnen og ofte med behov for ombygginger eller riving og nybygg. Dette er elementer som bidrar til å drive kostnadene oppover, og som understreker behovet for gode nok rammer slik at prosjektene blir økonomisk bærekraftige og realiserbare.

Høy utnyttelse i byens sentrum bidrar til flere boliger, arbeidsplasser og bylivstilbud med korte innbyrdes avstander, som gjør det enklere og mer attraktivt å benytte seg av flere tilbud når man først er i sentrum. Det bidrar igjen til et styrket markedsgrunnlag for etablering av nye virksomheter og næringer i sentrum. Høy utnyttelse i sentrum bidrar også til å bygge opp om sentrale tog- og bussknutepunkt og gjør det lettere for flere å velge

kollektiv, gange og sykkel, slik at vi kan frigjøre plass til dem som faktisk må velge bilen. Videre er det helt nødvendig for å kunne tilrettelegge for flere boliger og arbeidsplasser uten å bygge ned naturområder. Høy utnyttelse i bykjernen er dermed viktig både i et bærekraftsperspektiv og i et bylivsperspektiv.

Videre er det som regel ønskelig at utviklingsprosjekter i sentrum har høy arkitektonisk kvalitet, parkering i kjeller, publikumsretta virksomhet på bakkeplan, en større andel næringsvirksomhet og gode urbane uterom. Dette er kvaliteter som også koster. Å tilrettelegge for høyere utnyttelse er dermed et virkemiddel som kan bidra til å lettere få realisert prosjekter med høyere kvalitet, dersom vi samtidig stiller konkrete krav til hvilke kvaliteter som forventes.

Sentrumsstrategi

Et livskraftig og urbant sentrum danner grunnlag for framtidens næringsliv, spiller en viktig rolle som sosial møteplass for innbyggerne og er dermed et virkemiddel for å tiltrekke seg nye innbyggere og virksomheter. Dette er noe av bakgrunnen for at utarbeiding av en ny sentrumsstrategi har vært en sentral del av rulleringen av kommunedelplanen. Sentrumsstrategien skal være retningsgivende for den overordnede utviklinga av Larvik sentrum, noe som sikres gjennom forslag til § 3-1 retningslinje b). Sentrumsstrategien følger som vedlegg til planen.

Sentrumsstrategiens hovedmål er at Larvik sentrum er kommunens aktive, opplevelsesrike og livskraftige midtpunkt – sosialt, miljømessig og økonomisk. Dette innebærer blant annet at flere enn i dag bruker sentrum både som en del av hverdagen og som destinasjon, og at sentrum styrkes som kommunens tyngdepunkt for handel, service og tjenesteyting. Utover dette skal utviklinga av sentrum bidra til å nå kommunens bærekraftsmål og følge opp føringer i den overordnede arealstrategien.

Sentrumssonen

Utviklinga av Larvik sentrum skal bidra til å gjøre det enklere for flere å leve miljøvennlig i hverdagen. Det er et mål å utvikle flere boliger innenfor sentrumssonen, slik at flere har gangavstand til butikk- og tjenestetilbud, arbeidsplasser og sosiale møteplasser fra egen bolig. Sentrumssonen tar utgangspunkt i «10-minuttersbyen», området der det er maksimalt ti minutters gangavstand til sentrumskjernen rundt torget. For sentrumssonen er det foreslått egne krav til parkering, uteoppholdsarealer og lek, som muliggjør boligprosjekter med en høyere utnyttelse av eiendommene.

Aktive fasader mot offentlige byrom

For at sentrum skal fungere som en attraktiv møteplass og arena for byliv, er det viktig at byggene som henvender seg til de offentlige byrommene inneholder funksjoner som skaper aktivitet, og at de er utformet slik at det oppstår et samspill mellom det som foregår ute og inne. For å sikre dette er det i bestemmelsene for arealer med sentrumsformål og for noen av områdene med kombinert bebyggelse og anleggsformål stilt krav om at det skal

etableres besøksintensiv virksomhet innen forretning, bevertning og/eller tjenesteyting i bygningenes 1.etasje. Gater hvor dette er aktuelt er avmerket i et eget temakart. Til sentrumssonen er det knyttet bestemmelser som sikrer at bygg med krav om besøksintensive funksjoner skal utformes med en åpen og transparent karakter med en overvekt av vindus- og dørflater. Det foreslås at det ikke tillates foliering eller tildekking av mer enn 1/3 av vindusflaten pr. vindu i 1.etasje mot offentlig fortau, gate eller byrom. Det tillates heller ikke bilparkering i bygningenes 1.etasje mot offentlig fortau, gate eller byrom og uteoppholdsarealer. Forretninger, serveringssteder og servicefunksjoner skal ha hovedinngang mot de offentlige byrommene. Gjennom bestemmelsene legges det til rette for at forretninger, service- og serveringssteder kan ha gatesalg og uteservering i inntil 3 meter ut fra fasaden. Dette betinger at fortau/gangsbredde på minimum 2 meter, areal for kollektivholdeplass, varelevering og utrykning er ivarettatt. De samme betingelsene gjelder for frittstående gatesalg og serveringsarealer. Det er også tilrettelagt for at virksomheter som henvender seg mot torget kan bruke torgflata til uteservering, etter avtale med Larvik kommune.

Transformasjonsområder

For å gi bedre rammer for by- og næringsutvikling har kommunedirektøren gjennomgått kvartalene i sentrum og identifisert områder der det er rom for en større eller mindre transformasjon, og foreslått justeringer på eksisterende transformasjonsområder som ennå ikke er realisert. Oppheving av båndleggingssonen for InterCity åpner opp for transformasjon i flere kvartaler der dette ved forrige rullering ikke var aktuelt. Det er angitt byggehøyder for hvert enkelt område, sammen med utfyllende bestemmelser for enkelte av områdene. Det er også angitt bestemmelser for arealbruk. Høydebestemmelsene er angitt med både kotehøyder og etasjeantall som gjelder likeverdig, slik at man unngår situasjoner der man for eksempel reduserer etasjehøyden for å få inn en eller flere ekstra etasjer.

Byggehøyder

Etasjehøydene i sentrum vil variere ut fra hvilket formål det bygges for. Butikk- og næringslokaler på bakkeplan bygges som regel med 4.5-5 meter brutto etasjehøyde, for å gi tilstrekkelig lysinnslipp, luft og kvalitet for publikum og ansatte. For etasjer over første etasje er standard brutto etasjehøyde for kontorbygg 3.5-3.75 meter, mens det for boligbygg er 2.9-3.5 meter. Retningslinjer om maksimalt tillatte byggehøyder tar utgangspunkt i dette, slik at de bunner i realistiske etasjehøyder. For at rammene skal kunne fungere både for bolig- og næringsprosjekter er det derfor foreslått bestemmelser om både møne-/gesimshøyde og etasjer som skal gjelde ved siden av hverandre. Dersom et prosjekt utvikles med kun bolig, vil man altså ikke kunne legge på en ekstra etasje fordi etasjehøyden er lavere.

Arkitektur og estetikk

For å sikre god tilpasning til omkringliggende bebyggelse er det lagt inn retningslinjer om flere ulike forhold som kan bidra til å løfte de estetiske kvalitetene i byggeprosjekter.

Først og fremst er det lagt inn dokumentasjonskrav knytta til analyser av omkringliggende kvartalers arkitektur, farge- og materialbruk, slik at nye prosjekter konkret viser hvordan

de er tilpasset sine omgivelser. Med tilpasning menes ikke nødvendigvis at alle forhold skal være identiske med omkringliggende bebyggelse, men at nye bygg henter elementer fra omgivelsene for å ikke fremstå som fremmede, for eksempel med tanke på materialbruk, farger, takform, detaljering eller lignende.

Videre er det lagt inn retningslinjer om flere forhold som berører arkitektur:

Takform og toppetasjer

Skråtak mot gate i øverste etasje er et veletablert grep som bidrar til å redusere høydevirkning, gjennom at den øverste etasjen blir mindre synlig fra bakkeplan. Det er lagt inn åpning for å bruke oppløft for å sikre lysinnslipp til innenforliggende arealer. Et alternativ til skråtak mot gate er å trekke øverste etasje inn fra fasadeliv, som på samme måte bidrar til å redusere høydevirkning.

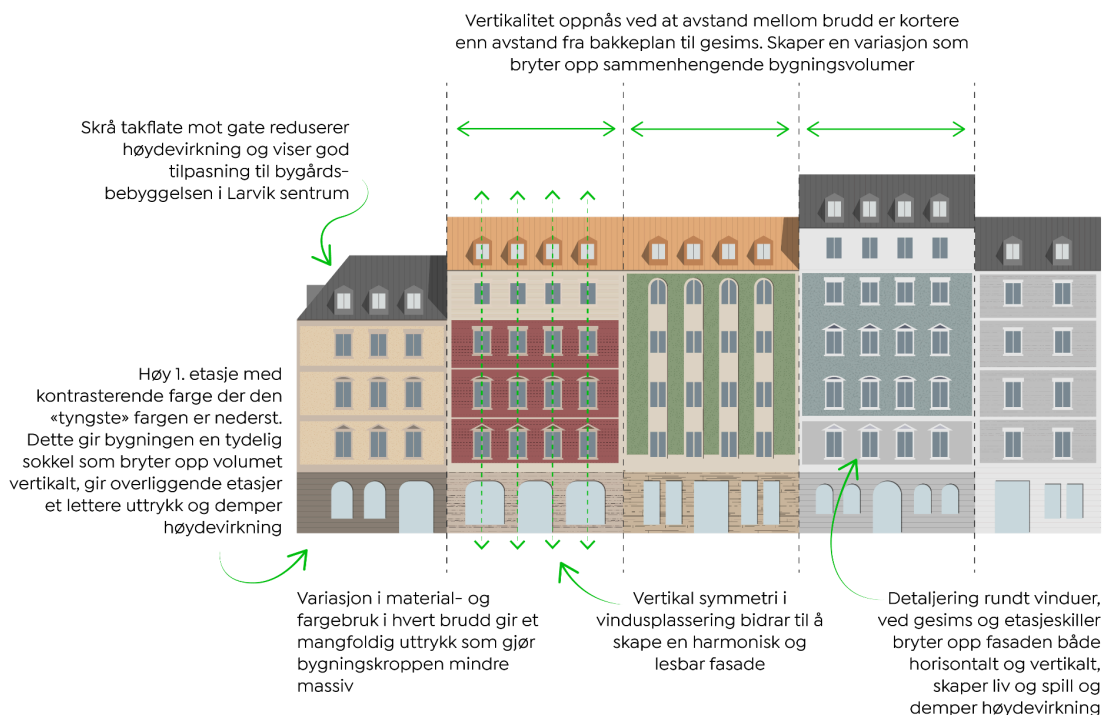
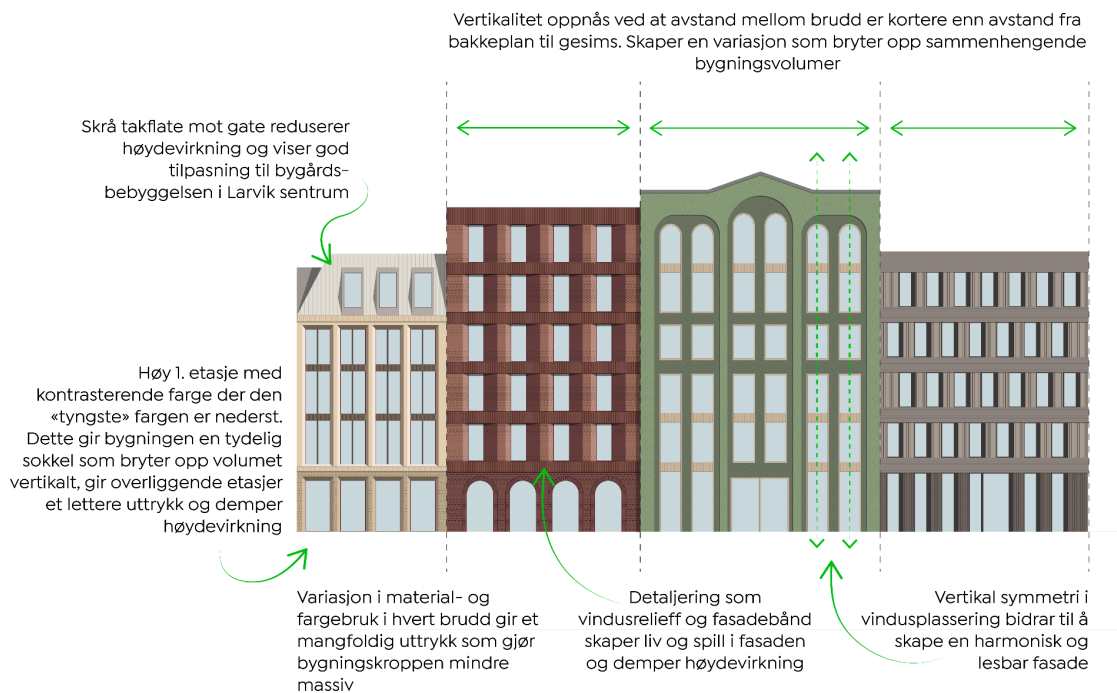
Brudd i fasader

Med brudd i fasade menes brudd i hele bygningens høyde, der farge- og/eller materialbruk endres for å skape variasjon. Avstanden mellom hvert brudd bør være kortere enn avstanden fra bakkeplan til gesims, for å skape et vertikalt uttrykk og hindre lange og monotone fasader. Det ligger også inne bestemmelser knytta til farge- og materialbruk i bygningenes 1. etasje, slik at fasader mot gate får høy kvalitet og styrker opplevelsen av en levende by.

Detaljering

Videre er det foreslått retningslinjer om detaljering som virkemiddel for å skape mer varierte fasadeuttrykk som skaper liv i fasadene og demper høydevirkning. Detaljering kan for eksempel være relieff eller bånd rundt vinduer, gesimsbånd eller fasadebånd i etasjeskiller og lignende.

Under vises eksempler på ulike grep som på ulike måter kan bidra til å skape god kvalitet og tilpasning i arkitektur, både med et mer klassisk formspråk og med et mer modernistisk formspråk. Illustrasjonene er ment som veiledning i diskusjoner om arkitektonisk kvalitet.



Beskrivelse av transformasjonsområdene

Saggården

Saggården skal styrkes som et tyngdepunkt for sentrumsnære kontorarbeidsplasser, som omtalt i sentrumsstrategien. Kvartalene 47 og 49, som ligger mot Storgata nærmest nytt

stasjonsområde, avsettes derfor til næring, tjenesteyting og forretning med byggehøyder på 6–7 etasjer. Kvartal 48 og 50, som ligger langs Farriselve, avsettes til næring, tjenesteyting, forretninger og bolig. Her legges det til rette for bygg med 5 etasjer. For å sikre allmennhetens tilgang til elvebredden, og at dette området ikke privatiseres tillates det ikke bolig i 1.etasje mot Farriselve. Videre er det sikret gangforbindelse i forlengelsen av Kongegata ned mot Farriselve med en bredde på minimum 8 meter. Næringsformålene industri, lager og bensinstasjon tillates ikke.

