



**Larvik
kommune**

Arkiv: FE-141
JournalpostID: 24/21336
Saksbehandler: Heidi Elise Heitun Kvale
Dato: 26.02.2024

Saksframlegg

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
026/24	Formannskapet	13.03.2024
043/24	Kommunestyret	20.03.2024

Planprogram kommuneplanens samfunnsdel til høring

KOMMUNEDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK:

1. Planprogram for rullering av kommuneplanens samfunnsdel vedtas.
2. Planprogrammet legges ut på høring for perioden 21. mars - 2. mai.

Saksbehandler: Konsulent Heidi Elise Heitun Kvale

Vedtak som innstilling fra Formannskapet, 13.03.2024 - 026/24

1. Planprogrammet legges ut på høring for perioden 21. mars - 2. mai.

Formannskapet 13.03.2024

Møtebehandling:

Heidi Kvale informeres om at bare punkt 2 behandles , da punkt 1 ikke skulle vært i innstillingen, Ordfører løfter punkt 2.

Punkt 2 ble enstemmig vedtatt. (Blir punkt 1 i vedtaket)

FSK - 026/24 Vedtak

1. Planprogrammet legges ut på høring for perioden 21. mars - 2. mai.

SAMMENDRAG:

Vedlagte planprogram gir rammer for arbeidet med den kommende rulleringen av kommuneplanens samfunnsdel.

Endringer og ny kunnskap som skal ivaretas i ny samfunnsdel:

- Våre rammebetingelser som kommune er i sterk endring, det samme gjelder for innbyggernes behov. Vi ser at ulikhet mellom folk, kommuner og land øker raskt. Vi ser at natur, velferd og demokrati trues.
- Justering av arealstrategi for å tydeliggjøre satsing på næringsutvikling.
- Øke fokus på folkehelse og forebygging.
- Øke fokus på sikkerhet og beredskap.
- Tillit er limet som holder samfunnet sammen. En høy grad av tillit bidrar til økonomisk stabilitet, fremmer samarbeid, og styrker demokratiske institusjoner.
- Demografisk utvikling: Som følge av en aldrende befolkning med forventet større omsorgsbehov og mangel på arbeidskraft innen ulike tjenesteområder i kommunene, vil menneskelige ressurser være et viktig satsingsområde i tiden fremover.
- Teknologi: bruk av andre nye teknologier der dette er hensiktsmessig er viktige grep for både omstilling og utvikling av Larvik, som samfunn og som organisasjon.
- Bindeledd: Larvik er sentralt plassert som et bindeledd mellom to fylker, i tillegg til å være strategisk plassert i forhold til flere større transportakser; E18, jernbanen og forbindelse til utlandet.

Det legges opp til medvirkning (skissert i tabell under faktiske opplysninger) i løpet av våren hvor både digital medvirkning og gjestebud tas i bruk.

HANDLINGSROM:

KST- 010/24 Vedtak:

Det legges opp til en rullering av kommuneplanens samfunnsdel for kommende periode:

- 1. Dagens prioriterte bærekraftsmål og innsatsområder videreføres.*
- 2. Samfunnsdelen forenkles og spisses inn mot de viktigste samfunnsmessige oppgaver kommunen ønsker å gjennomføre i perioden.*
- 3. Overordnet arealstrategi gjennomgår en mindre revisjon.*
- 4. Planarbeidet gjennomføres innen eksisterende økonomiske rammer.*

Lov om planlegging og byggesaksbehandling (Plan og bygningsloven)

"§ 11-2. Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den bør inneholde en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for utviklingen i kommunen.

Kommuneplanens samfunnsdel skal være grunnlag for sektorenes planer og virksomhet i kommunen.

Den skal gi retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal gjennomføres i kommunal virksomhet og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private. Kommunedelplaner for temaer eller virksomhetsområder skal ha en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende år eller mer. Handlingsdelen skal revideres årlig. For utarbeiding og vedtak av kommuneplanens samfunnsdel gjelder §§ 11-12 til 11-15".

Plan- og bygningsloven § 4-1 setter krav om at det skal utarbeides planprogram i forbindelse med utarbeiding av kommuneplaner.

"Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger.

Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn normalt samtidig med varsling av planoppstart.

Planprogrammet fastsettes ordinært av planmyndigheten".

Kommunestyret står fritt til å velge å legge planprogram ut på høring eller ei.

Hvis planprogram ikke legges ut på høring på dette tidspunkt vil det bli justeringer i forventet fremdrift på planarbeidet.

FAKTISKE OPPLYSNINGER:

Kommunestyret har vedtatt at Kommuneplanens samfunnsdel skal rulleres i 2024.

Det legges opp til en rullering av kommuneplanens samfunnsdel hvor overordnede visjoner for hvordan vi ønsker utviklingen av Larvik spisses for å tydeliggjøre den røde tråden fra overordnede visjoner til konkrete prioriteringer i strategidokumentet.