Farrisfabrikken

Utvikling av Farrisfabrikkkvartalet skal bidra til å knytte sammen sentrumskjernen rundt torget med Hammerdalen/Sandenområdet. Ettersom den planlagte nye jernbanestasjonen i Kongegata utgår, er ikke kvartalet lenger like aktuelt for en så høy næringsandel som i gjeldende kommunedelplan (60 %) – dette kravet er derfor tatt ut i planforslaget. Her foreslås derfor næring, tjenesteyting, forretninger og bolig. Næringsformålene lager og bensinstasjon tillates ikke. Det foreslås byggehøyder på maksimalt 6 etasjer. I tillegg skal det sikres en gangforbindelse sentralt gjennom kvartalet, som kobler sammen Stavernsveien/Storgata og Bredochsgate til en sammenhengende akse gjennom kvartalet. Denne aksene er også en viktig siktlinje mellom øvre og nedre deler av sentrum.

Sentrum

Området omfatter flere kvartaler i bykjernen, og skal med sin svært sentrale lokalisering i byen videreutvikles med en kombinasjon av bolig, næring, tjenesteyting og forretninger, i høyder på inntil 6 etasjer. Med sin sentrale beliggenhet i bysentrum er det viktig at man sikrer en kombinasjon av bolig og næring/publikumsretta virksomhet, som kan dekke kommunens og byens behov for både boliger i sentrum og potensialet for å få flere arbeidsplasser i sentrum.

Sentrum nord

Disse kvartalene ligger langs Nansetgata nord for sentrumskjernen. De var tidligere avsatt til sentrumsformål, som nå foreslås endret til kombinert bebyggelse og anleggsformål med næring, tjenesteyting, forretninger og bolig. Industri og lager tillates ikke. Bakgrunnen for dette forslaget er at det ikke er ønskelig å kreve besøksintensiv virksomhet i 1.etasje som tidligere, da sentrumskjernen ønskes avgrenset mot nord og i sterkere grad skal orienteres mot fjorden i sør. Dette innebærer at disse eiendommene også kan utvikles med bolig i 1.etasje. Olavsgate blir da den nordlige avgrensningen av sentrumskjernen, og mot denne gata skal det etableres besøksintensiv virksomhet. Det foreslås at hvert enkelt kvartal utvikles med byggehøyder på inntil 5 etasjer. Gjennom kvartal 64 skal det sikres en gangforbindelse mot Nansetgata i forlengelsen av Eriks gate. For å sikre en helhetlig kvartalsvis utvikling skal hvert kvartal reguleres samlet.

Bergeløkka

Området utgjør et av de største transformasjonsområdene i Larvik by, og har en synlig og strategisk plassering nær både sentrumskjernen og E18. Utvikling av dette området utgjør en helt ny bydel innenfor sentrumssonen, og foreslås utvikla med en kombinasjon av

funksjoner. Dette sikrer at utviklinga både svarer ut overordnede behov for sentrale næringsarealer og flere boliger innenfor sentrumssonen, men også at bydelen i seg selv blir et levende område. Bergeløkka foreslås avsatt til næring, tjenesteyting og bolig, der næringsarealene skal orienteres mot E18, mens boliger skal ha en skjermet beliggenhet mot Bøkeskogen. Det presiseres i bestemmelsene at en vesentlig del av BRA skal være næringsformål. For å ikke undergrave aktivitetsnivået i sentrumskjernen rundt torget vil det ikke tillates servering, bevertning o.l. utover det som skal betjene arbeidsplasser og boliger på Bergeløkka. Det foreslås høyder på 4-7 etasjer (maksimal tillatt mønehøyde 13-22 meter, der fordeling av høyder, utnyttelse og bygningers plassering innad i området skal avklares gjennom arbeidet med prinsipplan. Området skal på bakgrunn av sin størrelse også inneholde en nærmiljøpark med kvartalslekeplass, som skal ha naturlige tilknytningspunkter til stisystemet i Bøkeskogen.

Storgata 84-86 m.fl.

Området foreslås utvikla med boliger i inntil 4 etasjer. Bebyggelsen skal ha en utforming, plassering og materialbruk som er tilpasset kulturmiljøet på Torstrand, som blant annet innebærer at flatt tak ikke tillates. Hele området skal reguleres samlet for å sikre en helhetlig utvikling.

Bakehuset

Området foreslås utvikla med boliger i inntil 4 etasjer. Bebyggelsen skal ha en utforming, plassering og materialbruk som er tilpasset kulturmiljøet på Torstrand og Tollerodden, som blant annet innebærer at flatt tak ikke tillates. Hele området skal reguleres samlet for å sikre en helhetlig utvikling. Reguleringen av området skal inkludere mulig tilbakeføring av stranda langs sjøfronten slik at man får en sammenhengende strand fra Smiestranda til Karistranda.

Hoffs gate/Gamle handelsskolen

Området skal utvikles med boliger, kontorer og offentlig og privat tjenesteyting i inntil 4 etasjer. Hele området skal reguleres samla for å sikre en helhetlig utvikling. På bakgrunn av områdets nærhet til store idrettsanlegg skal offentlig og privat tjenesteyting i dette området omfatte virksomhet knytta til idrett som innkvartering, stevnekontor, samt forsamlingslokale/annen religionsutøvelse. Det tillates maksimalt 200 m² BRA til religionsutøvelse.

Alfred Andersen

Utviklinga av området utgjør en helt ny bydel i Larvik. Området foreslås utvikla med en blanding av bolig, næring, tjenesteyting og forretning, der minimum 50 % av samlet BRA i området skal utvikles som bolig. Mot Elveveien skal det utvikles havnerelatert næring, på grunn av områdets strategiske beliggenhet langs Elveveien som innfartsvei til Larvik havn. For å ikke undergrave eller konkurrere mot sentrum tillates ikke forretninger, servering, bevertning o.l. utover det som kan betjene nærmiljøet. Områdets størrelse gjør at det er rom for en utvikling med en stor variasjon i funksjoner, men det må særlig vurderes hva som er hensiktsmessig å kombinere med boligutvikling. Det kreves grundige prosesser i den videre

planleggingen knyttet til type virksomhet. For boligbebyggelse foreslås høyder på 4-6 etasjer (maksimal tillatt mønehøyde 12 meter, 15 meter og 18 meter) der fordeling av høyder og utnyttelse innad i området skal avklares i reguleringsplan. Ved regulering skal det bla. sikres gang- og sykkelforbindelser som skaper god sammenheng med omkringliggende by og gatenett, samt tilfredsstillende avkjøring til området. På bakgrunn av sin størrelse og potensial som boligområde skal området inneholde en egen nærmiljøpark. Området ligger nært Øya-krysset, og tilstrekkelig areal for en eventuell utvidelse av krysset må avsettes i framtidig reguleringsplan.

Nanset

Området forslås i hovedsak utvikla som boligområde, med unntak av kvartalene som ligger inn mot rundkjøringen i Nansetgata/ Gamle Kongevei, samt kvartalet som ligger mellom Nansetgata, Fridtjof Nansens vei, Meldalsvei og Roald Amundsens vei – disse kvartalene er gitt kombinert bebyggelse og anleggsformål. Det foreslås bebyggelse med 3-5 etasjer, der fordeling av høyder og utnyttelse innad i hvert enkelt kvartal skal avklares i reguleringsplan. I kvartalene langs Karen Sundts vei – syd for Oberst Peters vei – skal hovedvekten av den laveste bebyggelsen pr. kvartal legges mot øst, av hensyn til den tilgrensende småhusbebyggelsen. Hvert kvartal skal reguleres samlet, for å sikre en helhetlig utvikling. I de delene av området som er avsatt til kombinert formål åpnes det for utvikling med næring, tjenesteyting, forretning og bevertning i tillegg til bolig. Dette skal styrke bydelsfunksjonene i området, og det tillates derfor kun forretnings- og bevertningsetablering som kan betjene nærmiljøet. Næringsformålene industri og lager tillates ikke, og det tillates ikke bolig i bygningenes 1.etasje i disse kvartalene.

Hovlandbanen

Området forslås i hovedsak utvikla som boligområde, med unntak av arealet som ligger inn mot rundkjøringen i Nansetgata/Gamle Kongevei, som er gitt kombinert bebyggelse og anleggsformål. Området foreslås utvikla med bygninger i 4-6 etasjer der fordeling av høyder og utnyttelse innad i området skal avklares i reguleringsplan. For å sikre en helhetlig utvikling skal området reguleres samlet. I reguleringsplanen skal det også sikres gang- og sykkelforbindelser over eiendommen fra Yttersøveien til Frøystadveien, og fra Nansetgata til Frankendalsveien. Området skal på bakgrunn av sin størrelse også inneholde en nærmiljøpark.

Skottebrygga

Området skal videreutvikles med næring, tjenesteyting og forretning, for å muliggjøre en utvikling av området i tråd med sentrumsstrategien. Det tillates ikke industri, lager og bensinstasjon. Flatt tak tillates ikke. Hensynet bak dette er å tilpasse bebyggelsen det nasjonalt viktige kulturmiljøet ved Skottebrygga og på Tollerodden.

4.4 Handel

Oppgaver definert i planprogrammet

- Både avgrensning, arealformål og bestemmelser for Øya må revideres.

Larvik by har i dag en spredt handelsstruktur, der handelen er konsentrert i tre tyngdepunkter: Sentrumskjernen, Nordbyen/Faret, og Øya. Planforslaget legger til rette for å styrke handelsområdene og samtidig sikre at utvikling i ett område ikke skal gå på bekostning av utvikling i et annet område.

Sentrum som tyngdepunkt for handel

Larvik sentrum skal styrkes som kommunens tyngdepunkt for handel, service og tjenesteyting. Det åpnes for utvikling av forretninger i transformasjonsområdene Sentrum, Saggården, Farrisfabrikken, Lilletorget og Sentrum nord som ligger innenfor sentrumssonen. Utover dette åpnes det kun for noe forretnings- og bevertningsetablering som kan betjene nærmiljøet i kvartalene N1, N2, N3 og N4 som ligger helt nord i transformasjonsområdene Nanset og Hovlandbanen, og noe i transformasjonsområdet Alfred Andersen.

Plasskrevende varer og storhandel/big box

Områdene Øya og Norby/Faret videreføres med forretningsformål, med plankrav for å kunne håndtere en større handelsutvikling her. Tidligere har Larvik kommune hatt bestemmelser om plasskrevende varehandel for disse områdene, men dette er det ikke anledning til i plan- og bygningsloven. Denne bestemmelsen er derfor tatt ut, og erstattet av et plankrav for videre utvikling av forretningsvirksomheten på Øya-området. Faret er allerede regulert i en egen områderegulering.

Formålet med dette plankravet er å kunne regulere handelen til plasskrevende varer med tilhørende definisjon. Hensikten er å sikre en utvikling som klarer å balansere hensynet til sentrumshandelen og næringslivet i sentrum mot hensynet til å demme opp for eventuell handelslekkasje til tilsvarende handelsområder i nabokommuner.

Det er ønskelig å kunne tilrettelegge for handel med plasskrevende varegrupper. Samtidig er det viktig at man i dette området er restriktiv med etablering av mindre forretninger og tjenesteyting som naturlig hører hjemme i sentrum, da dette vil bidra til å svekke sentrums konkurransekraft og dermed svekke kommunens næringsliv.

For å sikre gode styringsverktøy er det nødvendig å utarbeide en områderegulering for området, som kan finne de riktige rammene for videre handelsutvikling på Øya.

4.5 Kommunale eiendommer

Oppgaver definert i planprogrammet

- Fastsette hvilke kommunale eiendommer som bør få endret/utvidet arealformål
- Konsekvensutrede utvalgte arealer

Larvik kommune sitter i dag på mye eiendomsmasse i byområdet. I framtida vil det ikke nødvendigvis være behov for alle disse lokalene, og det er derfor vurdert endringer av arealformål for disse eiendommene slik at de kan romme andre funksjoner i framtida. Eiendommene listes opp i tabellen under, med en beskrivelse av dagens arealformål og anbefalt formål.

Område	Dagens arealformål	Anbefalt arealformål
Kongegata 1	Off. eller privat tjenesteyting	Kombinert formål; offentlig eller privat tjenesteyting, næring (kontor), bolig
Tollboden	Off. og privat tjenesteyting og vei	Kombinert bebyggelse og anlegg; forretning, offentlig eller privat tjenesteyting og næring (Restaurant og hotell) + turvei
Romberggata 4	Sentrumsformål	Sentrumsformål
Munken kino m/parkeringsplass	Off. og privat tjenesteyting + parkering	Kombinert bebyggelse og anlegg; offentlig eller privat tjenesteyting, forretning og næring (restaurant og kontor). Transformasjonsområde på parkeringen.
Jegersborg barnehage	Offentlig eller privat tjenesteyting, boligformål og parkeringsplass	Kombinert bebyggelse og anleggsformål; Offentlig eller Privat tjenesteyting + Bolig
Badeparken 11 – «Boligkontoret»	Offentlig eller privat tjenesteyting + grønnsstruktur/park	Kombinert bebyggelse og anleggsformål; Offentlig eller Privat tjenesteyting + Bolig
Thor Heyerdahls gate - Parkeringsplass	Parkeringsplass + grønnsstruktur-naturområde	Bolig
Greveveien 42 – «Huset»	Offentlig eller privat tjenesteyting	Kombinert bebyggelse og anleggsformål; Offentlig eller Privat tjenesteyting + Bolig
Borgejordet 21, gbnr. 2011/638	Offentlig eller privat tjenesteyting	Kombinert bebyggelse og anleggsformål; offentlig eller privat tjenesteyting + bolig.
Hanna Winsnes vei 5 - Borgejordet	Offentlig eller privat tjenesteyting + grønnsstruktur-park	Kombinert bebyggelse og anleggsformål; Offentlig eller Privat tjenesteyting + Bolig
Torstrand grendehus + huset bak	Off. og privat tjenesteyting	Kombinert bebyggelse og anlegg; offentlig eller privat tjenesteyting, bolig og forretning.

Torstrand barnehage	Off. og privat tjenesteyting	Kombinert bebyggelse og anlegg; offentlig eller privat tjenesteyting og bolig.
----------------------------	------------------------------	--

4.6 Opprydding i kart og bestemmelser

I planprogrammet er det definert flere mulige oppgaver knyttet til kart og bestemmelser. Det presenteres en liste med konkrete oppgaver, i tillegg til eksempler på andre ting som skulle vurderes i arbeidet.

Endring fra sentrumsformål til kombinert formål i utvalgte områder

I gjeldende kommunedelplan er det flere områder i de mer perifere delene av byen og sentrum som har sentrumsformål. I sentrumsformål er det krav til publikumsretta virksomhet på bakkeplan. Flere av arealene som i dag har sentrumsformål ligger i områder hvor det ikke er naturlig eller forholdsmessig å kreve publikumsretta virksomhet på bakkeplan. For disse arealene er det derfor foreslått å endre fra sentrumsformål til kombinert bebyggelse og anleggsformål. Der formål ikke er nærmere angitt innebærer dette at gjeldende bruk er tillatt. For øvrige områder er tillatt arealformål spesifisert i tabell.

Endring fra kombinert formål til sentrumsformål i utvalgte områder

I gjeldende plan er det flere områder sentralt i byen som har kombinert formål uten nærmere angivelse. Dette dreier seg i hovedsak om regulerte kvartaler som i dag rommer både bolig, næring, forretning og andre sentrumsfunksjoner, og som er regulert. Det er derfor foreslått å endre formål til sentrumsformål for disse kvartalene. Endringen innebærer ingen reell endring av handlingsrommet da disse kvartalene allerede har arealbruk som samsvarer med sentrumsformål, men er ment å bidra til å gjøre plankartet mer konsekvent og lettere lesbart.

Ny bestemmelse om boligbebyggelse

Det er foreslått endringer i bestemmelsene for plassering av bebyggelse og terrengtilpasning og utforming av bebyggelse. Bestemmelsen om plassering av bebyggelse og terrengtilpasning foreslås slettet i sin helhet, da den har vist seg vanskelig å håndheve.

Det er vurdert om hensynene bak bestemmelsen om utforming av bebyggelse kan ivaretas på en annen måte eller om bestemmelsen bør justeres. Det er vurdert som nødvendig å ha en bestemmelse om temaet, og det er ikke foreslått å gjøre store endringer i bestemmelsen. I et forsøk på å gjøre bestemmelsen litt mer fleksibel, er illustrasjonen som viser hva som regnes som "nærområde" endret.

Justering av bestemmelser om plankrav

I gjeldende bestemmelser om unntak fra plankrav er det presisert at sikkerhet mot naturfare skal være ivaretatt dersom det skal gis unntak. Denne bestemmelsen er presisert ytterligere, med en henvisning til NVEs veileder 1/2019 om sikkerhet mot kvikkleire, og NVEs veileder 3/2022 om sikkerhet mot flomfare. Disse veilederne sikrer at utredningene gjennomføres på samme måte og etter samme metodikk som dersom tiltaket var del av en reguleringsplanprosess. Dersom utredningene betinger gjennomføring av sikringstiltak som krever reguleringsplan, vil derfor plankravet automatisk inntreffe.

I bestemmelsen om plankrav, kulepunkt 2, er det også lagt inn en formulering om gesims- eller mønehøyde på mindre enn 16 meter. Hensikten bak dette er å sikre at plankravet ikke inntreffer bare på bakgrunn av høyden på et bygg i disse tilfellene. I sentrumsområder og byområdet for øvrig er det mange tilfeller med bygg som er høyere enn den generelle bestemmelsen i plan- og bygningsloven § 29-4. For at et tiltak ikke skal pålegges plankrav utelukkende på grunn av høyde, er derfor denne formuleringa lagt inn.

Byggegrenser mot samferdsel

I gjeldende plan er det bestemmelser om både byggegrenser mot jernbane, mot kommunal vei og mot fylkesvei. Disse foreslås tatt ut i sin helhet, av ulike årsaker.

Byggegrense mot jernbane foreslås tatt ut da denne ivaretas gjennom jernbaneloven. Å ha en egen bestemmelse om dette er uhensiktsmessig, all den tid det er Bane NOR som forvalter jernbaneloven og kan gi tillatelse til å bygge nærmere enn det loven gir anledning til. En bestemmelse om byggegrenser i kommunedelplanen vil medføre at man da i tillegg må søke om dispensasjon selv om tillatelse allerede er gitt av Bane NOR. Dette er en lite hensiktsmessig ressursbruk.

Byggegrense mot kommunal vei tas ut da denne som regel er ivaretatt gjennom byggegrenser i reguleringsplan, eller gjennom konkrete vurderinger hos veiavdelingen fra sak til sak. Dessuten vil det bidra til å hindre at man kommer i situasjoner der man må søke om dispensasjon fra byggegrense mot kommunal vei for tiltak i allerede eksisterende bygningsmasse.

Byggegrense mot fylkesvei tas ut da denne håndteres av Vestfold fylkeskommune som veieier. Vestfold fylkeskommune reviderer for tiden sine retningslinjer for byggegrense, og det er lite hensiktsmessig at Larvik kommune skal ha egne bestemmelser som ikke samsvarer med veieiers retningslinjer.

4.7 Leke- og uteoppholdsareal

Bestemmelse om opparbeidelse av leke- og uteoppholdsareal i boligprosjekter er endret betydelig i sin innretning. Der det tidligere har vært en felles bestemmelse for lek og uteopphold med arealkrav basert på % av BRA-bolig, er denne nå foreslått delt opp i én bestemmelse for lekeareal, og én bestemmelse for uteoppholdsareal. Videre vil arealkravet nå knytte seg til antall og type boenhet framfor en prosentandel av BRA.

Hensikten med endringa er å gjøre bestemmelsen lettere å forstå, og mer forutsigbar. Bestemmelsen er i stor grad basert på lignende bestemmelser i nabokommuner i Vestfold og Telemark (med unntak av Sandefjord som benytter samme modell som Larvik kommune tidligere har gjort).

Det er foreslått lavere krav for sentrumssonen, for transformasjonsområdene og for bygg med antikvarisk verdi. Hensikten med lavere krav for sentrumssonen er å sikre en god og urban utvikling i sentrum på tross av arealknapphet. Det samme kan sies å gjelde for transformasjonsområdene, der en transformasjon med høyere utnyttelse til en viss grad vil betinge noe lavere krav til leke- og uteoppholdsarealer. Samtidig vil det være anledning til å bidra til opparbeiding/opprusting av nærliggende kvartalslekeplasser eller nærmiljøparker dersom prosjekter ikke kan løse kravene på eget areal, for å sikre at barn og unges interesser allikevel ivaretas på en god måte, som også kan komme omkringliggende områder til gode.

Hensikten med å stille lavere krav også til bevaringsverdig bebyggelse er å sikre at også denne bebyggelsen kan utvikles med boliger gjennom for eksempel bruksendringer og etablering av nye boenheter i eksisterende bygningsmasse, uten at det betinger store bygningsmessige endringer som vil kunne gå på bekostning av verneverdier.

4.8 Bevaringsområder og antikvariske bygg

Larvik by har mange bygg, anlegg og kulturmiljøer med høy verneverdi. Planen sikrer bevaringshensyn knyttet til disse gjennom en bestemmelse knyttet til enkeltbygninger, og gjennom bestemmelsessoner for bevaring av større sammenhengende kulturmiljøer med spesielt høy verneverdi. I gjeldende plan er det noe utydelig hvilke bestemmelser som gjelder enkeltbygg og hvilke bestemmelser som gjelder kulturmiljøer. I planforslaget er det derfor gjort en oppdeling slik at det blir klarere hvilke bestemmelser som gjelder enkeltbygg med antikvarisk verdi, og hvilke bestemmelser som gjelder kulturmiljøer.

Bestemmelsene om enkeltbygg med antikvarisk verdi er myket opp noe, slik at det blir større handlingsrom for bygninger med antikvarisk verdi ettersom hjemmelen for å forby riving av bygninger med antikvarisk verdi er noe omdiskutert. For vedlikehold eller tilbakeføring av bygninger med antikvarisk verdi er det stilt krav om at dette må skje på dokumentert grunnlag. Dokumentasjon kan i slike tilfeller være gamle fotografier, tidligere byggesaker eller andre historiske kilder der det klart fremgår hvordan bygningen har sett ut. På samme måte er det stilt krav om fagkyndig dokumentasjon på at verneverdi ikke skal forringes ved tilbygg eller fasadeendringer. Dette kan eksempelvis være at man tilknytter seg fagmiljøer på bygningsvern som kan uttale seg.

Bestemmelsene om bevaringsområdene (kulturmiljøene) er veldig like som tidligere, men forbudet om fradeling og arealoverføring er tatt vekk, da det ikke vil svekke vernet av bevaringsområdene.

Det er også lagt inn noen nye kulturmiljøer med lokal verdi – Bøkelia og torget.

4.9 Båndlegging for samferdselsformål InterCity og framtidig godssportilknytning

InterCity og framtidig godssportilknytning

Sommeren 2024 opphevet Statsforvalteren i Vestfold og Telemark båndlegging for InterCity gjennom Larvik. Dette ble gjort etter at Nasjonal Transportplan ble vedtatt i juni 2024, der det ikke lå inne planer eller midler til videre planlegging av ny jernbanetrasé eller -stasjon i Larvik kommune. Hjemmelen for å båndlegge er derfor ikke lenger til stede. Båndleggingssonen for InterCity og framtidig godssportilknytning til Larvik havn tas derfor i sin helhet ut av plankartet, med tilhørende bestemmelser.

Ny bru over Lågen

Transportsystemet i Larvik har vært gjenstand for analyser og diskusjoner gjennom flere år, og særlig gjelder dette øst-vest forbindelsen via Storgata fra Øyakrysset til Stavernsveien. I 2017 ble det gjennomført en mulighetsanalyse i et samarbeid mellom kommunen, Vestfold fylkeskommune, Statens vegvesen, Kystverket, Larvik Havn og Bane NOR. Hensikten med analysen var å finne gode og langsiktige løsninger for transportsystemet og arealbruken i Larvik by.

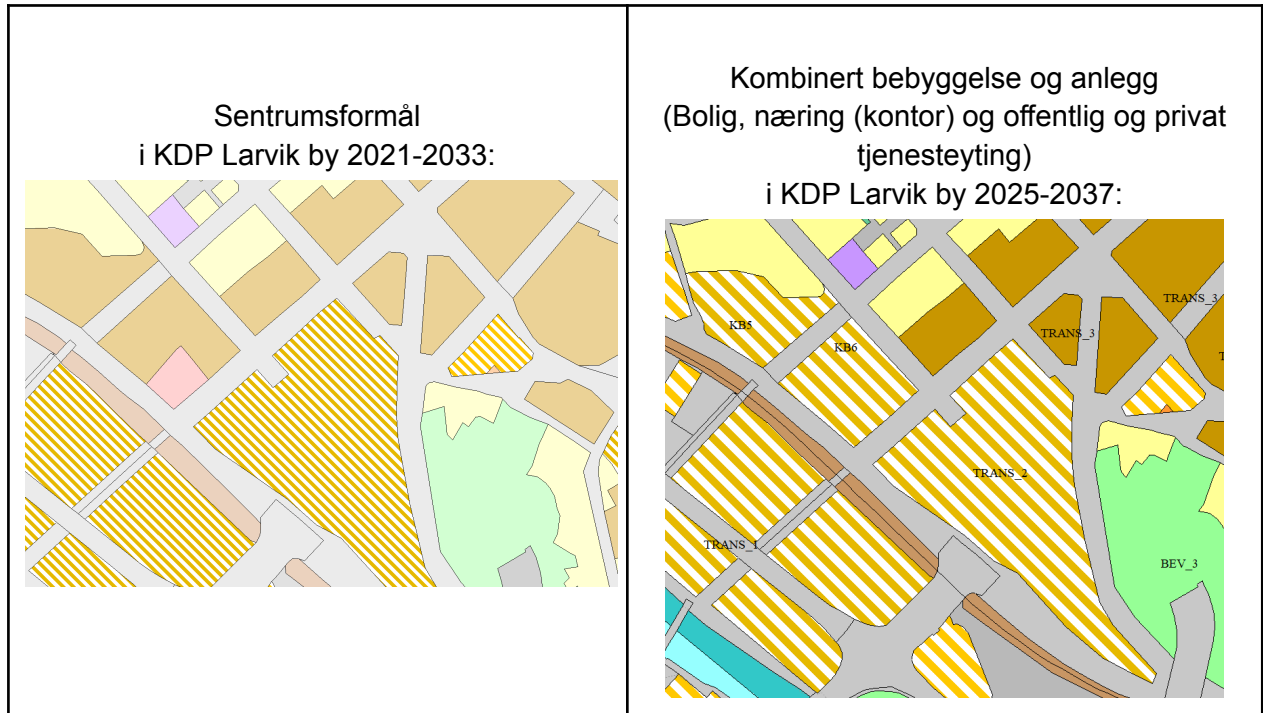
Mulighetsanalysen konkluderte med å blant annet anbefale en ny bru over Lågen for å løse flere trafikale utfordringer rundt Øya-krysset, og avlaste dagens svært trafikkerte Gloppe bru.

For å sikre arealer til en mulig framtidig bru over Lågen ble det i gjeldende kommunedelplan for Larvik by avsatt en båndleggingssone til vei med tilhørende teknisk infrastruktur i påvente av reguleringsvedtak etter plan- og bygningsloven. Det foreligger ingen konkrete planer om å igangsette reguleringsplanarbeid for ny bru over Lågen nord for jernbanebrua. Det er derfor ikke hjemmel til å fortsette båndlegging av denne framtidige bruforbindelsen. Båndleggingssonen tas dermed ut av plankartet med tilhørende bestemmelse, og erstattes av en juridisk linje som viser framtidig vei.

Bakgrunnen for å videreføre bruløsningen som en juridisk linje er at arbeidet med videre utredning og beslutning om etablering er en del av Bypakke Larvik. Bypakke Larvik ble etablert 25.06.2021 som et forpliktende partnerskap mellom Vestfold og Telemark fylkeskommune, Statens vegvesen og Jernbanedirektoratet. Bypakke Larvik vil ha som hovedmål å utvikle et framtidsretta transportsystem med en høy andel gange-, sykkel- og kollektivreiser som legger til rette for et attraktivt bysentrum, og skal bidra til å sikre god politisk forankring av mål og virkemiddelbruk. En etablering av ny bru over Lågen ligger langt fram i tid, og en juridisk linje viser denne intensjonen i kartet uten å legge uforholdsmessige begrensninger på arealbruken i gjeldende planperiode.

5 EN OVERSIKT OVER FORESLÅTTE ENDRINGER PÅ PLANKARTET

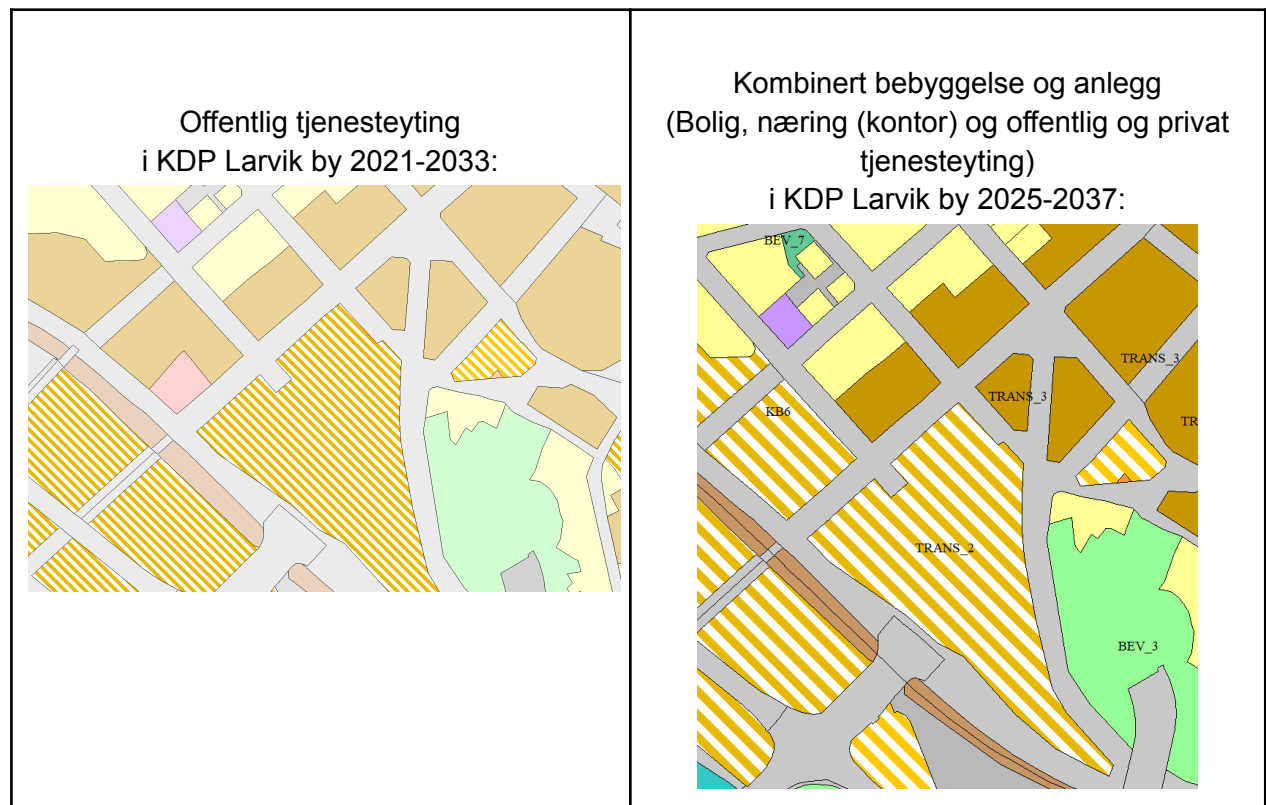
Storgata 30, gbnr. 3020/2763 m.fl. - Foreslått endret til KB5



Begrunnelse for endringen:

Kommunedirektøren ønsker å endre formål på dette kvartalet fra sentrumsformål til kombinert (eksisterende formål) for å spisse sentrumsformål rundt Torget og ned til Indre Havn. Kombinert bebyggelse og anlegg her vil legge til rette for følgende formål; bolig, næring (kontor) og offentlig og privat tjenesteyting.