En rullering er en oppdatering av planen i forhold til dagens kunnskap og supplering innenfor eksisterende rammer.

En rullering er foreslått da det muliggjør langsiktig satsing på vedtatte og prioriterte bærekraftsmål. Videre vil en rullering være tidsøkonomisk i en tid hvor organisasjonen også skal gjennom omfattende omstillingsarbeid.

Planprogrammet er inndelt i følgende kapitler;

1. Bakgrunn
 - 1.1. Helhet og sammenheng
 - 1.2. Kunnskapsgrunnlag
2. Formål for arbeidet
 - Verktøy for strategisk styring
 - Styrke medvirkning og politisk styring
3. Bærekraft og gjeldende kommuneplan:
 - Visjon
 - Verdier
 - Filosofi
4. Nasjonale og regionale føringer
5. Endringer som skal ivaretas i ny samfunnsdel:

Rammebetingelser i endring:

Våre rammebetingelser som kommune er i sterk endring, det samme gjelder for innbyggernes behov. Vi ser at ulikhet mellom folk, kommuner og land øker raskt. Vi ser at natur, velferd og demokrati trues.

Skal vi som kommune levere gode tjenester i årene som kommer må vi finne nye løsninger, både når det gjelder finansiering og hvordan vi styrer og skaper velferd.

Arealstrategi: Justering av arealstrategi for å tydeliggjøre satsing på næringsutvikling.

Økt fokus på folkehelse og forebygging: Tidlig innsats, god folkehelse og forebygging styrker vår langsiktige bærekraft gjennom alle bærekraftsdimensjonene.

Sikkerhet og beredskap: Verdens klima, og miljøutfordringer, stadig flere unge utenfor arbeid og utdanning, kriger, et urolig finansmarked og økt polarisering i samfunnet påvirker vår økonomi og våre prioriteringer.

Utviklingen i utfordringsbildet gjør at vi må ta høyde for flere langvarige og mer sammensatte hendelser og kriser.

Tillit er limet som holder samfunnet sammen. En høy grad av tillit bidrar til økonomisk stabilitet, fremmer samarbeid, og styrker demokratiske institusjoner.

Menneskelige ressurser: Som følge av en aldrende befolkning med forventet større omsorgsbehov og mangel på arbeidskraft innen ulike tjenesteområder i kommunene, vil menneskelige ressurser være et viktig satsingsområde i tiden fremover.

Teknologi: Digitalisering, automatisering, kunstig intelligens og bruk av andre nye teknologier der dette er hensiktsmessig er viktige grep for både omstilling og utvikling av Larvik, som samfunn og som organisasjon.

Larvik - bindeledd og møteplass: Larvik er sentralt plassert som et bindeledd mellom de to fylkene, i tillegg til å være strategisk plassert i forhold til flere større transportakser; E18, jernbanen og forbindelse til utlandet. Rulleringen vil ivareta dette fokuset

6. Utredningsbehovet

7. Framdrift og medvirkning

Medvirkning og fremdrift

I andre kvartal 2024 gjennomføres verksteder og diskusjoner på relevante temaer i hovedutvalgene. Det foreslås i tillegg to verksted på samfunnsdelen med kommunestyret, et i andre og et tidlig i tredje kvartal, etter høringen.

Første verksted med kommunestyret vil diskutere visjoner og prioriteringer på bakgrunn av medvirkning med innbyggere og administrasjon. Deretter legges planen ut på høring.

Det andre verkstedet med kommunestyret vil diskutere høringsinnspillene som har kommet på foreslått plan, og hvordan de skal ivaretas i plandokumentet.

Innbyggermedvirkning foreslås i andre kvartal. For å tilrettelegge for innspill fra ulike målgrupper i befolkningen, vil det gjennomføres digital medvirkning og gjestebud i samarbeid med nærmiljøutvalg og interessegrupper.