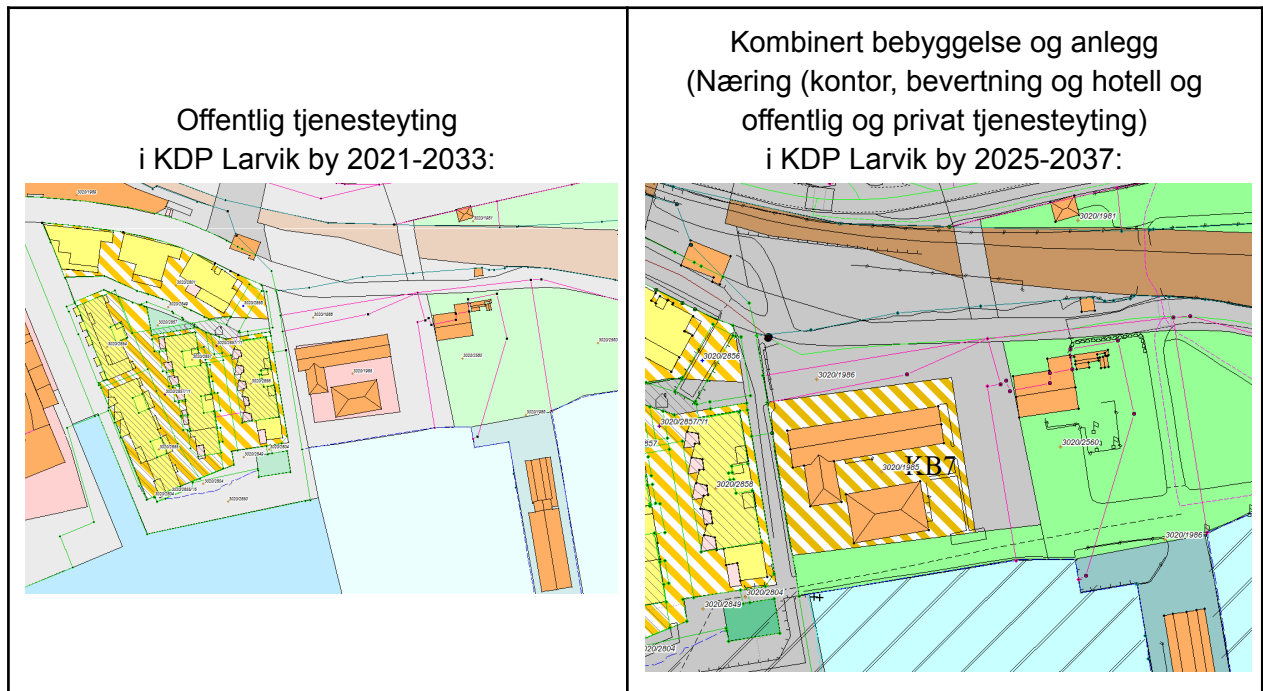
Kongegata 1, gbnr. 3020/1189 - Foreslått endret til KB6



Begrunnelse for endringen:

Kommunedirektøren ønsker å avsette Kongegata 1 til samme formål som resten av kvartalet. Men det ønskes å endre formål på hele kvartalet fra sentrumsformål til kombinert bebyggelse og anlegg for å spisse sentrumsformål rundt Torget og ned til Indre Havn. Kombinert bebyggelse og anlegg her vil legge til rette for følgende formål; bolig, næring (kontor) og offentlig og privat tjenesteyting.

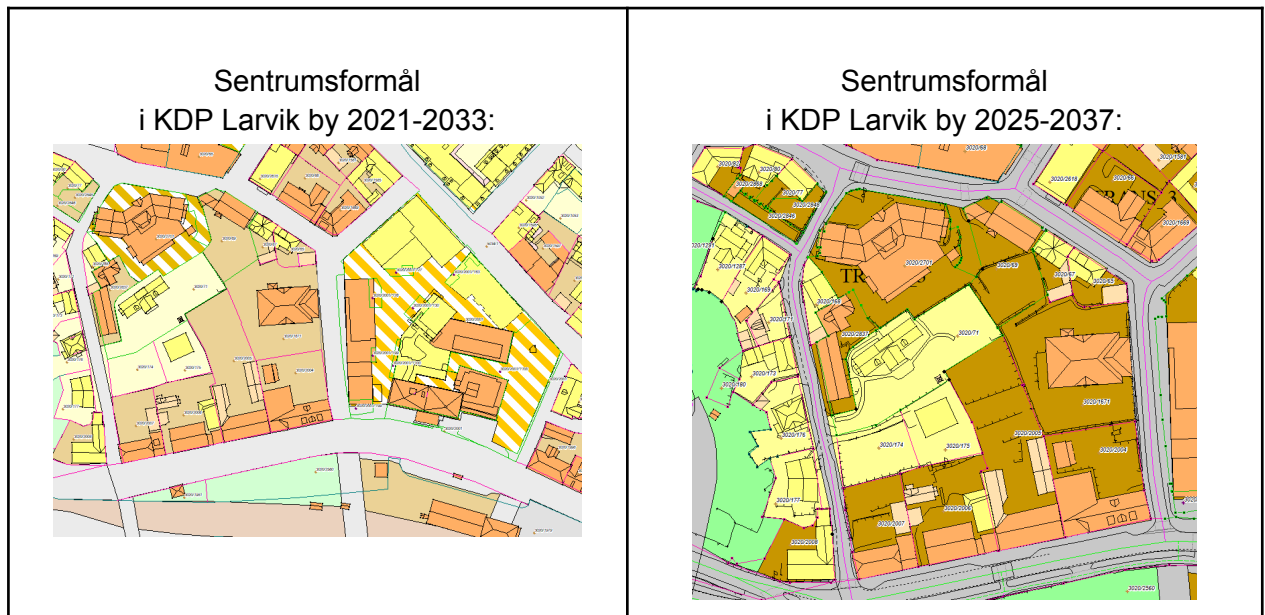
Tollboden, gbnr. 3020/1985 - Foreslått endret til KB7



Begrunnelse for endringen:

Kommunedirektøren ønsker å utvide handlingsrommet til Tollboden ved å avsatte tomten til flere formål jf. Offentlig eller privat tjenesteyting og næring (kontor, bevertning og hotell). Tollboden er fredet så det er kun innvendig man kan gjøre endringer.

Romberggata 4, gbnr. 3020/1671 - Foreslått opprettholdt til sentrumsformål

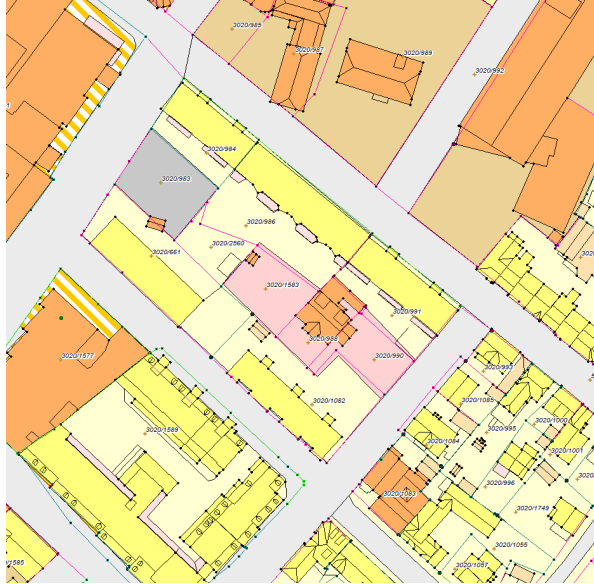


Begrunnelse for endringen:

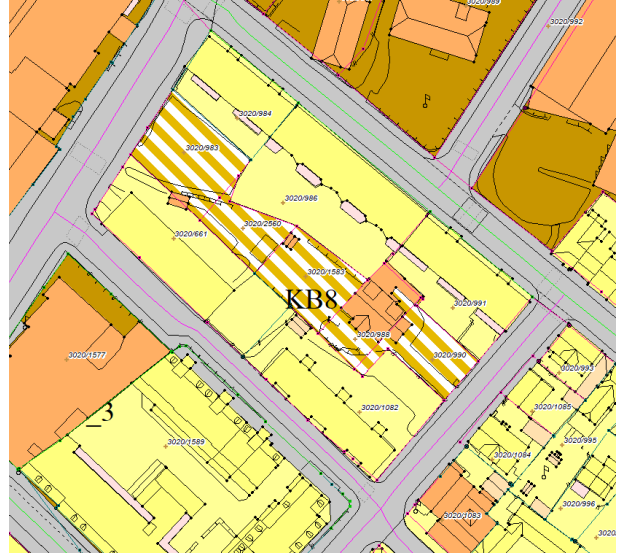
Kommunedirektøren anser at det beste handlingsrommet for Romberggata 4 er og opprettholde sentrumsformål på eiendommen. Grunnen til det er at det da er åpnet for både offentlig eller privat tjenesteyting, bolig og næring (kontor og bevertning) og at det er i tråd med å spisse sentrumsformålet rundt Torget og ned til Indre Havn.

Jegersborg barnehage, gbnr. 3020/990 m.fl. - Foreslått endret til KB8

Offentlig tjenesteyting, bolig og parkering
i KDP Larvik by 2021-2033:



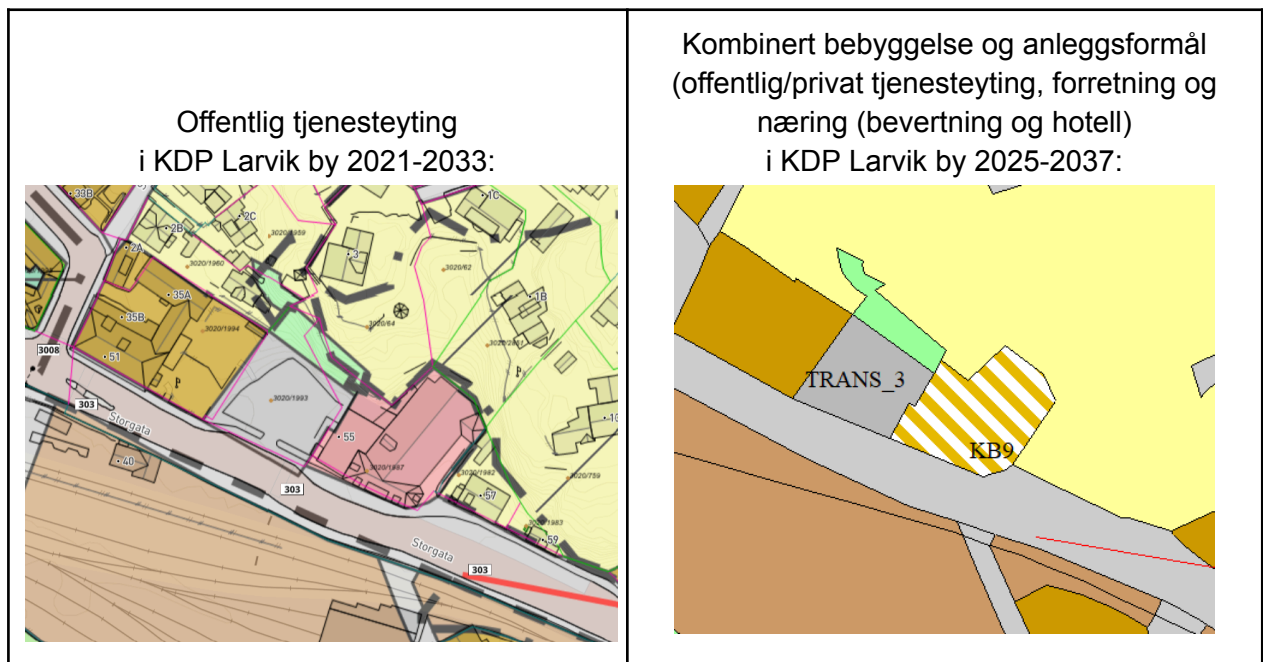
Kombinert bebyggelse og anleggsformål
(offentlig og privat tjenesteyting og
boligformål) i KDP Larvik by 2025-2037:



Begrunnelse for endringen:

Kommunedirektøren ønsker å utvide handlingsrommet for Jegersborg barnehage med tilliggende eiendommer. Barnehagen ønskes flyttet til et bedre egnet sted og når det eventuelt skjer ønsker kommunen at det skal være mulig å fortette kvartalet og beholde et felles indre gårdsrom med en felles leke- og møteplass.

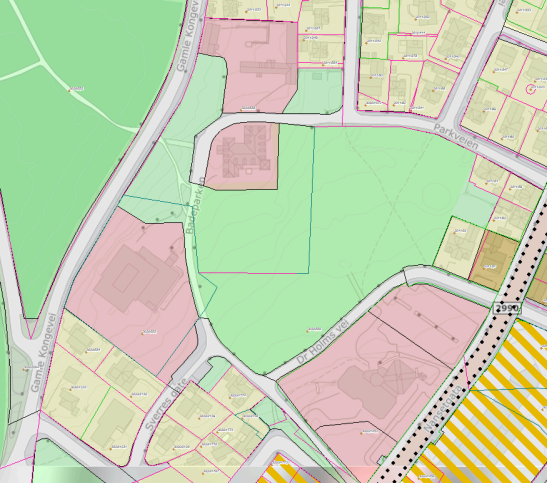
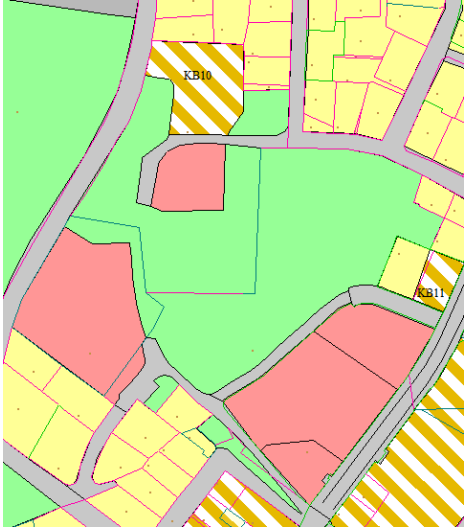
Munken med p-plass, gbnr. 3020/1987,1993 - Foreslått endret til KB9



Begrunnelse for endringen:

Kommunedirektøren ønsker å utvide handlingsrommet for bruken av Munken kino. Det foreslås å utvide handlingsrommet fra offentlig tjenesteyting til kombinert bebyggelse og anlegg; offentlig eller privat tjenesteyting, forretning og næring (bevertning og hotell). Framtidig bruk må ivareta de store kulturhistoriske og antikvariske verdiene i bygget. Parkeringsplassen kan avsettes til transformasjon.

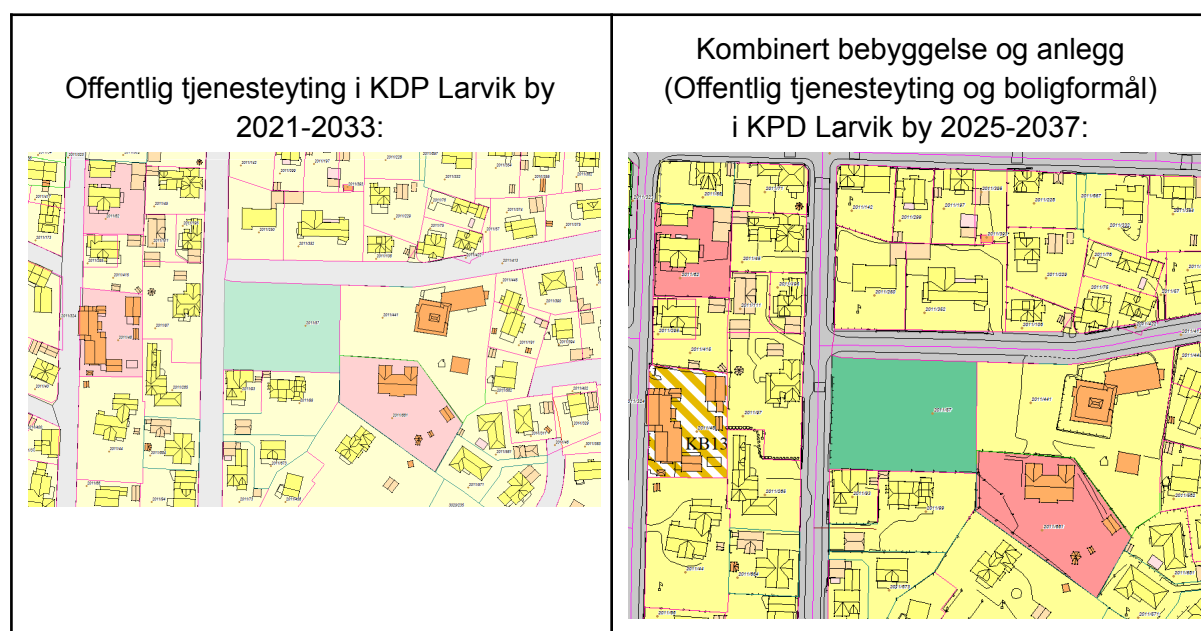
Badeparken 11, gbnr. 3020/558 - Foreslått endret til KB10

Offentlig tjenesteyting i KDP Larvik by 2021-2033: 	Kombinert bebyggelse og anlegg (Offentlig tjenesteyting og boligformål) i KPD Larvik by 2025-2037: 
---	--

Begrunnelse for endringen:

Kommunedirektøren ønsker å utvide handlingsrommet for denne eiendommen ved å foreslå boligformål i tillegg til nåværende formål som er offentlig tjenesteyting. Dersom det ikke lenger vil være aktuelt å bruke eiendommen til kommunale helsetjenester ønsker kommunen å legge til rette for at det kan bygges boliger på denne eiendommen.

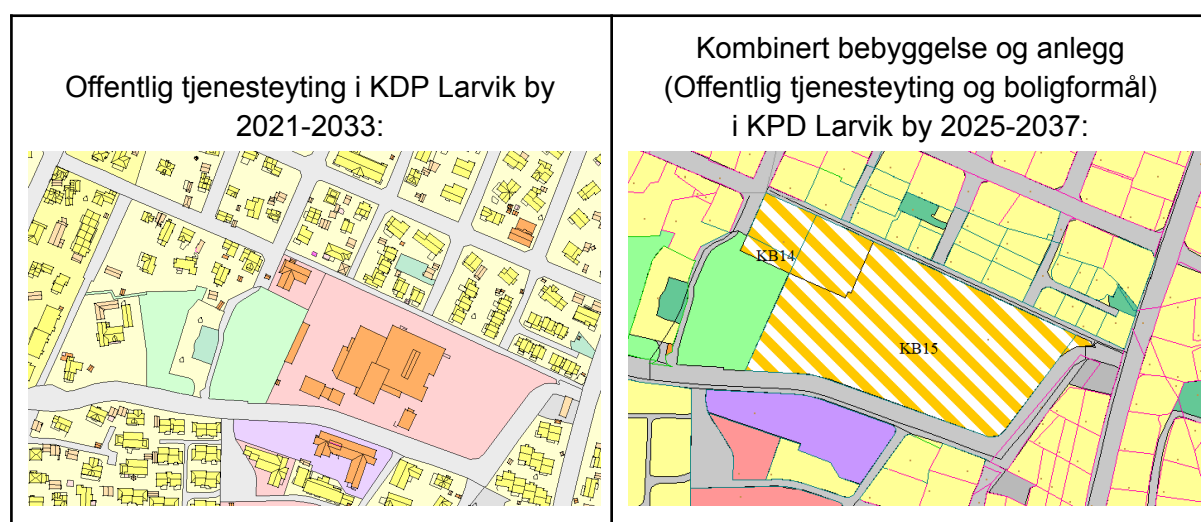
Greveveien 42 "Huset", gbnr. 2011/48 - Foreslått endret til KB13



Begrunnelse for endringen:

Kommunedirektøren ønsker å utvide handlingsrommet for denne eiendommen ved å foreslå boligformål i tillegg til nåværende formål som er offentlig tjenesteyting. Dersom det ikke lenger vil være aktuelt å bruke eiendommen til kommunale tjenester ønsker kommunen å legge til rette for at det kan bygges boliger på denne eiendommen.

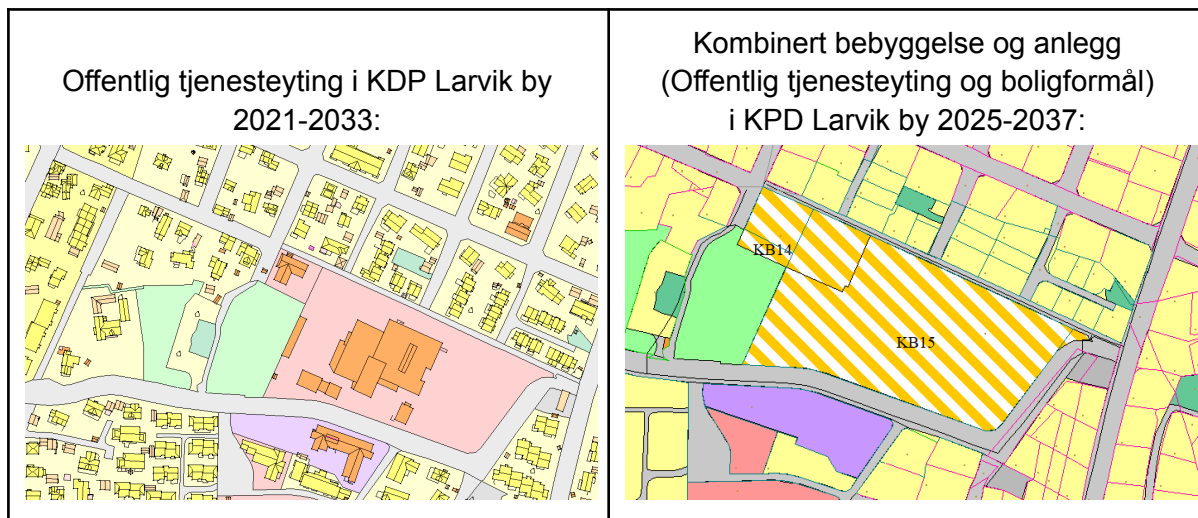
Hanna Winsnes vei 5, gbnr. 2011/597 - Foreslått endret til KB14



Begrunnelse for endringen:

Kommunedirektøren ønsker å utvide handlingsrommet for denne eiendommen ved å foreslå boligformål i tillegg til nåværende formål som er offentlig tjenesteyting. Kommunen ønsker å bygge tilrettelagte boliger på eiendommen.

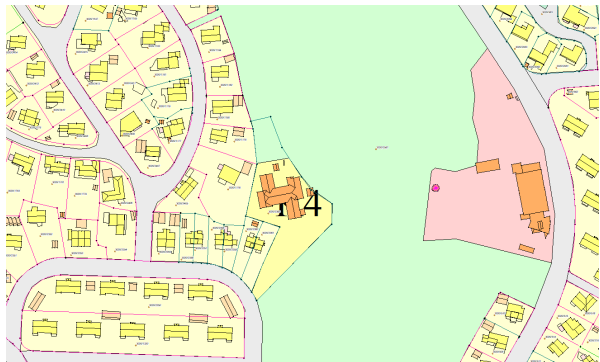
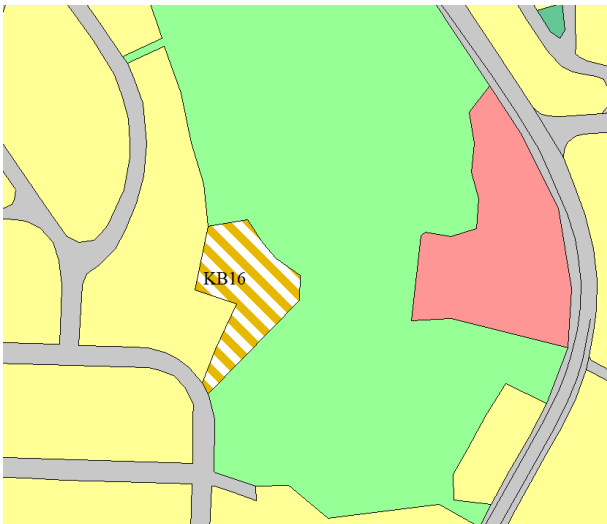
Borgejordet, gbnr. 2011/638 - Foreslått endret til KB15



Begrunnelse for endringen:

Kommunedirektøren ønsker å utvide handlingsrommet for denne eiendommen ved å foreslå boligformål i tillegg til nåværende formål som er offentlig tjenesteyting. Dersom det ikke lenger vil være aktuelt å bruke eiendommen til kommunale tjenester ønsker kommunen å legge til rette for at det kan bygges boliger på denne eiendommen.

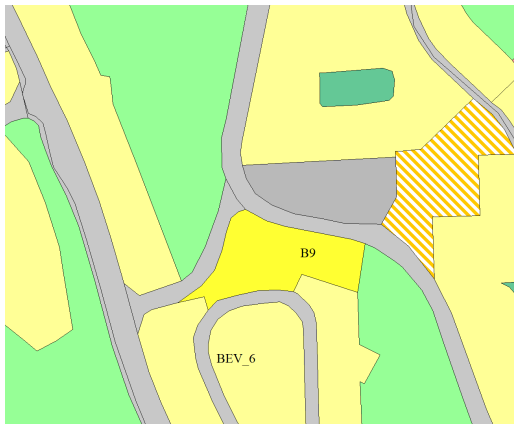
Ulåsen 18, gbnr. 3020/2362 - Foreslått endret til KB16

Boligformål i KDP Larvik by 2021-2033: 	Kombinert bebyggelse og anleggsformål (Offentlig/privat tjenesteyting og boligformål) i KDP Larvik by 2025-2037: 
---	--

Begrunnelse for endringen:

Kommunedirektøren ønsker å utvide handlingsrommet for eiendommen og avsette den til offentlig/privat tjenesteyting og boligformål.

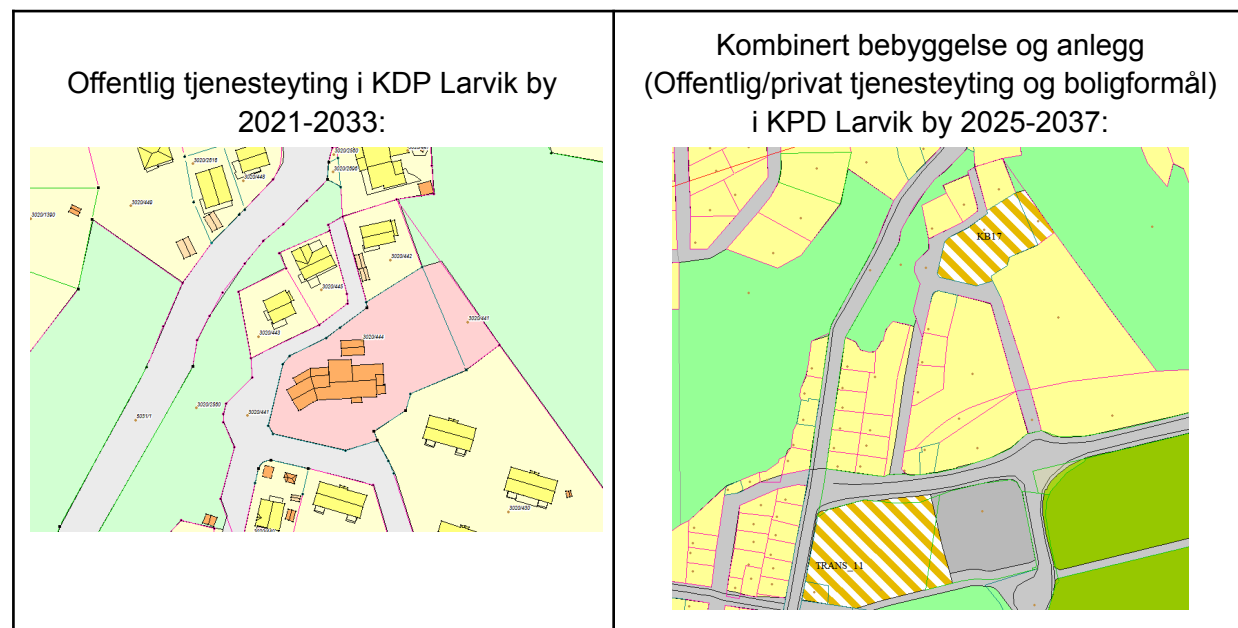
Thor Heyerdahls gate, gbnr. 3003/3, 3020/2561 - Foreslått endret til B9

Parkering i KDP Larvik by 2021-2033: 	Boligformål i KDP Larvik by 2025-2037: 
---	--

Begrunnelse for endringen:

Kommunedirektøren ønsker å utvide handlingsrommet for denne eiendommen ved å foreslå boligformål i tillegg til nåværende formål som er parkering. Kommunen ønsker å selge eiendommen og kunne tilby kjøper en eiendom som er avsatt til boligformål. Det må utarbeides en reguleringsplan før en kan bygge boliger på eiendommen.