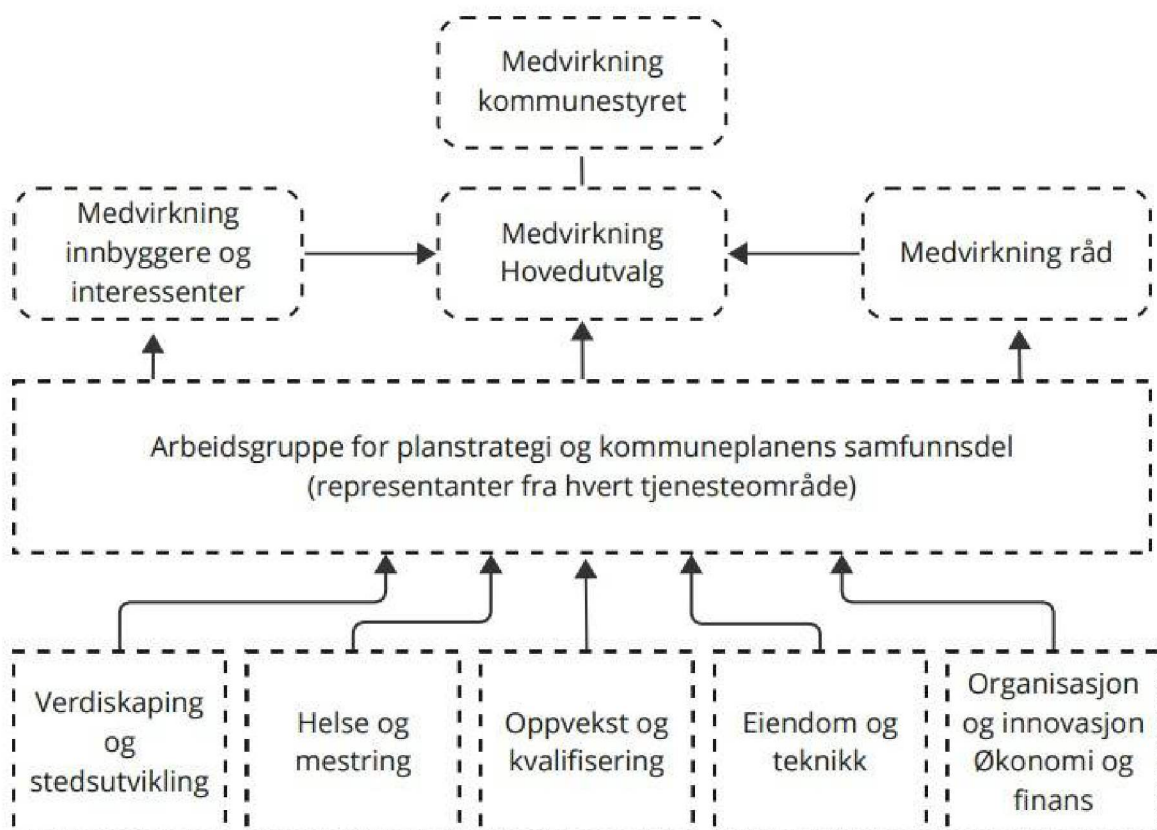
Medvirkning	Når
Hovedutvalg	30.april (HBØ), 2. mai for resterende hovedutvalg
Kommunestyret	15. mai + en dato i forkant av politisk behandling av planen 18.september
Innbyggere Hvordan medvirkning: Digital medvirkning tilgjengeliggjøres når planprogram legges ut på høring.	april-mai

Gjestebud vil gjennomføres med innbyggergrupper (nærmiljøutvalg, interessegrupper, sårbare grupper m.m.)	
Rådene (eldreråd, råd for personer med nedsatt funksjonsevne, innvandrerrådet, ungdomsrådet)	30. april
Politiske beslutningspunkter	
Kommuneplanens samfunnsdel legges ut på høring	19. juni
Kommuneplanens samfunnsdel legges frem for endelig politisk behandling	18. september

Organisering av planarbeidet:



Medvirkning og utvikling



ØKONOMISKE KONSEKVENSER:

Det er ikke knyttet økonomi til planprogrammet.

KONSEKVENSER FOR BEFOLKNINGSVEKST, VERDISKAPING OG ØKT KOMPETANSE

En helhetlig og langsiktig orientert samfunnsdel til kommuneplanen, som følges opp med en tydelig mål -og rapporteringsstruktur, gir kommunestyret et verktøy for styring så ressursbruk kan settes inn der de vil gi best effekt for ønsket utvikling.

MILJØFAKTORER:

Rulleringen av kommuneplanens samfunnsdel vil vektlegge handlinger og samarbeid som bidrar til å nå planens prioriterte bærekraftsmål.

KONSEKVENSER FOR BARN OG UNGE:

Kommuneplanens samfunnsdel viser vei for lokal samfunnsutvikling for dagens og fremtidens barn og unge slik at fremtidige generasjoner sikres en levelig klode, et stabilt demokrati og god velferd for befolkningen. Et aktivt og medvirkende ungdomsråd er en viktig del av dette.

ALTERNATIVE LØSNINGER:

Etter foreslått framdrift vil kommuneplanens samfunnsdel sluttbehandles i kommunestyret høsten 2024.

Hvis kommunestyret ønsker en lengre prosess for utarbeidelse av kommuneplanens samfunnsdel, er dette mulig.

VURDERINGER OG KONSEKVENSER:

Kommuneplanens samfunnsdel bidrar til å sette tydelig og langsiktig politisk retning for en ønsket lokalsamfunnsutvikling.

Planprogrammet skaper et oversiktlig rammeverk for rulleringen.