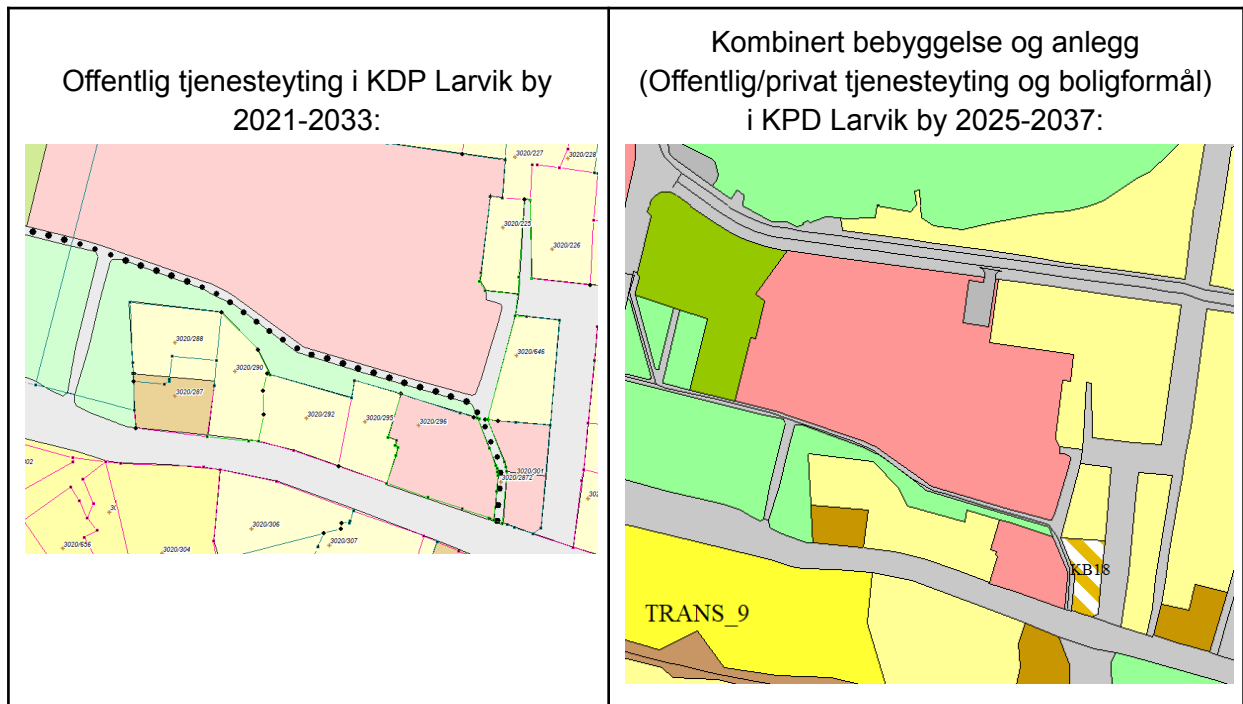
Torstrand barnehage, gbnr. 3020/444, 441 - Foreslått endret til KB17



Begrunnelse for endringen:

Kommunedirektøren ønsker å utvide handlingsrommet for denne eiendommen ved å foreslå boligformål i tillegg til nåværende formål som er offentlig eller privat tjenesteyting.

Torstrand grendehus og huset bak, gbnr. 3020/301 - Foreslått endret til KB18

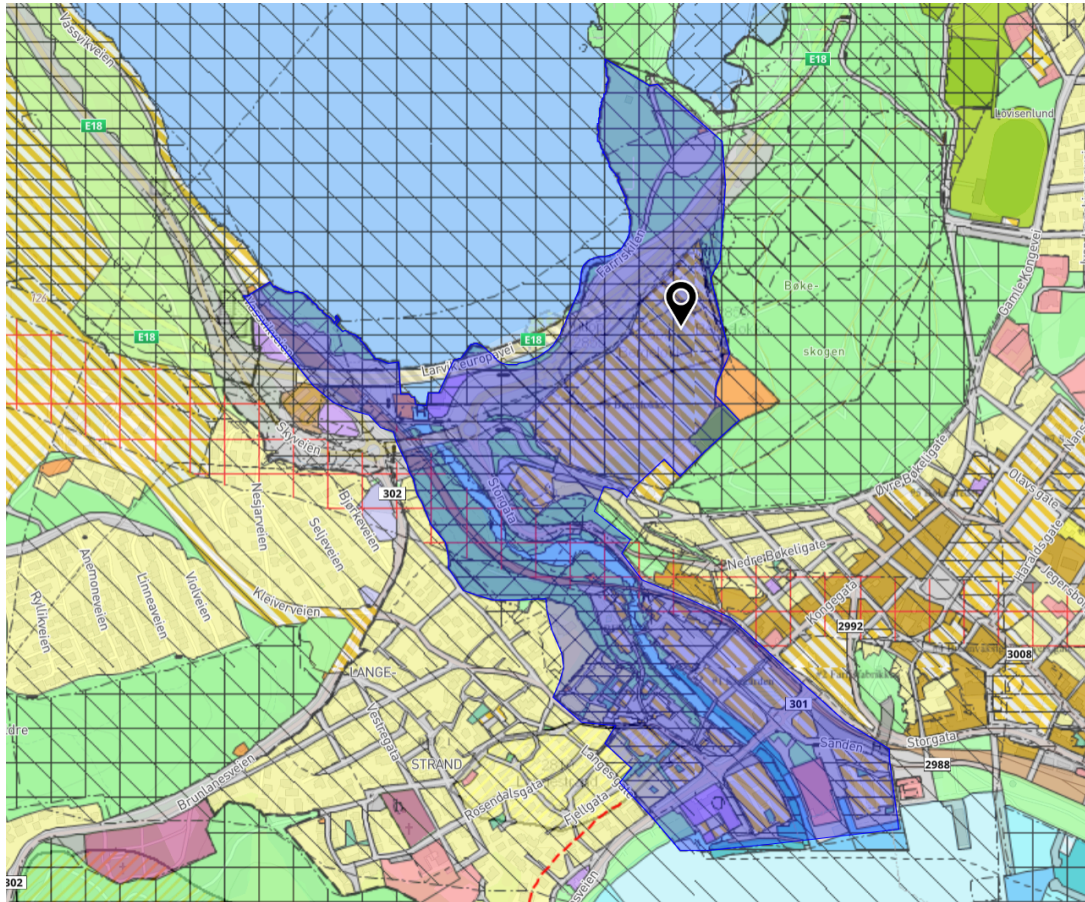


Begrunnelse for endringen:

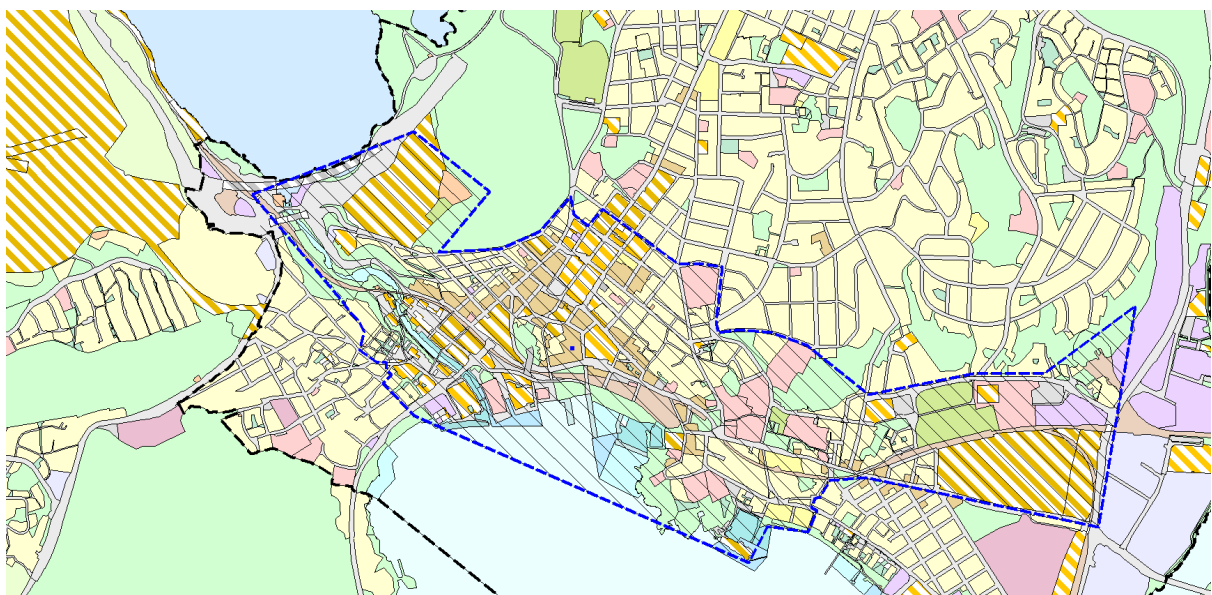
Kommunedirektøren ønsker å utvide handlingsrommet for Torstrand grendehus og boligen bak, ved å foreslå boligformål i tillegg til nåværende formål som er offentlig tjenesteyting.

Forslag til endring av konsesjonsområde for fjernvarme

Gjeldende plansituasjon i KDP Larvik by 2021–2033:

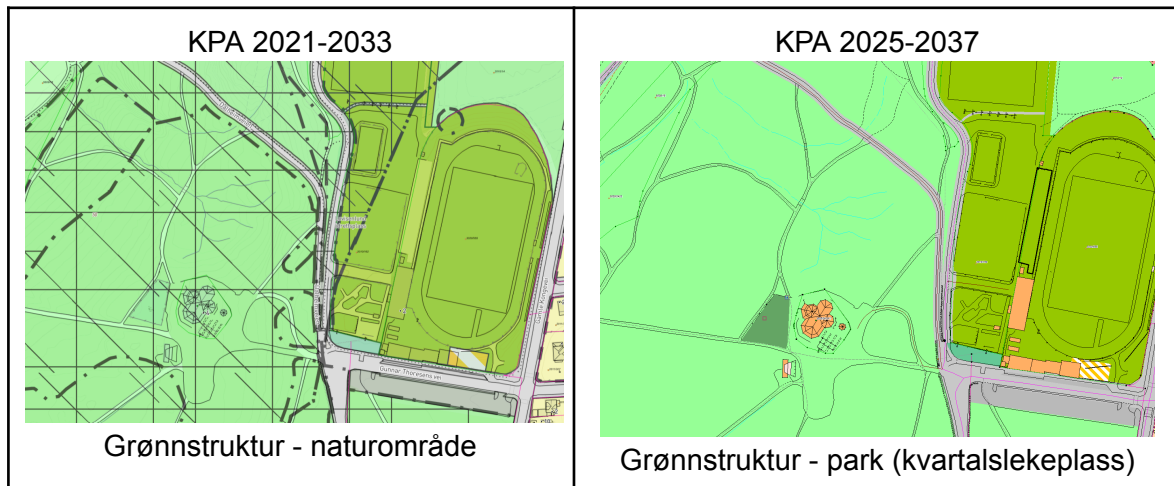


Forslag til ny KDP Larvik by 2025–2037:

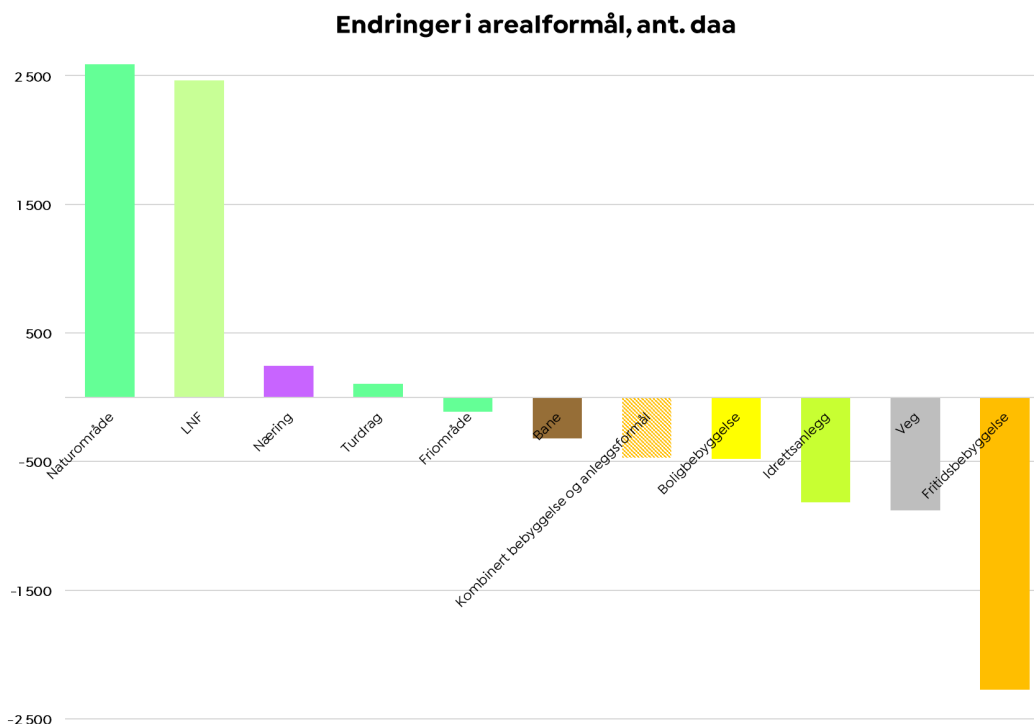


Oppdatering av arealplankartet i henhold lekeplassstrategien

Kommunen har gått gjennom hvilke lekeplasser som skal være nærmiljøparker, kvartalslekeplasser og nærlekeplasser. Grunnen til denne oppdateringen er at kommunen kun skal ha ansvar for kvartalslekeplassene og det er fastsatt noen lekeplasser som ikke er avsatt i gjeldende plankart. Der lekeplassene ikke har vært avsatt på kommuneplankartet er de nå tatt inn. Et eksempel på det er kvartalslekeplassen i Bøkeskogen.

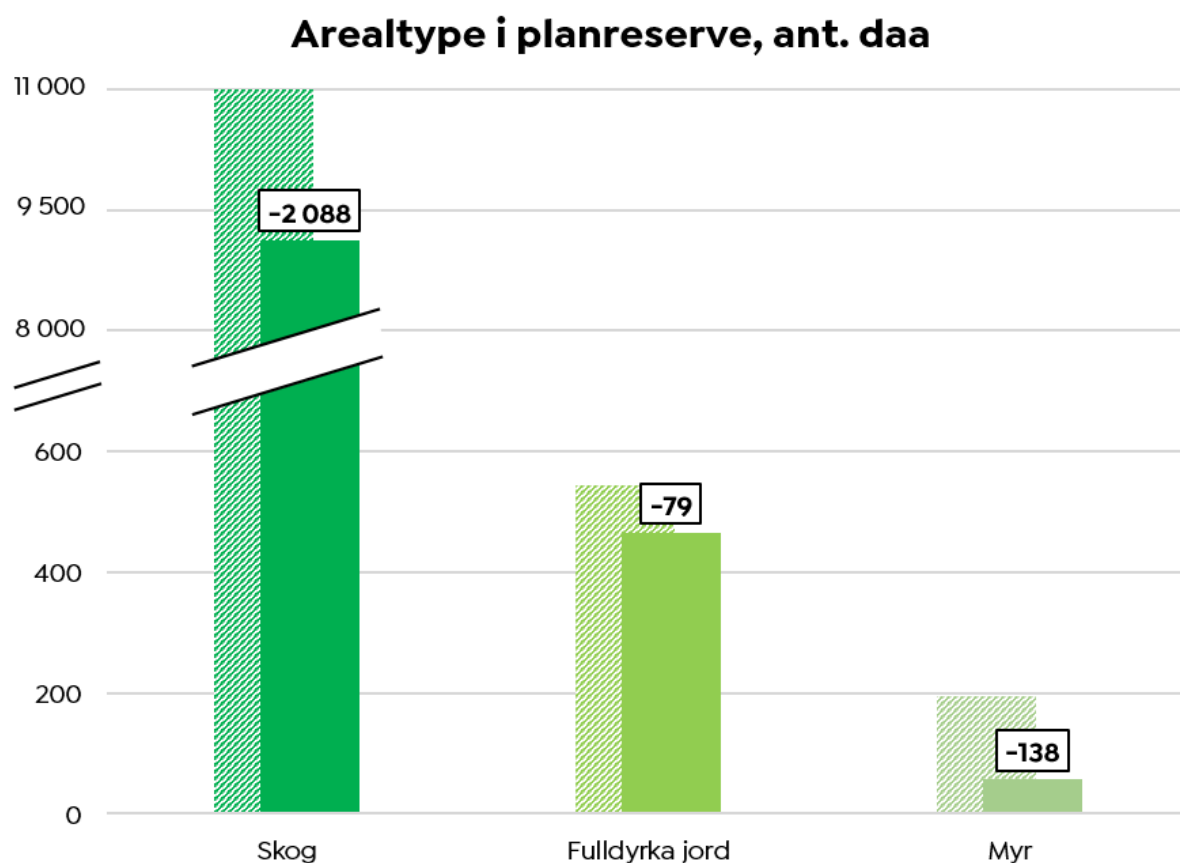


6 AREALREGSKAP FOR KPA 2021 OG 2025



Vestfold fylkeskommune har utarbeidet et arealregnskap som gjelder for forslaget til kommuneplanens arealdel og kommunedelplanene for Larvik by, Stavern by, camping og steinressurser samlet. Regnskapet gir en oversikt over den totale arealbruken i Larvik kommune, og forskjellene mellom gjeldende plan og planforslaget som nå foreligger. I oversikten over har vi trukket ut de arealformålene som får en endring på mer enn 100 dekar. Søyler som går over X-aksen betyr økning, mens søyler som går under X-aksen betyr bortfall. Som det framkommer av grafen kommer den største tilveksten i arealformål i Naturområde og LNF, mens det største bortfallet av arealformål kommer i fritidsbebyggelse.

I arealregnskapet ligger også en oversikt over hvor stor andel av arealreserven (ubebyggt areal som er avsatt til utbygging) som ligger på skog, fulldyrka jord og myr iht. AR5-klassifikasjonen. Grafen under viser hvor mye av arealreserven i dagens plan (skraverte søyler) som ligger på hhv. skog, dyrka jord og myr, og hvordan dette endres i planforslaget (heldekkende søyler). Som grafen viser innebærer forslaget til ny kommuneplan at vi reduserer mengden utbyggingsområder i skogsområder, områder med fulldyrka jord og myr med litt over 2000 mål.



Arealregnskapet viser at kommunen har redusert antall områder med boligformål, næringsformål, offentlig og privat tjenesteyting og idrett, slik at antall dekar med fulldyrka jord og myr som er avsatt til utbygging nå er redusert på følgende måte:

	KPA 2021-2033	KPA 2025-2037	Endring
Fulldyrka jord	544 daa	465 daa	Reduksjon 79 daa til LNF/Grønnstruktur
Myr	195 daa	57 daa	Reduksjon 138 daa til LNF/Grønnstruktur
Skog	11.294 daa	9.206 daa	Reduksjon 2.088 daa til LNF/Grønnstruktur

7 KONSEKVENsutREDNINGER AV PLANENS SAMLEDE VIRKNINGER

I henhold til forskrift om konsekvensutredning skal det utarbeides konsekvensutredning for alle nye utbyggingsområder, samt for områder som får endret arealbruk. I tillegg skal det lages en konsekvensutredning som belyser virkningene av planens samlede arealbruksendringer. Konsekvensutredning av de nye områdene er samlet i et eget vedlegg. I dette kapitlet vurderes konsekvensen for planens samlede virkninger for miljø og samfunn på et overordna nivå som skal gi et helhetlig beslutningsgrunnlag.

Innenfor planområdet for KDP Larvik by tas det ikke inn nye utbyggingformål på områder som i dag er uten utbyggingsformål. Endringene i Larvik by dreier seg kun om endring av fra ett utbyggingsformål til et annet, i hovedsak endring fra sentrumsformål til kombinert formål, eller fra kombinert formål til sentrumsformål. Det i seg selv gjør at planens samlede virkning blir begrensa for flere temaer.

Konsekvenser for naturmangfold og biologisk mangfold

Totalt sett vil planen ha positive konsekvenser for det biologiske mangfoldet. De vedtatte bestemmelsene til KDP for naturmangfold er tatt inn i bestemmelsene til KDP Larvik by. Flere naturtyper tas inn som hensynssoner slik at det er lettere å være klar over dem og ta vare på dem. Det er også laget retningslinjer til hensynssonene. Endring av formål på eksisterende utbyggingsområder får ingen konsekvenser for naturmangfold og biologisk mangfold.

Konsekvenser for naturressurser

Endring av formål på eksisterende utbyggingsområder får ingen konsekvenser for naturressurser.

Konsekvenser for landskapsbildet

Det legges opp til noe økning i byggehøyder i transformasjonsområdene. Landskapsbildet påvirkes i liten grad, og avviket fra dagens bysilhuett er begrenset. Dette vurderes derfor å ikke utgjøre en negativ konsekvens. Viktige siktlinjer mellom fjorden, byen og bøkekrona ivaretas også med de nye foreslåtte byggehøydene.

Konsekvenser for folkehelse, friluftsliv og rekreasjon

Innenfor KDP Larvik by er det mange attraktive grøntområder og turstier som er lett tilgjengelige og som kan nås i gangavstand fra egen bolig. Disse er sikret gjennom plankart og bestemmelser.

Konsekvenser for nærmiljø og sosial infrastruktur

Det legges opp til fortetting med både bolig og næring innenfor KDP Larvik by. Det skaper et godt utgangspunkt for at flere får tilgang til butikk- og servicetilbud, barnehage, skole, møteplasser og attraktive friluftsområder i gangavstand fra egen bolig. Dette muliggjør økt bruk av eksisterende sosial infrastruktur som skoler og fritidsaktiviteter.

Når vi blir flere eldre vil det være behov for å tilrettelegge bedre for et aldersvennlig samfunn.

Konsekvenser for kulturminner og kulturmiljø

I Larvik kommune er det mange bygg, anlegg og kulturmiljøer med høy verneverdi. Planen sikrer bevaringshensyn knyttet til disse gjennom en bestemmelse knyttet til enkeltbygninger, og gjennom bestemmelsessoner for bevaring av større sammenhengende kulturmiljøer med spesielt høy verneverdi. I gjeldende plan er det noe utydelig hvilke bestemmelser som gjelder enkeltbygg og hvilke bestemmelser som gjelder kulturmiljøer. I planforslaget er det derfor gjort en oppdeling slik at det blir klarere hvilke bestemmelser som gjelder enkeltbygg med antikvarisk verdi, og hvilke bestemmelser som gjelder kulturmiljøer.

Bestemmelsene om enkeltbygg med antikvarisk verdi er myket opp noe, slik at det blir større handlingsrom for bygninger med antikvarisk verdi ettersom hjemmelen for å forby riving av bygninger med antikvarisk verdi er noe omdiskutert. For vedlikehold eller tilbakeføring av bygninger med antikvarisk verdi er det stilt krav om at dette må skje på dokumentert grunnlag. Dokumentasjon kan i slike tilfeller være gamle fotografier, tidligere byggesaker eller andre historiske kilder der det klart fremgår hvordan bygningen har sett ut. På samme måte er det stilt krav om fagkyndig dokumentasjon på at verneverdi ikke skal forringes ved tilbygg eller fasadeendringer. Dette kan eksempelvis være at man tilknytter seg fagmiljøer på bygningsvern som kan uttale seg.

Bestemmelsene om bevaringsområdene (kulturmiljøene) er veldig like som tidligere, men forbudet om fradeling og arealoverføring er tatt vekk, da det ikke vil svekke vernet av bevaringsområdene.

Konsekvenser for barn og unge

Det arbeides nå med revidering av kommunalteknisk plan som skal vedtas samtidig med rullering av arealplanene. I forbindelse med denne utarbeides det en landskapsnormal som gir krav til funksjoner og fysisk utforming for utearealer til lek, rekreasjon og idrett, som skal eies og/eller forvaltes av kommunen. Det er viktig at bestemmelsene om lek i kommuneplanene samsvarer med rammene i kommunalteknisk plan og landskapsnormalen. Delingen mellom krav til minste utoppholdsareal (MUA) og lek tilbakeføres som i tidligere bestemmelser, og det gjøres mindre endringer som åpner for mer fleksibilitet. På sikt er det behov for å tilpasse bestemmelsene ytterligere, og dette kan gjøres senere som en mindre endring i kommuneplanene.

Konsekvenser for trafikale forhold

Det legges opp til et utvida handlingsrom i sentrumsområdet som vil kunne føre til økt transportbehov og dermed økt trafikk. Samtidig vil utbygging i sentrum kunne hindre mer spredt arealutvikling og dermed bidra til et lavere transportbehov enn for mer spredt utvikling. Gjennom Bypakke Larvik har Larvik kommune inngått et forpliktende samarbeid med stat og fylke om å jobbe for å stanse veksten i personbiltransport og få flere reisende over på gange, sykkel og kollektiv. Fokus på en kompakt by med høyere utnyttelse i sentrum og utvikling rundt transportknutepunktene bygger opp om dette målet.

Utbyggingsområder i KDP Larvik by vil bruke eksisterende gate- og veinett. Lokale utfordringer med atkomst og avvikling av biltrafikken samt trygge løsninger for gående og syklende må følges opp og løses i reguleringsplan eller gjennom andre tiltak.

Konsekvenser for teknisk infrastruktur

Teknisk infrastruktur er stort sett avklart, men det kan være lokale utfordringer med gammelt vann- og avløpsnett. Oppgradering av gammelt VA-nett løses gjennom reguleringsplaner eller annet planarbeid. Planforslaget skal legge til rette for en større robusthet for klimaendringer og utfordringer knyttet til risiko og sårbarhet.

8 PLANPROSESS OG MEDVIRKNING

Oppstart av en begrenset rullering av Kommuneplanens arealdel 2025–2037, KDP for Larvik by 2025–2037 og KDP Stavern by 2025–2037 ble vedtatt den 15.02.2024 jf. KST-sak 008/24

Den begrensede rulleringen har hatt en stram fremdrift. Planprogrammene ble vedtatt den 18.09.24 og planmaterialet skal behandles i KPU den 13.02.25 før det legges ut til offentlig ettersyn og høring i 8 uker fra den 21.02.25. Planene skal sluttbehandles og vedtas i kommunestyret i juni 2025.

Planprosess

Organ	Dato	Sak	
KPU KST	01.02.2024 15.02.2024	003/24 008/24	Oppstart av begrenset rullering av KPA 2021-2033, KDP Larvik by 2021-2033 og KDP Stavern by 2021-2033
KPU	05.09.2024	025/24	Fastsetting av hvilke kommunale eiendommer som skal konsekvensutredes
KPU KST	05.09.2024 18.09.2024	024/24 201/24	Fastsetting av planprogram for KPA, KDP Larvik by og KDP Stavern by 2025-2037
KPU	05.11.2024	031/24	Fastsetting av hvilke kommunale eiendommer som skal konsekvensutredes
KPU	05.11.2024	032/24	Opprydding i boligreserven
KPU	21.11.2024	040/24	Opprydding i arealreserven
KPU	21.11.2024	043/24	Planinitiativ for Kjærskauen fritids- og turistformål
KPU	13.02.25		1.gangsbehandling av forslag til KPA 2025-2037

Medvirkning

Denne begrensede rulleringen har hatt hovedfokus på næringsutvikling, bedring av vannkvaliteten i Indre Viksfjord (Oslofjorden), arealendringer/-justeringer for utpekte kommunale eiendommer og en rullering av bestemmelser og plankart.

Gjennom hele 2024 har det vært tett dialog mellom kommuneplanutvalget og administrasjonen. Kommuneplanutvalget har behandlet 31 saker hvor de fleste har vært prosessledende vedtak til det pågående kommuneplanarbeidet eller vedtak knyttet til fremtidig arealbruk i Larvik kommune. Det er også holdt flere orienteringer om sentrale enkelttemaer, blant annet næringslivets arealbehov, miljøtilstanden i Indre Viksfjord, fremtidens arealbehov i helse, kommunens lekeplassstrategi og energi (sol-l og vind prosjekter).

Planprogrammet har ligget ute på høring og det kom inn 29 høringsuttalelser fra både regionale myndigheter, organisasjoner og innbyggere.

Planprogrammet ble stadfestet 18. september 2024. Det ble vedtatt at det ikke skulle åpnes for private innspill. Grunnen til det var at kommunen kun skulle gjennomføre en begrenset rullering med hovedfokus på næringsutvikling, transformasjon og legge til rette for utvidet handlingsrom for kommunale eiendommer for mulige salg. Kommunen skulle legge opp til en egen medvirkning for næringslivet.

Administrasjonen har hatt bred dialog med Larvik næringsforening og foreningens Eiendomsforum. Høsten 2024 arrangerte arealplan to frokostmøter om by- og næringsutvikling med bred deltakelse fra næringsaktører, eiendomsbransje og politikk. Det første frokostmøtet ble avholdt 15. november, og var et møte med fokus på foredrag og innlegg fra næringsliv og eiendomsutviklere, både med lokal forankring og med forankring utenbys, med utgangspunkt i temaet by- og næringsutvikling. Det andre møtet ble avholdt 13. desember og var et mer tradisjonelt medvirkningsverksted der aktørene kom med konkrete tilbakemeldinger på forslag til nye transformasjonsområder, rammer for høyde og utnyttelse, viktige forbindelseslinjer i byen, arkitektur og estetikk, lek og uteopphold med mer. En klar og tydelig tilbakemelding fra disse medvirkningsverkstedene er at det er behov for videre rammer når det gjelder utnyttelse i sentrum, for å gjøre sentrum mer attraktiv for nye investeringer.

Arbeidet med vannkvalitet i Indre Viksfjord ble satt på agendaen fra flere hold i 2024. Det ble avholdt et møte “Krafttak for Viksfjord” den 13.08.2024. Målet med møtet var å gi en gjennomgang og orientering om de ulike fagområdene som har vært, eller er involvert i, Viksfjord. Det ble gått gjennom hvilke miljøutfordringene som er i Viksfjord, miljøstatus i Viksfjord, vannforskriftens mål, avrenningsproblematikk fra steinindustrien og spredte avløp.

Internt har det vært en omfattende dialog med kommunens eiendomskontor som har arbeidet med prosjekt Arealeffektivisering og hvor det nå ligger inne forslag om endret eller utvidet arealformål for flere utpekte, kommunale eiendommer. Formålet med prosjektet har blant annet vært å identifisere kommunale eiendommer for salg.

Det har vært tett dialog med kommunens byggesaksavdeling og andre avdelinger om behovet for endringer i bestemmelsene til kommuneplanene.

Regionalt planforum fikk presentert hovedtrekkene i planforslaget i en egen gjennomgang den 15.01.25.

Organisering av planarbeidet

Arbeidet har vært organisert med en prosjektgruppe for alle 3 planene. Prosjektgruppen har bestått av Hege Eick (leder), Ole Sannes Riiser, Trine Flesche, Anders Lund og Hanne Holmen.

PV arkitekter AS har vært leid inn til å utarbeide faktaark for de områdene som foreslås tatt ut av Kommuneplanens arealdel.

Asplan Viak har utarbeidet Handelsanalysen for Øya-området.

9 OVERORDNEDE RAMMER FOR PLANARBEIDET

Nedenfor er det beskrevet hvilke lover, nasjonale føringer og regionale planer og kommunale planer som legger føringer for dette planarbeidet.

9.1 Nasjonale føringer, retningslinjer og forventninger

Lov om planlegging og byggesaksbehandling (LOV 2008-06-27 nr. 71)

Rullering av kommuneplanens arealdel skal følge prosessreglene i PBL kapittel 11 om kommuneplan. Planprogram, planbeskrivelse, konsekvensutredninger og Ros-analysen skal utarbeides i tråd med PBL §§ 4-1, 4-2 og 4-3, mens plankart og planbestemmelsene skal utarbeides i tråd med PBL §§ 11-7, 11-8, 11-9, 11-10 og 11-11. Planforslaget må i tillegg være i tråd med de forskrifter som er utarbeidet til plan- og bygningsloven. Eksempler på slike forskrifter er «forskrift om konsekvensutredning» og «forskrift om kart, stedfestet informasjon, arealformål og digitalt planregister».

Folkehelseloven - Lov om folkehelsearbeid, Folkehelseloven (LOV-2011-06-24-29)

Planen legger til rette for et utbyggingsmønster som fremmer folkehelse. Temaet omtales i konsekvensutredningen.

Naturmangfoldloven (LOV 2009-06-19 nr. 100)

Nye utbyggingsområder skal vurderes i forhold til naturmangfoldlovens §§ 7, 8-12 og KDP for Naturmangfold. Hensynet til naturmangfoldloven skal beskrives når planen legges ut på høring og ved endelig godkjenning.

Vannressursloven (Lov om vassdrag og grunnvann (LOV-2000-11-24 nr. 82)

Planen skal ikke på noen måte føre til forurensning av vassdrag og grunnvann. Vurdering av dette tema vil bli foretatt i konsekvensutredningen og ROS-analysen. I tillegg til loven legger også Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag,

Regional vannforvaltningsplan for Vestfold og Telemark og vannforskriften og andre forskrifter om vannforvaltning, vannforsyning og drikkevann har strenge restriksjoner på hva som kan tillates i nedslagsfeltet for Farrisvannet, reservedrikkevannskilden Hallevannet, nødvannskilde Ulfsbakktjønn, drikkevann Holtetjønn og Rosovannet, nedbørsfeltet for Naugfoss vannverk og for Farriskilden.

Kulturminneloven (Lov om Kulturminner av 9.juni 1978 nr.50 § 9)

Tidligere hensynssoner med kulturlandskap og RPBA kulturmiljøer vil bli foreslått lagt inn i plankartet igjen. I tillegg er det foreslått å ta inn flere områder som bestemmelsesområder - bevaring av kulturmiljøer - Nevlunghavn, Helgeroa, Ula og Kjerringvik med tilhørende

bestemmelser. Temaet kulturminner og kulturmiljø blir også belyst i konsekvensutredningene av noen få områder.

Lov om vern mot forurensninger og om avfall (LOV-1981-03-13 nr. 6)

Nye utbyggingsområder skal ikke føre til økt forurensning.

Statlige planretningslinjer for arealbruk og mobilitet, kgl. res av 20.12.2024

Retningslinjene skal sikre at man ser areal- og transportplanlegging i sammenheng, for å fremme utvikling av attraktive byer og lokalsamfunn og redusere klimagassutslipp. Retningslinjene sikrer planlegging som ivaretar kulturmiljø, naturmangfold og hindrer tap av dyrket mark, friluftsområder og karbonrike arealer, og vektlegger viktigheten av å utvikle kompakte, attraktive byer og tettsteder, med effektiv arealbruk og redusert transportbehov. I bykommunene, inkludert Larvik, legges det særlig vekt på høy utnyttelse i bysentra og rundt kollektivknutepunkter.

Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen, kgl.res. av 28.05.2021

Retningslinjenes mål er å tydeliggjøre nasjonal arealpolitikk og sikre nasjonale og regionale interesser i 100-metersbeltet langs sjøen. Retningslinjene skal bidra til å ivareta natur- og kulturmiljø, friluftsliv og landskap, samt unngå unødvendig bygging langs sjøen.

Byggeforbudet i dette beltet er videreført, med unntak av der annen byggegrense er fastsatt i kommuneplan eller reguleringsplan. Larvik kommune har allerede fastsatt slike grenser flere steder. For å gjøre plankartet mer lesbart i digitale løsninger innføres et bestemmelsesområde for "Byggeforbudssone i 100 meteren" som en flate i kartet, i tillegg til juridisk linje som viser 100-meteren, samt juridisk linje som viser særskilt fastsatte byggegrenser. Med både juridiske linjer og flater for 100-meteren skal det derfor være enklere å fastslå hvorvidt et punkt i kartet befinner seg innenfor byggeforbudssonen.

Statlige planretningslinjer for klima og energi, forskrift av 20.12.24

Formålet med retningslinjene er å sikre at klima og energi vektlegges i planleggingen etter [plan- og bygningsloven](#). Klima omfatter både reduksjon av klimagassutslipp, karbonopptak og -lagring og tilpasning til forventede klimaendringer. I tillegg skal det fokuseres på å få til en mer effektiv og fleksibel energibruk, samt opprettholde god forsyningssikkerhet for energi. Prinsippene i den statlige planretningslinje for klima- og energi er vurdert i forbindelse med revidering av bestemmelsene om klima og energi.

Rikspolitiske retningslinjer for barn og planlegging, forskrift av 13.09.2019

Det er et nasjonalt mål å sikre et oppvekstmiljø som gir barn og unge trygghet mot fysiske og psykiske skadevirkninger, og som har de fysiske, sosiale og kulturelle kvaliteter som til enhver tid er i samsvar med eksisterende kunnskap om barn og unges behov.

Formålet med retningslinjen er å synliggjøre og styrke barn og unges interesser i all planlegging og byggesaksbehandling etter plan- og bygningsloven.

Samfunnssikkerhet i planlegging og byggesaksbehandling H-5/18

Samfunnssikkerhet er et viktig hensyn som skal ivaretas i kommunal planlegging. Dette følger blant annet av pbl §3-1 første ledd bokstav h), som slår fast at planer skal «fremme samfunnssikkerhet ved å forebygge risiko for tap av liv, skade på helse, miljø og viktig infrastruktur, materielle verdier mv.». Dette får blant annet betydning for hvilke områder som kan bygges ut og hvordan utbygging kan skje. Nye utbyggingsområder skal ikke lokaliseres til fareområder. Disse vurderingene vil komme fram i konsekvensutredningene og i risiko- og sårbarhetsanalysen.

Retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging T-1442

Nye utbyggingsområder skal ikke lokaliseres i områder med støyverdier over det som er anbefalt i T-1442. Vurdering av tema støy vil skje både i konsekvensutredningen og i risiko- og sårbarhetsanalysen.

9.2 Regionale planer og føringer

Regionale planer gir rammer for utvikling og forvaltning i Vestfold og skal legges til grunn for kommunale planer. Følgende regionale føringer har betydning for planarbeidet:

Regional plan for bærekraftig arealpolitikk (RPBA), vedtatt 26.09.2019

RPBA er under revidering. Det er overordnede føringer om at ny boligutbygging skal skje fortrinnsvis innenfor de avsatte langsiktige utviklingsgrensene, mens næring skal utvikles i de regionale næringsområdene og kommunens eksisterende næringsområder. Offentlige arbeidsplasser og publikumsrettede funksjoner (kontorer) skal som hovedregel lokaliseres sentralt i byer og tettsteder. Planlegging av nye bolig- og næringsområder skal stå i forhold til kommunens behov for slike arealer. Fortetting skal prioriteres der hvor effekten er størst, det vil si nærmest sentrum, ved kollektivknutepunkt, på grå arealer og i transformasjonsområder. Planen har også retningslinjer om at utvikling av mer handel enn 3.000 m² må utredes. Prinsippene og retningslinjene i RPBA skal være førende for kommunens planlegging.

Regional plan for kystsonen i Vestfold, vedtatt 06.11.14

Denne planen er under revidering. Planen gir føringer for utbygging i kystsonen, samt veiledning for fastsetting av byggegrense mot sjø. Den fastsetter at Vestfoldkystens natur-, kultur-, nærings- og rekreasjonsverdier skal utvikles til beste for befolkningen i Vestfold og tilreisende. Målet er å sikre strandsonen og tilgangen til den for dagens og kommende generasjoner.

Regional vannforvaltningsplan 2022-2027 for Vestfold og Telemark, vedtatt 31.10.2022

Hovedmålet i planen er å få til et godt vannmiljø for alle vannforekomster. Denne vannforvaltningsplanen forteller hva som er miljømålene for årene 2022-2027, og hvilke tiltak som foreslås for å beskytte, forbedre og gjenopprette vannmiljøet slik at målene nås. Planen er brukt i forbindelse med utforming av bestemmelser om vannforvaltning og bestemmelsene om drikkevann jf. sikringssoner §10-1.

9.3 Kommunale føringer for planarbeidet

Samfunnsdelen 2024-2040

Arealstrategien er lagt til grunn for planarbeidet.

Boligplanen 2015-2020, vedtatt 25.03.2015

Hovedmålsettingene i boligplanen er at det skal legges til rette for boliger for alle i gode bomiljøer, innbyggerne skal ha en trygg bolig i eiet eller leiet bolig, boforhold skal fremme velferd og deltakelse. Larvik kommune skal bruke plan- og bygningslovens handlingsrom for å utvikle et variert botilbud, slik at alle får en god og tilpasset bolig. I denne rulleringen er ikke bolig et tema, men vi rydder i boligreserven slik at framtidig boligutvikling vil skje i forhold til overordnet arealstrategi 70% innenfor KDP Larvik by, 20% innenfor KDP Stavern by og 10% innenfor de prioriterte tettstedene Helgeroa, Østre Halsen, Tjøllingvollen, Kvelde og Svarstad. I de resterende tettstedene skal det kunne bygges litt, slik at man greier å opprettholde stedene som gode bomiljøer.

Næringsplanen, vedtatt 16.10.2019

Målet i næringsplanen er at Larvik har et bærekraftig og konkurransedyktig næringsliv som sikrer vekst og utvikling, ivaretar miljøet og menneskene. Delmålene i planen er en arbeidsplassvekst på 200 nye arbeidsplasser årlig.

Næringsarealstrategien angir følgende strategiske satsinger:

- Øke attraktiviteten på eksisterende næringsareal
- Sikre tilgang på nye attraktive næringsareal som svarer til næringslivets behov
- Avsette store areal for klyngedynamikk for lager, logistikk- og industri bedrifter
- Ha en tydelig struktur og profil på næringsområdene
- Legge til rette for et attraktivt og levskraftig sentrum ved at det avsettes større arealer til kontorer
- Utvikle et attraktivt og konkurransedyktig tilbud til handel
- Bidra til levende og bærekraftige lokalsentre
- Legge til rette for bærekraftige løsninger og god tilgjengelighet til Larvik Havn

Næringsarealstrategi, vedtatt i Kommuneplanens samfunnsdel 11.12.2024

Målsetningen med næringsarealstrategien for Larvik kommune er at den skal bidra til at Larvik kommune kan tilby attraktive og bærekraftige lokaliseringmuligheter for næringslivet.

- Næringsakse fra Larvik havn til Danebu (arealkrevende næringer, f.eks. lager- og logistikkvirksomhet og industri)
- Kunnskapsakse fra Indre havn gjennom sentrum og Hammerdalen opp til Bergeløkka (kontorarbeidsplasser)

- Opprettholde og videreutvikle eksisterende næringsområder

Kommunalteknisk plan 2018–2021, jf. KST-sak 095/17, vedtatt 21.06.2017

Denne er under revidering. Planen skal vedtas til sommeren slik som den begrensede rulleringen av Kommuneplanens arealdel og kommunedelplanene. Planen gir føringer for utvikling av ledningsnett for vann og avløp, vei og trafikk, renovasjon og parker og friområder. Det er viktig at denne planen følges når man lager bestemmelser innenfor deres fagmiljøer. Når det gjelder lekeplasser er Kommunalteknikk i ferd med å lage en landskapsnormal som vil erstatte den tidligere lekeplassnormalen. Det er viktig at bestemmelsene om lek er så i samsvar med denne normalen som mulig.

Klima- og energiplan for Larvik kommune 2021–2024, vedtatt desember 2020

Hovedformålet med planen og planarbeidet er å fastlegge kommunens ambisjon i klima- og energiarbeidet samt legge føringer for hvilke virkemidler kommunen vil benytte seg av for å realisere denne ambisjonen. Målet i klima og energiplanen er å redusere klimagassutslippene med 30 % av 1990 nivå innen 2020. En av virkemidlene som er vurdert er reduksjon av transportsektoren, for å redusere luftforurensning, støy og veislitasje.

Det er viktig å samkjøre denne planen med rullering av kommuneplanens arealdel og kommunedelplanene.

Arbeidet med bypakke for Larvik

Bypakke Larvik skal ivareta nasjonale mål om nullvekst i personbiltrafikken og har som hovedmål å utvikle et framtidsrettet transportsystem med en høy andel gange-, sykkel- og kollektivreiser som legger til rette for et attraktivt bysentrum. Bypakke Larvik er et samarbeid mellom Larvik kommune, Vestfold fylkeskommune og staten. Samarbeidet skal bidra til å sikre god politisk forankring av mål og virkemiddelbruk og sikre en koordinert og effektiv bruk av virkemidlene som hver av partene rår over.

Øyakrysset er identifisert som den største trafikale utfordringen i Larvik, og en løsning er fremdeles med som et eget prosjekt under Bypakke innenfor rammene i gjeldende NTP.

Arbeidet med ny vei og bru over Lågen er også en del av Bypakkearbeidet.



Larvik
kommune

larvik.kommune.no